



ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2009 - 2014

Комисия по промишленост, изследвания и енергетика

2011/2068(INI)

26.1.2012

СТАНОВИЩЕ

на комисията по промишленост, изследвания и енергетика

на вниманието на комисията по околна среда, обществено здраве и
безопасност на храните

Европа за ефективно използване на ресурсите
(2011/2068(INI))

Докладчик по становище: Kent Johansson

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по промишленост, изследвания и енергетика приканва водещата комисия по околна среда, общественото здраве и безопасност на храните да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. подчертава значението на ефективното използване на ресурсите за постигане на целите на стратегията „Европа 2020“; подчертава факта, че отделянето на реалния икономическия растеж от потреблението на ресурсите, особено материали, е от решаващо значение за подобряване на промишлената конкурентоспособност на Европа и за намаляване на нейната относителна зависимост от вносни ресурси, по-конкретно суровини; счита, че Рамковата програма за научни изследвания и иновации „Хоризонт 2020“ следва да изпълнява жизненоважна роля в това отношение; призовава Комисията да предостави допълнителна информация за това как напредъкът на държавите членки към по-ефективно използване на ресурсите ще бъде конкретно оценяван като част от процеса „Европейски семестър“; призовава държавите членки да приемат национални пътни карти за ефективно използване на ресурсите, които да включват конкретни мерки и цели в съответствие с целите на пътната карта на ЕС;
2. изтъква, че водите са жизненоважен ресурс, който трябва да се опазва и управлява ефективно в ЕС; счита, че като се има предвид, че водосборните басейни са разположени предимно на територията на няколко държави членки, за управлението на водите са необходими съвместни инвестиции;
3. изтъква, че успехът на политиката на ефективно използване на ресурсите зависи до голяма степен от нейния синхрон с всички свързани вътрешни и външни политики на ЕС и от политическия ангажимент на държавите членки да я прилагат; настоятелно призовава Комисията да предложи ясни, измерими и проверими цели, показатели и мерки – включително специфични цели и конкретни законодателни инициативи, които следва да бъдат подкрепени чрез необходимите фондове и финансовите механизми, за да се гарантира, че водещото предложение ще има успех; отправя към Комисията искане да гарантира, че Пътна карта за Европа за ефективно използване на ресурсите е съобразена с европейската стратегия за суровините;
4. подкрепя идеята на Комисията да се измести данъчното бреме от облагане на трудовите доходи към екологично и енергийно данъчно облагане; счита обаче, че за много сектори данъкът върху полезните изкопаеми не е подходящ фискален инструмент за повишаване на тяхното ефективно използване на ресурсите; приветства намерението за насърчаване на държавите членки по-бързо да преустановят предоставянето на субсидии за дейности, нанасящи вреда на околната среда, като изготвят планове и графици и докладват по тях като част от своите национални програми за реформи; отбелязва, че това следва да се постигне по начин, който не се отразява отрицателно на конкурентоспособността на ЕС или увеличава риска от изместване на въглеродни емисии; настоятелно призовава държавите членки да насърчават нови технологии и устойчив растеж, наред с другото, като гарантират, че техните политики в областта на обществените поръчки

отразяват по-добре ефективното използване на ресурсите; счита, че следва да се укрепят дейностите, насочени към създаване на критерии и насърчаване на тяхното възприемане от публичните органи;

5. отбелязва, че непрякото данъчно облагане или премахването на съществуващите субсидии не представляват подходящи инструменти за повишаване на ефективното използване на ресурсите, тъй като могат да доведат до отрицателни външни ефекти в различни сектори и да предизвикат опасения относно социалното равенство; изтъква, че всяко увеличение на общите разходи за суровини може също така да доведе до изтегляне на инвестиции от ЕС;
6. припомня, че ефективното използване на ресурсите следва да има за цел да помогне за подобряването на техническите показатели на ЕС, така че да се извлича повече от суровините по цялата верига на стойността (при добива, преработката, рафинирането, рециклирането);
7. изтъква факта, че много промишлени сектори са увеличили значително ефективността си при използването на ресурсите, подтиквани предимно от огромното повишаване на цените; подчертава обаче, че, за да се даде тласък на ефективното използване на ресурсите, се изисква коренна промяна на потребителските модели на обществото заедно с промени в производството, продиктувани по-скоро от икономическите резултати, отколкото от тенденциите, и които могат да бъдат постигнати посредством нови решения за ефикасно управление на ресурсите и политики, които създават най-много ползи за ЕС по отношение на растеж, работни места и енергийна сигурност; за тази цел призовава за:
 - инвестиции в иновативни стопански модели;
 - отделяне на специално внимание на повторното използване на суровини чрез инвестиране в дизайна на продукти, които функционират надеждно за по-дълъг период (от момента на пускането им на пазара до края на полезния им живот), с които, след като се амортизират, може лесно да се борави по отношение на рециклирането и управлението на отпадъците, и които могат лесно да бъдат поправени и използвани повторно;
 - инвестиции в изследвания за нови устойчиви технологии за добив и обработка на метали;
 - разширяване на обхвата на Директивата за екодизайна на базата на оценка на въздействието, така че да бъдат включени критерии като ефективно използване на ресурсите, процент на рециклираните материали, трайност и възможност за повторно използване и цялостното прилагане на тази директива;
 - приемането на програма от типа „Top Runner“ като ефективен стимулиращ механизъм за подобряване на резултатите;
8. призовава Комисията в рамките на водещите инициативи „Интегрирана индустриална политика“ и „Съюз за иновации“ да модернизира ефективното

използване на ресурсите, което следва да включва разработване на дългосрочни секторни промишлени стратегии и политики, необходими за подпомагане на прехода към икономика с ниски въглеродни емисии и с ефективно използване на ресурсите и енергията;

9. призовава за бързо прилагане на Рамковата директива за отпадъците и по-специално на йерархията на отпадъците, която следва да бъде насочена към това да се даде приоритет на предотвратяването, повторното използване, рециклирането и друг тип оползотворяване на отпадъците пред методите за тяхното унищожаване, като същевременно продължи постепенно да се намалява депонирането на отпадъци;
10. обръща внимание на необходимостта от използване на алтернативни продукти, като се променят моделите на потребление, които са свързани с интензивно използване на енергия и материали, като същевременно се постига същото равнище на производителност, както и на необходимостта от използване на алтернативни суровини и други материали, като се намалява интензивното използване на енергия в производствените процеси;
11. отбелязва, че инвестициите в научна и развойна дейност и в иновации представляват най-сигурният начин за постигане на ефективност на ресурсите без да се затормозява европейския промишлен потенциал, възможностите за растеж и конкурентоспособността, както и за повишаване на наличието и резултатите от технологиите, необходими за по-ефективно използване на ресурсите и по-висока икономическа конкурентоспособност; за тази цел призовава за:
 - синхрон на европейските усилия в научната и развойна дейност и иновациите с целите за ефективност на ресурсите;
 - отделяне на достатъчно средства, като част от „Хоризонт 2020“ (в рамките на програмите, свързани със социалните предизвикателства и промишлената конкурентоспособност) и в контекста на конкретни инструменти за МСП, за програми за научни изследвания и иновации, фокусирани върху ефективното използване на ресурсите, както и за изследвания относно нови заместващи материали;
12. подчертава, че е важно използването на собствени ресурси, за да стане европейската промишленост по-конкурентоспособността и иновативна; подчертава ролята на новите технологии за добив за насърчаването на устойчиво минно дело;
13. призовава Комисията да изготви, възможно най-скоро, точни, основани на жизнения цикъл показатели за измерване на потреблението на ресурси, така че да се осигури възможност за изработване на ефективни политики в областта на ефективното използване на ресурсите, за приспособяване към бъдещи тенденции и за управление на реален и изкуствено създаден недостиг на суровини;
14. приветства факта, че Комисията публикува Плана за действие за екологични иновации (ПДЕИ), ангажимент за което беше поет в плана „Съюз за иновации“, и призовава за неговото последователно прилагане;

15. отбелязва, че ефективното използване на ресурсите не следва да бъде самоцел, а по-скоро необходим инструмент за постигане на развитие, растеж, устойчивост, конкурентоспособност, заетост и просперитет за европейските граждани и предприятия;
16. счита, че природните материали, включително дървен материал с подобрени качества и обогатени минерални материали, могат успешно да бъдат заместители на строителните материали, които се използват в момента;
17. изтъква, че липсата на крайни ползватели е основна пречка пред пълното рециклиране на събираните разделно битови отпадъци; счита, че иновативните технологии и схемите за финансово подпомагане за МСП са от съществено значение за производството на висококачествени, пазарно ориентирани продукти, като се използват тези ресурси;
18. призовава европейските партньорства за иновации и общностите за знания и иновации, предвидени в областта на суровините, да насочват вниманието си не само към устойчивата експлоатация, управление и рециклиране на ресурсите, но и към предотвратяването, повторното използване и замяната;
19. призовава Комисията да проучи как ефективното използване на ресурсите в минното дело и в преработвателната промишленост на ЕС може да бъде увеличена с цел повишаване на конкурентоспособността и устойчивостта, наред с другото, чрез насърчаване на възприемането на нови технологии и увеличаване на производството на вторични продукти успоредно с основни метали;
20. счита, че европейските ресурси следва да бъдат управлявани по по-стратегически и екологосъобразен начин; счита, че следва да бъдат полагани по-големи усилия за управление на съществуващите ресурси в ЕС, по-специално полезните изкопаеми, металите и дървения материал, както и енергийните ресурси, включително изкопаемите горива; подчертава потенциалната способност на ЕС да покрие собствените си нужди от суровини, и го призовава да намали зависимостта си от внос на суровини, произведени по методи, които са неустойчиви от гледна точка на околната среда;
21. счита, че промишлените отрасли в държавите членки следва да разчитат във все по-голяма степен на местни суровини; изтъква, че управлението на местните ресурси следва да гарантира, че те не се разхищават, както и че се използват в полза на местните общности, например чрез данъчни приходи или работни места в заводи за преработка на суровини, разположени близо до местата, където същите се използват;
22. подчертава, че за да се гарантира сигурност на ресурсите от полезни изкопаеми за държавите членки, е съществено да се работи на базата на устойчивото развитие като се защитават залежите на изкопаеми горива, развиват се потенциалните ресурси и се предлага правилна политика относно експлоатацията на ресурсите от полезни изкопаеми;
23. подчертава, че горските ресурси на ЕС имат голям потенциал да допринесат за

постигането на неговите цели за енергийна ефективност и предлагат устойчив начин за увеличаване на енергийната ефективност на строителния сектор на ЕС;

24. настоятелно призовава ЕС да насърчава използването на биомаса, която е възобновяема суровина, в производството и употребата на биопродукти;
25. подчертава необходимостта да се засили опазването на горите в ЕС и да се консолидират свързаните с това методи за предотвратяване на риска, като се има предвид, че горските ресурси и екологичните качества на дървения материал представляват значим природен капитал; призовава за създаването на финансови инструменти за финансиране на мерки за предотвратяване на горски пожари и разпространяването на паразити; призовава Комисията заедно с дърводобивната и дървопреработвателната промишленост да проучи възможностите за конкретни мерки, насочени към устойчива експлоатация на горските ресурси, по-специално чрез пилотни проекти; подкрепя по-доброто използване на мерките в областта на горите, които вече съществуват в рамките на различни политики на ЕС, с цел повишаване на икономическата стойност на горите и осигуряване на повече дървесина, например чрез дейности по повторно залесяване по програмите за развитие на селските райони;
26. подчертава необходимостта от инвестиране в рециклирането на суровини и редкоземни метали, тъй като, ако не се управляват правилно, добивът, пречистването и рециклирането на редкоземните метали имат сериозни последици за околната среда;
27. подчертава значението на увеличаването на проверките за незаконен износ на отпадъци с цел задържане на ценни суровини в рамките на ЕС;
28. изтъква нарасналата конкуренция за ресурси и „технологични метали“ в световен мащаб; подчертава, че политическото и технологичното лидерство на Европа в глобалното устойчиво развитие, конкурентната позиция на ЕС и потенциалът за „екологични работни места“ в ЕС в голяма степен зависят от сигурните доставки на тези вносни ресурси; призовава за създаването на европейска добавена стойност чрез развитието на:
 - политика на ЕС за промишлени иновации, базирана на намаляването, повторната употреба, рециклирането и принципите на заместване;
 - всеобхватна стратегия за устойчиво снабдяване на ЕС със суровини, по-специално редкоземни метали и елементи, включително от източници на ЕС; отбелязва, че тази стратегия следва също да включва търговска политика на ЕС, основана на прозрачност, реципрочност и зачитане на принципите на демокрацията, защитата на околната среда и устойчивото развитие в държавите износителки;
29. призовава да се отдели допълнително внимание на иновативните технологии, които дават възможност за оползотворяване и повторно използване на ценни суровини, например технологиите за добив на суровини в градски условия и от депата за отпадъци.

30. призовава Комисията да засили консултантските услуги във връзка с ефективното използване на ресурсите, по-специално за МСП, например чрез консолидиране на програмите, администрирани от европейската Изпълнителна агенция за конкурентоспособност и иновации; призовава Комисията да подпомага МСП в тази област като насърчава споделянето на най-добри практики между държавите членки, като осигурява достъп до съответните научни изследвания по РП7 и програмата „Хоризонт 2020“;
31. подчертава значението на уменията и обучението; призовава Комисията и държавите членки да се включат в провеждането на тесен диалог със социалните партньори, академичните среди и промишлеността в този контекст; призовава Комисията и държавите членки да подкрепят, в сътрудничество с промишлеността и академичните среди, ефективното използване на ресурсите чрез специални университетски програми и стипендии; в този контекст изразява допълнителна подкрепа за програмите за обмен в тази област, като например програмата „Еразмус Мундус“ за полезни изкопаеми и околна среда;

РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В КОМИСИЯ

Дата на приемане	25.1.2012 г.
Резултат от окончателното гласуване	+: 54 -: 0 0: 0
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Gabriele Albertini, Amelia Andersdotter, Zigmantas Balčytis, Ivo Belet, Bendt Bendtsen, Jan Březina, Reinhard Bütikofer, Maria Da Graça Carvalho, Giles Chichester, Jürgen Creutzmann, Pilar del Castillo Vera, Dimitrios Droutsas, Christian Ehler, Vicky Ford, Gaston Franco, Adam Gierek, Norbert Glante, András Gyürk, Fiona Hall, Jacky Hénin, Kent Johansson, Krišjānis Kariņš, Lena Kolarska-Bobińska, Philippe Lamberts, Bogdan Kazimierz Marcinkiewicz, Angelika Niebler, Jaroslav Paška, Vittorio Prodi, Miloslav Ransdorf, Herbert Reul, Teresa Riera Madurell, Jens Rohde, Paul Rübig, Salvador Sedó i Alabart, Francisco Sosa Wagner, Konrad Szymański, Britta Thomsen, Evžen Tošenovský, Ioannis A. Tsoukalas, Claude Turmes, Владимир Уручев, Adina-Ioana Vălean, Alejo Vidal-Quadras
Заместник(ци), присъствал(и) на окончателното гласуване	Antonio Cancian, Francesco De Angelis, Seán Kelly, Werner Langen, Zofija Mazej Kukovič, Владко Тодоров Панайотов, Mario Pirillo, Vladimír Remek, Peter Skinner, Silvia-Adriana Țicău