



ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2009 - 2014

---

*Комисия по промишленост, изследвания и енергетика*

---

**2010/2105(INI)**

2.12.2010

## **СТАНОВИЩЕ**

на комисията по промишленост, изследвания и енергетика

на вниманието на комисията по икономически и парични въпроси

относно новаторско финансиране на световно и европейско равнище  
(2010/2105(INI))

Докладчик по становище: Marian-Jean Marinescu

PA\_NonLeg

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по промишленост, изследвания и енергетика приканва водещата комисия по икономически и парични въпроси да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. изтъква, че успешното прилагане на целите на енергийния и климатичен пакет изисква съществен финансов ангажимент, по-конкретно съществени инвестиции в иновациите и изследователската дейност, и нови начини за допълване на съществуващото финансиране на инициативи за справяне с изменението на климата и енергийните предизвикателства; следователно подчертава добавената стойност на приемането на нови финансови инструменти, които да имат двойна употреба, като балансират между създаването на необходимите нови ресурси, от една страна, и формулирането на основни политики за функционирането на пазарите, устойчивото развитие, сигурността на енергийните доставки и изменението на климата, от друга страна; във връзка с това приветства усилията на Комисията за намиране на новаторски средства за финансиране и насърчава държавите-членки да проучват начини за преминаване на данъчните системи към основа, съставена от въглеродните емисии, тъй като това би създало приходи за бюджетните органи и щадящи климата стимули за потребителите и промишлеността, като същевременно намали въглеродните емисии в околната среда; подчертава колко са важни преразглеждането на приоритетите за съществуващите средства и подходящата нормативна уредба, която да стимулира частните инвестиции;
2. като има предвид повишеното търсене на енергия в страните с бързо развиващ се пазар, обръща внимание върху неотложната потребност ЕС да намери съответни инвестиции в енергийни доставки и енергийна ефективност, като укрепи своята енергийна инфраструктура и намали възможно най-много зависимостта от пазарните колебания, които биха могли да се отразят отрицателно на икономиката на ЕС и целите на ЕС 2020;
3. изтъква, че изменението на климата ще засегне по-специално развиващите се страни, и застъпва становището, че финансирането на мерки за облекчаване на последиците от изменението на климата и намаляване на енергийната бедност ще допринесе за постигане на Целите на хилядолетието за развитие;
4. признава вече съществуващите разнородни форми на данъци върху въглеродните емисии в някои държави-членки и предупреждава за риска, който те представляват за конкуренцията на единния пазар; изразява увереност в общата полза от въвеждането на данъчно облагане на въглеродните емисии по координиран начин, въз основа на оценка на най-добрите практики на държавите-членки и на изчерпателна оценка на въздействието; призовава Комисията да препоръча възможни инструменти за координиране на данъчното облагане на въглеродните емисии за секторите, необхванати от схемата за търговия с емисии на равнище ЕС, което би могло да се основава на съгласувани минимални ставки на ЕС; призовава държавите-членки да уведомяват другите държави-членки и Съвета, преди да приемат едностранни мерки;

5. изтъква, че поетапното изместване на данъчното бреме към замърсяващите дейности би могло дългосрочно да намали другите данъци и разходите за работна ръка, като по този начин увеличи конкурентоспособността на ЕС;
6. призовава държавите-членки да обмислят да заделят приходите от данъчно облагане, свързано с изменението на климата, за финансиране на изследователски и развойни дейности и мерки, насочени към намаляване на въглеродните емисии и борба с глобалното затопляне, като стимулират енергийната ефективност, преодолеят енергийната бедност и подобрят енергийната инфраструктура в ЕС и в развиващите се страни; припомня в този контекст, че съгласно Директивата за схемата на ЕС за търговия с емисии поне 50% от приходите от търговете на емисии на въглероден диоксид следва да се заделят за мерки за борба с изменението на климата, включително и в развиващите се страни;
7. отбелязва, че револвиращите финансови инструменти за мерки за енергийна ефективност представляват новаторски начин за финансиране на щадящи климата проекти; приветства усилията за създаване на специални финансови инструменти, които могат също да привлекат частни инвеститори (в рамките на публично-частните партньорства (ПЧП)), за използване на неразпределени средства по регламента за Европейската енергийна програма за възстановяване за подкрепа на енергийната ефективност и инициативи за възобновяеми енергийни източници; изисква от Комисията да извърши отблизо оценка на ефективността на този инструмент и да анализира потенциала за прилагане на подобен подход, включително инициативи за енергия, енергийна ефективност и суровини, към бъдещи неизразходвани средства в бюджета на ЕС;
8. отбелязва възможните предимства на инициативата „Проектни облигации на ЕС“ за финансиране на нова инфраструктура, включително енергийна инфраструктура, която би могла да има действителна европейска добавена стойност; призовава обаче Комисията и Европейската централна банка да проучат въздействието на такива облигации върху финансовите пазари, прозрачността, поемането на риск и отговорност на пазара, както и бюджетните последици за държавите-членки, финансиращи проекти от критичната инфраструктура чрез проектни облигации на ЕС или еврооблигации, особено когато такива инфраструктурни проекти са от презграничен мащаб;
9. приветства усилията на Комисията и държавите-членки за проучване на новаторски начини за привличане на инвестиции в европейска инфраструктура и за насърчаване на иновациите; отбелязва бележките на ЕИБ от 23 септември 2010 г., съдържащи се в Доклада относно предприетите действия в отговор на резолюцията на Европейския парламент, по отношение на предложението на Европейската комисия да увеличи с 10 до 20% обема на бюджета на ЕС, предназначен за подсилване на фондове чрез финансови инструменти; признава необходимостта от инвестиции от публичния сектор, които да допълнят и засилят финансирането от частния сектор, където това е възможно, въпреки това е наясно, че използването на предприятия със специално предназначение за финансиране на проекти може да доведе до повишаване на задбалансовите пасиви, както и до повишаване на капиталовите разходи на европейските институции, Европейския съюз или

държавите-членки; изразява увереност, че такива мерки следва да се придружават от напълно прозрачно оповестяване на информация с подходящи насоки за инвестиции, управление на риска, пределни стойности на излагане на риск, процедури за контрол и надзор, всички които да бъдат установени в рамките на характеризиращ се с демократичност отчетен процес;

10. отбелязва важното значение на енергийната ефективност и съответно призовава Комисията и държавите-членки да използват ефективно структурните фондове за увеличаване на енергийната ефективност на сградите, особено на жилищните; призовава за ефективно използване на финансирането от ЕИБ и други органи за обществено финансиране, както и координацията между фондове на ЕС и национални фондове и други форми на подпомагане, които могат да повишат инвестициите в енергийна ефективност с оглед постигане на целите на ЕС;
11. напомня на държавите-членки за възможността за прилагане на намалени ставки на ДДС за услуги, предоставящи жилищни подобрения и повишена енергийна ефективност;
12. счита, че всяка инициатива на ЕС в областта на данъчното облагане на финансовата дейност следва да бъде оценена по подходящ начин за въздействието ѝ върху реалната икономика по отношение на отразяването на разходите за CO<sub>2</sub> и достъпа до финансиране; отбелязва тревогите, че едностранните мерки за борба с изменението на климата могат да засегнат конкурентоспособността на европейската промишленост; счита също, че икономичното използване на ресурсите и иновациите в екологосъобразни технологии са от голямо значение за конкурентоспособността;
13. подчертава, че новаторските финансови инструменти следва да се използват за подкрепа на публично-частни партньорства и следва да се разглеждат като алтернатива на чисто обществените разходи като начин за повишаване на средствата и справяне с евентуален пазарен срив.

## РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В КОМИСИЯ

<b>Дата на приемане</b>	2.12.2010
<b>Резултат от окончателното гласуване</b>	+: 37 -: 4 0: 7
<b>Членове, присъствали на окончателното гласуване</b>	Jean-Pierre Audy, Zigmantas Balčytis, Ivo Belet, Jan Březina, Reinhard Bütikofer, Maria Da Graça Carvalho, Jorgo Chatzimarkakis, Giles Chichester, Pilar del Castillo Vera, Ioan Enciu, Adam Gierek, Fiona Hall, Jacky Hélin, Edit Herczog, Romana Jordan Cizelj, Arturs Krišjānis Kariņš, Béla Kovács, Marisa Matias, Judith A. Merkies, Angelika Niebler, Jaroslav Paška, Herbert Reul, Teresa Riera Madurell, Jens Rohde, Paul Rübig, Amalia Sartori, Francisco Sosa Wagner, Konrad Szymański, Britta Thomsen, Evžen Tošenovský, Ioannis A. Tsoukalas, Claude Turmes, Владимир Уручев, Alejo Vidal-Quadras
<b>Заместник(ци), присъствал(и) на окончателното гласуване</b>	Antonio Cancian, Françoise Grossetête, Andrzej Grzyb, Jolanta Emilia Hibner, Yannick Jadot, Oriol Junqueras Vies, Ивайло Калфин, Bernd Lange, Werner Langen, Marian-Jean Marinescu, Vladimír Remek, Silvia-Adriana Țicău
<b>Заместник(ци) (чл. 187, пар. 2), присъствал(и) на окончателното гласуване</b>	Spyros Danellis, Morten Messerschmidt