



Utskottet för internationell handel

2023/0222R(NLE)

7.2.2024

FÖRSLAG TILL INTERIMSBETÄNKANDE

om förslaget till rådets beslut om ingående på unionens vägnar av det frivilliga partnerskapsavtalet mellan Europeiska unionen och Republiken Elfenbenskusten om skogslagstiftningens efterlevnad, förvaltning av skog samt handel med timmer och trävaror som är avsedda för Europeiska unionen (Flegt)
(COM(2023)0383 – C9-0000/0000 – 2023/0222R(NLE))

Utskottet för internationell handel

Föredragande: Karin Karlsbro

INNEHÅLL

	Sida
FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION	3

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION

om förslaget till rådets beslut om ingående på unionens vägnar av det frivilliga partnerskapsavtalet mellan Europeiska unionen och Republiken Elfenbenskusten om skogslagstiftningens efterlevnad, förvaltning av skog samt handel med timmer och trävaror som är avsedda för Europeiska unionen (Flegt) (COM(2023)0383 – C9-0000/0000 – 2023/0222R(NLE))

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av kommissionens förslag av den 13 juli 2023 om förslaget till rådets beslut om ingående av det frivilliga partnerskapsavtalet mellan Europeiska unionen och Republiken Elfenbenskusten om skogslagstiftningens efterlevnad, förvaltning av skog samt handel med timmer och trävaror som är avsedda för Europeiska unionen (Flegt) (COM(2023)0383),
- med beaktande av utkastet till rådets beslut om ingående av det frivilliga partnerskapsavtalet mellan Europeiska unionen och Republiken Elfenbenskusten om skogslagstiftningens efterlevnad, förvaltning av skog samt handel med timmer och trävaror som är avsedda för Europeiska unionen (XXXX/2024),
- med beaktande av utkastet till det frivilliga partnerskapsavtalet mellan Europeiska unionen och Republiken Elfenbenskusten om skogslagstiftningens efterlevnad, förvaltning av skog samt handel med timmer och trävaror som är avsedda för Europeiska unionen (XXXX/2024),
- med beaktande av den begäran om godkännande som rådet har lagt fram i enlighet med första styckena i artiklarna 207.3 och 207.4 samt artikel 218.6 andra stycket a led v och artikel 218.7 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (C9-XXXX/2024),
- med beaktande av rådets förordning (EG) nr 2173/2005 av den 20 december 2005 om upprättande av ett system med Flegtlicenser för import av timmer till Europeiska gemenskapen¹ (Flegtförordningen),
- med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 995/2010 av den 20 oktober 2010 om fastställande av skyldigheter för verksamhetsutövare som släpper ut timmer och trävaror på marknaden² (EU:s timmerförordning),
- med beaktande av kommissionens meddelande av den 11 december 2019 om den europeiska gröna given (COM(2019)0640) och av parlamentets resolution av den 15 januari 2020 om detta³,

¹ EUT L 347, 30.12.2005, s. 1.

² EUT L 295, 12.11.2010, s. 23.

³ EUT C 270, 7.7.2021, s. 2.

- med beaktande av sin resolution av den 16 september 2020 om EU:s roll för att skydda och återställa världens skogar⁴,
- med beaktande av sin resolution av den 22 oktober 2020 med rekommendationer till kommissionen om en EU-rättslig ram för att stoppa och vända den globala avskogning som drivs av EU⁵,
- med beaktande av sin lagstiftningsresolution av den [XXXX]⁶ om utkastet till rådets beslut,
- med beaktande av artikel 105.5 i arbetsordningen,
- med beaktande av yttrandet från utskottet för utveckling,
- med beaktande av betänkandet från utskottet för internationell handel (A9-0000/2023), och av följande skäl:
 - A. Omkring 11 % av Elfenbenskustens landyta är täckt av skogar, varav hälften utgörs av tropisk regnskog. Elfenbenskustens skogsareal har minskat avsevärt, till stor del på grund av ökningen av avsalugrödor i landet, särskilt kakao, men även gummi-, kaffe-, cashew- och palmolja-plantager. Förlusten av skogsareal i Elfenbenskusten har ökat från i genomsnitt 275 000 hektar per år mellan 1990 och 2000, till 71 600 ha per år mellan 2015 och 2021 och 26 000 ha per år mellan 2019 och 2021.
 - B. En ny skogslag antogs 2019 för att fastställa en hållbar strategi för skogsförvaltning. Den nya skogslagen har ännu inte trätt i kraft och skogsbrukssektorn fortsätter att organiseras i enlighet med bestämmelserna i ett tidigare dekret från 1994.
 - C. Under de senaste åren har skogsbruket som andel av landets ekonomi minskat och 2019 stod det endast för 1 % av BNP enligt vatten- och skogsministeriet (Ministère des Eaux et Forêts). Skogssektorn är fortfarande den fjärde största källan till exportintäkter och en stor arbetsgivare, men sektorns framtid har hotats av en hög avskogning och ohållbara metoder under de senaste årtiondena. Processen för det frivilliga partnerskapsavtalet, som betonar laglighet och god samhällsstyrning, hjälper skogssektorn att öka sin andel, skapa arbetstillfällen på landsbygden och generera inkomster för ivorianerna.
 - D. Historiskt sett har de europeiska länderna varit den främsta destinationen för importerat timmer från Elfenbenskusten, även om FN:s databas för handelsstatistik visar att andelen export till Europa har minskat, samtidigt som andelen export till Asien har ökat.
 - E. Elfenbenskusten är den näst största ekonomin i Västafrika efter Nigeria och världens största leverantör av kakao. EU är den största kunden när det gäller kakao från Elfenbenskusten (67 % av Elfenbenskustens kakaoexport går till EU).

⁴ EUT C 385, 22.9.2021, s. 10.

⁵ EUT C 404, 6.10.2021, s. 175

⁶ Antagna texter, P9_TA(0000)0000.

- F. Elfenbenskusten lämnade en officiell begäran till EU om information om Flegtprocessen i januari 2010. De två parterna inledde förhandlingar om frivilliga partnerskapsavtal i juni 2013 och avslutade förhandlingarna i oktober 2022.
- G. Syftet med det frivilliga partnerskapsavtalet är att se till att alla sändningar av timmer och trävaruprodukter från Elfenbenskusten som är avsedda för EU-marknaden överensstämmer med ett ivorianskt laglighetsförsäkringssystem för timmer och därmed uppfyller kraven för Flegtlicens. Inhemskt timmer och timmer som är avsett för andra exportmarknader måste också uppfylla laglighetsförsäkringssystemet för timmer och kommer att vara föremål för utfärdandet av ett H-rättsligt certifikat.
- H. Laglighetsförsäkringssystemet för timmer bygger på en laglighetsdefinition, kontroller av försörjningskedjan, kontroll av efterlevnaden, Flegtlicenser och en oberoende granskning.
- I. Avtalet omfattar de fem obligatoriska trävaruprodukterna enligt Flegtförordningen – stockar, sågade trävaror, järnvägssliprar, kryssfäner (plywood) och fäner – och ett antal andra trävaruprodukter.
- J. Syftet med och de förväntade fördelarna med de frivilliga Flegtpartnerskapsavtalen går utöver underlättandet av handeln med lagligt timmer, eftersom de också är utformade för att åstadkomma systemförändringar när det gäller skogsförvaltning, brottbekämpning, transparens och inkludering av olika intressenter i den politiska beslutsprocessen.
1. Europaparlamentet välkomnar slutförandet av förhandlingarna om det frivilliga partnerskapsavtalet mellan EU och Elfenbenskusten och uppmanar båda parter att snabbt ratificera det så att det kan träda i kraft XXXX.
 2. Europaparlamentet erkänner att ett fullständigt genomförande av det frivilliga partnerskapsavtalet kommer att vara en långsiktig process som kommer att kräva antagandet av en hel uppsättning lagstiftning och tillräcklig administrativ kapacitet och expertis för dess genomförande och efterlevnad. Parlamentet påminner om att utfärdandet av Flegtlicenser endast kan inledas när Elfenbenskusten har visat att landets laglighetsförsäkringssystem för timmer är klart att tas i bruk.
 3. Europaparlamentet betonar att genomförandefasen kräver fortsatta samråd och berörda aktörers deltagande. Parlamentet uppmanar kommissionen och EU:s delegation i Elfenbenskusten att tillhandahålla tillräckligt med kapacitetsuppbyggnadsstöd och logistiskt och tekniskt stöd inom ramen för nuvarande och framtida instrument för utvecklingssamarbete för att Elfenbenskusten ska kunna fullgöra sina åtaganden om genomförandet av landets laglighetsförsäkringssystem för timmer och därtill kopplade åtgärder.
 4. Europaparlamentet välkomnar de åtgärder som Elfenbenskusten nyligen vidtagit för att vända avskogningstrenden, bland annat antagandet av den nationella strategin för minskade utsläpp från avskogning och skogsförstörelse i utvecklingsländerna (Redd+) 2017, inbegripet det strategiska alternativet om nollavskogning inom jordbruket, undertecknandet av den gemensamma åtgärdsramen för kakao- och skogsinitiativet,

antagandet av politiken för bevarande, återställande och utvidgning av skogar och offentliggörandet av den nya skogslagen den 23 juli 2019.

5. Europaparlamentet betonar att Flegts framgång också är beroende av att man bekämpar bedrägerier och korruption i hela försörjningskedjan för timmer. Parlamentet uppmanar med kraft Elfenbenskustens regering att fortsätta att arbeta för att stoppa den utbredda korruptionen och behandla andra faktorer som underblåser olaglig avverkning och skogsförstörelse, med särskild hänsyn till tullmyndigheter och andra myndigheter som kommer att spela en avgörande roll för genomförandet och upprätthållandet av det frivilliga partnerskapsavtalet.
6. Europaparlamentet välkomnar vatten- och skogsministeriets åtagande att vidta åtgärder för att effektivt integrera kvinnor i förvaltningen av landets skogsresurser. Parlamentet betonar vidare vikten av att kvinnor inkluderas i skogsförvaltningen i framtida förhandlingar om frivilliga partnerskapsavtal. Parlamentet begär att en jämställdhetsanalys integreras i all verksamhet och alla projekt som är kopplade till genomförandet av det frivilliga Flegtpartnerskapsavtalet.
7. Europaparlamentet konstaterar att processen för att förhandla fram ett frivilligt partnerskapsavtal kan göra det möjligt för sektorer att fastställa gemensamma mål och prioriteringar för att arbeta för en hållbar skogsförvaltning, samt erbjuda en viktig möjlighet för samhällena att möjliggöra en skogsförvaltning som bygger på deltagande på lokal, samhällelig och regional nivå och till och med upp till nationell eller federal nivå.
8. Europaparlamentet understryker vikten av en hållbar kakaoproduktion i Elfenbenskusten. Parlamentet välkomnar initiativ såsom alliansen för hållbar kakao, en ambitiös färdplan som godkänts gemensamt av EU, Elfenbenskusten, Ghana och kakaosektorn för att förbättra den ekonomiska, sociala och miljömässiga hållbarheten i produktionen och handeln med kakao
9. Europaparlamentet betonar vikten av markanvändning i skogsförvaltningen och att det behövs en strategisk vision för skogsförvaltningen kopplad till klimatförändringsfrågor. Parlamentet uppmanar Elfenbenskustens regering att säkerställa en nära samordning mellan befintliga olika initiativ inom skogssektorn, såsom Redd+, det frivilliga Flegtpartnerskapsavtalet och nationellt fastställda bidrag.
10. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att regelbundet rapportera till parlamentet om genomförandet av avtalet, inbegripet om den gemensamma genomförandekommitténs arbete.
11. Europaparlamentet uppmanar EU-medlemsstaterna att fullt ut följa och genomföra EU:s timmerförordning.
12. Europaparlamentet betonar att länder över hela världen som antingen har eller har som mål att ha reglerade importmarknader för lagligt timmer skulle gynnas av att samarbeta och, där så är möjligt, godkänna varandras regler och system, såsom EU:s Flegtavtal och frivilliga partnerskapsavtal. Parlamentet betonar att internationella standarder skulle vara effektivare och främja långsiktig rättssäkerhet för företag och konsumenter.

13. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till rådet och kommissionen samt till medlemsstaternas regeringar och parlament och till Republiken Elfenbenskustens regering och parlament.