

EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

Commissie industrie, onderzoek en energie

2006/0132(COD)

7.5.2007

ADVIES

van de Commissie industrie, onderzoek en energie

aan de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid

inzake het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een kader voor communautaire actie ter verwezenlijking van een duurzaam gebruik van pesticiden
(COM(2006)0373 – C6-0246/2006 – 2006/0132(COD))

Rapporteur voor advies: Dorette Corbey

PA_Legam

BEKNOPTE MOTIVERING

Het gebruik van pesticiden of gewasbeschermingsmiddelen biedt belangrijke voordelen voor landbouwers en consumenten door te helpen zorgen voor een betrouwbare voorziening met een brede keuze aan betaalbare landbouwproducten. Ook kunnen gewasbeschermingsmiddelen een belangrijke rol spelen in de verdere ontwikkeling en toepassing van biobrandstoffen, wanneer die geproduceerd worden uit gewassen. Aan de andere kant zijn pesticiden ontworpen om bepaalde organismen te verdelgen en kunnen daarom ook ongewenste nadelige effecten hebben op de volksgezondheid en het milieu. Om een verantwoord en duurzaam gebruik van pesticiden te bewerkstelligen is daarom al vanaf 1979 Europees beleid gevoerd op dit terrein.

De bestaande situatie is echter niet optimaal: nog steeds kunnen er in het milieu (lucht, bodem en water) ongewenste hoeveelheden van bepaalde pesticiden aangetroffen worden met potentiële risico's voor mens en milieu. Deze tekortkomingen zijn duidelijk beschreven in de "Thematische Strategie voor een duurzaam gebruik van pesticiden", die de Commissie recentelijk uitbracht. Om deze tekortkomingen het hoofd te bieden heeft de Commissie twee wetgevingsvoorstellen uitgebracht: Een verordening betreffende het op de markt brengen van gewasbeschermingsmiddelen (COM(2006)388) en onderhavig voorstel, betreffende het gebruik ervan. Beide voorstellen dienen daarom in onderlinge samenhang gezien worden.

Uw rapporteur oordeelt positief over het voorstel van de Commissie, dat beoogt:

- Lidstaten te verplichten nationale actieplannen op te stellen met een inventarisatie van risicovolle gewassen, activiteiten of gebieden en bijbehorende oplossingen, alsook met doelstellingen en tijdschema's voor het bereiken ervan;
- Een verplicht systeem in te voeren voor de opleiding van distributeurs en professionele gebruikers van pesticiden;
- Meer en betere informatie te verstrekken bij de verkoop van pesticiden en aan het brede publiek;
- Regelmatige technische keuring en onderhoud van toepassingsapparatuur in te stellen, gebruik makend van geharmoniseerde normen;
- Specifieke maatregelen in te voeren om het aquatische milieu te beschermen, zoals het afbakenen van bufferstroken en andere maatregelen om verwaaien te beperken;
- En, belangrijk, een verbod in te stellen op sproeien vanuit de lucht om risico's door verwaaien van sproeinevel tegen te gaan, met de mogelijkheid voor lidstaten om (duidelijk afgebakende) ontheffingen toe te staan.

Uw rapporteur juicht de voorgestelde harmonisatie toe. Deze is niet alleen belangrijk om overall in de Gemeenschap een hoog beschermingsniveau van de volksgezondheid en het milieu te garanderen, maar ook om een gelijk speelveld te creëren voor landbouwers en pesticidenproducten. Gezien de grote verscheidenheid in de geografische, landbouw- en klimaatsituatie in de verschillende lidstaten, is uw rapporteur het tevens eens met de grote

mate van flexibiliteit die aan de lidstaten wordt gegund in de concrete uitvoering. Wel is uw rapporteur van mening dat het gebruik van niet-chemische gewasbescherming nog verder kan worden bevorderd door het verspreiden van beste praktijken en door frequente toepassing van geïntegreerde gewasbescherming.

AMENDEMENTEN

De Commissie industrie, onderzoek en energie verzoekt de ten principale bevoegde Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Door de Commissie voorgestelde tekst¹

Amendementen van het Parlement

Amendement 1 Artikel 2, paragraaf 2

2. Deze richtlijn laat alle overige relevante communautaire wetgeving onverlet.

2. Deze richtlijn laat alle overige relevante communautaire wetgeving, **en alle nationale fiscale maatregelen om het gebruik van minder schadelijke pesticiden te bevorderen**, onverlet.

Toelichting

Het moet lidstaten vrij blijven om, indien gewenst, door middel van fiscale instrumenten een meer duurzaam gebruik van pesticiden te bevorderen.

Amendement 2 Artikel 2, paragraaf 2 bis (nieuw)

2 bis. Lidstaten mogen subsidies verstrekken of fiscale maatregelen nemen om het gebruik van minder schadelijke gewasbeschermingsmiddelen te bevorderen. Dit kan onder andere door de invoering van een bestrijdingsmiddelenheffing voor alle middelen met uitzondering van niet-chemische middelen of gewasbeschermingsmiddelen met een laag of verlaagd risico zoals omschreven in

¹ Nog niet in het PB gepubliceerd.

Artikel 46, lid 1, en Artikel 46 bis, lid 1, van Verordening (EG) nr. [...] betreffende het op de markt brengen van gewasbeschermingsmiddelen.

Toelichting

Het moet lidstaten vrij blijven om, indien gewenst, door middel van fiscale instrumenten een meer duurzaam gebruik van pesticiden te bevorderen.

Amendement 3
Artikel 3, punt (i bis) (nieuw)

**(i bis) 'pesticide':
gewasbeschermingsmiddel als omschreven in Verordening (EG) nr. [...] betreffende het op de markt brengen van gewasbeschermingsmiddelen.**

Toelichting

In de tekst van de richtlijn worden de termen "pesticide" en "gewasbeschermingsmiddel" door elkaar heen gebruikt. Om onduidelijkheid tegen te gaan en rechtszekerheid te garanderen is het belangrijk om de term "pesticide" te definiëren.

Amendement 4
Artikel 4, lid 1, alinea 1

1. De lidstaten nemen nationale actieplannen aan teneinde streefcijfers, maatregelen en tijdschema's vast te stellen om de risico's - inclusief de gevaren - **en de afhankelijkheid** van pesticiden te verminderen.

1. De lidstaten nemen nationale actieplannen aan teneinde streefcijfers, maatregelen en tijdschema's vast te stellen om de risico's - inclusief de gevaren - van pesticiden te verminderen. **De streefcijfers dienen in overeenstemming te zijn met de bepalingen in Artikel 4, lid 1 en Artikel 16 van Richtlijn 2000/60/EG.**

Toelichting

De nationale actieplannen dienen zich primair te richten op het terugdringen van risico's en gevaren voortvloeiend uit het gebruik van pesticiden en niet zozeer op terugdringing van het gebruik ervan zelf. Het is belangrijk om de nationale actieprogramma's mede te baseren op de doelstellingen opgenomen in de Kaderrichtlijn Water.

Amendement 5
Artikel 4, lid 1, alinea 1 bis (nieuw)

Een onderdeel van de nationale actieplannen vormt geïntegreerde bestrijding zoals beschreven in artikel 13 waarbij gewasbeschermingsmaatregelen met niet-chemische methoden voorrang hebben.

Toelichting

Geïntegreerde gewasbescherming moet worden gestimuleerd.

Amendement 6
Artikel 6, lid 1

1. De lidstaten zien erop toe dat distributeurs die pesticiden verkopen ***die overeenkomstig Richtlijn 1999/45/EG van het Europees Parlement en de Raad¹ als vergiftig of zeer vergiftig zijn ingedeeld***, ten minste één personeelslid in dienst hebben dat over het in artikel 5, lid 2, bedoelde certificaat beschikt en dat op de plaats van verkoop aanwezig en beschikbaar is om klanten informatie te verschaffen over het gebruik van de pesticiden.

1. De lidstaten zien erop toe dat distributeurs die pesticiden verkopen, ten minste één personeelslid in dienst hebben dat over het in artikel 5, lid 2, bedoelde certificaat beschikt en dat op de plaats van verkoop aanwezig en beschikbaar is om klanten informatie te verschaffen over het gebruik van de pesticiden.

¹ *PB L 200 van 30.7.1999, blz. 1.*

Motivering

De informatie wordt niet altijd op de plaats van verkoop van het product verstrekt. Vaak gebeurt dit ook in het bedrijf.

Amendement 7
Artikel 7

De lidstaten bevorderen en faciliteren bewustmakingsprogramma's en de beschikbaarheid van informatie over pesticiden ***voor het brede publiek***, met name over hun ***gezondheids- en milieueffecten*** en

De lidstaten bevorderen en faciliteren bewustmakingsprogramma's en de beschikbaarheid van informatie over pesticiden ***voor professionele en niet-professionele gebruikers***, met name over

over alternatieven waarbij geen chemische stoffen worden gebruikt.

hun **effecten op landbouwproductie, gezondheid en milieu** en over alternatieven waarbij geen chemische stoffen worden gebruikt.

Toelichting

Het is belangrijk om een evenwichtige bewustmakingscampagne te voeren, waarbij alle voor- en nadelen aan bod moeten komen. Pesticiden hebben ook voordelen, zoals het zorgdragen voor een maximale landbouwopbrengst, een hogere kwaliteit van de landbouwproducten, beperking van bodemerosie, het voldoen aan eisen inzake plantengezondheid en het mogelijk maken van internationale handel in landbouwproducten.

Amendement 8

Artikel 10, lid 1, inleidend gedeelte

1. De lidstaten zorgen ervoor dat, wanneer pesticiden worden gebruikt in de nabijheid van waterlichamen, bij voorkeur gebruik wordt gemaakt van:

1. De lidstaten zorgen ervoor dat, wanneer pesticiden worden gebruikt in de nabijheid van waterlichamen, **in het bijzonder waterlichamen waaruit geput voor menselijk gebruik**, bij voorkeur gebruik wordt gemaakt van:

Motivering

Waterlichamen die waaruit geput wordt voor menselijk gebruik, moeten bijzonder beschermd worden, om de naleving van artikel 7 van de kaderrichtlijn water te garanderen.

Amendement 9

Artikel 11, alinea 2

Het verbod of de beperking **bedoeld onder b) kan worden** gebaseerd op de resultaten van desbetreffende risicobeoordelingen.

Het verbod of de beperking **wordt** gebaseerd op de resultaten van desbetreffende risicobeoordelingen.

Toelichting

Het is belangrijk om in kwetsbare gebieden (vanuit het oogpunt van flora, fauna of kwetsbare groepen zoals kinderen) zeer strikt te kijken of het gebruik van pesticiden verminderd of zelfs verboden moet worden. Dit moet per geval op geval, en op basis van een risicobeoordeling, bekeken worden.

Amendement 10

Artikel 12, lid 1, inleidende formule

1. De lidstaten treffen de maatregelen die nodig zijn om te garanderen dat de volgende handelingen de gezondheid of de veiligheid van personen en het milieu niet in gevaar brengen:

1. De lidstaten treffen de maatregelen die nodig zijn om te garanderen dat de volgende handelingen **in het kader van professioneel gebruik** de gezondheid of de veiligheid van personen en het milieu niet in gevaar brengen:

Motivering

Er moet duidelijk worden gemaakt de door de Commissie voorgestelde maatregel bij particulier gebruik geen zin heeft.

Amendement 11 Artikel 12, lid 1, punt d)

(d) **het schoonmaken** van de voor de toepassing gebruikte apparatuur.

(d) **de voorbereiding, hantering, schoonmaak en opslag** van de voor de toepassing gebruikte apparatuur **en alle hulpstukken, inclusief sproeiapparatuur en chemicaliën**.

Amendement 12 Artikel 13, lid 1 bis (nieuw)

1 bis. De lidstaten bevorderen het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen met een laag of verlaagd risico als omschreven in Artikel 46, lid 1, en Artikel 46 bis, lid 1, van Verordening (EG) nr. [...] betreffende het op de markt brengen van gewasbeschermingsmiddelen.

Toelichting

Lidstaten dienen een meer duurzaam en milieuvriendelijk gebruik van pesticiden te bevorderen. Het is daarnaast belangrijk om onderhavig richtlijn meer te koppelen aan de conceptverordening betreffende het in de handel brengen van gewasbeschermingsmiddelen.

Amendement 13 Artikel 13, lid 2

2. De lidstaten scheppen of ondersteunen de schepping van alle noodzakelijke voorwaarden voor het in de praktijk brengen

2. De lidstaten scheppen of ondersteunen de schepping van alle noodzakelijke voorwaarden voor het in de praktijk brengen

van geïntegreerde bestrijding.

van geïntegreerde bestrijding, **en maken beschrijvingen per teelt van de beste praktijken van geïntegreerde gewasbescherming waarbij niet-chemische gewasbescherming voorrang heeft.**

Toelichting

Beste praktijken betreffende niet-chemische methoden van gewasbescherming helpen professionele gebruikers in het maken van milieuvriendelijke keuzes betreffende gewasbescherming.

Amendement 14

Artikel 15

De Commissie dient **op geregelde tijdstippen** bij het Europees Parlement en de Raad een rapport in over de met de uitvoering van deze richtlijn geboekte vooruitgang, dat in voorkomend geval vergezeld gaat van wijzigingsvoorstellen.

De Commissie dient **om de drie jaar** bij het Europees Parlement en de Raad een rapport in over de met de uitvoering van deze richtlijn geboekte vooruitgang **en een beoordeling van de nationale actieplannen**, dat in voorkomend geval vergezeld gaat van wijzigingsvoorstellen.

Amendement 15

Artikel 15 bis (nieuw)

Artikel 15 bis

Uitwisseling van informatie en beste praktijken

De Commissie dient een platform op te zetten voor de uitwisseling van informatie en beste praktijken op het gebied van duurzaam gebruik van pesticiden en geïntegreerde bestrijding.

Toelichting

Een belangrijk onderdeel bij het bevorderen van duurzaam pesticidengebruik en geïntegreerde bestrijding is het uitwisselen van informatie en best practices tussen lidstaten en andere geïnteresseerde partijen. Zo hoeft het wiel niet telkens opnieuw uitgevonden te worden. Bestaande initiatieven (zoals het European Initiative for Sustainable Development in Agriculture) zouden daarin opgenomen kunnen worden.

Amendement 16
Artikel 20, lid 1, alinea 2

Wanneer de lidstaten deze bepalingen aannemen, wordt in de bepalingen zelf of bij de officiële bekendmaking daarvan naar deze richtlijn verwezen. ***De regels voor deze verwijzing worden vastgesteld door de lidstaten.***

Wanneer de lidstaten deze bepalingen aannemen, wordt in de bepalingen zelf of bij de officiële bekendmaking daarvan naar deze richtlijn verwezen.

Motivering

Een correct gebruik van pesticiden is volgens de oude verordening gegarandeerd.

PROCEDURE

Titel	Kaderrichtlijn duurzaam gebruik van bestrijdingsmiddelen
Document- en procedurenummers	COM(2006)0373 - C6-0246/2006 - 2006/0132(COD)
Commissie ten principale	ENVI
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	ITRE 5.9.2006
Nauwere samenwerking - datum bekendmaking	5.9.2006
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Dorette Corbey 23.11.2006
Behandeling in de commissie	28.2.2007 3.5.2007
Datum goedkeuring	3.5.2007
Uitslag eindstemming	+: 28 -: 14 0: 1
Bij de eindstemming aanwezige leden	Šarūnas Birutis, Renato Brunetta, Jerzy Buzek, Jorgo Chatzimarkakis, Silvia Ciornei, Pilar del Castillo Vera, Den Dover, Lena Ek, Nicole Fontaine, Adam Gierek, Norbert Glante, Fiona Hall, David Hammerstein, Erna Hennicot-Schoepges, Mary Honeyball, Romana Jordan Cizelj, Romano Maria La Russa, Pia Elda Locatelli, Eugenijus Maldeikis, Angelika Niebler, Reino Paasilinna, Miloslav Ransdorf, Vladimir Remek, Herbert Reul, Mechtild Rothe, Paul Rübig, Andres Tarand, Patrizia Toia, Catherine Trautmann, Claude Turmes, Nikolaos Vakalis, Alejo Vidal-Quadras
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Pilar Ayuso, Ivo Belet, Dorette Corbey, Philip Dimitrov Dimitrov, Robert Goebbels, Cristina Gutiérrez-Cortines, Satu Hassi, Eija-Riitta Korhola, Erika Mann, John Purvis, Hannes Swoboda, Silvia-Adriana Țicău