



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

Commissie industrie, onderzoek en energie

2011/0411(COD)

26.6.2012

ADVIES

van de Commissie industrie, onderzoek en energie

aan de Commissie buitenlandse zaken

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een partnerschapsinstrument voor samenwerking met derde landen
(COM(2011)0843 – C7-0495/2011 – 2011/0411(COD))

Rapporteur voor advies: Niki Tzavela

PA_Legam

BEKNOPTE MOTIVERING

Het partnerschapsinstrument (PI) dient ter implementatie van de internationale dimensie van de EU 2020-strategie via steun voor bilaterale, regionale en interregionale partnerschappen, verbetering van markttoegang en ontwikkeling van handel, investeringen en zakelijke kansen voor Europese bedrijven en verbetering van de zichtbaarheid van de EU op het wereldtoneel. Het moet in de plaats komen van het bestaande financieringsinstrument voor de samenwerking met geïndustrialiseerde landen en andere landen en gebieden met een hoog inkomen (ICI), en moet alle derde landen gaan bestrijken. Via doelstellingen en werkingssfeer moet het PI bijdragen tot de externe toepassing van het intern beleid van de EU. In die zin moet het nieuwe instrument als aanvulling fungeren op maatregelen in het kader van andere EU-programma's, zoals het Horizon 2020-kaderprogramma voor onderzoek en innovatie en het Programma voor concurrentievermogen en kmo's, die onder de bevoegdheden van het commissie ITRE vallen.

Gezien het geografische toepassingsgebied en de algemene beleidsdoelstellingen zal het partnerschapsinstrument zeer flexibel kunnen worden ingezet, maar daarbij moet er wel op gelet worden dat er geen verwarring bij de potentiële begunstigden ontstaat. De rapporteur voor advies begrijpt dat de Commissie van gedelegeerde handelingen gebruik wil maken wanneer aanpassing nodig is van de samenwerkingsgebieden die in een bijlage bij het PI vermeld staan. Dit is weliswaar een methode om snel in te spelen op economische uitdagingen, maar de voorgestelde formulering van de bijlage is zeer ruim en algemeen gesteld, zodat deze in de verordening zelf kan worden opgenomen zonder afbreuk te doen aan de flexibiliteit.

Daarvan uitgaande stelt de rapporteur amendementen op het verordeningvoorstel voor ter verduidelijking van de bepalingen over de mogelijkheid van acties ter aanvulling van andere EU-programma's. De rapporteur is van oordeel dat dubbel werk voorkomen moet worden met het oog op een zo groot mogelijk effect van de financiële steun uit hoofde van het PI. Voorts worden amendementen voorgesteld op de bijlage bij het PI waarin de samenwerkingsgebieden worden afgebakend, omdat bepaalde terreinen die onder de commissie ITRE vallen, te weten onderzoek en innovatie, energiezekerheid, nijverheid en industrie, en ICT, meer aandacht verdienen.

AMENDEMENTEN

De Commissie industrie, onderzoek en energie verzoekt de ten principale bevoegde Commissie buitenlandse zaken onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Amendement 1

Voorstel voor een verordening

Overweging 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

(3) Bovendien heeft de Unie sinds 2007 de samenwerking en het partnerschap met ontwikkelings- en overgangslanden in Azië, Centraal-Azië en **Latijns-Amerika en met Irak, Iran, Jemen** en Zuid-Afrika op basis van Verordening (EG) nr. 1905/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2006 tot invoering van een financieringsinstrument voor ontwikkelingssamenwerking (DCI) versterkt en verdiept.

Amendement

(3) Bovendien heeft de Unie sinds 2007 de samenwerking en het partnerschap met ontwikkelings- en overgangslanden in **Latijns-Amerika**, Azië, Centraal-Azië, **het Midden-Oosten** en Zuid-Afrika op basis van Verordening (EG) nr. 1905/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2006 tot invoering van een financieringsinstrument voor ontwikkelingssamenwerking (DCI) versterkt en verdiept.

Motivering

Verordening (EG) nr. 1905/2006 tot invoering van een financieringsinstrument voor ontwikkelingssamenwerking noemt, afgezien van Zuid-Afrika, geen andere landen. Gezien de inhoud van de onderhavige verordening is het zaak al te specifieke aanduidingen te vermijden, zodat uiteenlopende landen van het financieringsinstrument gebruik kunnen maken, en tevens de consistentie van de wetgeving gegarandeerd is.

Amendement 2

**Voorstel voor een verordening
Overweging 6**

Door de Commissie voorgestelde tekst

(6) Bovendien heeft de Unie de bilaterale betrekkingen versterkt met andere steeds prominenter midden-inkomensontwikkelingslanden in Azië en Latijns-Amerika door de besprekingen over samenwerkingspartnerschap en beleid uit te breiden naar terreinen en onderwerpen die verder gaan dan ontwikkelingssamenwerking. In het geval van Rusland zijn de betrekkingen ook verder ontwikkeld, onder meer via het Partnerschap voor modernisering tussen Rusland en de Unie, waarmee het belang wordt onderstreept van Rusland als strategische partner voor de Unie binnen zowel de bilaterale betrekkingen als op het gebied van mondiale aangelegenheden.

Amendement

(6) Bovendien heeft de Unie de bilaterale betrekkingen versterkt met andere steeds prominenter midden-inkomensontwikkelingslanden in Azië en Latijns-Amerika door de besprekingen over samenwerkingspartnerschap en beleid uit te breiden naar terreinen en onderwerpen die verder gaan dan ontwikkelingssamenwerking. In het geval van Rusland zijn de betrekkingen ook verder ontwikkeld, onder meer via **initiatieven als** het Partnerschap voor modernisering tussen Rusland en de Unie **en de energiedialoog tussen de EU en Rusland**, waarmee het belang wordt onderstreept van Rusland als strategische partner voor de Unie binnen zowel de

bilaterale betrekkingen als op het gebied van mondiale aangelegenheden.

Amendement 3

Voorstel voor een verordening Overweging 7

Door de Commissie voorgestelde tekst

(7) Deze betrekkingen met partners die een steeds belangrijker rol spelen in de internationale economie en handel, bij de zuid-zuid-handel en samenwerking, in multilaterale fora waaronder de ministers van Financiën van de G-20 en de presidenten van centrale banken (G-20), op het vlak van het mondiale bestuur en bij het aanpakken van uitdagingen van mondiaal belang, moeten in het belang van de Unie worden verdiept. De Unie moet uitgebreide partnerschappen opbouwen met nieuwe spelers op het internationale toneel teneinde een stabiele en inclusieve internationale orde te bevorderen, gemeenschappelijke mondiale collectieve goederen na te streven, de kernbelangen van de Unie te verdedigen en de kennis over de Unie in deze landen te vergroten.

Amendement

(7) Deze betrekkingen met partners die een steeds belangrijker rol spelen in de internationale economie en handel, bij de zuid-zuid-handel en samenwerking, **bij het beheer van grondstoffen- en energiemarkten**, in multilaterale fora waaronder de ministers van Financiën van de G-20 en de presidenten van centrale banken (G-20), op het vlak van het mondiale bestuur en bij het aanpakken van uitdagingen van mondiaal belang, moeten in het belang van de Unie worden verdiept. De Unie moet uitgebreide partnerschappen opbouwen met nieuwe spelers op het internationale toneel teneinde een stabiele en inclusieve internationale orde te bevorderen, gemeenschappelijke mondiale collectieve goederen na te streven, de kernbelangen van de Unie te verdedigen en de kennis over de Unie in deze landen te vergroten.

Amendement 4

Voorstel voor een verordening Overweging 8

Door de Commissie voorgestelde tekst

(8) De EU heeft een financieel instrument met een alomvattende werkingssfeer nodig dat het mogelijk maakt maatregelen te financieren die wellicht niet als officiële ontwikkelingshulp kunnen worden aangemerkt, maar die van cruciaal belang

Amendement

(8) De EU heeft een financieel instrument met een alomvattende werkingssfeer nodig dat het mogelijk maakt maatregelen te financieren die wellicht niet als officiële ontwikkelingshulp kunnen worden aangemerkt, maar die van cruciaal belang

zijn voor het verdiepen en bestendigen van de betrekkingen met de partnerlanden in kwestie, met name via beleidsdialogen en *de ontwikkeling van* partnerschappen.

zijn voor het verdiepen en bestendigen van de betrekkingen met de partnerlanden in kwestie, met name via beleidsdialogen en partnerschappen, *alsook de ontwikkeling van kardinale projecten van wederzijds belang.*

Amendement 5

Voorstel voor een verordening Overweging 10 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(10 bis) Maatregelen uit hoofde van deze verordening vormen een aanvulling op de externe dimensie van intern beleid dat gevoerd wordt in verband met andere EU-programma's (zoals het Horizon 2020-kaderprogramma voor onderzoek en innovatie, en het programma voor concurrentievermogen en kmo's), zij het met vermindering van overlap.

Motivering

Het is zaak tot synergieën tussen de EU en derde landen te komen, met name via EU-programma's als Horizon 2020 en andere programma's voor het mkb.

Amendement 6

Voorstel voor een verordening Overweging 12

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(12) *Met name* het tegengaan van klimaatverandering wordt gezien als een van de *grote* uitdagingen waarvoor de *Unie* zich gesteld ziet en *het* terrein waarop urgent internationaal optreden nodig is. *In overeenstemming met het in de mededeling van de Commissie "Een begroting voor Europa 2020" uitgesproken voornemen het klimaatgerelateerde gedeelte van de*

(12) Het tegengaan van klimaatverandering wordt gezien als een van de uitdagingen waarvoor de *wereld* zich gesteld ziet en *een* terrein waarop dringend internationaal optreden nodig is. *De Unie moet daarom streven naar een mondiaal akkoord voor de aanpak van de klimaatverandering.*

begroting van de Unie tot ten minste 20% te verhogen, zou deze verordening een bijdrage moeten leveren aan dat doel.

Amendement 7

Voorstel voor een verordening Overweging 14

Door de Commissie voorgestelde tekst

(14) Krachtens deze verordening zou de Unie de tenuitvoerlegging van de Europa 2020-strategie, met name wat betreft de doelstellingen die betrekking hebben op klimaatverandering, de overgang naar een groenere economie en efficiënt hulpbronnengebruik, handel en investering, samenwerking op zakelijk en regelgevingsgebied met derde landen, moeten ondersteunen en openbare diplomatie, onderwijskundige/universitaire samenwerking en stimuleringsactiviteiten moeten bevorderen.

Amendement

(14) Krachtens deze verordening zou de Unie de tenuitvoerlegging van de Europa 2020-strategie, met name wat betreft de doelstellingen die betrekking hebben op klimaatverandering, ***energiezekerheid***, de overgang naar een groenere economie en efficiënt hulpbronnengebruik, ***wetenschap, onderzoek en innovatie***, handel en investering, samenwerking op zakelijk en regelgevingsgebied met derde landen ***en betere markttoegang voor Europese bedrijven***, moeten ondersteunen en openbare diplomatie, onderwijskundige/universitaire samenwerking en stimuleringsactiviteiten moeten bevorderen.

Amendement 8

Voorstel voor een verordening Overweging 17

Door de Commissie voorgestelde tekst

(17) De Unie moet in staat zijn ***tijdig en flexibel te reageren*** op veranderende en/of onvoorziene ***behoeften*** teneinde het voornemen om de belangen van de Unie in de betrekkingen met derde landen te bevorderen meer kans van slagen te geven, door speciale maatregelen vast te stellen die niet onder indicatieve meerjarenprogramma's vallen.

Amendement

(17) De Unie moet in staat zijn ***een*** ***tijdig en op de situatie toegesneden antwoord te geven*** op veranderende ***behoeften*** en/of onvoorziene ***gebeurtenissen*** teneinde het voornemen om de belangen van de Unie in de betrekkingen met derde landen te bevorderen meer kans van slagen te geven, door speciale maatregelen vast te stellen die niet onder indicatieve meerjarenprogramma's vallen.

Amendement 9

Voorstel voor een verordening Artikel 1 – punt 2 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

(b) het verbeteren van toegang tot de markt en het ontwikkelen van handels-, investerings- en zakelijke kansen voor Europese bedrijven door middel van economische partnerschappen en samenwerking op zakelijk en regelgevingsgebied. De verwezenlijking van deze doelstelling wordt afgemeten aan het aandeel van de Unie in buitenlandse handel met belangrijke partnerlanden en aan handels- en investeringsstromen naar partnerlanden waarop de acties, programma's en maatregelen uit hoofde van deze verordening zich specifiek richten;

Amendement

(b) het verbeteren van toegang tot de markt en het ontwikkelen van handels-, investerings- en zakelijke kansen voor Europese bedrijven ***en met name het Europese mkb***, door middel van economische partnerschappen en samenwerking op zakelijk en regelgevingsgebied; De verwezenlijking van deze doelstelling wordt afgemeten aan het aandeel van de Unie in buitenlandse handel met belangrijke partnerlanden en aan handels- en investeringsstromen naar partnerlanden waarop de acties, programma's en maatregelen uit hoofde van deze verordening zich specifiek richten. ***Er wordt speciale aandacht besteed aan steun voor het midden- en kleinbedrijf in de Unie en de internationale ontplooiing ervan, gelet op de rol van het mkb in de economie van de Unie.***

Amendement 10

Voorstel voor een verordening Artikel 3 – punt 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

(4) Bij de tenuitvoerlegging van deze verordening richt de Unie zich op samenhang en consistentie met andere gebieden van het extern optreden, met name het instrument voor ontwikkelingssamenwerking voor ontwikkelingslanden, en met ander relevant beleid van de Unie ***bij het formuleren van***

Amendement

(4) Bij de tenuitvoerlegging van deze verordening ***en de formulering van beleid, strategische planning en programmering en uitvoeringsmaatregelen*** richt de Unie zich op samenhang en consistentie met andere gebieden van het extern optreden, met name het instrument voor ontwikkelingssamenwerking voor

beleid, strategische planning en programmering en uitvoeringsmaatregelen.

ontwikkelingslanden, en met ander relevant beleid *en programma's* van de Unie.

Amendement 11

Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 2 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Zoals vastgesteld in artikel 13, lid 2, van de "Erasmus voor iedereen"-verordening wordt, om de internationale dimensie van het hoger onderwijs te bevorderen, een indicatief bedrag van 1 812 100 000 euro van de verschillende externe instrumenten (ontwikkelingssamenwerkingsinstrument, Europees nabuurschapsinstrument, instrument inzake pretoetredingssteun, partnerschapsinstrument en Europees ontwikkelingsfonds) toegewezen aan acties van leermobiliteit naar of vanuit niet-EU-landen en aan samenwerking en beleidsdialoog met autoriteiten/instellingen/organisaties afkomstig uit die landen. De bepalingen van de "Erasmus voor iedereen"-verordening zullen van toepassing zijn op het gebruik van die middelen.

Amendement

2. Zoals vastgesteld in artikel 13, lid 2, van de "Erasmus voor iedereen"-verordening wordt, om de internationale dimensie van het hoger onderwijs te bevorderen, een indicatief bedrag van 1 812 100 000 euro van de verschillende externe instrumenten (ontwikkelingssamenwerkingsinstrument, Europees nabuurschapsinstrument, instrument inzake pretoetredingssteun, partnerschapsinstrument en Europees ontwikkelingsfonds) toegewezen aan acties van leermobiliteit, ***onder meer op het gebied van ondernemerschap***, naar of vanuit niet-EU-landen en aan samenwerking en beleidsdialoog met autoriteiten/instellingen/organisaties afkomstig uit die landen. De bepalingen van de "Erasmus voor iedereen"-verordening zullen van toepassing zijn op het gebruik van die middelen.

Amendement 12

Voorstel voor een verordening Bijlage – letter e bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(e bis) steun voor maatregelen met het oog op de energiezekerheid van de Unie, de uitvoering van de agenda 2050 van de Routekaart Energie en bevordering van de transparantie en voorspelbaarheid op mondiale energiemarkten en

technologieoverdracht;

Amendement 13

Voorstel voor een verordening Bijlage – letter e ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(e ter) bevordering van partnerschappen, initiatieven en maatregelen ter versterking van het concurrentievermogen van de nijverheidssector in de Unie en van initiatieven ter verbetering van de prestaties van de Unie op het gebied van onderzoek en innovatie, alsmede de uitvoering van de digitale agenda van de Unie;

Amendement 14

Voorstel voor een verordening Bijlage – letter e quater (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(e quater) het bevorderen en ondersteunen van initiatieven en acties om echte functionerende markten te creëren en het wegnemen van bureaucratische rompslomp en handelsbelemmeringen om het concurrentievoordeel van de Unie te versterken;

Amendement 15

Voorstel voor een verordening Bijlage – letter f

Door de Commissie voorgestelde tekst

(f) het bevorderen van initiatieven **en** acties van Unie- of wederzijds belang op terreinen als klimaatverandering, milieuaangelegenheden waaronder begrepen biodiversiteit, efficiënt hulpbronnengebruik, grondstoffen, **energie**, transport, **wetenschap, onderzoek en innovatie**, werkgelegenheid en sociaal beleid, duurzame ontwikkeling, waaronder het bevorderen van fatsoenlijk werk, en maatschappelijk verantwoord ondernemen, zuid-zuid-handel en samenwerking, onderwijs, cultuur, toerisme, **informatie- en communicatietechnologieën**, gezondheid, justitie, douane, belastingen, financiën, statistieken en andere zaken die verband houden met de specifieke belangen van de Unie of die van wederzijds belang zijn voor de Unie en derde landen;

Amendement

(f) het bevorderen van initiatieven, acties **en projecten** van Unie- of wederzijds belang op terreinen als klimaatverandering, milieuaangelegenheden waaronder begrepen biodiversiteit, efficiënt hulpbronnengebruik, grondstoffen, transport, werkgelegenheid en sociaal beleid, duurzame ontwikkeling, waaronder het bevorderen van fatsoenlijk werk, en maatschappelijk verantwoord ondernemen, zuid-zuid-handel en samenwerking, onderwijs, cultuur, toerisme, gezondheid, justitie, douane, belastingen, financiën, statistieken en andere zaken die verband houden met de specifieke belangen van de Unie of die van wederzijds belang zijn voor de Unie en derde landen;

PROCEDURE

Titel	Invoering van een partnerschapsinstrument voor samenwerking met derde landen
Document- en procedurenummers	COM(2011)0843 – C7-0495/2011 – 2011/0411(COD)
Commissie ten principale Datum bekendmaking	AFET
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	ITRE 17.1.2012
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Niki Tzavela 7.3.2012
Behandeling in de commissie	24.4.2012
Datum goedkeuring	19.6.2012
Uitslag eindstemming	+: 50 –: 1 0: 1
Bij de eindstemming aanwezige leden	Amelia Andersdotter, Josefa Andrés Barea, Zigmantas Balčytis, Ivo Belet, Bendt Bendtsen, Reinhard Bütikofer, Maria Da Graça Carvalho, Giles Chichester, Jürgen Creutzmann, Pilar del Castillo Vera, Christian Ehler, Vicky Ford, Gaston Franco, Adam Gierek, Norbert Glante, Fiona Hall, Roger Helmer, Kent Johansson, Romana Jordan, Krišjānis Kariņš, Lena Kolarska-Bobińska, Philippe Lamberts, Bogdan Kazimierz Marcinkiewicz, Marisa Matias, Jaroslav Paška, Aldo Patriciello, Vittorio Prodi, Miloslav Ransdorf, Teresa Riera Madurell, Michèle Rivasi, Paul Rübig, Salvador Sedó i Alabart, Francisco Sosa Wagner, Konrad Szymański, Patrizia Toia, Ioannis A. Tsoukalas, Claude Turmes, Niki Tzavela, Marita Ulvskog, Vladimir Urutchev, Adina-Ioana Vălean, Kathleen Van Brempt, Alejo Vidal-Quadras, Henri Weber
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	António Fernando Correia de Campos, Jolanta Emilia Hibner, Seán Kelly, Werner Langen, Mario Pirillo, Peter Skinner, Lambert van Nistelrooij
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 187, lid 2)	Jorgo Chatzimarkakis