



2023/0222M(NLE)

7.11.2023

ΣΧΕΔΙΟ ΕΚΘΕΣΗΣ

που περιέχει πρόταση μη νομοθετικού ψηφίσματος σχετικά με το σχέδιο απόφασης του Συμβουλίου για τη σύναψη, εξ ονόματος της Ένωσης, της συμφωνίας εθελοντικής εταιρικής σχέσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Δημοκρατίας της Ακτής Ελεφαντοστού σχετικά με την επιβολή της δασικής νομοθεσίας, τη διακυβέρνηση και το εμπόριο ξυλείας και προϊόντων ξυλείας προς την Ευρωπαϊκή Ένωση (FLEGT) (COM(2023)0383 – C9-XXXX/2023 – 2023/0222M(NLE))

Επιτροπή Διεθνούς Εμπορίου

Εισηγήτρια: Karin Karlsbro

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

Σελίδα

ΠΡΟΤΑΣΗ ΜΗ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ3

ΠΡΟΤΑΣΗ ΜΗ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με το σχέδιο απόφασης του Συμβουλίου για τη σύναψη, εξ ονόματος της Ένωσης, της συμφωνίας εθελοντικής εταιρικής σχέσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Δημοκρατίας της Ακτής Ελεφαντοστού σχετικά με την επιβολή της δασικής νομοθεσίας, τη διακυβέρνηση και το εμπόριο ξυλείας και προϊόντων ξυλείας προς την Ευρωπαϊκή Ένωση (FLEGT) (COM(2023)0383 – C9-XXXX/2023 – 2023/0222M(NLE))

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,

- έχοντας υπόψη την πρόταση της Επιτροπής για απόφαση του Συμβουλίου της 13ης Ιουλίου 2023 για τη σύναψη της συμφωνίας εθελοντικής εταιρικής σχέσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Δημοκρατίας της Ακτής Ελεφαντοστού σχετικά με την επιβολή της δασικής νομοθεσίας, τη διακυβέρνηση και το εμπόριο ξυλείας και προϊόντων ξυλείας προς την Ευρωπαϊκή Ένωση (FLEGT) (COM(2023)0383),
- έχοντας υπόψη το σχέδιο απόφασης του Συμβουλίου σχετικά με τη σύναψη της συμφωνίας εθελοντικής εταιρικής σχέσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Δημοκρατίας της Ακτής Ελεφαντοστού σχετικά με την επιβολή της δασικής νομοθεσίας, τη διακυβέρνηση και το εμπόριο προϊόντων ξυλείας προς την Ευρωπαϊκή Ένωση (XXXX/2023),
- έχοντας υπόψη το σχέδιο συμφωνίας εθελοντικής εταιρικής σχέσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Δημοκρατίας της Ακτής Ελεφαντοστού για την επιβολή της δασικής νομοθεσίας, τη διακυβέρνηση και το εμπόριο προϊόντων ξυλείας προς την Ευρωπαϊκή Ένωση (XXXX/2023),
- έχοντας υπόψη την αίτηση έγκρισης που υπέβαλε το Συμβούλιο σύμφωνα με το άρθρο 207 παράγραφος 3 πρώτο εδάφιο και το άρθρο 207 παράγραφος 4 πρώτο εδάφιο, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 6 δεύτερο εδάφιο στοιχείο α) σημείο ν) και το άρθρο 218 παράγραφος 7 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (C9-XXXX/2023),
- έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 2173/2005 του Συμβουλίου, της 20ής Δεκεμβρίου 2005, περί δημιουργίας εθελοντικού συστήματος αδειών FLEGT για τις εισαγωγές ξυλείας στην Ευρωπαϊκή Κοινότητα¹ (κανονισμός FLEGT),
- έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 995/2010 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 20ής Οκτωβρίου 2010, για τη θέσπιση των υποχρεώσεων των φορέων εκμετάλλευσης που διαθέτουν ξυλεία και προϊόντα ξυλείας στην αγορά² (κανονισμός της ΕΕ για την ξυλεία),
- έχοντας υπόψη την ανακοίνωση της Επιτροπής, της 11ης Δεκεμβρίου 2019, σχετικά με

¹ ΕΕ L 347 της 30.12.2005, σ. 1.

² ΕΕ L 295 της 12.11.2010, σ. 23.

την Ευρωπαϊκή Πράσινη Συμφωνία (COM(2019)0640), καθώς και το ψήφισμα του Κοινοβουλίου της 15ης Ιανουαρίου 2020 επί του θέματος³,

- έχοντας υπόψη το ψήφισμά του της 16ης Σεπτεμβρίου 2020 σχετικά με τον ρόλο της ΕΕ στην προστασία και την αποκατάσταση των δασών του πλανήτη⁴,
 - έχοντας υπόψη το ψήφισμά του της 22ας Οκτωβρίου 2020 με συστάσεις προς την Επιτροπή σχετικά με ένα νομικό πλαίσιο της ΕΕ για την ανάσχεση και την αντιστροφή της αποψίλωσης των δασών για την οποία φέρει ευθύνη η ΕΕ σε παγκόσμια κλίμακα⁵,
 - έχοντας υπόψη το νομοθετικό ψήφισμά του της [XXXX]⁶ σχετικά με το σχέδιο απόφασης του Συμβουλίου,
 - έχοντας υπόψη το άρθρο 105 παράγραφος 2 του Κανονισμού του,
 - έχοντας υπόψη τη γνωμοδότηση της Επιτροπής Ανάπτυξης,
 - έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Διεθνούς Εμπορίου (A9-0000/2023),
- A. λαμβάνοντας υπόψη ότι περίπου το 11 % της χερσαίας έκτασης της Ακτής Ελεφαντοστού καλύπτεται από δάση, το ήμισυ των οποίων είναι τροπικά δάση· λαμβάνοντας υπόψη ότι η δασική κάλυψη της Ακτής Ελεφαντοστού έχει μειωθεί σημαντικά, κυρίως λόγω της επέκτασης των εμπορεύσιμων καλλιεργειών στη χώρα, ιδίως του κακάο, αλλά και των φυτειών καουτσούκ, καφέ, ανακαρδίων (κάσιους) και φοινικέλαιου· λαμβάνοντας υπόψη ότι η απώλεια δασικής κάλυψης στην Ακτή Ελεφαντοστού μειώθηκε από 275 000 εκτάρια κατά μέσο όρο ετησίως μεταξύ 1990 και 2000, σε 71 600 εκτάρια ετησίως μεταξύ 2015 και 2021 και 26 000 εκτάρια ετησίως μεταξύ 2019 και 2021·
- B. λαμβάνοντας υπόψη ότι το 2019 θεσπίστηκε νέος δασικός κώδικας για τον καθορισμό μιας βιώσιμης στρατηγικής για τη διαχείριση των δασών· λαμβάνοντας υπόψη ότι ο νέος δασικός κώδικας δεν έχει τεθεί ακόμη σε ισχύ και ότι ο δασικός τομέας εξακολουθεί να είναι οργανωμένος σύμφωνα με τις διατάξεις ενός παλαιότερου διατάγματος του 1994·
- Γ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, σύμφωνα με το Υπουργείο Υδάτων και Δασών (Ministère des Eaux et Forêts), τα τελευταία χρόνια, η δασοκομία ως ποσοστό της οικονομίας της χώρας έχει μειωθεί και το 2019 αποτελούσε μόλις το 1 % του ΑΕΠ· λαμβάνοντας υπόψη ότι ο δασικός τομέας εξακολουθεί να είναι η τέταρτη μεγαλύτερη πηγή εσόδων από εξαγωγές και δημιουργεί πολλές θέσεις εργασίας, αλλά το μέλλον του τομέα απειλείται από τα υψηλά ποσοστά αποψίλωσης και τις μη βιώσιμες πρακτικές των τελευταίων δεκαετιών· λαμβάνοντας υπόψη ότι η διαδικασία της συμφωνίας εθελοντικής εταιρικής σχέσης (ΣΕΕΣ), η οποία δίνει έμφαση στη νομιμότητα και τη χρηστή διακυβέρνηση, βοηθά τον δασικό τομέα να αυξήσει το μερίδιό του, να δημιουργήσει θέσεις εργασίας στην ύπαιθρο και να δημιουργήσει εισόδημα για τους

³ ΕΕ C 270 της 7.7.2021, σ. 2.

⁴ ΕΕ C 385 της 22.9.2021, σ. 10.

⁵ ΕΕ C 404 της 6.10.2021, σ. 175.

⁶ Κείμενα που εγκρίθηκαν την ημερομηνία αυτή, P9_TA(0000)0000.

Ιβοριανούς·

- Δ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, ιστορικά, οι ευρωπαϊκές χώρες ήταν ο κύριος προορισμός της εξαγόμενης ξυλείας από την Ακτή Ελεφαντοστού, αν και τα στοιχεία από τη βάση δεδομένων Comtrade των Ηνωμένων Εθνών δείχνουν ότι το μερίδιο των εξαγωγών προς την Ευρώπη έχει μειωθεί, ενώ το μερίδιο των εξαγωγών προς την Ασία έχει αυξηθεί·
- Ε. λαμβάνοντας υπόψη ότι η Ακτή Ελεφαντοστού είναι η δεύτερη μεγαλύτερη οικονομία στη Δυτική Αφρική μετά τη Νιγηρία και ο μεγαλύτερος προμηθευτής κακάο παγκοσμίως· λαμβάνοντας υπόψη ότι η ΕΕ είναι ο μεγαλύτερος αγοραστής κακάο από την Ακτή Ελεφαντοστού (το 67 % των εξαγωγών κακάου της Ακτής Ελεφαντοστού διοχετεύεται στην ΕΕ)·
- ΣΤ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η Ακτή Ελεφαντοστού υπέβαλε επίσημο αίτημα στην ΕΕ για πληροφορίες σχετικά με τη διαδικασία FLEGT τον Ιανουάριο του 2010· λαμβάνοντας υπόψη ότι τα δύο μέρη ξεκίνησαν διαπραγματεύσεις για ΣΕΕΣ τον Ιούνιο του 2013, τις οποίες ολοκλήρωσαν τον Οκτώβριο του 2022·
- Ζ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στόχος της ΣΕΕΣ είναι να διασφαλιστεί ότι όλες οι αποστολές ξυλείας και προϊόντων ξυλείας από την Ακτή Ελεφαντοστού που προορίζονται για την αγορά της ΕΕ θα συμμορφώνονται με το σύστημα διασφάλισης της νομιμότητας της ξυλείας της Ακτής Ελεφαντοστού (TLAS) και, ως εκ τούτου, θα πληρούν τις προϋποθέσεις για άδεια FLEGT· λαμβάνοντας υπόψη ότι η εγχώρια ξυλεία και η ξυλεία που προορίζεται για άλλες εξαγωγικές αγορές θα πρέπει επίσης να συμμορφώνεται με το TLAS και θα υπόκειται στην έκδοση πιστοποιητικού H-Legal·
- Η. λαμβάνοντας υπόψη ότι το TLAS βασίζεται σε ορισμό της νομιμότητας, ελέγχους της αλυσίδας εφοδιασμού, επαλήθευση της συμμόρφωσης, αδειοδότηση FLEGT και ανεξάρτητο έλεγχο·
- Θ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η συμφωνία καλύπτει τα πέντε υποχρεωτικά προϊόντα ξυλείας βάσει του κανονισμού FLEGT – κορμοτεμάχια, πριστή ξυλεία, στρωτήρες σιδηροδρόμων, κόντρα πλακέ και καπλαμάδες – και ορισμένα άλλα προϊόντα ξυλείας·
- Ι. λαμβάνοντας υπόψη ότι ο σκοπός και τα αναμενόμενα οφέλη των ΣΕΕΣ FLEGT υπερβαίνουν τη διευκόλυνση του εμπορίου νόμιμης ξυλείας, καθώς έχουν επίσης σχεδιαστεί για να επιφέρουν συστημικές αλλαγές στη διακυβέρνηση του δασικού τομέα, την επιβολή του νόμου, τη διαφάνεια και τη συμμετοχή διαφόρων ενδιαφερόμενων μερών στη διαδικασία λήψης πολιτικών αποφάσεων·
 - 1. χαιρετίζει την ολοκλήρωση των διαπραγματεύσεων σχετικά με τη ΣΕΕΣ μεταξύ της ΕΕ και της Ακτής Ελεφαντοστού και ζητεί την ταχεία κύρωσή της και από τις δύο πλευρές, ώστε να μπορέσει να τεθεί σε ισχύ το XXXX·
 - 2. αναγνωρίζει ότι η πλήρης εφαρμογή της ΣΕΕΣ θα είναι μια μακροπρόθεσμη διαδικασία που θα απαιτήσει την έγκριση μιας ολόκληρης σειράς νομοθετημάτων και την κατάλληλη διοικητική ικανότητα και εμπειρογνώσια για την εφαρμογή και την επιβολή της· υπενθυμίζει ότι η χορήγηση αδειών FLEGT μπορεί να ξεκινήσει μόνον αφότου η Ακτή Ελεφαντοστού αποδείξει την ετοιμότητα του συστήματος TLAS που διαθέτει·

3. τονίζει ότι το στάδιο εφαρμογής απαιτεί συνεχείς διαβουλεύσεις και συμμετοχή των ενδιαφερόμενων μερών· καλεί την Επιτροπή και την αντιπροσωπεία της ΕΕ στην Ακτή Ελεφαντοστού να παράσχουν επαρκή υποστήριξη για την ανάπτυξη ικανοτήτων και υλικοτεχνική και τεχνική υποστήριξη στο πλαίσιο των υφιστάμενων και των μελλοντικών μέσων αναπτυξιακής συνεργασίας, ώστε να μπορέσει η Ακτή Ελεφαντοστού να εκπληρώσει τις δεσμεύσεις της για την εφαρμογή του TLAS και των σχετικών μέτρων·
4. επιδοκιμάζει τα πρόσφατα μέτρα που έλαβε η Ακτή Ελεφαντοστού για να αντιστρέψει την τάση της αποψίλωσης των δασών, μεταξύ άλλων: την έγκριση της εθνικής στρατηγικής για τη μείωση των εκπομπών από την αποψίλωση και την υποβάθμιση των δασών στις αναπτυσσόμενες χώρες (REDD+), συμπεριλαμβανομένης της στρατηγικής επιλογής «γεωργία μηδενικής αποψίλωσης» το 2017· την υπογραφή του πλαισίου κοινής δράσης της πρωτοβουλίας για το κακάο και τα δάση· την έγκριση της πολιτικής για τη διατήρηση, την αποκατάσταση και την επέκταση των δασών· και την έκδοση του νέου δασικού κώδικα στις 23 Ιουλίου 2019·
5. τονίζει ότι η επιτυχία του FLEGT εξαρτάται επίσης από την καταπολέμηση της απάτης και της διαφθοράς σε ολόκληρη την αλυσίδα εφοδιασμού ξυλείας· παροτρύνει την κυβέρνηση της Ακτής Ελεφαντοστού να καταβάλει προσπάθειες για να δώσει τέλος στην εκτεταμένη διαφθορά και να αντιμετωπίσει άλλους παράγοντες που τροφοδοτούν την παράνομη υλοτομία και την υποβάθμιση των δασών, ιδίως όσον αφορά τα τελωνεία και άλλες αρχές που θα διαδραματίσουν καίριο ρόλο στην εφαρμογή και την επιβολή της ΣΕΕΣ·
6. χαιρετίζει τη δέσμευση του Υπουργείου Υδάτων και Δασών να λάβει μέτρα για την αποτελεσματική ένταξη των γυναικών στη διαχείριση των δασικών πόρων της χώρας· τονίζει περαιτέρω τη σημασία της συμμετοχής των γυναικών στη διαχείριση των δασών στις μελλοντικές διαπραγματεύσεις για ΣΕΕΣ· ζητεί να ενσωματωθεί η ανάλυση ως προς το φύλο σε όλες τις δραστηριότητες και τα έργα που συνδέονται με την εφαρμογή της ΣΕΕΣ FLEGT·
7. αναγνωρίζει ότι η διαδικασία διαπραγμάτευσης μιας ΣΕΕΣ μπορεί να επιτρέψει σε επιμέρους τομείς να προσδιορίζουν κοινούς στόχους και προτεραιότητες για την επίτευξη βιώσιμης διαχείρισης των δασών, όπως επίσης να προσφέρει στις κοινωνίες μια σημαντική ευκαιρία να επιτρέπουν τη συμμετοχική διαχείριση των δασών τους σε τοπικό, κοινοτικό και περιφερειακό επίπεδο, και μάλιστα ακόμη και σε εθνικό ή ομοσπονδιακό επίπεδο·
8. υπογραμμίζει τη σημασία της βιώσιμης παραγωγής κακάο στην Ακτή Ελεφαντοστού· χαιρετίζει πρωτοβουλίες όπως η Συμμαχία για βιώσιμο κακάο, ένας φιλόδοξος χάρτης πορείας που εγκρίθηκε από κοινού από την ΕΕ, την Ακτή Ελεφαντοστού, τη Γκάνα και τον τομέα του κακάο για τη βελτίωση της οικονομικής, κοινωνικής και περιβαλλοντικής βιωσιμότητας της παραγωγής και του εμπορίου κακάο·
9. τονίζει τη σημασία που έχει η χρήση της γης στη διακυβέρνηση του δασικού τομέα και την ανάγκη για ένα στρατηγικό όραμα για τη διακυβέρνηση του δασικού τομέα που θα συνδέεται με τα ζητήματα κλιματικής αλλαγής· καλεί την κυβέρνηση της Ακτής Ελεφαντοστού να εξασφαλίσει στενό συντονισμό μεταξύ των διαφόρων υφιστάμενων

πρωτοβουλιών στον δασικό τομέα, όπως το REDD+, η ΣΕΕΣ FLEGT και οι εθνικά καθορισμένες συνεισφορές·

10. ζητεί από την Επιτροπή να υποβάλλει τακτικά εκθέσεις στο Κοινοβούλιο σχετικά με την εφαρμογή της συμφωνίας, που να καλύπτουν μεταξύ άλλων τις εργασίες της κοινής επιτροπής εφαρμογής·
11. καλεί τα κράτη μέλη της ΕΕ να συμμορφωθούν πλήρως με τον κανονισμό της ΕΕ για την ξυλεία και να τον εφαρμόζουν·
12. τονίζει ότι οι χώρες σε όλο τον κόσμο οι οποίες είτε έχουν είτε επιδιώκουν να έχουν ρυθμιζόμενες αγορές εισαγωγής νόμιμης ξυλείας αναμένεται ότι θα επωφεληθούν από τη συνεργασία και, όπου είναι δυνατόν, από την αμοιβαία έγκριση των κανόνων και των συστημάτων τους, όπως οι FLEGT και ΣΕΕΣ της ΕΕ· τονίζει ότι τα διεθνή πρότυπα αναμένεται ότι θα είναι αποτελεσματικότερα και θα προωθούν τη μακροπρόθεσμη ασφάλεια δικαίου για τις επιχειρήσεις και τους καταναλωτές·
13. αναθέτει στην Πρόεδρό του να διαβιβάσει το παρόν ψήφισμα στο Συμβούλιο, στην Επιτροπή και στις κυβερνήσεις και τα κοινοβούλια των κρατών μελών, καθώς και στην κυβέρνηση και το κοινοβούλιο της Δημοκρατίας της Ακτής Ελεφαντοστού.