



2023/2868(RSP)

27.11.2023

UTKAST TILL FÖRSLAG TILL RESOLUTION

till följd av ett uttalande av kommissionen

i enlighet med artikel 132.2 i arbetsordningen

om multilaterala förhandlingar inför WTO:s 13:e ministerkonferens i Abu Dhabi den 26–29 december 2024
(2023/2868(RSP))

Bernd Lange, Jörgen Warborn
för utskottet för internationell handel

Europaparlamentets resolution om multilaterala förhandlingar inför WTO:s 13:e ministerkonferens i Abu Dhabi den 26–29 december 2024 (2023/2868(RSP))

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av Marrakechavtalet av den 15 april 1994, genom vilket Världshandelsorganisationen (WTO) inrättades,
- med beaktande av deklARATIONEN från WTO:s ministerkonferens i Doha av den 14 november 2001¹,
- med beaktande av sina tidigare resolutioner om WTO, särskilt resolutionerna av den 25 november 2021 om multilaterala förhandlingar inför WTO:s tolfte ministerkonferens², av den 29 november 2018 om WTO: vägen framåt³ och av den 28 november 2019 om krisen avseende WTO:s överprövningsorgan⁴,
- med beaktande av de resultatdokument som antogs enhälligt vid årsmötena för den parlamentariska konferensen om WTO den 7 december 2018 i Genève⁵ och den 10 december 2017 i Buenos Aires⁶,
- med beaktande av resultaten från WTO:s 12:e ministerkonferens i Genève i juni 2022 (MC12), som innehåller ett resultatdokument, en rad ministerbeslut och förklaringar samt ett avtal om fiskesubventioner,
- med beaktande av resultaten från WTO:s 11:e ministerkonferens i Buenos Aires i december 2017 (MC11), som omfattar en rad ministerbeslut och gemensamma uttalanden om elektronisk handel, underlättande av investeringar, inhemsk tjänstereglering och mikroföretag samt små och medelstora företag, och Buenos Aires-förklaringen om handel och kvinnors ekonomiska egenmakt, som antogs den 12 december 2017 i anslutning till MC11,
- med beaktande av FN:s mål för hållbar utveckling,
- med beaktande av Parisavtalet inom ramen för FN:s ramkonvention om klimatförändringar (UNFCCC), som har varit i kraft sedan november 2016,
- med beaktande av kommissionens meddelande av den 18 februari 2021 *Översyn av handelspolitiken – En öppen, hållbar och bestämd handelspolitik* och dess bilaga

¹ Ministerdeklarationen i Doha (WT/MIN(01)/DEC/1) av den 14 november 2001.

² EUT C 224, 8.6.2022, s. 89.

³ EUT C 363, 28.10.2020, s. 113.

⁴ EUT C 232, 16.6.2021, s. 62.

⁵ https://www.europarl.europa.eu/cmsdata/158345/outcome_document-final-e.pdf.

⁶ https://www.europarl.europa.eu/cmsdata/231517/2017_PCWTO_outcome_EN.pdf.

Reformen av WTO – Mot ett hållbart och ändamålsenligt multilateralt handelssystem
(COM(2021)0066),

- med beaktande av artikel 132.2 i arbetsordningen,
- med beaktande av förslaget till resolution från utskottet för internationell handel, och av följande skäl:
 - A. WTO inrättades för att främja liberaliseringen av handeln med varor och tjänster, stärka multilateralismen och främja ett öppet, inkluderande, regelbaserat och icke-diskriminerande multilateralt handelssystem, i syfte att förbättra välfärden för människor runt om i världen. Det övergripande målet för EU:s handelspolitik är att bidra till en harmonisk utveckling av världshandeln, det gradvisa avskaffandet av restriktioner för internationell handel och utländska direktinvesteringar samt en minskning av tullmurarna och andra hinder. Handel är av avgörande betydelse och viktigt instrument för att stödja och komplettera insatserna för att främja hållbar tillväxt och höja levnadsstandarden, säkerställa full sysselsättning och en stor och stadigt växande volym av realinkomst, i enlighet med målet om hållbar utveckling.
 - B. Ett starkt, öppet och inkluderande multilateralt handelssystem spelar en avgörande roll för att uppnå globala mål om klimatförändringar och målet om nettonollutsläpp, till exempel genom utbyte av varor och tjänster som är nödvändiga för ren energiteknik och en cirkulär ekonomi.
 - C. Det regelbaserade multilaterala handelssystemet står för närvarande under stor press, och är föremål för geopolitiska spänningar och ensidiga åtgärder samt för ett omotiverat beroende av undantag från det allmänna tull- och handelsavtalet (Gatt) bland vissa av dess medlemmar, vilket redan har lett till en mer fragmenterad och mindre förutsägbar handelspolitisk kontext. Resultatet av den tolfte ministerkonferensen visade att WTO fortfarande kan uppnå multilaterala avtal och reagera på nödsituationer.
 - D. WTO-avtalet om fiskesubventioner som man enades om vid den tolfte ministerkonferensen är det första multilaterala handelsavtalet någonsin med miljömässig hållbarhet i centrum, och som fastställer en bindande uppsättning globala regler för att begränsa de skadliga subventioner som regeringar tillhandahåller fiskerisektorn, i enlighet med mål 14.6 för hållbar utveckling. Avtalet innehåller ännu inte bestämmelser om fiskesubventioner som bidrar till överkapacitet och överfiske, om vilka förhandlingar fortfarande pågår.
 - E. Den 11 december 2019 ställde WTO:s överprövningsorgan in sin verksamhet, vilket ledde till att möjligheterna till ett funktionellt, oberoende och opartiskt överklagande lades på is. Vid den tolfte ministerkonferensen åtog sig WTO-medlemmarna att föra diskussioner i syfte att få till stånd ett fullständigt och välfungerande system för tvistlösning som är tillgängligt för alla WTO-medlemmar senast 2024.
 - F. Europaparlamentet har tillsammans med Interparlamentariska unionen i över 20 år spelat en avgörande roll för att skapa en parlamentarisk dimension för WTO genom den parlamentariska konferensen om WTO.
 - G. WTO:s trettonde ministerkonferens kommer att äga rum i Abu Dhabi, Förenade Arabemiraten, den 26–29 februari 2024.

1. Europaparlamentet upprepar sitt fulla stöd för multilateralismens bestående värde och understryker att ett multilateralt system för att styra handeln är av avgörande betydelse. Parlamentet efterlyser en handelsagenda som bygger på rättvis och regelbaserad handel till gagn för alla, vilket bidrar till ekonomisk tillväxt och välbefinnande och därmed stärker freden och säkerheten. Parlamentet betonar vikten av målen för hållbar utveckling samt sociala, miljömässiga och mänskliga rättigheter liksom vikten av att säkerställa att multilateralt överenskomna och harmoniserade regler tillämpas av alla.
2. Europaparlamentet uppmanar med kraft alla WTO-medlemmar att förbinda sig till ett framgångsrikt resultat vid den trettonde ministerkonferensen. Parlamentet anser att den trettonde ministerkonferensen bör vara utgångspunkten för att främja och modernisera WTO så att WTO kan spela en roll i hanteringen av 2000-talets utmaningar, däribland frågor som rör klimatförändringar och hållbarhet. Parlamentet uppmanar alla WTO-medlemmar att öka sina ansträngningar för att fokusera på konkreta resultat som visar att WTO kan hantera aktuella utmaningar. Parlamentet välkomnar vägledningen från mötet mellan högre tjänstemän den 22–23 oktober 2023. Parlamentet uppmanar särskilt WTO-medlemmarna att slutföra den andra fasen av det multilaterala avtalet om fiskesubventioner och anta ett omfattande paket om institutionella reformer, inbegripet ett beslut som skulle leda till ett fullt fungerande tvistlösningssystem.
3. Europaparlamentet anser att det nu är brådskande att gå vidare med en omfattande reform av WTO och att detta bör återspeglas i resultatet av den trettonde ministerkonferensen. Parlamentet välkomnar allt arbete som har utförts i detta avseende sedan den senaste ministerkonferensen. Parlamentet uppmanar WTO-medlemmarna att anta ett omfattande åtgärds paket för att se över WTO:s övervaknings-, förhandlings-, överläggnings- och tvistlösningsfunktioner, där ingående uppmärksamhet också bör ägnas åt WTO:s parlamentariska dimension, i syfte att öka WTO:s effektivitet, delaktighet, transparens och legitimitet.
4. Europaparlamentet välkomnar alla WTO-medlemmars konstruktiva engagemang för att återupprätta ett fullt fungerande system för tvistlösning. Parlamentet lovordar det arbete som utförts av kontaktpersonen för att styra den process som bör leda till ett konsoliderat utkast till text som ska läggas fram för den trettonde ministerkonferensen.. Parlamentet uppmanar medlemmarna att nå en överenskommelse om tvistlösningssystemet vid den trettonde ministerkonferensen.. Parlamentet påminner om att en bindande och oberoende process bestående av två nivåer bör förbli det centrala målet.
5. Europaparlamentet uppmanar med kraft alla WTO-medlemmar som ännu inte har ratificerat WTO-avtalet om fiskesubventioner att snabbt ratificera det så att avtalet kan träda i kraft så snart som möjligt, vilket kräver att två tredjedelar av medlemmarna ratificerar det. Parlamentet betonar den avgörande betydelsen av att även nå en överenskommelse om regler för fiskesubventioner som bidrar till överkapacitet och överfiske, för att uppnå hållbarhet i haven.
6. Europaparlamentet betonar behovet av att integrera WTO:s utvecklingsdimension, bland annat genom WTO:s reformprocess och genom att säkerställa att den särskilda och differentierade behandlingen är ändamålsenlig för 2000-talet. Parlamentet välkomnar i detta sammanhang det beslut som redan fattats om att utvidga

stödåtgärderna för att hjälpa de minst utvecklade länderna på vägen från status som minst utvecklade länder, i syfte att tillhandahålla en smidig och hållbar övergångsperiod för upphävandet av handelsförmåner.

7. Europaparlamentet understryker behovet av att blåsa nytt liv i diskussionerna inom WTO om statligt stöd till industrisektorer, i syfte att öka transparensen och anpassa WTO:s regelverk om subventioner i syfte att bemöta dagens utmaningar och effektivt ta itu med negativa spridningseffekter såsom överkapacitet. Parlamentet anser att den trettonde ministerkonferensen bör lansera ett tidsbegränsat arbetsprogram för att möjliggöra en reflektion över statliga ingripanden till stöd för industrisektorer, i syfte att utfärda rekommendationer för den fjortonde ministerkonferensen.
8. Europaparlamentet betonar behovet av att nå framsteg i jordbruksförhandlingarna för att uppnå trovärdiga resultat i frågor som offentlig lagerhållning för att trygga livsmedelsförsörjningen, inhemskt stöd, marknadstillträde, bomull, exportrestriktioner och exportkonkurrens, samt förstärkningen av jordbrukssektorn för att möta dagens utmaningar, inbegripet försörjningsmöjligheter på landsbygden och miljömässig hållbarhet.
9. Europaparlamentet förväntar sig att reformen av WTO ska göra det lättare att integrera plurilaterala avtal i den multilaterala strukturen för att säkerställa framsteg på områden som inte är tillräckligt mogna för hela medlemskapet. Parlamentet uppmanar alla WTO-medlemmar att reflektera över ett sätt att utveckla ett nytt system för fördjupat samarbete, såsom det som används i Europeiska unionen, och att på grundval av detta inrätta en enkel mekanism som gör det möjligt att införliva de resulterande avtalen i WTO-strukturen.
10. Europaparlamentet välkomnar slutförandet av förhandlingarna om avtalet om underlättande av investeringar för utveckling i syfte att skapa en mer transparent, effektiv och förutsägbar miljö för att underlätta gränsöverskridande investeringar och utvecklingsländernas deltagande i globala investeringsflöden. Parlamentet stöder införlivandet av detta avtal i WTO:s regelverk i bilaga 4 om plurilaterala handelsavtal, i enlighet med artikel X.9 i WTO-avtalet, och anser att detta kan tjäna som modell för framtida plurilaterala avtal.
11. Europaparlamentet betonar vikten av att reglera den digitala handeln, eftersom den för närvarande står för 25 % av den totala handeln, både på multilateral och plurilateral nivå. Parlamentet stöder insatserna för att hitta en rättvis och permanent lösning för elektroniska överföringar i samband med moratoriet. Parlamentet välkomnar och stöder det breda medlemskapet, den ambitiösa förhandlingsagendan och de framsteg som hittills gjorts i WTO:s plurilaterala avtal om regler för e-handel. Parlamentet betonar vikten av det fria flödet av elektroniska överföringar, som är grundläggande för den digitala handeln och minskar handelskostnaderna, ökar konsumenternas välfärd och exportkonkurrenskraften och medför betydande fördelar, särskilt för små och medelstora företag och utvecklingsländer. Parlamentet påminner om sin ståndpunkt att ett potentiellt avtal måste garantera marknadstillträde för e-handelsrelaterade varor och tjänster i tredjeländer, liksom skyddet av konsumenternas och arbetstagarnas rättigheter, och underlätta företagsinnovation. Parlamentet betonar att ett potentiellt avtal om e-handel måste vara förenligt med befintlig och framtida EU-lagstiftning om dataflöden,

datalokalisering och källkod, och att det måste garantera tillräckligt politiskt utrymme för att reglera det digitala området. Parlamentet uppmanar alla partner att fullt ut engagera sig i och stödja insatserna för att slutföra förhandlingarna inom den trettonde ministerkonferensen.

12. Europaparlamentet påminner om WTO:s åtagande för mikroföretag samt små och medelstora företag och betonar att dessa företag utgör en betydande del av den globala ekonomin och har outnyttjad potential i globala värdekedjor. Parlamentet uppmanar medlemmarna att fortsätta att hitta lösningar som skulle hjälpa mikroföretag samt små och medelstora företag att öka sitt deltagande i världshandeln, samtidigt som hänsyn tas till utvecklingsländernas särskilda behov.
13. Europaparlamentet anser att resultatet av den trettonde ministerkonferensen bör utmynna i en åtgärdsbaserad agenda för handelspolitiken till stöd för 2030-målen för hållbar utveckling och Parisavtalet. Parlamentet uppmanar med kraft WTO-medlemmarna att överväga alla tänkbara åtgärder för att bidra till att begränsa utsläppen av växthusgaser i linje med UNFCCC, stärka anpassningen till Parisavtalet och klimatneutralitet samt stärka samarbetet inom WTO om åtgärder som antas på nationell nivå. Parlamentet välkomnar de konstruktiva diskussioner som förts inom ramen för de strukturerade diskussionerna om hållbarhet inom handel och miljö (TESSD) och betonar behovet av att påskynda diskussionen om varor och tjänster som bidrar till att hantera miljö- och klimatutmaningar. Parlamentet uppmanar med kraft EU att informera om sin hållbarhetslagstiftning såsom gränsjusteringsmekanismen för koldioxid (CBAM) och avskogning, och förklara skälen till den för att säkerställa att den erkänns som ett genuint försök att göra handeln mer hållbar.
14. Europaparlamentet bekräftar kopplingarna mellan jämställdhet och en inkluderande utveckling, och betonar att kvinnors egenmakt är avgörande för att utrota fattigdom samt att det är av största betydelse för den ekonomiska utvecklingen att man samtidigt undanröjer hinder för kvinnors deltagande i handeln och hanterar de befintliga handelsreglernas negativa effekter för kvinnor i deras många roller. Parlamentet uppmanar alla WTO-medlemmar att underteckna förklaringen om handel och kvinnors ekonomiska egenmakt från WTO:s ministerkonferens i Buenos Aires 2017 och uppmanar dess signatärer att fullgöra sina åtaganden. Parlamentet välkomnar inrättandet av WTO:s informella arbetsgrupp för handel och jämställdhet. Parlamentet lovordar WTO för anordnandet av världshandelskongressen om jämställdhet i december 2022, som är den första internationella forskningskonferensen om handel och jämställdhet.
15. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och rådet att se till att parlamentet förblir djupt involverat i förberedelserna av den trettonde ministerkonferensen, omedelbart får ny information och rådfrågas under ministerkonferensen 2024.
16. Europaparlamentet uppmanar WTO-medlemmarna att säkerställa demokratisk legitimitet och transparens genom att stärka WTO:s och den parlamentariska konferensens parlamentariska dimension. Parlamentet betonar vikten av arbetet vid den gemensamma parlamentariska konferensen mellan Europaparlamentet och Interparlamentariska unionen (IPU) om WTO. Parlamentet betonar behovet av att säkerställa att parlamentariker i större utsträckning får delta i handelsförhandlingar och involveras i utformningen och genomförandet av WTO:s beslut.

17. Europaparlamentet uppmanar WTO-medlemmarna att förbättra utbytet med alla berörda parter, inbegripet det civila samhällets organisationer och näringslivsorganisationer, och att intensiviera samarbetet med andra internationella organisationer såsom Internationella arbetsorganisationen och, mer allmänt, FN-systemet. Parlamentet förväntar sig ökad kommunikation från ledarnas sida på olika nivåer om fördelarna med regelbaserad handel.
18. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till rådet, kommissionen, medlemsstaternas regeringar och parlament och Världshandelsorganisationens generaldirektör.