



ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2009 - 2014

---

*Комисия по промишленост, изследвания и енергетика*

---

**2011/2025(INI)**

11.5.2011

## **СТАНОВИЩЕ**

на комисията по промишленост, изследвания и енергетика

на вниманието на комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи

относно всеобхватен подход за защита на личните данни в Европейския съюз  
(2011/2025(INI))

Докладчик по становище: Giles Chichester

PA\_NonLeg

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по промишленост, изследвания и енергетика приканва водещата комисия по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. подчертава, че ефективната защита на правото на личен живот е от основно значение за гарантиране на доверието на потребителите, необходимо за отключване на пълния потенциал за растеж на единния цифров пазар;
2. счита, че единният цифров пазар изисква общи договорености за координирана защита на неприкосновеността на личния живот на европейско равнище с цел да се насърчи трансграничната търговия и да се предотвратят нарушения на пазара; подчертава, че високото равнище на защита на чувствителни икономически данни (напр. номера на кредитни карти, адреси) е от съществено значение за надеждността и цифровото потребление;
3. припомня на Комисията, че общите принципи и правила по отношение на стоките и услугите са предпоставка за единен цифров пазар, тъй като услугите съставляват важна част от цифровия пазар;
4. подчертава, че във връзка с всяко предложение Комисията трябва да разгледа всички аспекти, включително проверената нужда, правната сигурност, намаляването на административната тежест, поддържането на равни условия за администраторите на лични данни, приложимостта, цената и вероятната стойност по отношение защитата на личните данни;
5. признава, че Директивата за защита на личните данни (95/46/ЕО) доведе до фрагментирана правна рамка поради различния подход на държавите-членки при прилагането ѝ и че тенденциите в развитието на новите технологии са довели до нови предизвикателства по отношение на защитата на личните данни; изразява следователно съгласието си, че е потвърдена необходимостта от нова правна рамка;
6. напомня на Комисията, че трябва да бъде направен подробен преглед на въздействието от разширяването на категориите чувствителни лични данни; счита, че по-строгите критерии за работа с чувствителни данни не следва да налагат многобройни нови правни разрешения за поддържане на необходимите и желани приложения за обработка на данни и че списъкът с чувствителни данни следва да бъде разширен така, че да включва единствено онези данни, които са чувствителни в (почти) всички възможни ситуации, свързани с обработването на данни, като например генетичните данни;
7. призовава Комисията да измени Директива 95/46/ЕО не само така, че да включва допълнителните категории данни (като генетични данни), но и да вземе предвид бъдещото разработване на „нови данни“ и да направи цялостен преглед на директивата в тази област;
8. припомня на Комисията, че не всички администратори на данни са предприятия за

- предоставяне на услуги в интернет; призовава Комисията да гарантира, че новите правила за защита на данните могат да се прилагат в и извън мрежата;
9. призовава Комисията да продължи да регулира събирането, продажбата и закупуването на лични данни чрез включване на този аспект в приложното поле на новите правила за защита на личните данни; подчертава, че тези данни не се използват само за цели в мрежата, но и за пряко пласиране на реклами по пощенски път;
  10. приканва Комисията, като същевременно поддържа висока степен на защита на личните данни, внимателно да разгледа отражението върху МСП, за да гарантира, че последните не са поставени в неизгодно положение чрез ненужна административна тежест или чрез множество изисквания за известяване, възпрепятстващи техните трансгранични дейности или увеличаващи бюрокрацията; вярва също така, че обемът и естеството на данните, които се обработват, следва също да бъдат взети предвид независимо от мащаба на администратора на лични данни;
  11. вярва, че прегледът на правната рамка трябва да осигури необходимата гъвкавост, така че новата рамка да бъде в състояние да посрещне бъдещите потребности с развитието на технологиите; приканва Комисията да оцени всички нови разпоредби съгласно принципа на пропорционалност и да гарантира, че с тях не се издигат търговски бариери, не се възпрепятства правото на справедлив процес и не се нарушава конкуренцията; подчертава, че всички нови принципи трябва да бъдат замислени така, че да защитават правата на субектите на данни, да бъдат необходими за постигане на тази цел и да са достатъчно ясни с цел гарантиране на правната сигурност и лоялната конкуренция;
  12. посочва, че профилирането е основна тенденция в „цифровия свят“, по-специално поради все по-голямото значение на социалните мрежи и интегрираните стопански модели в интернет; ето защо призовава Комисията да включи разпоредби за профилиране, като даде ясно определение на понятията „профил“ и „профилиране“;
  13. припомня на Комисията, че е необходимо ясно определение на понятието „право да бъдеш забравен“, в което ясно се посочват релевантните изисквания и се уточнява спрямо кого може да се прилага това право;
  14. подчертава, че гражданите трябва да бъдат в състояние да упражняват своите права във връзка с личните данни безплатно и без заплащане на пощенски или други разходи; призовава дружествата да се въздържат от всякакви опити за поставяне на допълнителни бариери пред правото за разглеждане, промяна или заличаване на лични данни;
  15. призовава Комисията да гарантира, че ползвателите на сайтовете на социалните мрежи могат да получават пълен преглед на данните, които се съхраняват във връзка с тях, без това да налага неприемливи разходи или усилия;
  16. призовава Комисията да способства за по-голяма „преносимост на данните“ в

интернет, като бъдат взети под внимание стопанските модели на доставчиците на услуги, съществуващите технически системи и законните интереси на заинтересованите страни; подчертава, че потребителите се нуждаят от достатъчен контрол върху своите лични данни в мрежата за пълноправно и отговорно ползване на интернет;

17. вярва, че всяка схема за сертифициране или маркиране би могла да се основава на модел като EMAS и при всички положения трябва да е с гарантирана ненарушимост и надеждност; изисква всяка такава схема да включва отделни серийни кодове на сертификатите, видими за широката публика и подлежащи на проверка в централна публична база данни;
18. приканва Комисията да насърчи засилването на инициативите във връзка със саморегулирането, личната отговорност и правото на контрол върху собствените лични данни особено по отношение на интернет;
19. приветства подписаното наскоро споразумение относно рамка за оценка на въздействието върху неприкосновеността на личния живот и защитата на личните данни за приложенията на радиочестотната идентификация (RFID), което има за цел да гарантира неприкосновеност на личния живот на потребителите преди въвеждането на пазара на чипове за радиочестотна идентификация;
20. насърчава всички засегнати органи да работят за постигането на общ стандарт за определяне в кой момент може да се приеме, че дадено лице е дало своето съгласие, както и за обща „възраст за даване на съгласие“ за използване и пренос на данни;
21. приветства факта, че Комисията обмисля принципа на „защита на личния живот още при проектирането“ и препоръчва всяко негово конкретно прилагане да се основава на съществуващия в ЕС модел на новия подход и новата законодателна рамка по отношение на стоките, за да се гарантира свободно движение на стоки и услуги съобразно хармонизираните изисквания за неприкосновеност на личния живот и защита на личните данни; подчертава необходимостта всяко прилагане на този принцип да се основава на солидни и конкретни критерии и определения, за да се гарантират неприкосновеността на личния живот и защитата на личните данни, правната сигурност, прозрачността, равните условия и свободното движение; изразява убеждение, че „защитата на личния живот още при проектирането“ следва да се основава на принципа за свеждане на данните до минимум, което означава, че всички продукти, услуги и системи следва да се разработват по такъв начин, че да се събират, използват и предават единствено лични данни, които са абсолютно необходими за тяхното функциониране;
22. подчертава нуждата от правилно и хармонизирано прилагане в целия ЕС; препоръчва Комисията да преразгледа с какви видове санкции разполагат органите по прилагане в случай на доказано нарушение, като се взема предвид възможността за въвеждане на съответни санкции за някои поведения с цел избягване на последващи нарушения;
23. отбелязва, че колективните иски могат да бъдат въведени като средство за

колективна защита на правата на лицата във връзка с личните данни и за възстановяване на щети вследствие на нарушения във връзка с личните данни; отбелязва при все това, че подобно въвеждане трябва да подлежи на ограничения с цел избягване на злоупотреби; призовава Комисията да изясни връзката между това съобщение относно защитата на данните и настоящата обществена консултация относно колективната защита;

24. подчертава необходимостта от предоставяне на по-големи правомощия на националните съдебни органи и органите за защита на личните данни в държавите-членки във връзка със санкционирането на дружествата за нарушения при защитата на личните данни или за неприлагане на законите за защита на личните данни;
25. приканва Комисията да разясни и конкретизира съществуващите правила относно релевантността, нуждата, ефикасността, яснотата, приложимостта, правомощията, както и относно компетенциите и дейностите на органите по прилагането, за да се гарантира единна, всеобхватна и хармонизирана рамка за защитата на личните данни в ЕС, предоставяща висока и еквивалентна степен на защита независимо от вида на съответната обработка на лични данни; призовава за това преразгледаното законодателство да се прилага и изпълнява в целия ЕС, както и в международен план, така че след като веднъж са обхванати от правото на ЕС, личните данни остават обхванати от това право, независимо от всякакви трансфери на тези данни или местонахождението на администратора или обработващия личните данни, улеснявайки по този начин трансграничната стопанска дейност, без да се подкопава защитата на личните данни на физическите лица;
26. изразява убеждение, че всеки трансфер на лични данни следва да подлежи на изискванията за проследяване (произход и местоназначение) и тази информация следва да бъде на разположение на съответно засегнатите лица; подчертава, че ако дадено лице желае да промени лични данни, съхранявани от администратора на лични данни, на него като на собственик следва да бъде дадена възможност да изпрати това искане както на първоизточника на данните, така и на други администратори, с които тези данни са били споделени;
27. призовава Комисията да изясни правната отчетност на администраторите на лични данни; подчертава, че следва да бъде ясно дали първият администратор на лични данни или последният известен такъв подлежат на отговорност или са солидарно отговорни;
28. призовава Комисията да насърчава стандартите на ЕС в областта на защитата на личните данни във всички съответни международни форуми и споразумения; в тази връзка насочва вниманието към своя призив към Комисията да представи предложение за разширяване на прилагането на Регламента „Рим II” относно приложимото право към извъндоговорни задължения, така че да се обхванат нарушенията на неприкосновеността на личния живот и защитата на личните данни, и своя призив към Съвета да разреши преговорите с оглед сключването на международно споразумение, позволяващо физическите лица в ЕС да получат реално обезщетение в случай на нарушение на техните права на неприкосновеност на личния живот и на защита на личните данни в рамките на правото на ЕС;

29. подчертава, че правилата относно сигурността и уведомяването при нарушаване на сигурността на личните данни, залегнали в изменената рамка за далекосъобщенията, трябва да бъдат отразени във всеки нов общ инструмент, за да се гарантират равни условия и еднаква защита за всички граждани;

## РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В КОМИСИЯ

Дата на приемане	9.5.2011 г.
Резултат от окончателното гласуване	+: 32 -: 0 0: 4
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Ivo Belet, Bendt Bendtsen, Maria Da Graça Carvalho, Giles Chichester, Pilar del Castillo Vera, Lena Ek, Ioan Enciu, Adam Gierek, Norbert Glante, Fiona Hall, Romana Jordan Cizelj, Krišjānis Kariņš, Lena Kolarska-Bobińska, Bogdan Kazimierz Marcinkiewicz, Marisa Matias, Jaroslav Paška, Herbert Reul, Amalia Sartori, Britta Thomsen, Evžen Tošenovský, Ioannis A. Tsoukalas, Niki Tzavela, Marita Ulvskog, Kathleen Van Brempt, Henri Weber
Заместник(ци), присъствал(и) на окончателното гласуване	Matthias Groote, Françoise Grossetête, Satu Hassi, Jolanta Emilia Hibner, Yannick Jadot, Oriol Junqueras Vies, Silvana Koch-Mehrin, Владко Тодоров Панайотов, Markus Pieper, Algirdas Saudargas
Заместник(ци) (чл. 187, пар. 2), присъствал(и) на окончателното гласуване	Alexandra Thein