

EUROOPA PARLAMENT

2004



2009

Tööstuse, teadusuuringute ja energeetikakomisjon

2008/0018(COD)

9.10.2008

ARVAMUS

Esitaja: tööstuse, teadusuuringute ja energeetikakomisjon

Saaja: siseturu- ja tarbijakaitsekomisjon

Ettepanek võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiv mänguasjade ohutuse kohta
(KOM(2008)0009 – C6-0039/2008 – 2008/0018(COD))

Arvamuse koostaja: David Hammerstein

PA_Legam

LÜHISELGITUS

Euroopa mänguasjatööstus, mille jaemüügimaht on umbes 13 miljardit eurot ning mis hõlmab 2000 tootjat ja umbes 100 000 töötajat, ei pruugi kuuluda käibe arvestuses Euroopa suurimate tööstusharude hulka, kuid ligikaudu 80 miljoni alla 15 aasta vanuse lapse näol kogu 27 liikmesriigiga ELis on sellel võib-olla kõige rohkem tarbijaid kõige tundlikumas tarbijarühmas.

Selle erilise tööstuse vajadusest eriliste eeskirjade järele sündis mänguasjade ohutuse direktiiv, mis võeti vastu 1988. aasta mais. Vaieldamatult oli direktiivist tööstusele algusest peale kasu. Kuid asjaolu, et 2007. aastal võtsid juhtivad tootjad kogu maailmas tagasi miljoneid mänguasju, näitas selgelt, et 1988. aasta direktiivi sätted on mänguasjatööstuse dünaamilisest ja kiirest arengust maha jäänud, mistõttu kehtiv õigusakt ei ole enam piisav, et vastata kõnealuses valdkonnas esile kerkivatele küsimustele.

Vastuseks sellele arengule ja tarbijate kasvavale murele seoses kõikjal Euroopas turustatavate mänguasjade ohutustasemega esitas komisjon 2008. aasta jaanuaris ettepaneku mänguasjade ohutuse parandatud direktiivi kohta, milles käsitletakse kolme peamist prioriteetset punkti:

- I. *rangemad ohutusnõuded* – keelata vähkitekitaavate kantserogeensete, mutageensete ja reproduktiivset funktsiooni kahjustavate keemiliste ainete ning allergeensete lõhnaainete kasutamine; alandada teatavate ohtlike ainete õigusnormidega ettenähtud piirväärtusi; rangemad meetmed mänguasjade hoiatuste ning füüsikaliste ja mehhaaniliste omaduste kohta; uued sätted toidukaupades leiduvate mänguasjade kohta;
- II. *direktiivi tulemuslikum ja järjekindlam jõustamine* – püüda tugevdada turujärelevalvet liikmesriikides; parandada ja tugevdada CE-vastavusmargise eeskirju ning ohutuse hindamise menetlust;
- III. *direktiivi kohaldamisala ja mõistete selgitamine* – direktiiviga hõlmamatud toodete loetelu; käesolevas direktiivis kasutatud terminite määratluste loetelu.

Arvamuse koostaja tunneb heameelt algatuse üle koostada mänguasjade ohutuse direktiivi läbivaadatud versioon, mille järele on tungiv vajadus. Ettepanek on samm õiges suunas selles mõttes, et tugevdatakse praegusi ja võetakse kasutusele uusi meetmeid, mis hõlmavad kõiki vaidlusaluseid valdkondi seoses mänguasjade ohutuse reguleerimisega Euroopas.

Kuid selleks, et tagada laste võimalikult kõrgetasemeline kaitse, tuleb täiendavalt arutada mitte teatavate meetmekategooriate reguleerimisala, vaid sügavust.

Mänguasjade keemilised omadused. Vähkitekitaavad ained (kõik kantserogeensete, mutageensete ja reproduktiivset funktsiooni kahjustavate ainete kategooriad 1, 2 ja 3) ning ohtlikud elemendid kujutavad laste tervisele väga suurt ohtu. Pöördumatu ja kahjulik mõju tervisele ei pruugi ilmneda üleöö, vaid pikemaajalise selliste ainetega kokkupuutumise jooksul. Samamoodi on laialdaselt tunnustatud, et teatavad lõhnaained põhjustavad allergiat, mida on üsna raske ravida. Selles osas on arvamuse koostaja arvamusel, et tuleks võtta võimalikult rangeid meetmeid, et vähendada ohtu tervisele miinimumini, kehtestades üldise keelu kantserogeensete, mutageensete ja reproduktiivset funktsiooni kahjustavate ainete kategooriatele 1 ja 2 ning erandeid võimaldava keelu kategooriale 3. Vastavalt tuleks keelata ka kõik lõhnaained ja kuus ohtlikku elementi (arsen, elavhõbe, plii, orgaanilised tinaühendid,

kaadmium ja kroom IV).

Ohutuse hindamise menetlus. Ohutuse hindamise menetlus on põhielement turule viidud mänguasjade kõrge ohutustaseme tagamisel ja seetõttu tuleks seda veelgi tugevdada. Tööstust liigselt koormamata tuleb võtta kasutusele EÜ-tüübihindamine vähemalt kõige ohtlikumate mänguasjade kategooriate puhul ja iga-aastane pisteline kontroll nende mänguasjarühmade puhul, et tagada järjekindel ohutuse kontroll tootmises pärast algseid prototüübiga tehtud katseid.

Direktiivi sätete paindlikkus. Mänguasjatööstus on osutunud väga dünaamiliseks ja kiiresti arenevaks uute toodete ja uute tootekujunduste, kasutatavate materjalide jne osas. Läbivaadatud direktiivi uued sätted tuleks kujundada selliselt, et direktiiv oleks piisavalt paindlik reageerimaks kiiresti ettenägematutele ohtudele ja arengutele ning vältimaks seega surmajuhtumeid, mida saaks tootjate, seadusandjate ja täitevasutuste kiire tegutsemisega (eelistatav reageerimisele) ära hoida. Seepärast tuleks kontrolliga regulatiivmenetlust laiendada ja sellel peaks olema täita tähtis roll järgmistes valdkondades: mänguasjade füüsikaliste omaduste (kiirus, müra, temperatuur) piirväärtuste muutmine, nende toodete loetelu muutmine, mida ei loeta käesoleva direktiivi tähenduses mänguasjadeks, ja nelja kõige ohtlikumate mänguasjade kategooriasse (mille suhtes kohaldatakse EÜ-tüübihindamist) kuuluvate mänguasjade loetelu muutmine.

Lisaks võimaldab ettevaatusprintsip mänguasjade ohutuse puhul võtta meetmeid juhul, kui on võimalik oht tervisele, aga puuduvad piisavad andmed varasemate õnnetuste kohta, mis õigustaksid selliste kaitsemeetmete võtmist.

MUUDATUSETTEPANEKUD

Tööstuse, teadusuuringute ja energeetikakomisjon palub vastutaval siseturu- ja tarbijakaitsekomisjonil lisada oma raportisse järgmised muudatusettepanekud:

Muudatusettepanek 1

Ettepanek võtta vastu direktiiv Põhjendus 3 a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(3 a) Käesoleva direktiiviga kehtestatava uue süsteemi teine väga oluline eesmärk on julgustada ja teatavatel juhtudel tagada, et mänguasjades kasutatavad ohtlikud ained ja materjalid asendataks vähem ohtlike ainete või tehnoloogiatega, kui majanduslikult sobivad ja tehniliselt võimalikud alternatiivid on kättesaadavad.

Selgitus

Käesolev muudatusettepanek on kohandamine REACHi määrusega (põhjendus 12).

Muudatusettepanek 2

Ettepanek võtta vastu direktiiv Põhjendus 8

Komisjoni ettepanek

(8) Kõik tarne- ja turustamisahelas osalevad ettevõtjad peaksid võtma asjaomaseid meetmeid tagamaks, et nad teeksid turul kättesaadavaks ainult asjakohaste õigusaktidega vastavuses olevaid mänguasju. Käesolev direktiiv sätestab selge ja proportsionaalse kohustuste jagunemise, mis vastab iga ettevõtja osale tarne- ja turustusprotsessis.

Muudatusettepanek

(8) ***Käesolev direktiiv tugineb põhimõttele, et kõik tarne- ja turustamisahelas osalevad ettevõtjad peaksid tootma, importima ja viima mänguasju turule sellise vastutustunde ja ettevaatusega, mis on vajalik tagamaks, et tavapärased ja mõistlikult prognoositavad kasutustingimused ei avalda kahjulikku mõju laste tervisele ja ohutusele ning keskkonnale. Ettevõtjad peaksid võtma asjaomaseid meetmeid tagamaks, et nad teeksid turul kättesaadavaks ainult asjakohaste õigusaktidega vastavuses olevaid mänguasju. Käesolev direktiiv sätestab selge ja proportsionaalse kohustuste jagunemise, mis vastab iga ettevõtja osale tarne- ja turustusprotsessis.***

Selgitus

Käesoleva muudatusettepanekuga võetakse kasutusele ettevõtjate vastutuskohustus. See kohandus on inspireeritud REACHi määruse sätetest (põhjendus 16).

Muudatusettepanek 3

Ettepanek võtta vastu direktiiv Põhjendus 16

Komisjoni ettepanek

(16) Selleks, et ***kaitsta lapsi hiljaaegu avastatud*** ohtude eest, on vaja võtta vastu uusi olulisi ohutusnõudeid. Eelkõige on aga vaja täiustada ja ajakohastada mänguasjades sisalduvaid kemikaale käsitlevaid sätteid. Nende sätetega tuleks

Muudatusettepanek

(16) Selleks, et ***kindlustada laste ja keskkonna kõrgetasemeline kaitse*** ohtude, ***ohtlike ainete, eriti kantserogeensete, mutageensete või reproduktiivset funktsiooni kahjustavate ainete ning allergeensete ainete ja koostisosade*** eest,

täpsustada, et mänguasjad peavad vastama üldistele kemikaale käsitlevatele õigusaktidele, eelkõige Euroopa Parlamendi ja nõukogu 18. detsembri 2006. aasta määrusele (EÜ) nr 1907/2006, mis käsitleb kemikaalide registreerimist, hindamist, autoriseerimist ja piiramist (REACH) ja millega asutatakse Euroopa Kemikaalide Agentuur ning muudetakse direktiivi 1999/45/EÜ ja tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrus (EMÜ) nr 793/93, komisjoni määrus (EÜ) nr 1488/94 ning samuti nõukogu direktiiv 76/769/EMÜ ja komisjoni direktiivid 91/155/EMÜ, 93/67/EMÜ, 93/105/EÜ ja 2000/21/EÜ¹⁶ Sätted peavad olema kooskõlas laste, st tundliku tarbijarühma erivajadustega. Seetõttu tuleb kehtestada uued piirangud sellistele ainetele mänguasjades, mida klassifitseeritakse kantserogeensete, mutageensete või reproduktiivset funktsiooni kahjustavate ainetena vastavalt 27. juuni 1967. aasta direktiivile 67/548/EMÜ ohtlike ainete liigitamist, pakendamist ja märgistamist käsitlevate õigus- ja haldusnormide ühtlustamise kohta,¹⁷ ja lõhnaainetele, et võtta arvesse ohtusid, mida need ained inimeste tervisele põhjustavad. Direktiivis 88/378/EMÜ sätestatud piirnormid vajavad ajakohastamist vastavalt viimastele teadussaavutustele.

tuleks vastavalt ettevaatuspõhimõttele pöörata nende ainetele erilist tähelepanu. Samuti on vaja võtta vastu uusi olulisi ohutusnõudeid. Eelkõige on aga vaja täiustada ja ajakohastada mänguasjades sisalduvaid kemikaale käsitlevaid sätteid. Nende sätetega tuleks täpsustada, et mänguasjad peavad vastama üldistele kemikaale käsitlevatele õigusaktidele, eelkõige Euroopa Parlamendi ja nõukogu 18. detsembri 2006. aasta määrusele (EÜ) nr 1907/2006, mis käsitleb kemikaalide registreerimist, hindamist, autoriseerimist ja piiramist (REACH) ja millega asutatakse Euroopa Kemikaalide Agentuur ning muudetakse direktiivi 1999/45/EÜ ja tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrus (EMÜ) nr 793/93, komisjoni määrus (EÜ) nr 1488/94 ning samuti nõukogu direktiiv 76/769/EMÜ ja komisjoni direktiivid 91/155/EMÜ, 93/67/EMÜ, 93/105/EÜ ja 2000/21/EÜ¹⁶ Sätted peavad olema kooskõlas laste, st tundliku tarbijarühma erivajadustega. Seetõttu tuleb kehtestada uued piirangud sellistele ainetele mänguasjades, mida klassifitseeritakse kantserogeensete, mutageensete või reproduktiivset funktsiooni kahjustavate ainetena vastavalt 27. juuni 1967. aasta direktiivile 67/548/EMÜ ohtlike ainete liigitamist, pakendamist ja märgistamist käsitlevate õigus- ja haldusnormide ühtlustamise kohta,¹⁷ ja lõhnaainetele, et võtta arvesse ohtusid, mida need ained inimeste tervisele põhjustavad. Direktiivis 88/378/EMÜ sätestatud piirnormid vajavad ajakohastamist vastavalt viimastele teadussaavutustele.

Selgitus

Käesoleva muudatusettepanekuga juhitakse tähelepanu vajadusele käsitleda väga ohtlikke aineid. Muudatusettepanek on kohandamine REACHi määrusega (põhjus 69).

Muudatusettepanek 4

**Ettepanek võtta vastu direktiiv
Põhjendus 16 a (uus)**

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(16 a) Selleks et vältida võimalikku hindamise dubleerimist käesoleva direktiivi ja määruse (EÜ) nr 1907/2006 (REACH) kohaselt, ei tohiks kantserogeensete, mutageensete ja reproduktiivset funktsiooni kahjustavate ainete suhtes, mida on hinnatud ja mida ei ole käesoleva direktiivi kohaselt keelatud, kohaldada piirangute kehtestamise ettepanekuid määruse (EÜ) nr 1907/2006 kohaselt riskide tõttu inimeste tervisele ning nende suhtes ei tohiks määruse (EÜ) nr 1907/2006 kohaselt kohaldada loa andmist riskide tõttu inimeste tervisele vastavalt kõnealuse määruse artikli 58 lõikele 2. Selleks et vältida samalaadset dubleerimist, ei tohiks kantserogeensete, mutageensete ja reproduktiivset funktsiooni kahjustavate ainete suhtes, mida on hinnatud mänguasjades kasutamiseks ja mis ei ole keelatud määruse (EÜ) nr 1907/2006 kohaselt, kehtestada piiranguid või hindamist käesoleva direktiivi alusel.

Selgitus

Tuleb vältida olukorda, et erinevad ELi organid kontrollivad samade ainete kasutamist mänguasjades. Kui ainet on juba hinnatud juhul, kui seda sisaldavad käesoleva direktiivi reguleerimisalasse jäävad mänguasjad, ei tohiks selle suhtes rakendada piiranguid või loa väljastamise korda REACH määruse artikli 58 lõike 2 kohaselt. Sarnaselt, kui REACH määrusega ei ole nimetatud aine kasutamine pärast asjaomast kontrolli mänguasjades keelatud, ei tohiks selle suhtes kohaldada käesoleva direktiivi sätteid.

Muudatusettepanek 5

**Ettepanek võtta vastu direktiiv
Põhjendus 16 b (uus)**

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(16 b) Käesoleva direktiivi jõustumise järel on vaja kehtestada kaheaastane ühtlustatud üleminekuperiood direktiivi sätete järgimiseks ning kolmeaastane täiendav üleminekuperiood, et võimaldada mänguasjade tootjatele ja ettevõtjatele aega, mida on vaja kemikaale käsitlevate uute tehniliste nõuete täitmiseks, ning tagada käesoleva direktiivi järjepidev kohaldamine kogu Euroopa Liidus.

Selgitus

Ettepanekuga nähakse ette, et liikmesriigid ei tohi piirata selliste mänguasjade turuleviimist, mis vastavad kehtivale mänguasjade ohutuse direktiivile 88/378/EMÜ, vähemalt kaks aastat pärast direktiivi jõustumist. See tähendab, et liikmesriigid võivad otsustada kohaldada direktiivi uusi sätteid vahetult pärast direktiivi jõustumist. Õiguskindlusest tulenevatel põhjustel on oluline sellist olukorda vältida.

Muudatusettepanek 6

**Ettepanek võtta vastu direktiiv
Artikkel 2 – punkt 3 a (uus)**

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

3 a) volitatud esindaja – ühenduses asuv füüsiline või juriidiline isik, kes on saanud tootjalt kirjaliku volituse tegutseda tema nimel kindlaksmääratud ülesannetes, mis on seotud käesolevast direktiivist tulenevate tootja kohustustega;

Selgitus

Artiklisse 2 tuleb lisada „volitatud esindaja” määratlus.

Muudatusettepanek 7

**Ettepanek võtta vastu direktiiv
Artikkel 3 – lõige 7**

Komisjoni ettepanek

7. Tootjad, kes arvavad või kellel on põhjust uskuda, et mänguasi, mille nad on turule viinud, ei vasta asjakohastele ühenduse õigusaktidele, võtavad mänguasja vastavusse viimiseks vajalikke parandusmeetmeid või vajadusel kõrvaldavad selle turult ja võtavad selle lõpptarbija käest tagasi. Nad teavitavad viivitamatult sellest ametiasutusi nendes liikmesriikides, kus nad mänguasja turule viisid, esitades kindlasti üksikasjad mittevastavuse ja võetud parandusmeetmete kohta.

Muudatusettepanek

7. Tootjad, kes arvavad või kellel on põhjust uskuda, et mänguasi, mille nad on turule viinud, ei vasta asjakohastele ühenduse õigusaktidele, võtavad mänguasja vastavusse viimiseks vajalikke parandusmeetmeid või vajadusel kõrvaldavad selle turult ja võtavad selle lõpptarbija käest tagasi. Nad teavitavad viivitamatult sellest ametiasutusi nendes liikmesriikides, kus nad mänguasja turule viisid, esitades kindlasti üksikasjad mittevastavuse ja võetud parandusmeetmete kohta. ***Tootjad peatavad viivitamata selliste mänguasjade turuleviimise, kuni need ei ole vastavuses kohaldatavate ühenduse õigusaktidega.***

Muudatusettepanek 8

**Ettepanek võtta vastu direktiiv
Artikkel 4 – pealkiri ja lõige 1**

Komisjoni ettepanek

Volitatud esindajad

1. ***Tootjad võivad*** kirjaliku volituse alusel määrata ***ühenduses asuva füüsilise või juriidilise isiku (edaspidi „volitatud esindaja”) enda nimel täitma teatud ülesandeid, mis tulenevad käesolevas direktiivis tootjatele sätestatud kohustustest.***

Muudatusettepanek

Volitatud esindajate kohustused

1. ***Tootja võib*** kirjaliku volituse alusel määrata ***artikli 2 punktis 3 a määratletud*** volitatud esindaja.

Selgitus

Kooskõla tagamiseks artiklite 3 ja 5 pealkirjadega. Artiklisse 2 lisati „volitatud esindaja” määratlus.

Muudatusettepanek 9

Ettepanek võtta vastu direktiiv Artikkel 10 – lõige 3

Komisjoni ettepanek

3. Liikmesriik **võib nõuda**, et tema turule viidavate mänguasjade hoiatused ja ohutusjuhised oleksid **osaliselt või täielikult** selle liikmesriigi ametlikus keeles või ametlikes keeltes.

Muudatusettepanek

3. Liikmesriik **nõuab**, et **kõik** tema turule viidavate mänguasjade hoiatused ja ohutusjuhised oleksid selle liikmesriigi ametlikus keeles või ametlikes keeltes.

Selgitus

Ei ole lubatav, et tarbijatele nii tähtsat ohutusteavet võib esitada keeles, mis ei ole selle turu ametlik keel, kus mänguasja turustatakse.

Muudatusettepanek 10

Ettepanek võtta vastu direktiiv Artikkel 45 – lõige 1

Komisjoni ettepanek

1. Tehnilise ja teadusarenguga kohandamiseks võib komisjon muuta järgmist:
a) II lisa III osa punkte 7 ja 8;
b) V lisa.
Kõnealused meetmed, millega muudetakse käesoleva direktiivi vähem olulisi sätteid, võetakse vastu artikli 46 lõikes 2 osutatud kontrolliga regulatiivmenetluse korras.

Muudatusettepanek

1. Tehnilise ja **tegelikult toimuva** teadusarenguga kohandamiseks võib komisjon muuta järgmist:
a) II lisa III osa punkte 7 ja 8;
b) V lisa.
Kõnealused meetmed, millega muudetakse käesoleva direktiivi vähem olulisi sätteid, võetakse vastu artikli 46 lõikes 2 osutatud kontrolliga regulatiivmenetluse korras **ning vastavalt asjaomase teadusliku komitee hinnangule**.

Selgitus

Olen seisukohal, et teaduslik komitee tuleb kaasata II ja V lisa läbivaatamisse, et anda teaduse arengust lähtudes teaduslikku ja tehnilist nõu.

Muudatusettepanek 11

Ettepanek võtta vastu direktiiv Artikkel 45 – lõige 2

Komisjoni ettepanek

2. Komisjon võib teha otsuseid niisuguste ainete ja valmististe **kasutamise kohta mänguasjades**, mis vastavalt direktiivi 67/548/EMÜ I lisale on liigitatud 1., 2. ja 3. kategooria kantserogeenseks, mutageenseks või reproduktiivset funktsiooni kahjustavaks aineks. Kõnealused meetmed, mis on välja töötatud käesoleva direktiivi vähemoluliste sätete muutmiseks selle täiendamise kaudu, võetakse vastu artikli 46 lõikes 2 nimetatud kontrolliga regulatiivmenetluse kohaselt.

Muudatusettepanek

2. Komisjon võib teha otsuseid niisuguste ainete ja valmististe **koostise kohta**, mis vastavalt direktiivi 67/548/EMÜ I lisale on liigitatud 1., 2. ja 3. kategooria kantserogeenseks, mutageenseks või reproduktiivset funktsiooni kahjustavaks aineks **mänguasjades**. Kõnealused meetmed, mis on välja töötatud käesoleva direktiivi vähemoluliste sätete muutmiseks selle täiendamise kaudu, võetakse vastu artikli 46 lõikes 2 nimetatud kontrolliga regulatiivmenetluse kohaselt **ning vastavalt asjaomase teadusliku komitee hinnangule**.

Selgitus

Olen seisukohal, et teaduslik komitee tuleb kaasata II ja V lisa läbivaatamisse, et anda teaduse arengust lähtudes teaduslikku ja tehnilist nõu.

Muudatusettepanek 12

Ettepanek võtta vastu direktiiv Artikkel 52

Komisjoni ettepanek

Liikmesriigid ei tõkesta oma territooriumil selliste mänguasjade turuleviimist, mis vastavad direktiivi 88/378/EMÜ nõuetele ja mis viidi turule enne käesoleva direktiivi jõustumist või **kuni kaks aastat** pärast käesoleva direktiivi jõustumist.

Muudatusettepanek

Liikmesriigid ei tõkesta oma territooriumil selliste mänguasjade turuleviimist, mis vastavad direktiivi 88/378/EMÜ nõuetele ja mis viidi turule enne käesoleva direktiivi jõustumist või **kahe aasta jooksul** pärast käesoleva direktiivi jõustumist.

Seoses artikli 3 lõikega 1 ja artikli 9 lõikega 1 ning II lisa III osaga „Keemilised omadused” ei tõkesta liikmesriigid selliste mänguasjade turuleviimist, mis vastavad direktiivile 88/378/EMÜ ja mis on viidud turule kas enne käesoleva direktiivi jõustumist või kolme aasta jooksul pärast käesoleva direktiivi jõustumist.

Selgitus

On oluline, et käesolev direktiiv jõustuks kõigis liikmesriikides samaaegselt. Täiendavat ajavahemikku on vaja, et keskasutused saaksid välja töötada uued testid ning tööstusharu saaks täita kemikaale käsitlevaid uusi tehnilisi nõudeid.

Muudatusettepanek 13

Ettepanek võtta vastu direktiiv I lisa – punkt 17 a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

17 a. Raamatud, mis ei sisalda täiendavaid elemente ega objekte (välja arvatud paberist või papist raamatud).

Selgitus

1988. aasta mänguasjade ohutuse direktiivi rakendamise järel käsitlesid mõned liikmesriigid lasteraamatuid mänguasjadena. See on toonud endaga kaasa märkimisväärseid probleeme lasteraamatute kirjastajatele mitmes ELi liikmesriigis. Raamatute suure tähtsuse tõttu lugemisoskuse parandamisel, eriti noores eas, on oluline, et jätkataks raamatulugemisele õhutamise soodustamist. Seega ei tuleks direktiivi kohaldamisel käsitleda raamatut mänguasjana, välja arvatud juhul, kui raamat sisaldab ilmseid mängimisega seotud elemente.

Muudatusettepanek 14

Ettepanek võtta vastu direktiiv II lisa – I osa – punkt 4 – teine lõik

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

Mänguasjade jaemüügipakend ei tohi põhjustada kähistamis- ega lämbumisohtu, mis tuleneb õhuvoolu takistamisest suu ja nina sulgemise tõttu väljastpoolt.

Mänguasjade jaemüügipakend ei tohi põhjustada kähistamis- ega lämbumisohtu, mis tuleneb õhuvoolu takistamisest suu ja nina sulgemise tõttu **seest- ja** väljastpoolt.

Muudatusettepanek 15

Ettepanek võtta vastu direktiiv II lisa – III osa – punkt 3

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

3. Ilma et see piiraks punkti 2 esimese

3. Ilma et see piiraks punkti 2 esimese

lause kohaste piirangute kohaldamist, **keelatakse** direktiivi 67/548/EMÜ kohaselt kantserogeenseks, mutageenseks või reproduktiivset funktsiooni kahjustavaks liigitatud ainete kasutamine mänguasjades kontsentratsioon, mis on vähemalt võrdne direktiivi 1999/45/EÜ sätete kohaselt keemilisi aineid sisaldavate valmististe klassifitseerimise jaoks kehtestatud kontsentratsiooniga, välja arvatud juhul, kui ained sisalduvad mänguasjade koostisosades või **mikrostruktuuriliselt eristatavates** osades, millega laps **füüsilist** kontakti ei saa.

lause kohaste piirangute kohaldamist, **ei tohi mänguasjad sisaldada** direktiivi 67/548/EMÜ **I lisa** kohaselt **1. ja 2. kategooria** kantserogeenseks, mutageenseks või reproduktiivset funktsiooni kahjustavaks liigitatud aineid kontsentratsioon, mis on vähemalt võrdne direktiivi 1999/45/EÜ sätete kohaselt keemilisi aineid sisaldavate valmististe klassifitseerimise jaoks kehtestatud kontsentratsiooniga, välja arvatud juhul, kui ained sisalduvad mänguasjade koostisosades või osades, millega laps kontakti ei saa, **nagu on määratletud standardis EN 71.**

Selgitus

Kui 1. või 2. kategooria kantserogeensed, mutageensed ja reproduktiivset funktsiooni kahjustavad ained ei ole ligipäätavad (s.t nendega ei ole kokkupuudet), ei ole mänguasjade kasutamine ohtlik. Ohutus ei muutu suuremaks piirangute laiendamise abil mänguasjade ligipääsmatutele koostisosadele. Selle põhimõtte paremaks määratlemiseks pean oluliseks võtta kasutusele ligipäätavuse mõiste, nagu see on määratletud ELi standardis EN 71.

Muudatusettepanek 16

Ettepanek võtta vastu direktiiv II lisa – III osa – punkt 4

Komisjoni ettepanek

4. Aineid **või valmistisi**, mis on direktiivi 67/548/EMÜ kohaselt liigitatud kantserogeensete, mutageensete või reproduktiivset funktsiooni kahjustavate ainete kategooriatesse 1 ja 2, võib mänguasjades kasutada, kui on täidetud järgmised tingimused:

Muudatusettepanek

4. Aineid, mis on direktiivi 67/548/EMÜ **I lisa** kohaselt liigitatud kantserogeensete, mutageensete või reproduktiivset funktsiooni kahjustavate ainete kategooriatesse 1 ja 2, võib mänguasjades kasutada, kui on täidetud järgmised tingimused:

Selgitus

Sõna „valmistised” väljajätmine ja I lisa täpsustamine on vajalik õigusselgusest tulenevatel põhjustel.

Muudatusettepanek 17

**Ettepanek võtta vastu direktiiv
II lisa – III osa – punkt 4.1**

Komisjoni ettepanek

4.1 asjaomane teaduslik komitee on **aine kasutamist hinnanud ja** teinud järelduse, **et ainega kokkupuude on ohutu ning vastu on võetud artikli 45 lõikes 2 nimetatud otsus;**

Muudatusettepanek

4.1 asjaomane teaduslik komitee on teinud järelduse, **et direktiivi 67/548/EMÜ I lisa kohaselt kantserogeensete, mutageensete või reprodutiivset funktsiooni kahjustavate ainete kategooriatesse 1 ja 2 liigitatud ained, mis sisalduvad mänguasjade ligipääsetavates koostisosades või osades punktis 3 ettenähtust suuremas kontsentratsioonis, ei põhjusta lubamatut ohtu inimeste tervisele, eriti kokkupuute korral.**

Sel eesmärgil võivad tootjad enne artiklis 52 ettenähtud üleminekuperioodi lõppemist esitada komisjonile taotluse asjaomase teadusliku komitee hinnangu saamiseks ohu kohta, mida põhjustavad direktiivi 67/548/EMÜ I lisa kohaselt kantserogeensete, mutageensete või reprodutiivset funktsiooni kahjustavate ainete kategooriatesse 1 ja 2 liigitatud ained. Kõnealusele taotlusele lisatakse asjaomane teave, eriti kokkupuute kohta. Pärast taotluse kättesaamist volitab komisjon viivitamata teaduslikku komiteed arvamust esitama. Tootjad võivad jätkuvalt turule viia mänguasju, mis sisaldavad direktiivi 67/548/EMÜ I lisa kohaselt kantserogeensete, mutageensete või reprodutiivset funktsiooni kahjustavate ainete kategooriasse 1 ja 2 liigitatud aineid, mille kohta on esitatud taotlus, ja kuni otsus tehakse.

Selgitus

Ohutusele ei tule kasuks piirangute laiendamine mänguasjade sisemistele koostisosadele. Standardis on kirjas, et mänguasjade ohutuse kõik tehnilised üksikasjad on välja töötatud, kaasa arvatud purunemise tõenäosus. Nimetatud põhjusel soovitame ligipääsetavuse määratlemisel kasutada standardis sätestatud mõistete. Kui nimetatud koostisosadega kokkupuude puudub, puudub oht laste tervisele.

Muudatusettepanek 18

Ettepanek võtta vastu direktiiv
II lisa – III osa – punkt 4.2

Komisjoni ettepanek

4.2. alternatiivsete ainete analüüs on näidanud, et sobivaid alternatiivseid aineid ei ole;

Muudatusettepanek

välja jäetud

Selgitus

Palume lapse ohutuse huvides jätta välja nõue asendada kemikaalid lihtsalt seetõttu, et alternatiivne aine on olemas. Kui riskihindamine näitab, et aine ei ole lapse tervisele ohtlik, ei ole põhjust nõuda eksperimenteerimist uute kemikaalidega, mille korral tekib oht, et neid sisaldava materjali omadused võivad muutuda. Lapse ohutus sõltub eeskätt mänguasja kokkupanemisel kasutatavate materjalide ohutusest, nt sellest, kas plast praguneb või muutub kildudeks. Seega on ohutus suurem, kui kasutatakse materjale, mis on läbinud kehtestatud kestvuskatsed.

Muudatusettepanek 19

Ettepanek võtta vastu direktiiv
II lisa – III osa – punkt 5

Komisjoni ettepanek

5. Aineid või valmistisi, mis on direktiivi 67/548/EMÜ kohaselt liigitatud kantserogeensete, mutageensete või reproduktiivset funktsiooni kahjustavate ainete kategooriasse 3, võib mänguasjades kasutada, kui asjaomane teaduslik komitee on aine kasutamist hinnanud ja teinud järelduse, et ainega kokkupuude on ohutu ja vastu on võetud artikli 45 lõikes 2 nimetatud otsus ning kõnealuste ainete ja valmististe kasutamine tarbekaupades ei ole määrusega (EÜ) nr 1907/2006 (REACH) keelatud.

Muudatusettepanek

5. Ilma et see piiraks punkti 2 esimese lause kohaste piirangute kohaldamist, ei tohi mänguasjad sisaldada direktiivi 67/548/EMÜ I lisa kohaselt kantserogeensete, mutageensete või reproduktiivset funktsiooni kahjustavate ainete kategooriasse 3 liigitatud aineid, kui:

(i) nende kasutamine tarbekaupades on määrusega (EÜ) nr 1907/2006 (REACH) keelatud, või

(ii) mänguasja koostisosa või osa, mis on lastele ligipääsetav, sisaldab kantserogeenset, mutageenset või

reproduktiivset funktsiooni kahjustavat ainet kategooriast 3, nagu on määratletud standardis EN 71, ning kui asjaomane teaduslik komitee on vastavalt artikli 45 lõikele 2 hinnanud, et aine sisaldus mänguasjas põhjustab lubamatut ohtu inimeste tervisele, eriti kokkupuutel.

Selgitus

Erinevus kantserogeensete, mutageensete või reproduktiivset funktsiooni kahjustavate ainete 1. ja 2. kategooria ning 3. kategooria vahel on selge: suurema osa kantserogeensete, mutageensete või reproduktiivset funktsiooni kahjustavate 3. kategooria ainete suhtes ei kohaldata samu õiguslikke piiranguid nagu 1. ja 2. kategooria ainete suhtes. Mitusada kemikaali on liigitatud kantserogeensete, mutageensete või reproduktiivset funktsiooni kahjustavate 3. kategooria ainetena ning neid võib samuti leida materjalidest, mida kasutatakse teiste tarbekaupade ning samuti mänguasjade tootmiseks. Laste ohutuse eesmärgil ning ELi pühendumise tõttu paremale õigusloomele on vaja kõigile tarbekaupadele ühist lähenemisviisi. Kantserogeensed, mutageensed või reproduktiivset funktsiooni kahjustavad 3. kategooria ained, mis on keelatud, tuleks loetleda uues II b lisas.

Muudatusettepanek 20

**Ettepanek võtta vastu direktiiv
II lisa – III osa – punkt 5 a (uus)**

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

5 a. Tootjad võivad kuni otsuse vastuvõtmiseni jätkata selliste mänguasjade turuleviimist, mis sisaldavad aineid, mis on direktiivi 67/548/EMÜ kohaselt liigitatud kantserogeensete, mutageensete või reproduktiivset funktsiooni kahjustavate ainetena ja mille kohta on esitatud taotlus.

Muudatusettepanek 21

**Ettepanek võtta vastu direktiiv
II lisa – III osa – punkt 7 – lõhnaainete loetelu – uued punktid pärast punkti 38**

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(39) Muskusambrett

(40) 4-fenüül-3-buteen-2-oon

- (41) Amüültsinnamaal*
- (42) Amüültsinnamüülalkohol*
- (43) Bensüülalkohol*
- (44) Bensüülsalitsülaad*
- (45) Tsinnamüülalkohol*
- (46) Kaneelaldehüüd*
- (47) Tsitraal*
- (48) Kumariin*
- (49) Eugenool*
- (50) Geraniool*
- (51) Hüdroksütsitronellaal*
- (52) Hüdroksümetüülpentüültsüklohekseenkarbaldehüüd*
- (53) Isoeugenool*

Selgitus

Teaduslikud aruanded näitavad, et on 40 keelatud lõhnaainet. Need, välja arvatud kaks ainet, sisalduvad mänguasjade ohutust käsitleva ettepaneku keelatud lõhnaainete loetelus. Need kaks ainet (=muskusambrett ja 4-fenüül-3-buteen-2-oon), mida SCCNFP määratles 2003. aastal allergeensete ainetena, ei kaasatud mänguasjade ohutuse direktiivi ning tuleb lisada. Samuti oleks asjakohane keelata 13 lõhnaainet, mida tuleb komisjoni ettepaneku kohaselt märgistada, kuna teaduslikud aruanded on osutanud, et neid 13 kemikaali on kõige sagedamini märgitud kontaktallergeenidena.

Muudatusettepanek 22

Ettepanek võtta vastu direktiiv

II lisa – III osa – punkt 7 – teine lõhnaainete loetelu

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(1) Amüültsinnamaal

(2) Amüültsinnamüülalkohol

(3) Anisüülalkohol

(3) Anisüülalkohol

(4) Bensüülalkohol

(5) Bensüülbensoaat

(5) Bensüülbensoaat

(6) Bensüültsinnamaat

(6) Bensüültsinnamaat

(7) Bensüülsalitsülaad

(8) Kaneelaldehüüd

(9) Tsinnamüülalkohol

(10) Tsitraal

(11) Tsitronellool

(11) Tsitronellool

(12) Kumariin

(13) Eugenool

(14) Farnesool

(14) Farnesool

(15) Geraniool

(16) Heksüülkaneelaldehüüd

(16) Heksüülkaneelaldehüüd

(17) Hüdroksütsitronellaal

(18) Hüdroksümetüülpentüülsüklohekseenkarbaldehüüd

(19) Isoeugenool

(20) Lilial

(20) Lilial

(21) d-limoneen

(21) d-limoneen

(22) Linalool

(22) Linalool

(23) Metüülheptiinkarbonaat

(23) Metüülheptiinkarbonaat

(24) 3-metüül-4-(2,6,6-trimetüül-2-tsüklohekseen-1-üül)-3-buteen-2-oon

(24) 3-metüül-4-(2,6,6-trimetüül-2-tsüklohekseen-1-üül)-3-buteen-2-oon

(25) Tammesambliku ekstrakt

(25) Tammesambliku ekstrakt

(26) Evernia furfuracea ekstrakt

(26) Evernia furfuracea ekstrakt

Selgitus

Komisjon ei arvestanud allergeensete lõhnaainete loetlemisel mõnede tähtsate ainetega. Need tuleb lisada.

Muudatusettepanek 23

Ettepanek võtta vastu direktiiv

II lisa – III osa – punkt 8 – sissejuhatav lause ja tabel

Komisjoni ettepanek

Mänguasjadest ja mänguasjade osadest, millega lapsed nende kasutamisel artikli 9 lõike 2 esimeses lõigus kirjeldatud viisil kokku puutuvad, eralduvate ainete migratsiooni piirmäärad ei tohi ületada järgmiseid väärtusi:

<i>Element</i>	<i>mg/kg kuivas,</i>	<i>mg/kg</i>
----------------	----------------------	--------------

	<i>hapras, pulbrilaadses või elastses mänguasjamaterjalis</i>	<i>vedelas või kleepuvas mänguasjamaterjalis</i>
<i>Alumiinium</i>	<i>5625</i>	<i>1406</i>
<i>Antimon</i>	<i>45</i>	<i>11,3</i>
<i>Arseen</i>	<i>7,5</i>	<i>1,9</i>
<i>Baarium</i>	<i>4500</i>	<i>1125</i>
<i>Boor</i>	<i>1200</i>	<i>300</i>
<i>Kaadmium</i>	<i>3,8</i>	<i>0,9</i>
<i>Kroom (III)</i>	<i>37,5</i>	<i>9,4</i>
<i>Kroom (VI)</i>	<i>0,04</i>	<i>0,01</i>
<i>Koobalt</i>	<i>10,5</i>	<i>2,6</i>
<i>Vask</i>	<i>622,5</i>	<i>156</i>
<i>Plii</i>	<i>27</i>	<i>6,8</i>
<i>Mangaan</i>	<i>1200</i>	<i>300</i>
<i>Elavhõbe</i>	<i>15</i>	<i>3,8</i>
<i>Nikkel</i>	<i>75</i>	<i>18,8</i>
<i>Seleen</i>	<i>37,5</i>	<i>9,4</i>
<i>Strontsium</i>	<i>4500</i>	<i>1125</i>
<i>Tina</i>	<i>15000</i>	<i>3750</i>
<i>orgaanilised tinaühendid</i>	<i>1,9</i>	<i>0,5</i>
<i>Tsink</i>	<i>3750</i>	<i>938</i>

Muudatusettepanek

*Laste tervise kaitsmise eesmärgil ei tohi
mängusjaga kokkupuutel järgnevalt
loetletud ainete bioloogiline omastatavus
päevas olla suurem nimetatud kogusest:*

0,2 µg antimoni

0,01 µg arseeni

0,85 µg baariumi

5,0 µg boori

0,25 µg kaadmiumi

0,25 µg kroomi (saadud kroomist (III))*

0,35 µg pliid

0,2 µg elavhõbedat

1,25 µg seleeni

*Lisaks ei tohi orgaanilistest tinaühenditest
pärit*

0,025 µg tina või

0,075 µg orgaaniliste tinaühendite

summa

*ületada nimetatud bioloogilist
omastatavust.*

*Suukaudsel kokkupuutel mängusjaga ei
tohi asjaomaste, laste jaoks kohandatud*

lubatud koguste nimetatud bioloogiline omastatavus päevas mänguasjaga kokkupuute tagajärjel olla suurem kui 10 %.

Selgitus

Ained, nt strontsium, mida mänguasjade tootmisel ei kasutata, tuleks direktiivist välja jätta ja kontrollida neid tavapäraste toksikoloogiliste protsesside raames. Lisaks on teiste ainete piirmäärad liiga kõrged ja neid tuleb seetõttu vähendada. Eelkõige tuleb kehtestada väiksem piirmäär plii suhtes. Loetletud ainete etalonväärtustena tuleks kasutada laste jaoks kohandatud lubatud koguseid päevas.

Muudatusettepanek 24

**Ettepanek võtta vastu direktiiv
V lisa – B osa – punkt 7 – teine lõik**

Komisjoni ettepanek

„Täiskasvanu järelevalve on soovitatav”.

Muudatusettepanek

„Täiskasvanu järelevalve on **tungivalt** soovitatav”.

Selgitus

Kõnealune sõnastus on parem tagatis laste ohutusele.

MENETLUS

Pealkiri	Mänguasjade ohutus
Viited	KOM(2008)0009 – C6-0039/2008 – 2008/0018(COD)
Vastutav komisjon	IMCO
Arvamuse esitaja(d) istungil teada andmise kuupäev	ITRE 11.3.2008
Arvamuse koostaja nimetamise kuupäev	David Hammerstein 27.5.2008
Arutamine parlamendikomisjonis	27.5.2008 16.7.2008 7.10.2008
Vastuvõtmise kuupäev	7.10.2008
Lõpphääletuse tulemused	+: 29 -: 2 0: 11
Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed	Jan Březina, Jerzy Buzek, Jorgo Chatzimarkakis, Giles Chichester, Dragoş Florin David, Pilar del Castillo Vera, Den Dover, Nicole Fontaine, Norbert Glante, András Gyürk, David Hammerstein, Erna Hennicot-Schoepges, Mary Honeyball, Ján Hudacký, Romana Jordan Cizelj, Werner Langen, Pia Elda Locatelli, Eluned Morgan, Angelika Niebler, Reino Paasilinna, Atanas Papanicolas, Francisca Pleguezuelos Aguilar, Miloslav Ransdorf, Herbert Reul, Teresa Riera Madurell, Paul Rübig, Britta Thomsen, Patrizia Toia, Claude Turmes, Nikolaos Vakalis, Adina-Ioana Vălean
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed	Gabriele Albertini, Etelka Barsi-Pataky, Manuel António dos Santos, Juan Fraile Cantón, Neena Gill, Pierre Pribetich, Silvia-Adriana Țicău, Vladimir Urutchev
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed (kodukorra art 178 lg 2)	Domenico Antonio Basile, José Javier Pomés Ruiz, Stefano Zappalà