



ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2009 - 2014

Комисия по промишленост, изследвания и енергетика

2011/2095(INI)

24.11.2011

СТАНОВИЩЕ

на комисията по промишленост, изследвания и енергетика

на вниманието на комисията по околна среда, обществено здраве и
безопасност на храните

относно Пътна карта за постигане до 2050 г. на конкурентоспособна
икономика с ниска въглеродна интензивност
(2011/2095(INI))

Докладчик по становище: Mario Pirillo

(*) Процедура с асоциирана комисия - член 50 от правилника

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по промишленост, изследвания и енергетика приканва водещата комисия по околна среда, общественото здраве и безопасност на храните да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. приветства съобщението на Комисията относно пътна карта за постигане до 2050 г. на конкурентоспособна икономика с ниска въглеродна интензивност и счита, че посочените мерки следва да бъдат прилагани по координиран, разходоефективен и ефикасен начин, като отчитат специфичните характеристики на държавите-членки; изтъква, че настоящата финансова и икономическа криза трябва да се има предвид при определянето на политиките за гарантиране и подкрепа на първоначалните инвестиции, които допринасят за увеличаване на използването на възобновяеми енергийни източници с цел намаляване на разходите за енергия в дългосрочен план и подобряване на енергийната ефективност по отношение на доставките и транспорта на енергия; подчертава, че устойчивата икономика с ниска въглеродна интензивност представлява отлична възможност за преодоляване на кризата чрез икономически растеж и увеличаване на заетостта, по-конкретно по отношение на екологосъобразните работни места;
2. припомня, че икономическите разходи в дългосрочен план, породени от липсата на действия по предотвратяване на изменението на климата, далеч надхвърлят краткосрочните разходи по предприемането на категорични и решителни действия сега;
3. припомня, че до 2035 г. търсенето на първична енергия в световен мащаб ще се увеличи с над 30%, което ще доведе до повишаване на световната конкуренция за енергийни източници;
4. признава, че изменението на климата е въпрос от световно значение; изтъква, че за целите на достатъчно бързо намаляване на емисиите не са достатъчни едностранни действия и че е необходимо активното участие на държави извън ЕС; подчертава, че ЕС трябва да продължи да допринася конструктивно за преговорите на световно равнище относно климата, както и че европейската дипломация по въпросите на климата трябва да се развие допълнително под егидата на Европейската служба за външна дейност; припомня нуждата от международно споразумение за периода след 2012 г. и за твърд и по-амбициозен ангажимент от страна на всички развити държави, както и необходимостта държавите с високо равнище на икономически растеж да приемат амбициозни и задоволителни цели за намаляване на емисиите на парникови газове; изтъква, че основното предизвикателство пред устойчива икономика с ниска въглеродна интензивност е да гарантира, че политиките в областта на изменението на климата са включени във всички области с ключово значение, отнасящи се до енергетиката, транспорта, селското стопанство, образованието, иновациите и т.н.;
5. призовава Комисията да определи междинни цели за намаляване на емисиите на парникови газове за 2030 и 2040 г., които да включват конкретни цели за всеки сектор, както и амбициозен график; призовава за повече последователност на

общностните програми и политики с оглед постигането на целите на пътната карта и гарантирането на цялостното включване на приоритетите ѝ в новата многогодишна финансова рамка за периода 2014-2020 г.; признава, че постигането на целта от 20% енергийна ефективност ще позволи на ЕС да намали вътрешните емисии на CO₂ с 25 или повече проценти до 2020 г., както и че това намаление би представлявало разходоефективен начин за постигане на дългосрочната цел за 2050 г. за намаляване на емисиите на парникови газове с 80-95% спрямо равнищата от 1990 г.; отбелязва, че в съответствие с пътната карта един по-малко амбициозен подход би довел до значително по-високи разходи за целия период; все пак припомня, че разходоефективността на инвестициите следва винаги да се измерва в светлината на бюджетите на държавите-членки;

6. подчертава, че Китай е световен лидер по отношение на инсталираните вятърни съоръжения, че китайски и индийски производители са сред десетте водещи производители на вятърни турбини, както и че Китай и Тайван понастоящем произвеждат повечето от фотоволтаичните панели в света; призовава Комисията и държавите-членки да предприемат стъпки за насърчаване на ефикасното от гледна точка на екологията развитие и производство в ЕС на тези и на нови, иновационни технологии, необходими за постигането на амбициозните цели за намаляване на емисиите на парникови газове;
7. изразява надежда, че в скоро време за всеки сектор ще бъдат набелязани конкретни и измерими цели, с цел да се създаде среда на доверие и сътрудничество помежду им и частните инвеститори да бъдат насърчени да използват по-целесъобразно европейските средства; подчертава, че възобновяемата енергия, иновациите и развитието и въвеждането на революционни технологии допринасят за борбата срещу изменението на климата и същевременно помагат да се убедят партньорите на ЕС по света, че намаляването на емисиите може да бъде постигнато и без да се губи конкурентоспособност или да се излага на риск създаването на работни места; счита, че е от съществено значение Европа и нейните държави-членки да дадат пример чрез въвеждането на системи за инвестиране в нови, енергийно ефективни и с ниска въглеродна интензивност технологии; призовава за укрепване на съществуващите финансови схеми с цел да се постигнат целите на пътната карта и незабавно да се започне обсъждане относно финансовите инструменти, които следва да бъдат осигурени, както и да се улесни по-доброто взаимодействие между схемите за национално и европейско финансиране; счита, че е възможно схемите за финансиране от многобройни източници да се окажат ефективно средство; подчертава важната роля на финансирането на регионалната политика и политиката на сближаване в качеството им на основен инструмент за съвместно финансиране на регионални мерки за преминаване към икономика с ниска въглеродна интензивност; счита, че значителен дял от финансирането за програмния период 2014-2020 г. следва да бъде заделен за постигане на целите на пътната карта до 2050 г.;
8. обръща внимание на факта, че ЕС и държавите-членки не са инвестирали достатъчно в мерки за намаляване на емисиите на CO₂ или за повишаване на енергийната ефективност в областта на строителството и транспорта; призовава Комисията и държавите-членки да заделят повече средства за мерките за повишаване на енергийната ефективност на сградите и за централизирани системи

за отопление и охлаждане както в прегледа на настоящата финансова перспектива, така и в бъдещите многогодишни финансови рамки;

9. счита, че постигането на посочените цели до 2050 г., без да се засягат собствените енергийни миксове на държавите-членки, може да доведе до намаляване на потреблението, повишаване на сигурността и надеждността на енергийните доставки и овладяване на нестабилността на цените на енергията, като по този начин се осигурят честни и конкурентоспособни цени на енергията за потребителите и бизнеса, се подобри конкурентоспособността на ЕС и се насърчи увеличаването на заетостта;
10. припомня съществуващите оценки, които показват, че повишаването на енергийната ефективност и намаляването на потреблението на енергия с 20% няма да бъдат постигнати в светлината на прогнозите за 2020 г.; призовава за бързи действия, повече амбиция и по-категоричен политически ангажимент за постигане на целите за 2020 г., както и да се мисли за периода след 2020 г., като се предвидят необходимите инвестиции; подкрепя заключенията на пътната карта на Комисията, според които политиките в областта на енергийната ефективност са от ключово значение за допълнително намаляване на въглеродните емисии; следователно счита, че задължителните цели не следва да се изключват; подчертава, че мерките за енергийна ефективност водят до създаване на работни места, реализиране на икономии и повишаване на сигурността на доставките и конкурентоспособността; в това отношение приветства приоритетите, определени от предложението за Директива за енергийната ефективност за повишаване на енергийната ефективност във всички сектори и най-вече в строителството чрез обновяване на наличния жилищен фонд, като вниманието бъде съсредоточено върху целта за обновяване на обществените сгради; призовава за увеличаване на ресурсите и мерките за мобилизиране на нови източници на финансиране на европейско и национално равнище, включително чрез нови финансови инструменти; подчертава значението на частното инвестиране за преодоляване на настоящите бюджетни ограничения в публичния сектор;
11. подчертава значението на научноизследователската и развойната дейност за разработването на енергийно ефикасни технологии с ниска интензивност; призовава ЕС да поеме водеща роля в изследванията в областта на енергийно ефективни и опазващи климата технологии и да развие тясно научно сътрудничество с международни партньори, като постави специален акцент върху чистите и устойчиви технологии, които допринасят за изпълнение до 2020 г. на целите, определени в плана за стратегически енергийни технологии — водещата инициатива на ЕС в областта на нисковъглеродните технологии; подчертава, че трябва да бъдат увеличени средствата за всички видове изследвания в областта на енергетиката в рамките на инициативата „Хоризонт 2020“, най-вече изследванията относно възобновяемата енергия; припомня, че настоящите бюджетни средства в областта на енергетиката представляват едва 0,5% от бюджета на ЕС за периода 2007–2013 г., което не съответства на политическите приоритети на ЕС;
12. призовава Комисията и държавите-членки да обмислят приоритетно, с оглед намаляване на емисиите от транспортните средства, инвестирането в паневропейска

интелигентна енергийна мрежа, която да използва енергията, произвеждана на местно и регионално равнище, включително от възобновяеми източници, и която ще спомогне за създаването на необходимата инфраструктура за използване на електрически превозни средства;

13. подчертава важната роля на възобновяемите енергийни източници, включително на иновационните източници, и неотложната необходимост от намирането на по-подходящи решения за съхраняване, увеличаване на енергийната ефективност и осигуряване на ефективен пренос на енергия, включително подходящи инфраструктурни мерки; признава значителния напредък, постигнат от държавите-членки в разработването на възобновяеми енергийни източници, като се има предвид, че за 2020 г. са определени задължителни цели; обръща внимание на необходимостта да се продължи този подход и да се определят допълнителни задължителни цели за възобновяемата енергия за 2030 г., като се вземе предвид потенциала и макроикономическото въздействие от реализацията им; изтъква, че това действие ще помогне за постигането на целите за 2050 г., ще предостави на промишлеността инвестиционната сигурност, от която тя се нуждае, ще намали значително емисиите на парникови газове, ще създаде заетост, ще насърчи енергийната независимост на ЕС и ще укрепи водещата роля в областта на технологиите и промишлените иновации; подчертава, че изпълнението на целите, определени в националните планове за действие в областта на възобновяемата енергия, е от ключово значение за постигането на целите за 2050 г., отнасящи се за целия ЕС; счита, че Комисията следва да вземе мерки, ако националните цели не са изпълнени;
14. подчертава, че повишаването на ефективността, например чрез рециклиране на отпадъците, по-добро управление на отпадъците и промяна в поведението, играе много важна роля за преследването на стратегическите цели на ЕС във връзка с намаляване на емисиите на CO₂;
15. отново напомня за значението на осигуряването на стимули за публични и частни инвестиции за разработване и развитие на лесно възпроизводимите технологии с цел подобряване на качеството на енергоспестяването и енергийната ефективност;
16. припомня, че електроенергийните мрежи ще трябва да бъдат подобрени и развити, по-специално по отношение на транспорта, възобновяемата енергия, която се произвежда в области с голям потенциал, като офшорната вятърна енергия в Северно море и слънчевата енергия в Южна Европа, и приспособяването на децентрализираното производство на възобновяема енергия;
17. приканва държавите-членки и Комисията да инвестират повече в инфраструктура, необходима за преобразуване в устойчива икономика; подчертава, че Европа следва да бъде начело в разработването на стандарти и взаимна съвместимост на свързаните с енергетиката интернет технологии и ИКТ приложения в областта на енергийната ефективност, по-конкретно интелигентните електромери, цялостното и навременно разполагане на интелигентни домашни системи като интелигентни измервателни уреди, проектирани с цел да бъдат от полза за потребителя, и модернизиране и разработване на свързани на европейско равнище електромери и

инфраструктура за втечен природен газ; с оглед на свързването на регионални мрежи подчертава необходимостта от лансиране на инвестиционен план, основан най-вече на пакета за енергийна инфраструктура на ЕС за осигуряване на диверсификация на източниците на енергийни доставки; призовава Комисията да предложи практически решения за ефикасна интеграция на голям обем възобновяеми източници чрез насърчаване на пазарни правила, които позволяват ефикасен и прозрачен международен обмен на електроенергия; следователно призовава за бърза интеграция и развиване на трансграничния пазар на електроенергия; признава неотложната необходимост от дългосрочна визия, като се има предвид, че за изграждането на енергийна инфраструктура с дълъг срок на експлоатация са необходими много години; приветства фокусирането върху енергийната инфраструктура в предложението за Механизъм за свързване на Европа;

18. призовава да се гарантира прилагането на член 10, параграф 3 от Директива 2003/87/ЕО за установяване на схема за търговия с квоти за емисии на парникови газове и по-конкретно инвестициите в областта на научните изследвания и развитието; призовава да се изпрати доклад до Парламента;
19. призовава Комисията и държавите-членки да настояват за по-бързо прилагане на споразумението между Г-20 относно премахване на субсидиите за изкопаемите горива; подчертава, че за постигане на желаните ефекти прилагането трябва да бъде координирано в международен план;
20. отбелязва заключението на пътната карта, че електроенергийният отрасъл следва да бъде декарбонизиран почти напълно до 2050 г. (93%–99% намаляване на емисиите); въпреки това признава, че от гледна точка на европейския промишлен отрасъл първите откликнали на технологиите с ниска въглеродна интензивност имат конкурентно предимство в днешния и утрешен свят на ниска въглеродна интензивност; отбелязва, че намаляването на емисиите следва да бъде постигнато по начин, който не нарушава конкурентоспособността на ЕС и отчита риска от изместване на въглеродни емисии, най-вече в енергийно интензивни сектори;
21. отбелязва преминаването на устойчивия научен и технологичен прогрес от Европа към други части на света, което може да доведе до загубата на технологичното лидерство на ЕС в тази област и да го превърне в нетен вносител на тези технологии и свързаните с тях крайни продукти; следователно подчертава значението на европейската добавена стойност за развитието и националното производство на технологии и продукти, най-вече за енергийна ефективност и възобновяеми енергийни източници;
22. отбелязва, че глобалните енергийни прогнози за 2011 г. на Международната агенция по енергетика включват по-малко използване на атомна енергия, в зависимост от което предвиденото нарастване на емисиите на CO₂ от електроенергийния отрасъл в световен мащаб ще бъдат значително по-високи в средносрочен план поради по-голямото използване на фосилни горива; подчертава, че решението на някои държави-членки да закрият някои съществуващи ядрени реактори не трябва да служи за оправдание за намаляване на равнището на заложените в настоящите им

политики в областта на климата амбиции; посочва, че според Международната агенция по енергетика за постигането на целта от 2 градуса по Целзий ще се наложи ускоряване на развитието и разработването на технологии за улавяне и съхраняване на CO₂ при електроцентралите, функциониращи с въглища и газ; подчертава все пак, че технологии за улавяне и съхраняване на CO₂ все още са на етап изпитвания преди пускането им в търговската мрежа, така че е необходимо да се обмисли и алтернативен сценарий, като например сценарий за използване във висока степен на възобновяеми енергийни източници и сценарий за енергийна ефективност.

РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В КОМИСИЯ

Дата на приемане	23.11.2011 г.
Резултат от окончателното гласуване	+: 41 -: 0 0: 7
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Jean-Pierre Audy, Ivo Belet, Bendt Bendtsen, Jan Březina, Maria Da Graça Carvalho, Giles Chichester, Pilar del Castillo Vera, Vicky Ford, Adam Gierek, Norbert Glante, Robert Goebbels, Fiona Hall, Jacky Hélin, Edit Herczog, Kent Johansson, Romana Jordan Cizelj, Lena Kolarska-Bobińska, Béla Kovács, Philippe Lamberts, Angelika Niebler, Jaroslav Paška, Aldo Patriciello, Anni Podimata, Herbert Reul, Teresa Riera Madurell, Paul Rübig, Amalia Sartori, Francisco Sosa Wagner, Konrad Szymański, Patrizia Toia, Evžen Tošenovský, Ioannis A. Tsoukalas, Владимир Уручев, Kathleen Van Brempt, Alejo Vidal-Quadras, Henri Weber
Заместник(ци), присъствал(и) на окончателното гласуване	Satu Hassi, Jolanta Emilia Hibner, Yannick Jadot, Ивайло Калфин, Seán Kelly, Holger Kraemer, Werner Langen, Alajos Mészáros, Mario Pirillo, Vladimír Remek
Заместник(ци) (чл. 187, пар. 2), присъствал(и) на окончателното гласуване	Cristian Silviu Buşoi, Anna Hedh