



2023/0222R(NLE)

7.2.2024

PRELIMINARAUS PRANEŠIMO PROJEKTAS

dėl pasiūlymo dėl Tarybos sprendimo dėl Europos Sąjungos ir Dramblio Kaulo Kranto Respublikos savanoriškos partnerystės susitarimo dėl miškų teisės aktų vykdymo, miškų valdymo ir prekybos į Europos Sąjungą importuojama mediena ir medienos produktais (FLEGT) sudarymo Sąjungos vardu (COM(2023)0383 – C9-0000/0000 – 2023/0222R(NLE))

Tarptautinės prekybos komitetas

Pranešėja: Karin Karlsbro

TURINYS

Psl.

PASIŪLYMAS DĒL EUROPOS PARLAMENTO REZOLIUCIJOS3

PASIŪLYMAS DĖL EUROPOS PARLAMENTO REZOLIUCIJOS

dėl pasiūlymo dėl Tarybos sprendimo dėl Europos Sąjungos ir Dramblio Kaulo Kranto Respublikos savanoriškos partnerystės susitarimo dėl miškų teisės aktų vykdymo, miškų valdymo ir prekybos į Europos Sąjungą importuojama mediena ir medienos produktais (FLEGT) sudarymo Sąjungos vardu (COM(2023)0383 – C9-0000/0000 – 2023/0222R(NLE))

Europos Parlamentas,

- atsižvelgdamas į 2023 m. liepos 13 d. Komisijos pasiūlymą dėl Tarybos sprendimo dėl Europos Sąjungos ir Dramblio Kaulo Kranto Respublikos savanoriškos partnerystės susitarimo dėl miškų teisės aktų vykdymo, miškų valdymo ir prekybos į Europos Sąjungą importuojamais medienos produktais (FLEGT) sudarymo (COM(2023)0383),
- atsižvelgdamas į Tarybos sprendimo dėl Europos Sąjungos ir Dramblio Kaulo Kranto Respublikos savanoriškos partnerystės susitarimo dėl miškų teisės aktų vykdymo, miškų valdymo ir prekybos į Europos Sąjungą importuojamais medienos produktais sudarymo projektą (XXXX/2024),
- atsižvelgdamas į Europos Sąjungos ir Dramblio Kaulo Kranto Respublikos savanoriškos partnerystės susitarimo dėl miškų teisės aktų vykdymo, miškų valdymo ir prekybos į Europos Sąjungą importuojamais medienos produktais projektą (XXXX/2024),
- atsižvelgdamas į prašymą dėl pritarimo, kurį Taryba pateikė pagal Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 207 straipsnio 3 ir 4 dalių pirmąsias pastraipas kartu su 218 straipsnio 6 dalies antros pastraipos a punkto v papunkčiu ir 218 straipsnio 7 dalimi (C9-XXXX/2024),
- atsižvelgdamas į 2005 m. gruodžio 20 d. Tarybos reglamentą (EB) Nr. 2173/2005 dėl FLEGT licencijavimo schemos medienos importui į Europos bendriją sukūrimo¹ (toliau – FLEGT reglamentas),
- atsižvelgdamas į 2010 m. spalio 20 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (ES) Nr. 995/2010, kuriuo nustatomos veiklos vykdytojų, pateikiančių rinkai medieną ir medienos produktus, pareigos² (toliau – ES medienos reglamentas),
- atsižvelgdamas į 2019 m. gruodžio 11 d. Komisijos komunikatą „Europos žaliasis kursas“ (COM(2019)0640) ir 2020 m. sausio 15 d. Parlamento rezoliuciją šiuo klausimu³,
- atsižvelgdamas į savo 2020 m. rugsėjo 16 d. rezoliuciją dėl ES veiksmų, kuriais siekiama apsaugoti ir atkurti pasaulio miškus, stiprinimo⁴

¹ OL L 347, 2005 12 30, p. 1.

² OL L 295, 2010 11 12, p. 23.

³ OL C 270, 2021 7 7, p. 2.

⁴ OL C 385, 2021 9 22, p. 10.

- atsižvelgdamas į savo 2020 m. spalio 22 d. rezoliuciją su rekomendacijomis Komisijai dėl ES teisinės sistemos, skirtos ES sukeliama pasauliniam miškų naikinimui sustabdyti ir pradėti juos atkurti⁵,
 - atsižvelgdamas į savo [XXXX] teisėkūros rezoliuciją⁶ dėl Tarybos sprendimo projekto,
 - atsižvelgdamas į Darbo tvarkos taisyklių 105 straipsnio 5 dalį,
 - atsižvelgdamas į Vystymosi komiteto nuomonę,
 - atsižvelgdamas į Tarptautinės prekybos komiteto pranešimą (A9-0000/2023),
- A. kadangi maždaug 11 proc. Dramblio Kaulo Kranto sausumos ploto užima miškai, iš kurių pusė yra atogrąžų miškai; kadangi Dramblio Kaulo Kranto miškų plotas labai sumažėjo, daugiausia dėl šalyje plintančių komercinių kultūrų, ypač kakavos, taip pat gumos, kavos, anakardžių ir alyvpalmių plantacijų; kadangi miškų ploto nykimas Dramblio Kaulo Krante sumažėjo nuo vidutiniškai 275 000 ha per metus 1990–2000 m. iki 71 600 ha per metus 2015–2021 m. ir 26 000 ha per metus 2019–2021 m.;
 - B. kadangi 2019 m. buvo priimtas naujas miškų kodeksas siekiant apibrėžti tvarios miškotvarkos strategiją; kadangi naujasis miškų kodeksas dar neįsigaliojo ir miškininkystės sektorius vis dar organizuojamas pagal ankstesnio 1994 m. potvarkio nuostatas;
 - C. kadangi, pasak Vandens ir miškų ministerijos (*Ministère des Eaux et Forêts*), miškininkystės dalis nacionalinėje ekonomikoje pastaraisiais metais sumažėjo ir 2019 m. sudarė tik 1 proc. BVP; kadangi miškininkystės sektorius tebėra ketvirtas pagal dydį eksporto pajamų šaltinis ir svarbus darbdavys, tačiau pastaraisiais dešimtmečiais sektoriaus ateičiai grėsmę kelia didelis miškų naikinimo mastas ir netvari praktika; kadangi savanoriškos partnerystės susitarimo (SPS) procesas, kurio metu pabrėžiamas teisėtumas ir geras valdymas, padeda didinti miškų sektoriaus dalį ekonomikoje, kurti darbo vietas kaimo vietovėse, o Dramblio Kaulo Kranto gyventojams gauti pajamų;
 - D. kadangi istoriškai pagrindinė iš Dramblio Kaulo Kranto eksportuojamos medienos paskirties vieta buvo Europos šalys, nors iš JT prekybos komiteto duomenų matyti, kad eksporto į Europą dalis vis mažėjo, o eksporto į Aziją dalis vis didėjo;
 - E. kadangi Dramblio Kaulo Krantas yra antra pagal dydį Vakarų Afrikos ekonomika po Nigerijos ir didžiausia pasaulyje kakavos tiekėja; kadangi ES yra pagrindinė Dramblio Kaulo Kranto kakavos pirkėja (67 proc. Dramblio Kaulo Kranto kakavos eksportuojama į ES);
 - F. kadangi 2010 m. sausio mėn. Dramblio Kaulo Krantas oficialiai paprašė ES pateikti informaciją apie FLEGT procesą; kadangi abi šalys 2013 m. birželio mėn. pradėjo derybas dėl SPS ir jas užbaigė 2022 m. spalio mėn.;
 - G. kadangi SPS tikslas – užtikrinti, kad visos ES rinkai skirtos medienos ir medienos

⁵ OL C 404, 2021 10 6, p. 175.

⁶ Priimti tekstai, P9_TA(0000)0000.

produktų siuntos iš Dramblio Kaulo Kranto atitiktų Dramblio Kaulo Kranto medienos teisėtumo užtikrinimo sistemą ir FLEGT licencijos reikalavimus; kadangi vietos mediena ir mediena, skirta kitoms eksporto rinkoms, taip pat turės atitikti medienos teisėtumo užtikrinimo sistemą ir bus privaloma gauti „H-Legal“ sertifikatą;

- H. kadangi medienos teisėtumo užtikrinimo sistema pagrįsta teisėtumo apibrėžtimi, tiekimo grandinės kontrole, atitikties patikrinimu, FLEGT licencijų išdavimu ir nepriklausomu auditu;
 - I. kadangi susitarimas taikomas penkiems privalomiems medienos produktams pagal FLEGT reglamentą – rąstams, pjautinei medienai, geležinkelio pabėgiams, sluoksnuotajai medienai ir fanerai – ir kai kuriems kitiems medienos produktams;
 - J. kadangi FLEGT savanoriškais partnerystės susitarimais siekiama ne vien palengvinti prekybą teisėta mediena ir numatoma, kad jie atneš ne vien tokią naudą, jais taip pat siekiama sisteminių pokyčių miškų valdymo, teisės aktų vykdymo ir skaidrumo srityse, taip pat siekiama į politinių sprendimų priėmimo procesą įtraukti įvairius suinteresuotuosius subjektus;
1. palankiai vertina užbaigtas ES ir Dramblio Kaulo Kranto derybas dėl SPS ir ragina abi šalis skubiai jį ratifikuoti, kad jis galėtų įsigaliooti XXXX;
 2. pripažįsta, kad visapusiškas SPS įgyvendinimas bus ilgalaikis procesas ir reikės priimti visą teisės aktų rinkinį ir užtikrinti jo įgyvendinimui bei vykdymo užtikrinimui reikiamus administracinius pajėgumus ir žinias; primena, kad FLEGT licencijų išdavimas gali būti pradėtas tik tuomet, kai Dramblio Kaulo Krantas įrodys, jog yra pasirengęs taikyti savo medienos teisėtumo užtikrinimo sistemą;
 3. pabrėžia, kad įgyvendinimo etapu reikės nuolat konsultuotis ir įtraukti suinteresuotuosius subjektus; ragina Komisiją ir ES delegaciją Dramblio Kaulo Krante suteikti pakankamą paramą gebėjimų stiprinimui, taip pat logistinę ir techninę paramą pagal dabartines ir būsimas vystomojo bendradarbiavimo priemones, kad Dramblio Kaulo Krantas galėtų įvykdyti savo išipareigojimus įgyvendinti savo medienos teisėtumo užtikrinimo sistemą bei susijusias priemones;
 4. teigiamai vertina pastarojo meto veiksmus, kurių Dramblio Kaulo Krantas ėmėsi siekdamas sustabdyti miškų naikinimo tendenciją, įskaitant: 2017 m. priimtą nacionalinę dėl miškų naikinimo ir miškų alinimo susidarančių išmetamųjų teršalų kiekio mažinimo besivystančiose šalyse (REDD+) strategiją, įskaitant „visiškai miškų nenaikinančio žemės ūkio“ strateginę galimybę; pasirašytą Kakavos ir miškų iniciatyvos bendrųjų veiksmų programą; patvirtintą miškų išsaugojimo, atkūrimo ir plėtros politiką; taip pat 2019 m. liepos 23 d. paskelbtą naują Miškų kodeksą;
 5. pabrėžia, kad FLEGT sėkmė taip pat priklauso nuo kovos su sukčiavimu ir korupcija visoje medienos tiekimo grandinėje; primygtinai ragina Dramblio Kaulo Kranto vyriausybę siekti panaikinti plačiai paplitusią korupciją ir pašalinti kitus veiksnius, skatinančius neteisėtą medienos ruošą ir miškų alinimą, ypatingą dėmesį skiriant muitinėms ir valdžios institucijoms, kurios atliks esminį vaidmenį įgyvendinant SPS ir užtikrinant jo vykdymą;

6. palankiai vertina Vandens ir miškų ministerijos išsipareigojimą imtis priemonių siekiant veiksmingai integruoti moteris į šalies miškų išteklių valdymą; taip pat pabrėžia moterų įtraukimo į miškotvarką svarbą būsimose derybose dėl SPS; ragina į visą su FLEGT SPS įgyvendinimu susijusią veiklą ir projektus įtraukti lyčių aspekto analizę;
7. pripažįsta, kad derybų dėl SPS procesas gali suteikti sektoriams galimybę nustatyti bendrus tikslus ir prioritetus siekiant tvarios miškotvarkos, taip pat suteikti svarbią galimybę visuomenei sudaryti sąlygas dalyvaujajam miškų valdymui vietos, bendruomenės, regioniniu ir net nacionaliniu ar federaliniu lygmenimis;
8. pabrėžia tvarios kakavos gamybos Dramblio Kaulo Krante svarbą; palankiai vertina tokias iniciatyvas kaip Tvarios kakavos aljansas – plataus užmojo veiksmų planą, kurį bendrai patvirtino ES, Dramblio Kaulo Krantas, Gana ir kakavos sektorius, siekdami pagerinti kakavos gamybos ir prekybos ekonominį, socialinį ir aplinkosauginį tvarumą;
9. pabrėžia, kad valdant miškus svarbus yra žemės naudojimas ir kad reikia strateginės miškų valdymo vizijos, susijusios su klimato kaitos problemomis; ragina Dramblio Kaulo Kranto vyriausybę užtikrinti glaudų įvairių miškų sektoriuje įgyvendinamų iniciatyvų, pvz., REDD+, FLEGT savanoriškos partnerystės susitarimo ir nacionaliniu lygmeniu nustatytų įpareigojančių veiksmų, koordinavimą;
10. prašo Komisijos reguliariai teikti Parlamentui ataskaitas dėl susitarimo įgyvendinimo, įskaitant ataskaitas dėl Jungtinio įgyvendinimo komiteto darbo;
11. ragina valstybes nares visapusiškai laikytis ES medienos reglamento ir jį įgyvendinti;
12. pabrėžia, kad šalims visame pasaulyje, kurios turi arba siekia turėti reguliuojamas teisėtas medienos importo rinkas, būtų naudinga bendradarbiauti ir, jei įmanoma, patvirtinti viena kitos taisykles ir sistemas, pavyzdžiui ES FLEGT ir SPS; pabrėžia, kad tarptautiniai standartai būtų veiksmingesni ir padėtų užtikrinti ilgalaikį teisinį saugumą verslui ir vartotojams;
13. paveda Pirmininkei perduoti šią rezoliuciją Tarybai, Komisijai, valstybių narių vyriausybėms ir parlamentams ir Dramblio Kaulo Kranto vyriausybei bei parlamentui.