



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

---

*Commissie industrie, onderzoek en energie*

---

**2011/2020(BUD)**

6.10.2011

## **ADVIES**

van de Commissie industrie, onderzoek en energie

aan de Begrotingscommissie

inzake het standpunt van het Parlement inzake de ontwerpbegroting 2012 als  
gewijzigd door de Raad - alle afdelingen  
(211/2020(BUD))

Rapporteur voor advies: Reinhard Bütikofer

PA\_NonLeg

## SUGGESTIES

De Commissie industrie, onderzoek en energie verzoekt de ten principale bevoegde Begrotingscommissie onderstaande suggesties in haar ontwerp-resolutie op te nemen:

1. verwelkomt het Europees Semester, dat bedoeld is om een beter economisch bestuur te bewerkstelligen; is van mening dat de tenuitvoerlegging van de Europa 2020-strategie alleen kan slagen indien er substantiële, gecoördineerde, transparante en adequate financiële inspanningen worden verricht, zodat de prioriteiten van de strategie op zowel EU- als lidstaatniveau kunnen worden nagestreefd, en is van mening dat bezuinigingen op de desbetreffende lijnen van de Uniebegroting dit streven zouden ondermijnen;
2. verzoekt de Commissie en de lidstaten te zorgen voor basisbreedbanddekking voor alle burgers van de Unie tegen 2013; wijst erop dat, om de aanleg van supersnel internet te bespoedigen en gezinnen en bedrijven de voordelen van een digitale interne markt te laten genieten, overeenkomstig het Europa 2020-vlaggenschipinitiatief betreffende een digitale agenda, de financiering van de investeringen in breedbandinfrastructuur en de infrastructuurprogramma's beter moeten worden gecoördineerd via een betere planning op nationaal, regionaal en lokaal niveau en de Unie nauwer moet samenwerken met de regio's, om deze te helpen beter gebruik van de middelen van de structuurfondsen en het Fonds voor plattelandsontwikkeling voor deze doeleinden te maken;
3. is tevreden met de intentie van de Commissie om bij de doelstellingen van de ontwerp-begroting 2012 te focussen op de Europa 2020-strategie; is niettemin uiterst bezorgd door het gebrek aan overeenstemming tussen de politieke prioriteiten voor de begroting van de Unie en de feitelijke kredieten die zijn toegewezen – met name wat het energiebeleid betreft, waarvoor maar 0,5% van de begroting van de Unie wordt uitgetrokken en waarvoor de begrotingskredieten in 2012 zelfs zullen dalen; betreurt voorts het feit dat ondersteuning van de prioriteiten op het gebied van duurzame energie nog steeds maar een zeer klein aandeel van de programma's voor onderzoek, innovatie en ontwikkeling (O&O&I) uitmaakt;
4. benadrukt het feit dat de Financieringsfaciliteit voor risicodeling (Risk Sharing Financial Facility, RSFF) in het kader van het 7e kaderprogramma en het Programma voor ondernemerschap en innovatie (Entrepreneurship and Innovation Programme, EIP) in het kader van het Kaderprogramma voor concurrentievermogen en innovatie (Competitiveness and Innovation Framework Programme, CIP), die dienen als model voor Europese innoverende financiële instrumenten waarbij begrotingsmiddelen van de Unie en financiële middelen van de Europese Investeringsbank (EIB) worden samengebracht om de ontwikkeling van het bedrijfsleven te ondersteunen en de doelstellingen van Europa 2020-vlaggenschipinitiatief betreffende de Innovatie-Unie te halen, belangrijk zijn; verzoekt de Commissie deze instrumenten op het gebied van onderzoek, innovatie en energie uit te breiden;
5. herinnert eraan dat investeringen in O&O&I een langetermijnproces zijn dat van essentieel belang is om de doelstellingen van de Europa 2020-strategie te halen; is van mening dat de Unie haar uitgaven moet concentreren op terreinen die de economische groei, het concurrentievermogen en de duurzaamheid stimuleren en die helpen om de grote maatschappelijke uitdagingen van onze tijd aan te pakken, bijvoorbeeld O&O&I; wijst er in verband hiermee op dat de voorwaarden voor O&O&I moeten worden verbeterd; benadrukt

het feit dat O&O in hernieuwbare energiebronnen en duurzame energie, technologie om de energie-efficiëntie te verbeteren en voor energieopslag en een efficiënt gebruik van hulpbronnen bijzonder relevant is met het oog op de doelstellingen van de Unie op het gebied van energie en klimaat; vraagt dat een evaluatie wordt uitgevoerd van de haalbaarheid en doeltreffendheid van duurzaamheidscriteria in de O&O&I-programma's en de projectselectieprocedures van de Unie;

6. herinnert eraan dat een geïntegreerde energie-infrastructuur van de EU belangrijk is voor de continuïteit van de energievoorziening en een gemeenschappelijke EU-energiemarkt; benadrukt het feit dat, hoewel voor het programma van het Trans-Europese energienetwerk (TEN-Energie) is voorzien in een aanzienlijke verhoging in de begroting 2007-2013 in vergelijking met het oorspronkelijke bedrag, de ontwerpbegroting voorziet in een verlaging van de financiering voor dit programma met 12,5% en het geplande bedrag van 22 miljoen EUR nog steeds erg beperkt is, gelet op de uitdagingen en in vergelijking met het programma van het Trans-Europese vervoersnetwerk (TEN-Vervoer); vraagt meer begrotingskredieten voor de ontwikkeling van de netwerken en de technologie op het gebied van de EU-energie-infrastructuur, bijvoorbeeld slimme netten en een Europees supernet, om een betere integratie van de energiemarkt van de EU en meer gebruik van energie uit hernieuwbare energiebronnen te bevorderen en bij te dragen tot de infrastructuur die nodig is voor elektrische voertuigen;
7. vestigt de aandacht op het feit dat de Unie en de lidstaten niet voldoende hebben geïnvesteerd in maatregelen om de CO<sub>2</sub>-emissies te verminderen of de energie-efficiëntie te verbeteren in de bouw- en de vervoerssector; verzoekt de Commissie in samenwerking met de lidstaten maatregelen te nemen om de energie-efficiëntie van gebouwen en centrale voorzieningen voor stadsverwarming en -koeling te verbeteren en hieraan in 2012 meer middelen toe te wijzen, in het kader van de herziening van het meerjarig financieel kader;
8. wijst er nogmaals op dat het 7e kaderprogramma volledig ten uitvoer moet worden gelegd; steunt de inspanningen om in samenwerking met de EIB en het Europees Investeringsfonds (EIF) innovatieve manieren te ontwikkelen voor het aantrekken van investeringen en het stimuleren van onderzoek en innovatie, zoals de Financieringsfaciliteit voor risicodeling (RSFF); steunt de beschikbaarstelling van aanvullende begrotingskredieten voor de RSFF, maar dringt aan op een betere benutting van de middelen door kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's);
9. is gekant tegen het Commissievoorstel om begrotingskredieten voor het 7e kaderprogramma over te hevelen naar het project van de internationale thermonucleaire experimentele reactor (ITER); stelt voor het ITER-programma te financieren uit de resterende marge;
10. benadrukt het feit dat het Erasmus-programma belangrijk is voor jonge ondernemers en verzoekt de Commissie om in 2012 voldoende middelen aan dit programma toe te wijzen;
11. herinnert eraan dat dringend moet worden gefocust op veilige en duurzame technologie die in de nabije toekomst beschikbaar wordt, of die al beschikbaar is, als technologiepeilers van het energie- en klimaatbeleid van de Unie, zoals de rijpste technologie die is geïdentificeerd in het strategisch plan voor energietechnologie (Strategic Energy Technology (SET)-plan) van de Unie, die moeten worden bevorderd en ingevoerd om de EU 2020-doelstellingen te halen; betreurt het feit dat in de ontwerpbegroting 2012 niet is voorzien in kredieten voor de

technologie van het SET-plan rechtstreeks in de bestaande begrotingslijn voor het SET-plan; is daarom van mening dat onmiddellijk maatregelen voor de langetermijnfinanciering van de ontwikkeling van dit soort innoverende en duurzame energietechnologie moeten worden genomen;

12. verzoekt om de volledige tenuitvoerlegging van de Small Business Act met de doorvoering van beleidsmaatregelen ten behoeve van kmo's, zoals maatregelen om de toegang van kmo's tot financiering te verbeteren, hun deelname aan overheidscontracten te vergroten en specifieke programma's en innovatieve financiële mechanismen te ontwikkelen; vraagt dat de specifieke programma's in het raam van het CIP, een vlaggenschipprogramma voor kmo's, aanzienlijk worden geherwaardeerd en dat het uitvoerend agentschap voor de uitvoering ervan (het Uitvoerend agentschap voor concurrentievermogen en innovatie, Executive Agency for Competitiveness and Innovation, EACI) ten volle wordt ondersteund;
13. steunt het idee van het uitgeven van projectobligaties voor de financiering van de belangrijke infrastructuurbehoeften en structurele projecten van de Unie in het kader van de 2020-agenda, de beoogde nieuwe strategieën van de EU, zoals de nieuwe strategie voor de ontwikkeling van energie-infrastructuur, en andere grootschalige projecten; verzoekt de Commissie en de lidstaten ervoor te zorgen dat het mechanisme voor het Europa 2020-initiatief inzake projectobligaties zo spoedig mogelijk wordt ingesteld is, vóór 2014, de streefdatum die in het raadplegingsdocument van de Commissie wordt genoemd;
14. is van mening dat duidelijke en ambitieuze beleidsdoelstellingen en toereikende financiering op het gebied van duurzame energie en een efficiënt gebruik van energie en hulpbronnen de kosteneffectiviteit kunnen verhogen en daarmee voordelen kunnen bieden voor de gehele Europese economie; verzoekt om zowel in de EU als geheel als in de lidstaten overheids- en particuliere middelen te investeren in bovengenoemde prioritaire sectoren; is in verband hiermee tevreden met de herziening van de richtlijn inzake belastingheffing op energie, die kan zorgen voor krachtige stimulansen om op hernieuwbare energiebronnen over te schakelen;
15. is tevreden met de voorgestelde verhoging van de begroting voor het Europees Agentschap voor de samenwerking tussen energieregelgevers (ACER), gelet op de nakende goedkeuring van de verordening betreffende de integriteit en transparantie van de groothandelsmarkt voor energie (REMIT-verordening)<sup>1</sup> en de toenemende bevoegdheden van het agentschap; vraagt meer begrotingskredieten voor de ontwikkeling van de netwerken en de technologie op het gebied van de EU-energie-infrastructuur, bijvoorbeeld slimme netten en een Europees supernet;
16. herinnert eraan dat de cijfers van de financiële programmering voor EURATOM voor 2012 erg indicatief zijn; benadrukt daarom het feit dat EU-kredieten voor nucleaire veiligheid en veiligheidsprojecten moeten worden vastgesteld die volstaan om de kosten van stresstests in alle nucleaire installaties in de EU te dekken;
17. benadrukt het feit dat noodoplossingen het welslagen en de toegevoegde waarde van strategische EU-projecten in gevaar kunnen brengen; stelt dat in plaats hiervan begrotingsoplossingen voor de lange termijn moeten worden gevonden, samen met duurzame

---

<sup>1</sup> COM(2010)0726.

financieringsoplossingen; benadrukt dat voor grootschalige projecten een goed bestuur, een nauwkeurige planning en tijdschema, een deugdelijk financieel beheer en duidelijke grenzen aan de participatie door de Unie onontbeerlijk zijn, alvorens hier aanvullende middelen aan kunnen worden toegewezen; benadrukt dat kredieten van de EU ten behoeve van dergelijke projecten niet mogen worden vrijgemaakt via herschikking van middelen voor andere EU-programma's op het gebied van O&O, en dat eventuele bijkomende kosten volledig bewezen moeten worden; wacht de komende Commissievoorstellen inzake de technische en financiële opties voor een verdere ontplooiing van Galileo en de Wereldwijde monitoring voor milieu en veiligheid (Global Monitoring for Environment and Security, GMES) af en benadrukt het feit dat financieringswijzen voor de ontplooiing van Galileo met volledige operationele capaciteit moeten worden gevonden; vraagt de Commissie de mogelijkheid te onderzoeken om inkomsten van de publiek gereguleerde dienst of de commerciële diensten te gebruiken om Galileo te financieren.

## TOELICHTING

### Inleiding

De prioriteiten van de Commissie industrie, onderzoek en energie (hierna ITRE) voor de EU-ontwerpbegroting 2012 zijn gepresenteerd in het advies van de commissie van 26 mei 2011 inzake het mandaat voor de dialoog over de ontwerpbegroting 2012 en de uitslag van de stemming hierover is bij de tekst in kwestie gevoegd. De amendementen op de begrotingslijnen die door de Raad zijn gewijzigd, zijn door ITRE goedgekeurd op 31 augustus 2011.

ITRE spreekt zijn duidelijke overtuiging uit dat niet mag worden toegestaan dat het begrotingsbeleid van de EU afwijkt van de strategische doelstellingen die voor de Unie zijn bepaald in het kader van de Europa 2020-strategie. Met name wil ITRE drie prioriteiten onderstrepen:

- de commissie is er sterk van overtuigd dat het 7e kaderprogramma volledig moet worden uitgevoerd, om de economische groei, het concurrentievermogen en duurzaamheid te stimuleren en om te helpen bij de aanpak de grote maatschappelijke uitdagingen van deze tijd;
- met de huidige economische situatie is het ook onontbeerlijk steun te verlenen aan de Europese kmo's, met name jonge innoverende start-ups, en ondernemerschap te bevorderen door voldoende middelen toe te wijzen aan het CIP en andere programma's die voor kmo's nuttig zijn;
- ITRE is uiterst bezorgd door het gebrek aan overeenstemming tussen de politieke prioriteiten voor het energiebeleid van de EU die zijn opgenomen in de Europa 2020-strategie en de feitelijke kredieten die zijn toegewezen aan het beleidsterrein energie, waarvoor maar 0,5% van de EU-begroting wordt uitgetrokken. In de ontwerpbegroting van de Commissie voor 2012 is voor de begrotingskredieten zelfs voorzien in een daling. Het beleidsterrein energie moet de juiste focus krijgen om het beleidsengagement van Europa na te komen.

### Uitleg per titel

#### **Titel 01 - Economische en financiële zaken**

De verlaging door de Raad van de betalingskredieten voor het Programma voor ondernemerschap en innovatie (lijn 01 04 04) binnen het Kaderprogramma voor concurrentievermogen en innovatie met 69,5% (69 500 000 EUR) zou de doelstellingen van het programma ernstig schaden. Daarom wordt het bedrag van de ontwerpbegroting wederopgenomen.

#### **Titel 02 - Ondernemingen**

De verlagingen die de Raad voorstelt in titel 02, brengen de realisatie van de Europa 2020-strategie op diverse belangrijke terreinen in gevaar, bijvoorbeeld het CIP (lijn 02 02 01) en ruimteonderzoek (lijnen 02 02 15 en 02 04 01 01), alsmede vervoersonderzoek (Galileo) (lijn 02 04 01 03) en steun voor het Europese GNSS-Agentschap (02 05 02 01). Daarom moet de ontwerpbegroting in deze sectoren worden wederopgenomen.

Aangezien het kmo-beleid in de EU moet worden bevorderd, stelt ITRE ook voor de kredieten voor het CIP (lijn 02 02 01) met 10 miljoen EUR te verhogen, om de steun op te trekken voor de bevordering van innovatie in kmo's en om de nodige middelen te verstrekken voor de voortzetting van het succesvolle programma "Erasmus jonge ondernemers" in 2012.

### **Titel 08 - Onderzoek**

#### **Titel 10 - Eigen onderzoek**

ITRE is van mening dat de door de Raad voorgestelde verlaging van de betalingskredieten op de terreinen in verband met onderzoek ernstig gevaar inhoudt voor de activiteiten in het raam van het 7e kaderprogramma. De verlagingen in kwestie kunnen tot een verlenging van de tijdspanne voor de subsidietoewijzing leiden of zelfs late betalingen voor reeds ondertekende contracten veroorzaken. Er moet ook rekening mee worden gehouden dat de betalingskredieten al zijn verlaagd in de begroting 2011 en dat ongeveer 70% van de in totaal gevraagde betalingskredieten verband houdt met de verplichtingen inzake nog af te wikkelen kredieten voor de periode 2007-2011, voor contracten/subsidies die al zijn ondertekend.

Daarom is ITRE van mening dat een wederopneming van de ontwerpbegroting voor alle activiteiten in verband met onderzoek, en in het bijzonder die van de programma's in het raam van het 7e kaderprogramma, dringend nodig is. Het gaat hierbij met name om "Samenwerking — Gezondheid" (lijn 08 02 01), "Samenwerking — Nanowetenschappen, nanotechnologieën, materialen en nieuwe productietechnologieën" (lijn 08 04 01), "Samenwerking — Vervoer (inclusief luchtvaart)" (lijn 08 07 01), "Samenwerking — Risicodelende financieringsfaciliteit (RDFF)" (lijn 08 09 01) "Ideeën" (lijn 08 10 01) en "Capaciteiten" (lijnen 08 13 01 - 08 19 01). De ontwerpbegroting moet ook worden wederopgenomen voor de onderzoeksactiviteiten in het kader van andere titels, bijvoorbeeld vervoer (06), milieu (07) en onderwijs (15), en met name het programma "Burgers" van het 7e kaderprogramma (lijn 15 07 77).

Europa zal de uitdagingen van Europa 2020 alleen aankunnen en de energiedoelstellingen alleen kunnen verwezenlijken indien meer wordt gedaan op het gebied van duurzame energie, in het bijzonder het ontwikkelen van hernieuwbare energiebronnen en de integratie ervan in een slim elektriciteitsstelsel, alsook energie-efficiëntie. Daarom stelt ITRE voor verder te gaan dan de ontwerpbegroting wat het samenwerkingsprogramma Energie binnen het 7e kaderprogramma betreft en stelt het een verhoging voor met 40 miljoen EUR in lijn 08 05 01, met name voor de ondersteuning van de ontwikkeling van systemen voor duurzame energie en energie-efficiëntie.

Wat de financieringsbehoeften van het ITER-project betreft, is ITRE gekant tegen het Commissievoorstel om aan het 7e kaderprogramma toegewezen begrotingskredieten naar het ITER-project over te hevelen. De financiering van het ITER-programma moet als geheel worden vastgesteld en beheerd.

### **Titel 09 - Informatiemaatschappij en media**

ITRE vraagt de wederopneming van de ontwerpbegroting voor de begrotingslijnen die op significante wijze bijdragen tot het Europa 2020-vlaggenschipinitiatief betreffende een digitale agenda, met name alle lijnen in verband met de ondersteuning van onderzoeks- en ontwikkelingsactiviteiten.

### **Titel 32 - Energie**



ITRE vraagt de wederopnemning van de ontwerpbegroting voor alle begrotingslijnen in titel 32 (behalve lijn 32 02 06 "Onderzoek in verband met energie — Gemeenschappelijke onderneming brandstofcellen en waterstof") en stelt een extra verhoging voor met in totaal 10 000 000 EUR vastleggingskredieten en 19 160 000 betalingskredieten voor "Programma "Intelligente energie — Europa" (lijn 32 04 06).

### **Proefprojecten en voorbereidende acties**

ITRE heeft alle door de leden voorgestelde proefprojecten en voorbereidende acties onderzocht en beoordeeld en zes nieuwe proefprojecten en voorbereidende acties goedgekeurd die de politieke prioriteiten van de commissie dienen en duidelijk potentieel hebben om zich in de toekomst tot EU-activiteiten en programma's te ontwikkelen:

- Proefproject "Een brug naar Europa"-dag (na lijn 02 02 15), om een sterkere brug te slaan tussen Europese deskundigen en Europa door Europese expats die in Silicon Valley nieuwe bedrijven hebben opgericht of werken als onderzoeker, samen te brengen met vertegenwoordigers van Europese instellingen en bedrijven om ervaringen en praktijken uit te wisselen;
- Proefproject Mobiliteit voor jonge innovatoren (na lijn 02 02 15), voor de uitvoering van de initiatieven Innovatie-Unie en Jeugd in beweging door minimum 100 jonge innovatoren in staat te stellen om te werken aan hun idee, dat in een vroege fase verkeert, bij een gastorganisatie;
- Proefproject Een Europees competentienetwerk voor zeldzame aardelementen (na lijn 02 02 15) om ervoor te zorgen dat de EU deze kwestie ernstig neemt en ernaar streeft de eigen kennis met betrekking tot deze materialen te vergroten om met name te zorgen voor meer recycling en vervanging;
- Proefproject RECAP: recycling op lokale schaal van intern plastic afval dat wordt geproduceerd door belangrijke polymeerverwerkende regio's van de EU (na lijn 07 03 31), om de recycling van intern plastic afval te verbeteren door nieuwe technische oplossingen te ontwikkelen voor de recycling van plastic productieafval en door de tenuitvoerlegging en structurering van recyclingkanalen die zijn gebaseerd op duurzame oplossingen en technologieën;
- Proefproject Energievoorziening - Schaliegas (na lijn 32 04 07), voor de financiering van proefprojecten of andere ondersteunende activiteiten gericht op het in kaart brengen van de acceptatie door het publiek van de exploratie en exploitatie van schaliegas, en op het starten van een dialoog daarover;
- Voorbereidende actie Samenwerkingsmechanismen ter uitvoering van de richtlijn energie uit hernieuwbare bronnen (na lijn 32 04 17), om de voorwaarden te onderzoeken voor een succesvolle tenuitvoerlegging van de samenwerkingsmechanismen waarin de richtlijn energie uit hernieuwbare bronnen voorziet en de interferentie hiervan met andere mechanismen of nationale steunregelingen.

Naast de bovenstaande proefprojecten en voorbereidende acties steunt ITRE de ontwikkeling van de voorbereidende actie "Erasmus jonge ondernemers" in het kader van het Programma voor

ondernemerschap en innovatie binnen het CIP (lijn 02 02 01).

## UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING IN DE COMMISSIE

<b>Datum goedkeuring</b>	26.9.2011
<b>Uitslag eindstemming</b>	+:               36 -:                0 0:                2
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Jean-Pierre Audy, Bendt Bendtsen, Maria Da Graça Carvalho, Giles Chichester, Christian Ehler, Ioan Enciu, Gaston Franco, Adam Gierek, Norbert Glante, Fiona Hall, Edit Herczog, Romana Jordan Cizelj, Krišjānis Kariņš, Lena Kolarska-Bobińska, Philippe Lamberts, Bogdan Kazimierz Marcinkiewicz, Marisa Matias, Judith A. Merkies, Milošlav Ransdorf, Herbert Reul, Michèle Rivasi, Jens Rohde, Paul Rübig, Amalia Sartori, Francisco Sosa Wagner, Patrizia Toia, Ioannis A. Tsoukalas, Marita Ulvskog, Adina-Ioana Vălean, Alejo Vidal-Quadras, Henri Weber
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)</b>	Francesco De Angelis, Satu Hassi, Jolanta Emilia Hibner, Gunnar Hökmark, Werner Langen, Alajos Mészáros, Algirdas Saudargas