



2023/0222M(NLE)

7.11.2023

ONTWERPVERSLAG

met een niet-wetgevingsontwerpresolutie over het voorstel voor een besluit van de Raad inzake de sluiting, namens de Unie, van de vrijwillige partnerschapsovereenkomst tussen de Europese Unie en de Republiek Ivoorkust inzake wetshandhaving, governance en handel in de bosbouw met betrekking tot de invoer van hout en houtproducten in de Europese Unie (Flegt) (COM(2023)0383 – C9-XXXX/2023 – 2023/0222M(NLE))

Commissie internationale handel

Rapporteur: Karin Karlsbro

INHOUD

Blz.

NIET-WETGEVINGSONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT3

NIET-WETGEVINGSONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een besluit van de Raad inzake de sluiting, namens de Unie, van de vrijwillige partnerschapsovereenkomst tussen de Europese Unie en de Republiek Ivoorkust inzake wetshandhaving, governance en handel in de bosbouw met betrekking tot de invoer van hout en houtproducten in de Europese Unie (Flegt) (COM(2023)0383 – C9-XXXX/2023 – 2023/0222M(NLE))

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie van 13 juli 2023 voor een besluit van de Raad inzake de sluiting, namens de Unie, van de vrijwillige partnerschapsovereenkomst tussen de Europese Unie en de Republiek Ivoorkust inzake wetshandhaving, governance en handel in de bosbouw met betrekking tot de invoer van hout en houtproducten in de Europese Unie (Flegt) (COM(2023)0383),
- gezien het ontwerp van besluit van de Raad inzake de sluiting van de vrijwillige partnerschapsovereenkomst tussen de Europese Unie en de Republiek Ivoorkust inzake wetshandhaving, governance en handel in de bosbouw met betrekking tot de invoer van houtproducten in de Europese Unie (XXXX/2023),
- gezien de vrijwillige partnerschapsovereenkomst tussen de Europese Unie en Republiek Ivoorkust inzake wetshandhaving, governance en handel in de bosbouw met betrekking tot de invoer van houtproducten in de Europese Unie (XXXX/2023),
- gezien het verzoek om goedkeuring dat de Raad heeft ingediend krachtens artikel 207, lid 3, eerste alinea, en artikel 207, lid 4, eerste alinea, juncto artikel 218, lid 6, tweede alinea, onder a), punt v), en artikel 218, lid 7, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (C9-XXXX/2023),
- gezien Verordening (EG) nr. 2173/2005 van de Raad van 20 december 2005 inzake de opzet van een Flegt-vergunningensysteem voor de invoer van hout in de Europese Gemeenschap¹ (Flegt-verordening),
- gezien Verordening (EU) nr. 995/2010 van het Europees Parlement en de Raad van 20 oktober 2010 tot vaststelling van de verplichtingen van marktdeelnemers die hout en houtproducten op de markt brengen² (EU-houtverordening),
- gezien de mededeling van de Commissie van 11 december 2019 getiteld “De Europese Green Deal” (COM(2019)0640) en de resolutie van het Parlement van 15 januari 2020 daarover³,
- gezien zijn resolutie van 16 september 2020 over maatregelen van de EU om de bossen

¹ PB L 347 van 30.12.2005, blz. 1.

² PB L 295 van 12.11.2010, blz. 23.

³ PB C 270 van 7.7.2021, blz. 2.

- wereldwijd te beschermen en te herstellen⁴,
- gezien zijn resolutie van 22 oktober 2020 met aanbevelingen aan de Commissie betreffende een EU-rechtskader voor de beëindiging en ommekeer van door de EU bevorderde ontbossing op wereldniveau⁵,
 - gezien zijn wetgevingsresolutie van [XXXX]⁶ over het ontwerp van besluit van de Raad,
 - gezien artikel 105, lid 2, van zijn Reglement,
 - gezien het advies van de Commissie ontwikkelingssamenwerking,
 - gezien het verslag van de Commissie internationale handel (A9-0000/2023),
- A. overwegende dat ongeveer 11 % van het landoppervlak in Ivoorkust bedekt is met bossen, waarvan de helft tropisch regenwoud is; overwegende dat de bosbedekking van Ivoorkust aanzienlijk is afgenomen, voornamelijk als gevolg van de uitbreiding van hande­lsgewassen in het land, met name cacao-, maar ook rubber-, koffie-, cashew- en palmolieplantages; overwegende dat het verlies aan bos in Ivoorkust is afgenomen van gemiddeld 275 000 ha per jaar tussen 1990 en 2000, tot 71 600 ha per jaar tussen 2015 en 2021 en 26 000 ha per jaar tussen 2019 en 2021;
- B. overwegende dat in 2019 een nieuw bosbouw­wetboek is ingevoerd om een duurzame strategie voor bos­beheer vast te stellen; overwegende dat het nieuwe bosbouw­wetboek nog niet in werking is getreden en dat de bosbouwsector nog steeds wordt georganiseerd volgens de bepalingen van een eerder besluit uit 1994;
- C. overwegende dat het aandeel van de bosbouw in de economie van het land de afgelopen jaren is afgenomen en in 2019 volgens het ministerie van Water- en Bosbouw (Ministère des Eaux et Forêts) slechts 1 % van het bbp uitmaakte; overwegende dat de bosbouwsector nog steeds de op drie na grootste bron van exportinkomsten en een belangrijke werkgever is, maar dat de toekomst van de sector de afgelopen decennia wordt bedreigd door hoge ontbossingspercentages en niet-duurzame praktijken; overwegende dat de vrijwillige partnerschapsovereenkomst (VPA), waarin de nadruk ligt op legaliteit en goed bestuur, de bosbouwsector helpt om zijn aandeel in de economie te vergroten, banen op het platteland te scheppen en inkomsten te genereren voor de Ivoiriaanse bevolking;
- D. overwegende dat Europese landen van oudsher de belangrijkste bestemming waren voor geëxporteerd hout uit Ivoorkust, hoewel uit gegevens van de Comtrade-databank van de VN blijkt dat het aandeel van de uitvoer naar Europa is afgenomen, terwijl het aandeel van de uitvoer naar Azië is toegenomen;
- E. overwegende dat Ivoorkust de op een na grootste economie in West-Afrika is – na Nigeria – en 's werelds grootste cacao­leverancier; overwegende dat de EU de grootste

⁴ PB C 385 van 22.9.2021, blz. 10.

⁵ PB C 404 van 6.10.2021, blz. 175.

⁶ Aangenomen teksten van die datum, P9_TA(0000)0000.

afnemer is van Ivoriaanse cacao (67 % van de Ivoriaanse cacao-uitvoer gaat naar de EU);

- F. overwegende dat Ivoorkust de EU in januari 2010 officieel om informatie over het Flegt-proces heeft verzocht; overwegende dat de twee partijen in juni 2013 zijn gestart met VPA-onderhandelingen en deze in oktober 2022 hebben afgerond;
 - G. overwegende dat de VPA tot doel heeft ervoor te zorgen dat alle ladingen hout en houtproducten uit Ivoorkust die bestemd zijn voor de EU-markt voldoen aan een Ivoriaans systeem ter waarborging van de wettigheid van hout en houtproducten (TLAS) en bijgevolg in aanmerking komen voor een Flegt-vergunning; overwegende dat ook hout bestemd voor het binnenland en voor andere exportmarkten zal moeten voldoen aan het TLAS en zal worden onderworpen aan de afgifte van een wettelijk certificaat;
 - H. overwegende dat het TLAS stoelt op een definitie van wettigheid, controles van de toeleveringsketen, nalevingscontroles, Flegt-vergunningen en een onafhankelijke audit;
 - I. overwegende dat de overeenkomst betrekking heeft op de vijf krachtens de Flegt-verordening verplichte houtproducten – stammen, gezaagd hout, spoorbielzen, triplex en fineerhout – en op een aantal andere houtproducten;
 - J. overwegende dat het doel en de verwachte voordelen van Flegt-VPA's verder gaan dan het bevorderen van de handel in legaal hout, aangezien zij er ook op gericht zijn systemische veranderingen teweeg te brengen op het gebied van governance, wetshandhaving en transparantie in de bosbouw en op het gebied van de betrokkenheid van diverse belanghebbenden bij het politieke besluitvormingsproces;
1. is ingenomen met het feit dat de onderhandelingen over de VPA tussen de EU en Ivoorkust zijn afgerond en roept op tot de spoedige ratificatie ervan door beide partijen, zodat de overeenkomst in XXXX in werking kan treden;
 2. erkent dat de volledige tenuitvoerlegging van de VPA een langetermijnproces wordt dat zal vragen om de invoering van een hele reeks wetgeving en om adequate bestuurlijke capaciteit en deskundigheid voor de uitvoering en handhaving ervan; herinnert eraan dat Flegt-vergunningen pas kunnen worden verleend wanneer Ivoorkust heeft aangetoond dat zijn TLAS gebruiksklaar is;
 3. benadrukt dat de uitvoeringsfase voortdurend overleg en de permanente betrokkenheid van belanghebbenden vereist; verzoekt de Commissie en de EU-delegatie in Ivoorkust te zorgen voor voldoende capaciteitsopbouw en logistieke en technische ondersteuning in het kader van de huidige en toekomstige instrumenten voor ontwikkelingssamenwerking, zodat Ivoorkust in staat is zijn toezeggingen voor de uitvoering van zijn TLAS en aanverwante maatregelen na te komen;
 4. is ingenomen met de recente maatregelen van Ivoorkust om de trend van ontbossing te keren, waaronder: de vaststelling in 2017 van de nationale strategie voor de reductie van broeikasgasemissies ten gevolge van ontbossing en bosdegradatie in ontwikkelingslanden (REDD +), met inbegrip van de strategische optie “landbouw zonder ontbossing”; de ondertekening van het gemeenschappelijk actiekader van het

Initiatief voor cacao en bossen; de vaststelling van het beleid voor de instandhouding, het herstel en de uitbreiding van bossen; en de afkondiging van het nieuwe bosbouwwetboek op 23 juli 2019;

5. benadrukt dat het succes van Flegt ook afhangt van de aanpak van fraude en corruptie in de hele houttoeleveringsketen; verzoekt de regering van Ivoorkust met klem de wijdverbreide corruptie aan te pakken, evenals andere factoren die de illegale houtkap en de aantasting van bossen in de hand werken, en daarbij bijzondere aandacht te besteden aan douane- en andere autoriteiten die een cruciale rol zullen spelen bij de uitvoering en handhaving van de VPA;
6. is ingenomen met de toezegging van het ministerie van Water en Bosbouw om maatregelen te nemen voor de doeltreffende integratie van vrouwen in het beheer van de bosbestanden van het land; benadrukt voorts dat de inclusie van vrouwen in bosbeheer in toekomstige VPA-onderhandelingen van groot belang is; dringt aan op de opname van genderanalyses in alle activiteiten en projecten die verband houden met de uitvoering van de Flegt-VPA;
7. erkent dat sectoren tijdens de onderhandelingen over een VPA gemeenschappelijke doelstellingen en prioriteiten op het gebied van duurzaam bosbeheer kunnen identificeren, en dat deze onderhandelingen samenlevingen een belangrijke kans kunnen bieden voor het participatieve beheer van hun bossen op lokaal, regionaal en zelfs op nationaal of federaal niveau;
8. onderstreept het belang van een duurzame cacao productie in Ivoorkust; is ingenomen met initiatieven zoals de alliantie voor duurzame cacao, een ambitieuze routekaart die gezamenlijk door de EU, Ivoorkust, Ghana en de cacaosector is goedgekeurd om de economische, sociale en ecologische duurzaamheid van de cacao productie en -handel te verbeteren;
9. benadrukt dat landgebruik een belangrijke rol speelt in het bosbeheer en beklemtoont dat er behoefte is aan een strategische visie op het gebied van bosbeheer die is gekoppeld aan de problematiek van de klimaatverandering; verzoekt de regering van Ivoorkust te zorgen voor nauwe coördinatie tussen de verschillende bestaande initiatieven in de bosbouwsector, zoals REDD+, de Flegt-VPA en nationaal vastgestelde bijdragen;
10. verzoekt de Commissie regelmatig verslag uit te brengen aan het Parlement over de uitvoering van de overeenkomst en over de werkzaamheden van het gemengd comité voor de uitvoering van de overeenkomst;
11. roept de EU-lidstaten ertoe op de EU-houtverordening volledig na te leven en volledig ten uitvoer te leggen;
12. benadrukt dat landen over de hele wereld die over een gereguleerde markt voor de invoer van legaal hout beschikken of willen beschikken, er baat bij zouden hebben samen te werken en waar mogelijk elkaars regels en systemen, zoals Flegt en de VPA's met de EU, goed te keuren; benadrukt dat internationale normen doeltreffender zouden zijn en de rechtszekerheid op lange termijn voor bedrijven en consumenten zouden bevorderen;

13. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie, alsmede aan de regeringen en parlementen van de lidstaten en de regering en het parlement van de Republiek Ivoorkust.