



EVROPSKI PARLAMENT

2009 - 2014

Odbor za industrijo, raziskave in energetiko

2012/2044(INI)

26.4.2012

MNENJE

Odbora za industrijo, raziskave in energetiko

za Odbor za notranji trg in varstvo potrošnikov

o dvajsetih glavnih pomislekih evropskih državljanov in podjetij v zvezi z delovanjem notranjega trga
(2012/2044(INI))

Poročevalec : András Gyürk

PA_NonLeg

POBUDE

Odbor za industrijo, raziskave in energetiko poziva Odbor za notranji trg in varstvo potrošnikov kot pristojni odbor, naj v svoj predlog resolucije vključi naslednje predloge:

Enotni energetski trg

1. opozarja, da veljavna zakonodaja EU ščiti pravice potrošnikov in zagotavlja trdno podlago za konkurenčen evropski energetski trg; vendar v številnih državah članicah še ni ustrezno prenesena v nacionalno zakonodajo;
2. poziva države članice, naj začnejo v celoti izvajati tretji energetski sveženj in ostalo s tem povezano zakonodajo EU ter pri tem upoštevajo dogovorjene roke; poziva Komisijo, naj začne intenzivno spremljati prenos teh pravil;
3. opozarja, da člen 194 Pogodbe o delovanju Evropske unije določa, da energetska politika Unije temelji na duhu solidarnosti med državami članicami; poudarja, da je treba pri dokončanju notranjega energetskega trga upoštevati strukturne družbeno-ekonomske razlike med evropskimi regijami, pri čemer dokončanje ne sme obremeniti držav članic;
4. poudarja, da so na nacionalni ravni in ravni EU potrebni nujni ukrepi, da se odpravijo načrtovalne in regulativne ovire za naložbe v energetska infrastrukturo, zato da bi mogli sprostiti potencial enotnega trga;
5. poziva Komisijo, naj spodbuja nujne ukrepe za premagovanje neravnovesij na področju energetske infrastrukture v Evropski uniji, ki ovirajo dokončanje notranjega energetskega trga in uresničevanje ciljev strategije Evropa 2020;
6. poziva države članice, naj nacionalnim regulativnim organom zagotovijo pooblastila in sredstva, potrebna za opravljanje njihovih dolžnosti, kot je spremljanje ali ustrezno obravnavanje pritožb potrošnikov; poziva Komisijo in Agencijo za sodelovanje energetskih regulatorjev, naj podata priporočila, kako bi lahko izboljšali nadzorne pristojnosti nacionalnih regulativnih organov; poziva Komisijo, naj spodbuja izboljšave pri usklajevanju in izmenjavi najboljših praks in informacij med nacionalnimi regulativnimi organi ter nacionalnimi in evropskimi pristojnimi organi;
7. poudarja, da obstajajo pomembne razlike med računi za energijo različnih dobaviteljev, in sicer glede količine in kakovosti informacij, posredovanih evropskim odjemalcem energije, ter poudarja, da je bistveno potrošnikom zagotoviti pravočasne in ustrezne informacije o porabi in cenah, da lahko po želji izberejo dobavitelja;
8. poudarja, da potrošniki v nekaterih državah članicah doslej niso imeli možnosti prosto izbirati dobavitelja energije ter plačevati konkurenčno in pravično ceno za električno energijo; poudarja, da bi bilo treba potrošnikom zagotoviti aktivno sodelovanje in kampanje obveščanja, da bi imeli korist od širjenja pametnih energetskih sistemov; poziva Komisijo in države članice, naj spodbujajo in omogočajo udeležbo potrošnikov pri uvajanju pametnih energetskih sistemov, zlasti s pripravo dostopnih, učinkovitih in preglednih programov financiranja, ter naj spodbujajo pametne števec, ki potrošnikom zagotavljajo jasen pregled nad dejansko porabo energije; poudarja, da morajo biti cene

plina in električne energije v Evropi razumne, pregledne in zlahka primerljive; poudarja, da je treba spodbujati pregledno in natančno obračunavanje na podlagi dejanske porabe, standardno obliko računov, širjenje učinkovitih in razumljivih orodij za primerjanje cen ter preprosto in hitro zamenjavo dobaviteljev;

9. spodbuja oblikovanje skupne metodologije ter skupne, celovite in enostavne oblike računov za energijo z minimalno količino informacij, ki bi jih morali dobavitelji vključiti v izpis računov, da bi lahko potrošniki povsod v EU razumeli vsebino svojih računov za energijo, s čimer bi omogočili gospodarnejša in učinkovitejša raba energije;
10. poudarja pozitivne rezultate, ki so bili doseženi v nekaterih državah članicah, kjer so zahteve glede varčevanja z energijo, uvedene za energetska podjetja, prinesle različne pozitivne rezultate, vključno z bolj razširjeno uporabo pametnih električnih števcov, kar je potrošnikom v korist;
11. opozarja na pomembnost ukrepov za povečanje energetske učinkovitosti, zlasti v stavbnem sektorju; poziva države članice, naj zagotovijo dovolj energetskih presojevalcev, da bodo energetske preglede na voljo vsem potrošnikom; poziva države članice in Komisijo, naj v prihodnjem večletnem finančnem okviru zagotovijo sredstva za financiranje ukrepov za energetske učinkovitost v stavbnem sektorju, zlasti stanovanjskem; poziva države članice, naj izvajajo pravni okvir za spodbujanje in zagotovitev vključitve dobaviteljev energije v izvajanje ukrepov za večjo energetske učinkovitost, tudi v stavbnem sektorju;

Enotni digitalni trg

12. poziva Komisijo, naj spremlja trg in odpravi vrzeli v zakonodaji, ki ovirajo dokončanje digitalnega in telekomunikacijskega notranjega trga;
13. opozarja, da je enotni digitalni trg s 500 milijoni potrošnikov, na katerem je mogoč prost pretok, bistven za konkurenčnost in gospodarsko rast, saj zagotavlja delovna mesta za visoko usposobljeno delovno silo in pospešuje preobrazbo EU v na znanju temelječe gospodarstvo;
14. poudarja, da bi bil evropski trg s skoraj 500 milijoni ljudmi s hitrim širokopasovnim dostopom gonilo razvoja notranjega trga; poudarja, da je treba digitalno agendo povezati z zagotavljanjem novih storitev, kot so e-trgovina, e-zdravstvo, e-učenje, e-bančništvo in e-uprava;
15. poziva države članice, naj začnejo pravočasno izvajati zakonodajo EU na področju telekomunikacij, Komisijo pa, naj podrobno preuči ta proces in neizvajanje kaznuje;
16. poudarja, da bi moral biti cilj Evropske unije Evropa brez gostovanja na področju mobilnih telekomunikacij, kar je treba nujno doseči kot sredstvo za dokončanje digitalnega in telekomunikacijskega notranjega trga, za spodbujanje konkurence med ponudniki storitev z omogočanjem vstopa novih družb, za okrepitev pravic potrošnikov ter zagotovitev skladne in trdne digitalne in telekomunikacijske platforme za EU;
17. poziva države članice, naj zagotovijo, da bodo nacionalni regulativni organi dobili sredstva, ki jim bodo omogočala spremljanje in kaznovanje neenake kakovosti storitev,

ter da se bodo upoštevale povratne informacije potrošnikov; poziva države članice, naj izvedejo kampanje za ozaveščanje potrošnikov o njihovih pravicah, da bi se povečala njihova pogajalska moč v odnosu s ponudniki komunikacijskih storitev;

18. poziva nacionalne regulativne organe in potrošniške organizacije, naj objavijo jasne in pregledne predstavitve telekomunikacijskih storitev in njihovih cen; priporoča, naj se cene telekomunikacijskih storitev (na primer pogovori, sporočila, podatkovne storitve) navajajo v enotni obliki (cena na minuto, cena za sporočilo in cena za MB), da se olajša primerjava ponujenih storitev in omogoči primerjava paketov; takšna primerjava bi morala vključevati še druge elemente, kot so najkrajši čas in kazni, ki lahko prav tako vplivajo na ceno; poudarja, da bi moral biti potrošnikom omogočen brezplačen dostop do vseh informacij o uporabi izbranih storitev. Da bi omejili učinke pretresov zaradi prevelikih računov in spodbudili ozaveščanje potrošnikov, bi moralo biti potrošnikom omogočeno nastavljanje omejitev porabe za storitve gostovanja in domače storitve, zlasti podatkovne, saj se pogosto ne zavedajo vpliva svoje porabe na račun;
19. poziva države članice, naj sprejmejo potrebne ukrepe za lažji dostop manjših operaterjev na trg mobilnih storitev, na katerem zdaj prevladuje le nekaj prevladujočih akterjev;

Dostop malih in srednjih podjetij do finančnih in podpornih ukrepov

20. poziva Komisijo, naj izboljša dostop malih in srednjih podjetij do kapitalskih trgov s poenostavitvijo informacij in postopkov financiranja ter povečanjem njihove učinkovitosti in preglednosti; poziva države članice, naj spodbujajo udeležbo malih in srednjih podjetij pri javnih naročilih z uvedbo elektronskih postopkov javnih naročil, poenostavitvijo upravljanja, zmanjšanjem birokracije, razdelitvijo naročil na sklope in pospešitvijo plačil podizvajalcem;
21. poudarja, da sodelovanje podjetij iz EU v čezmejnih javnih razpisih ostaja na nizki ravni, pri čemer se podjetja iz EU, zlasti mala in srednja, soočajo s težavami pri sodelovanju v čezmejnih javnih razpisih zaradi različnih in zapletenih upravnih postopkov; pozdravlja reformo javnih razpisov, ki jo je predlagala Komisija, in meni, da bi določitev skupnih načel na ravni EU ter prožnih, jasnih in enostavnih pravil za javna naročila omogočila podjetjem, zlasti malim in srednjim, da bolje izkoristijo priložnosti, ki jih ponujajo čezmejna javna naročila;
22. poudarja, da bi bilo treba nacionalne sisteme e-javnih naročil izboljšati, da bi spodbudili čezmejne storitve, zagotovili uresničitev notranjega trga storitev in v celoti izvajali direktivo o storitvah;
23. poziva države članice in Komisijo, naj izboljšajo naložbene priložnosti za inovativna nova podjetja, tako da odpravijo ovire, ki onemogočajo vzpostavitev vseevropskega trga tveganega kapitala;
24. poudarja, da je ključno vzpostaviti vseevropski sistem e-javnih naročil, ki bi zagotovil večjo preglednost in konkurenčnost ter omogočil učinkovitejšo porabo javnega denarja;
25. poziva države članice, naj uporabijo že obstoječe strukture in oblikujejo orodja „vse na enem mestu“, s pomočjo katerih se lahko mala in srednja podjetja potegujejo za evropska, nacionalna in lokalna sredstva, pri čemer naj upoštevajo, da imajo tovrstna orodja večjo

dodano vrednost, kadar so ustvarjena na račun obstoječih uprav, tako da ne povečajo stroškov davkoplačevalcev; poudarja pomembnost tovrstnih orodij kot temeljnih izhodiščnih točk za privabljanje in omogočanje zasebnih naložb na področju raziskav in energije, ter poziva Komisijo, naj okrepi ukrepe za nadaljnjo poenostavitev in preglednost evropskih, nacionalnih in lokalnih okvirov financiranja; poziva države članice, naj olajšajo dostop malim in srednjim podjetjem do sredstev, tako da poenostavijo pravila za prijavo in spodbujajo spletne registre za potrdila in druga dokazila;

26. poziva države članice in Komisijo, naj dosežejo dogovore, ki bodo malim in srednjim podjetjem omogočali delovanje po vsej Evropi ter trženje njihovih zamisli, naj jim zagotovijo boljši dostop do trgov in zmanjšajo birokracijo;
27. opozarja, da je pomembno razviti evropske standarde, ki so nujni tako za uresničitev enotnega trga kot za povečanje mednarodne konkurenčnosti EU; poziva Komisijo, naj malim, srednjim in mikro podjetjem zagotovi lažji dostop do evropskih standardov;

E-trgovanje

28. se veseli velike rasti e-trgovanja in opozarja na zaskrbljenost potrošnikov glede varnosti transakcij; poziva države članice in Komisijo, naj okrepijo zakonodajni okvir, ki ščiti potrošnike, ki uporabljajo e-trgovanje, ter pripravi okvir za uveljavitev varnostnega potrjevanja spletnih strani za e-trgovanje, finančnih institucij in javnih institucij, da bodo potrošniki zaupali dostopu do teh spletnih strani;
29. poudarja, da mora EU podjetjem in potrošnikom nujno zagotoviti zaupanje v spletno trgovanje in sredstva zanj, da se bo povečala čezmejna trgovina; zato poziva k poenostavitvi sistema za izdajanje dovoljenj in pripravi učinkovitega okvira za avtorske pravice;
30. poziva države članice, naj hitro začnejo izvajati direktivo o pravicah potrošnikov, ter Komisijo, naj uporabi vsa razpoložljiva sredstva za spodbujanje večjega prodora e-trgovanja kot običajne poslovne prakse pri poslovanju med podjetji in potrošniki ter med podjetji;
31. poziva k oblikovanju storitve v zvezi z DDV po načelu „vse na enem mestu“ v vseh državah članicah, da bi malim in srednjim podjetjem ter podjetnikom olajšali čezmejno e-trgovanje;

Enotni energetske trg in storitve

32. obžaluje, da upravne ovire in razlike med nacionalnimi pravili resno omejujejo prost pretok storitev, ki zagotavlja kar 70 % BDP Unije; zato poziva k popolnemu izvajanju in razširitvi direktive o storitvah, da bo zajela vse storitve v sodobnem, na znanju temelječem gospodarstvu;
33. poudarja, da je e-uprava še zlasti koristna za državljane ter mala in srednja podjetja iz EU, ker ima prednosti zaradi manjših upravnih stroškov, saj se državljani ter mala in srednja podjetja pogosto soočajo z nepremostljivimi ovirami pri delovanju na čezmejni ravni v EU;

34. poudarja, da so največje ovire za čezmejni dostop do e-storitev javne uprave povezane z uporabo elektronskih podpisov in identifikacije ter pomanjkljivo združljivostjo sistemov e-uprave na ravni EU; poziva Komisijo, naj spremeni direktivo o elektronskih podpisih, da bi zagotovila njihovo vzajemno priznavanje;
35. poudarja, da je treba aplikacije e-uprave pregledati in po potrebi spremeniti, da bodo dostopne tudi za uporabnike nerezidente; poudarja, da je združljivost potrebna na lokalni, regionalni in nacionalni ravni ter na ravni EU;
36. poziva države članice, naj uporabljajo informacijsko-komunikacijska orodja, da bi izboljšale preglednost in odgovornost, zmanjšale upravno breme, izboljšale upravne procese, zmanjšale emisije ogljika, prihranile javna sredstva in prispevale k bolj participativni demokraciji ter hkrati okrepile zaupanje;
37. obžaluje, da je bil zakonodajni predlog za zagotovitev popolne dostopnosti spletnih strani javnega sektorja do leta 2015 odložen; pozdravlja načrt za digitalno vključevanje in poziva k izvajanju pobude za dostopnost spleta in smernic za dostopnost spletnih vsebin za portale e-uprave;
38. opozarja, da imajo potniki še vedno težave pri rezerviranju in nakupu vozovnic za multimodalna potovanja v EU, ter poziva Komisijo, države članice in podjetja v prometnem sektorju, naj zagotovijo vzpostavitev povezanega sistema za prodajo multimodalnih vozovnic do leta 2015;
39. se strinja s pobudo o e-izdajanju računov, po kateri naj bi ga do leta 2020 preoblikovali v prevladujoči način izpisa računov v EU, ter s sklepom Komisije, da ustanovi evropski forum več zainteresiranih strani o elektronskem izdajanju računov (EMSFEI);
40. poudarja pomembne koristi e-izdajanja računov (krajši roki plačil, manj napak, učinkovitejše zbiranje DDV, nižji stroški tiskanja in poštnine ter integrirana obdelava dejavnosti trgovanja) ter poziva to panogo in evropske organizacije za standardizacijo, naj si še naprej prizadevajo za spodbujanje prehoda k skupnemu podatkovnemu modelu za e-izdajanje računov;
41. poudarja, da razlike na področju ureditve e-podpisov v državah članicah še vedno ostajajo velika ovira za pravilno delovanje enotnega trga EU, zlasti na področju opravljanja storitev; meni, da je bistveno vzpostaviti enoten sistem za priznavanje e-podpisov po vsej EU;
42. poudarja pomembnost pravne varnosti, jasnega tehničnega okolja ter odprtih in združljivih rešitev za e-izdajanje računov, ki naj temeljijo na pravnih zahtevah, dejavnosti trgovanja in skupnih tehničnih standardih, da bi se olajšalo splošno sprejetje e-izdajanja računov.

IZID KONČNEGA GLASOVANJA V ODBORU

Datum sprejetja	24.4.2012						
Izid končnega glasovanja	<table style="width: 100%; border: none;"> <tr> <td style="width: 100px;">+:</td> <td style="text-align: right;">54</td> </tr> <tr> <td>-:</td> <td style="text-align: right;">0</td> </tr> <tr> <td>0:</td> <td style="text-align: right;">2</td> </tr> </table>	+:	54	-:	0	0:	2
+:	54						
-:	0						
0:	2						
Poslanci, navzoči pri končnem glasovanju	Gabriele Albertini, Amelia Andersdotter, Josefa Andrés Barea, Zigmantas Balčytis, Ivo Belet, Bendt Bendtsen, Jan Březina, Reinhard Bütikofer, Maria Da Graça Carvalho, Jürgen Creutzmann, Pilar del Castillo Vera, Christian Ehler, Vicky Ford, Gaston Franco, Adam Gierek, Norbert Glante, Robert Goebbels, András Gyürk, Fiona Hall, Edit Herczog, Kent Johansson, Romana Jordan, Krišjānis Kariņš, Lena Kolarska-Bobińska, Judith A. Merkies, Angelika Niebler, Jaroslav Paška, Aldo Patriciello, Vittorio Prodi, Miloslav Ransdorf, Herbert Reul, Jens Rohde, Paul Rübig, Francisco Sosa Wagner, Konrad Szymański, Patrizia Toia, Claude Turmes, Niki Cavela (Niki Tzavela), Marita Ulvskog, Vladimir Uručev (Vladimir Urutchev), Adina-Ioana Vălean, Kathleen Van Brempt, Alejo Vidal-Quadras						
Namestniki, navzoči pri končnem glasovanju	Maria Badia i Cutchet, Yves Cochet, Ioan Enciu, Vicente Miguel Garcés Ramón, Roger Helmer, Jolanta Emilia Hibner, Yannick Jadot, Seán Kelly, Eija-Riitta Korhola, Werner Langen, Zofija Mazej Kukovič, Vladimír Remek, Silvia-Adriana Țicău						