



2023/2868(RSP)

27.11.2023

PROIECT DE PROPUNERE DE REZOLUȚIE

depusă pe baza declarației Comisiei

în conformitate cu articolul 132 alineatul (2) din Regulamentul de procedură

referitoare la negocierile multilaterale în vederea celei de a 13-a Conferințe
ministeriale a OMC de la Abu Dhabi, 26-29 februarie 2024
(2023/2868(RSP))

Bernd Lange, Jörgen Warborn

în numele Comisiei pentru comerț internațional

Rezoluția Parlamentului European referitoare la negocierile multilaterale în vederea celei de a 13-a Conferințe ministeriale a OMC de la Abu Dhabi, 26-29 februarie 2024 (2023/2868(RSP))

Parlamentul European,

- având în vedere Acordul de la Marrakech din 15 aprilie 1994 privind constituirea Organizației Mondiale a Comerțului (OMC),
- având în vedere Declarația ministerială de la Doha a OMC din 14 noiembrie 2001¹,
- având în vedere rezoluțiile sale anterioare referitoare la OMC, în special cea din 25 noiembrie 2021 referitoare la negocierile multilaterale în vederea celei de-a 12-a ediții a Conferinței ministeriale a OMC², cea din 29 noiembrie 2018 intitulată „OMC: calea de urmat”³ și cea din 28 noiembrie 2019 privind criza organului de apel al OMC⁴,
- având în vedere documentele finale adoptate prin consens la sesiunile anuale ale Conferinței parlamentare privind OMC din 7 decembrie 2018 de la Geneva⁵ și din 10 decembrie 2017 de la Buenos Aires⁶,
- având în vedere rezultatele celei de-a 12-a Conferințe ministeriale a OMC, care a avut loc la Geneva în iunie 2022 (CM12), care includ un document final, o serie de decizii și declarații ministeriale și un acord privind subvențiile pentru pescuit,
- având în vedere rezultatele celei de-a 11-a Conferințe ministeriale a OMC, care a avut loc la Buenos Aires în decembrie 2017 (CM11), care includ o serie de decizii ministeriale și declarații comune privind comerțul electronic, facilitarea investițiilor, reglementarea serviciilor interne și microîntreprinderile și întreprinderile mici și mijlocii (MIMM), precum și Declarația de la Buenos Aires privind comerțul și capacitatea economică a femeilor, aprobată la 12 decembrie 2017, în marja CM11,
- având în vedere obiectivele ONU de dezvoltare durabilă (ODD),
- având în vedere Acordul de la Paris al părților la Convenția-cadru a Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice (CCONUSC), în vigoare din noiembrie 2016,
- având în vedere comunicarea Comisiei din 18 februarie 2021 intitulată „Revizuirea politicii comerciale - O politică comercială deschisă, durabilă și fermă” și anexa la

¹ Declarația ministerială de la Doha a OMC (WT/MIN(01)/DEC/1) din 14 noiembrie 2001.

² JO C 224, 8.6.2022, p. 89.

³ JO C 363, 28.10.2020, p. 113.

⁴ JO C 232, 16.6.2021, p. 62.

⁵ https://www.europarl.europa.eu/cmsdata/158345/outcome_document-final-e.pdf.

⁶ https://www.europarl.europa.eu/cmsdata/231517/2017_PCWTO_outcome_EN.pdf.

aceasta, intitulată „Reforma OMC: către un sistem comercial multilateral durabil și eficace” (COM(2021)0066),

- având în vedere articolul 132 alineatul (2) din Regulamentul său de procedură,
 - având în vedere propunerea de rezoluție a Comisiei pentru comerț internațional,
- A. întrucât OMC a fost creată pentru a continua liberalizarea comerțului cu mărfuri și servicii, pentru a întări multilateralismul și a promova un sistem comercial multilateral deschis, favorabil includerii, bazat pe norme și nediscriminatoriu, cu scopul de a îmbunătăți calitatea vieții oamenilor din întreaga lume; întrucât obiectivul general al politicii comerciale a UE este de a contribui la dezvoltarea armonioasă a comerțului mondial, la eliminarea treptată a restricțiilor asupra comerțului internațional și a investițiilor străine directe, precum și la reducerea barierelor vamale și de altă natură; întrucât comerțul este esențial și reprezintă un instrument-cheie pentru sprijinirea și completarea eforturilor de promovare a creșterii sustenabile și de îmbunătățire a nivelului de trai, asigurând ocuparea masivă a forței de muncă și un volum mare și în continuă creștere de venituri reale, în conformitate cu obiectivul dezvoltării sustenabile;
- B. întrucât un sistem comercial multilateral puternic, deschis și favorabil includerii joacă un rol esențial în atingerea obiectivelor globale privind schimbările climatice și în atingerea obiectivului de zero emisii nete, de exemplu prin schimbul de bunuri și servicii esențiale pentru tehnologiile energetice curate și o economie circulară;
- C. întrucât sistemul comercial multilateral bazat pe norme se află în prezent sub o presiune puternică, fiind supus unor tensiuni geopolitice și unor măsuri unilaterale, precum și unei încrederi nejustificate în excepțiile Acordului General pentru Tarife și Comerț (GATT) din partea unor dintre membrii săi, ceea ce duce deja la un context mai fragmentat și mai puțin previzibil pentru politica comercială; întrucât rezultatul CM12 a demonstrat că OMC poate în continuare să încheie acorduri multilaterale și să răspundă situațiilor de urgență;
- D. întrucât Acordul OMC privind subvențiile pentru pescuit, convenit în cadrul CM12, este primul acord comercial multilateral în centrul căruia se află sustenabilitatea mediului, stabilind un set obligatoriu de norme globale pentru a reduce subvențiile dăunătoare acordate de guverne sectorului pescuitului, astfel cum se prevede în ODD 14.6; întrucât acordul nu include încă practici privind subvențiile pentru pescuit care contribuie la supracapacitate și la pescuitul excesiv, în privința cărora negocierile sunt încă în curs;
- E. întrucât, la 11 decembrie 2019, organul de apel al OMC și-a încetat activitatea, ceea ce a dus la stagnarea procesului de apel funcțional, independent și imparțial; întrucât, la CM12, membrii OMC s-au angajat să poarte discuții pentru a avea un sistem de soluționare a litigiilor care să funcționeze pe deplin și în mod corespunzător, accesibil tuturor membrilor OMC până în 2024;
- F. întrucât Parlamentul European, împreună cu Uniunea Interparlamentară, joacă de peste 20 de ani un rol esențial în stabilirea unei dimensiuni parlamentare a OMC prin intermediul Conferinței parlamentare privind OMC;
- G. întrucât cea de a 13-a Conferință ministerială a OMC (CM13) va avea loc la Abu Dhabi, Emiratele Arabe Unite, în perioada 26-29 februarie 2024,

1. își reiterează angajamentul deplin față de valoarea solidă a multilateralismului și subliniază că un sistem multilateral de reglementare a comerțului este esențial; solicită adoptarea unei agende comerciale bazate pe un comerț echitabil și reglementat de norme, în beneficiul tuturor, care să contribuie la creșterea economică sustenabilă și la prosperitate, consolidând astfel pacea și securitatea; subliniază importanța ODD-urilor, a drepturilor sociale, de mediu și a drepturilor omului, precum și a garantării faptului că normele convenite la nivel multilateral și armonizate sunt aplicate uniform de către toți;
2. îi îndeamnă pe toți membrii OMC să se angajeze să obțină un rezultat pozitiv al CM13; consideră că CM13 ar trebui să fie punctul de plecare pentru progresul și modernizarea OMC, pentru a se asigura că aceasta poate juca un rol în abordarea provocărilor secolului al XXI-lea, inclusiv aspecte precum schimbările climatice și sustenabilitatea; îi îndeamnă pe toți membrii OMC să își intensifice eforturile pentru a se concentra pe rezultate tangibile care demonstrează că OMC poate aborda provocările actuale; salută orientările oferite de reuniunea înalților funcționari din 22 și 23 octombrie 2023; solicită îndeosebi membrilor OMC să încheie a doua etapă a acordului multilateral privind subvențiile pentru pescuit și să adopte un pachet cuprinzător privind reforma instituțională, inclusiv o decizie care să conducă la un sistem de soluționare a litigiilor pe deplin funcțional;
3. consideră că acum este urgent să se treacă la o reformă substanțială a OMC și că acest lucru ar trebui să se reflecte în rezultatul CM13; salută toate activitățile desfășurate în acest sens de la ultima conferință ministerială; îi invită pe membrii OMC să adopte un pachet cuprinzător de reexaminare a funcțiilor OMC de monitorizare, negociere, deliberare și soluționare a litigiilor, în care să se acorde atenția cuvenită și dimensiunii parlamentare a OMC, în vederea creșterii eficacității, includerii, transparenței și legitimității OMC;
4. salută angajamentul constructiv al tuturor membrilor OMC de a restabili un sistem pe deplin funcțional de soluționare a litigiilor; salută activitatea facilitatorului în coordonarea procesului care ar trebui să conducă la un proiect de text consolidat care să fie prezentat CM13; îi invită pe membri să ajungă la un acord privind sistemul de soluționare a litigiilor la CM13; reamintește că un proces obligatoriu, pe două niveluri și independent ar trebui să rămână obiectivul principal;
5. îi îndeamnă pe toți membrii OMC care nu au făcut încă acest lucru să ratifice rapid Acordul OMC privind subvențiile pentru pescuit, pentru ca acordul să intre în vigoare cât mai curând posibil, pentru care este necesară ratificarea de către două treimi din membri; subliniază importanța crucială a ajungerii, de asemenea, la un acord privind disciplinele referitoare la subvențiile pentru pescuit care contribuie la supracapacitate și la pescuitul excesiv, pentru a asigura sustenabilitatea oceanelor;
6. subliniază necesitatea de a integra dimensiunea de dezvoltare a OMC, inclusiv prin procesul de reformă a OMC și prin adecvarea tratamentului special și diferențiat la secolul XXI; salută, în acest context, decizia deja luată cu privire la extinderea măsurilor de sprijin pentru a ajuta țările cel mai puțin dezvoltate să treacă de la statutul de țări cel mai puțin dezvoltate, pentru a asigura o perioadă de tranziție fără probleme și sustenabilă pentru retragerea preferințelor comerciale;

7. subliniază necesitatea de a revigora discuțiile privind sprijinul acordat de stat sectoarelor industriale în cadrul OMC, în vederea creșterii transparenței și a adaptării cadrului de reglementare al OMC privind subvențiile pentru a răspunde provocărilor actuale și a aborda în mod eficace efectele de propagare negative, cum ar fi supracapacitatea; consideră că CM13 ar trebui să lanseze un program de lucru limitat în timp pentru a permite deliberări privind intervenția statului în sprijinul sectoarelor industriale, cu scopul de a oferi recomandări pentru CM14;
8. subliniază necesitatea de a înregistra progrese în negocierile privind agricultura pentru a obține rezultate credibile cu privire la aspecte precum deținerea de stocuri publice în scopul securității alimentare, sprijinul intern, accesul pe piață, bumbacul, restricțiile la export și concurența la export, precum și întărirea sectorului agricol pentru a răspunde provocărilor contemporane, inclusiv mijloacele de subzistență în mediul rural și sustenabilitatea mediului;
9. așteaptă ca reforma OMC să favorizeze o cale mai simplă pentru integrarea acordurilor plurilaterale deschise în arhitectura multilaterală, pentru a asigura progrese în domenii care nu sunt suficient de mature pentru toți membrii; îi invită pe toți membrii OMC să reflecteze asupra unei modalități de dezvoltare a unui nou sistem de cooperare consolidată, astfel cum este utilizat în Uniunea Europeană, și, pe această bază, să stabilească un mecanism simplu care să permită integrarea acordurilor rezultate în urma acestora în structura OMC;
10. salută încheierea negocierilor privind Acordul de facilitare a investițiilor pentru dezvoltare în vederea creării unui mediu mai transparent, mai eficient și mai previzibil pentru facilitarea investițiilor transfrontaliere și a participării țărilor în curs de dezvoltare la fluxurile globale de investiții; sprijină includerea acestui acord în cadrul de reglementare al OMC în anexa 4 privind acordurile comerciale plurilaterale, astfel cum se prevede la articolul X.9 din Acordul OMC, și consideră că acesta poate servi drept model pentru viitoarele acorduri multilaterale;
11. subliniază importanța reglementării comerțului digital, deoarece acesta reprezintă în prezent 25 % din comerțul total, atât la nivel multilateral, cât și plurilateral; sprijină eforturile de a găsi o soluție echitabilă și permanentă pentru transmisiile electronice legate de moratoriu; salută și sprijină ampla participare, agenda ambițioasă de negocieri și progresele înregistrate până în prezent în negocierile multilaterale la OMC privind comerțul electronic; subliniază importanța liberei circulații a transmisiilor electronice, care sunt fundamentale pentru comerțul digital și reduc costurile comerciale, cresc bunăstarea consumatorilor, precum și competitivitatea exporturilor și aduc beneficii semnificative, în special pentru IMM-uri și țările în curs de dezvoltare; reamintește poziția sa potrivit căreia un eventual acord trebuie să garanteze accesul pe piață al bunurilor și serviciilor legate de comerțul electronic în țările terțe, precum și protecția consumatorilor și a drepturilor lucrătorilor și să faciliteze inovarea în afaceri; subliniază că un eventual acord privind comerțul electronic trebuie să respecte atât legislația existentă, cât și cea viitoare a UE referitoare la fluxurile de date, localizarea datelor și codul sursă și să garantează un spațiu politic suficient pentru a reglementa domeniul digital; îi invită pe toți partenerii să se implice pe deplin și să sprijine eforturile de încheiere a negocierilor până la CM13;

12. reamintește angajamentul OMC față de MIMM-uri și reamintește că MIMM-urile reprezintă o parte substanțială a economiei mondiale și au un potențial neexploatat în lanțurile valorice globale; îi îndeamnă pe membri să continue să identifice soluții care ar ajuta MIMM-urile să își sporească participarea la comerțul mondial, ținând seama, în același timp, de nevoile specifice ale țărilor în curs de dezvoltare;
13. consideră că rezultatul CM13 ar trebui să ofere o agendă bazată pe acțiuni pentru politica comercială, care să sprijine ODD-urile pentru 2030 și Acordul de la Paris; îi încurajează ferm pe membrii OMC să ia în considerare toate măsurile posibile pentru a contribui la limitarea emisiilor de gaze cu efect de seră în conformitate cu CCONUSC, pentru a consolida alinierea la Acordul de la Paris și neutralitatea climatică și pentru a consolida cooperarea în cadrul OMC cu privire la măsurile adoptate pe plan intern; salută discuțiile constructive desfășurate în cadrul discuțiilor structurate privind comerțul și sustenabilitatea mediului (TESSD); subliniază necesitatea de a avansa discuțiile privind mărfurile și serviciile care contribuie la soluționarea problemelor de mediu și climatice; îndeamnă UE să sensibilizeze publicul cu privire la legislația sa în materie de sustenabilitate, cum ar fi mecanismul de ajustare la frontieră în funcție de carbon (CBAM) și defrișările, și să explice motivele care stau la baza acestuia pentru a se asigura că este recunoscut ca o încercare reală de a face comerțul mai sustenabil;
14. reafirmă legăturile dintre egalitatea între femei și bărbați și dezvoltarea favorabilă includerii, subliniind că capacitarea femeilor este esențială pentru eradicarea sărăciei și că eliminarea simultană a barierelor din calea participării femeilor în schimburile comerciale și contracararea impactului negativ al actualelor norme comerciale asupra femeilor în diferitele roluri pe care acestea le îndeplinesc este esențială pentru dezvoltarea economică; îi încurajează pe toți membrii OMC să semneze Declarația de la Buenos Aires din 2017 privind comerțul și capacitarea economică a femeilor și îi îndeamnă pe cei 123 de semnatari ai acesteia să își îndeplinească angajamentele; salută înființarea Grupului de lucru informal al OMC privind comerțul și egalitatea între femei și bărbați; felicită OMC pentru organizarea Congresului mondial al comerțului pe tema genului în decembrie 2022, prima conferință internațională de cercetare privind comerțul și genul;
15. invită Comisia și Consiliul să se asigure că Parlamentul va continua să fie implicat îndeaproape în pregătirea CM13, că va fi ținut la curent cu promptitudine și va fi consultat pe perioada Conferinței ministeriale din 2024;
16. îi invită pe membrii OMC să asigure legitimitatea democratică și transparența prin întărirea dimensiunii parlamentare a OMC și a conferinței parlamentare; subliniază importanța activității Conferinței parlamentare comune a Parlamentului European și a Uniunii Interparlamentare (UIP) privind OMC; subliniază că este necesar să se asigure un acces mai bun al parlamentarilor la negocierile comerciale și implicarea lor în elaborarea și punerea în aplicare a deciziilor OMC;
17. îi invită pe membrii OMC să intensifice dialogul cu toate părțile interesate, inclusiv cu societatea civilă și organizațiile patronale, precum și cooperarea cu alte organizații internaționale, cum ar fi Organizația Internațională a Muncii, dar și la nivel mai larg în sistemul ONU; se așteaptă din partea liderilor să comunice mai mult la diferite niveluri cu privire la beneficiile comerțului bazat pe norme;

18. încredințează Președintei sarcina de a transmite prezenta rezoluție Consiliului, Comisiei, guvernelor și parlamentelor statelor membre, precum și Directorului General al Organizației Mondiale a Comerțului.