



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

Commissie industrie, onderzoek en energie

2011/0439(COD)

1.10.2012

ADVIES

van de Commissie industrie, onderzoek en energie

aan de Commissie interne markt en consumentenbescherming

inzake het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende het gunnen van opdrachten in de sectoren water- en energievoorziening, vervoer en postdiensten (COM(2011)0895 – C7-0007/2012 – 2011/0439(COD))

Rapporteur voor advies: Zigmantas Balčytis

PA_Legam

BEKNOPTE MOTIVERING

De Europa 2020-strategie voor slimme, duurzame en inclusieve groei (COM(2010) 2020) is gebaseerd op drie onderling nauw verbonden en elkaar versterkende prioriteiten: het ontwikkelen van een op kennis en innovatie gebaseerde economie, het bevorderen van een koolstofarme, concurrerende economie waarin zuinig wordt omgesprongen met hulpbronnen en het stimuleren van een economie met veel werkgelegenheid en sociale en territoriale cohesie.

Overheidsopdrachten spelen in de Europa 2020-strategie een sleutelrol. Zij zijn één van de te gebruiken marktinstrumenten om deze doelstellingen te bereiken, door het ondernemingsklimaat en de voorwaarden voor bedrijven die willen innoveren, te verbeteren en door een ruimer gebruik van groene overheidsopdrachten te stimuleren en zo de overgang naar een hulpbronnefficiënte en koolstofarme economie te ondersteunen. In de Europa 2020-strategie wordt tegelijkertijd beklemtoond dat het beleid inzake overheidsopdrachten voor een zo efficiënt mogelijke besteding van middelen moet zorgen en dat de markten voor overheidsopdrachten overal in de EU open moeten worden gehouden.

Overheidsopdrachten spelen een belangrijke rol in de algemene economische prestaties van de Europese Unie. In Europa besteden overheidsdiensten ongeveer 18% van het BBP aan werken, leveringen en diensten. Gelet op het volume van de bestedingen kunnen overheidsopdrachten gebruikt worden als een krachtige hefboom om te komen tot een interne markt die slimme, duurzame en inclusieve groei stimuleert.

Samen met de voorgestelde nieuwe richtlijn inzake overheidsopdrachten vervangt het voorstel de Richtlijnen 2004/17/EG en 2004/18/EG als centrale onderdelen van het wetgevingskader inzake overheidsopdrachten van de Europese Unie. De richtlijn zal worden aangevuld met andere onderdelen van dat wetgevingskader: in Richtlijn 2009/81/EG worden specifieke regels vastgelegd voor aanbestedingen op defensie- en veiligheidsgebied en in Richtlijn 92/13/EEG worden gemeenschappelijke normen voor nationale beroepsprocedures vastgesteld om ervoor te zorgen dat er in alle EU-landen snelle en doeltreffende rechtsmiddelen ter beschikking worden gesteld in gevallen waarin inschrijvers van mening zijn dat opdrachten op oneerlijke wijze zijn gegund.

AMENDEMENTEN

De Commissie industrie, onderzoek en energie verzoekt de ten principale bevoegde Commissie interne markt en consumentenbescherming onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Amendement 1

Voorstel voor een richtlijn Overweging 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

(4) *Overheidsopdrachten spelen* in de Europa 2020-strategie een **belangrijke rol en zijn een** van de **marktinstrumenten die kunnen worden ingezet om een** slimme, duurzame en inclusieve groei te bereiken en **tegelijkertijd** overheidsmiddelen **zo efficiënt mogelijk te gebruiken**. Met het oog daarop moeten de bestaande aanbestedingsregels die zijn vastgesteld krachtens Richtlijn 2004/17/EG van het Europees Parlement en de Raad van **31 maart** 2004 houdende coördinatie van de procedures voor het plaatsen van opdrachten in de sectoren water- en energievoorziening, vervoer en postdiensten en Richtlijn 2004/18/EG van het Europees Parlement en de Raad van **31 maart** 2004 betreffende de coördinatie van de procedures voor het plaatsen van overheidsopdrachten voor werken, leveringen en diensten, worden herzien en gemoderniseerd om de efficiëntie van de overheidsbestedingen te verhogen, in het bijzonder **door** de deelneming van kleine en middelgrote ondernemingen aan overheidsopdrachten te bevorderen, en om aanbesteders in staat te stellen overheidsopdrachten beter te gebruiken ter ondersteuning van gemeenschappelijke maatschappelijke doelen. Er is ook behoefte aan verduidelijking van de basisbegrippen en -concepten om de rechtszekerheid te verhogen en om rekening te houden met een aantal aspecten van de desbetreffende vaste rechtspraak van het Hof van Justitie van de Europese Unie.

Amendement

(4) *Overheidsaanbesteding speelt een sleutelrol* in de Europa 2020-strategie¹⁶ **as als** een van de **te gebruiken marktgebaseerde instrumenten om** slimme, duurzame en inclusieve groei te bereiken en **voor het meest efficiënte gebruik van** overheidsmiddelen **te zorgen**. Met het oog daarop moeten de bestaande aanbestedingsregels die zijn vastgesteld krachtens Richtlijn 2004/17/EG van het Europees Parlement en de Raad van **31 maart** 2004 houdende coördinatie van de procedures voor het plaatsen van opdrachten in de sectoren water- en energievoorziening, vervoer en postdiensten en Richtlijn 2004/18/EG van het Europees Parlement en de Raad van **31 maart** 2004 betreffende de coördinatie van de procedures voor het plaatsen van overheidsopdrachten voor werken, leveringen en diensten, worden herzien en gemoderniseerd om **aanbesteders in staat te stellen overheidsopdrachten beter te gebruiken ter ondersteuning van duurzame ontwikkeling, werkgelegenheid en andere gemeenschappelijke maatschappelijke doelen, en zo nieuwe duurzame banen te scheppen** en de efficiëntie van de overheidsbestedingen te verhogen, **en daarbij een optimale kosten-batenverhouding te verzekeren** en in het bijzonder de deelneming van kleine en middelgrote ondernemingen aan overheidsopdrachten te bevorderen, en om aanbesteders in staat te stellen overheidsopdrachten beter te gebruiken ter ondersteuning van gemeenschappelijke maatschappelijke doelen. Er is ook behoefte aan **een vereenvoudiging van de richtlijnen, in het bijzonder ten aanzien van de manier waarop**

duurzaamheidsdoelstellingen in overheidsopdrachten kunnen worden opgenomen, en aan verduidelijking van de basisbegrippen en -concepten om de rechtszekerheid te verhogen en om rekening te houden met een aantal aspecten van de desbetreffende vaste rechtspraak van het Hof van Justitie van de Europese Unie.

Amendement 2

Voorstel voor een richtlijn Overweging 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

(5) Overeenkomstig **artikel 11** van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie moeten eisen inzake milieubescherming worden geïntegreerd in de omschrijving en uitvoering van het beleid en het optreden van de Unie, in het bijzonder **met het oog op het bevorderen van** duurzame ontwikkeling. In deze richtlijn wordt aangegeven hoe de aanbestedende diensten aan de bescherming van het milieu en het bevorderen van duurzame ontwikkeling **kunnen** bijdragen, **met de verzekering dat zij voor hun opdrachten** tegelijk de beste **prijs-kwaliteitsverhouding kunnen verkrijgen**.

Amendement

(5) Overeenkomstig **de artikelen 9, 10 en 11** van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie moeten eisen inzake milieubescherming **en het concept van een sociaal duurzaam productieproces** worden geïntegreerd in de omschrijving en uitvoering van het beleid en het optreden van de Unie, in het bijzonder **om duurzame ontwikkeling te bevorderen en de naleving van de voorschriften op het vlak van gezondheid en openbare veiligheid, de sociale normen en de nationale en Europese arbeidswetgeving over de volledige toeleveringsketen te garanderen**. In deze richtlijn wordt aangegeven hoe de aanbestedende diensten aan de bescherming van het milieu en het bevorderen van duurzame ontwikkeling bijdragen **en hoe zij de beslissingsbevoegdheid die hun werd toegewezen, moeten aanwenden om de technische specificaties en gunningcriteria vast te stellen waarmee een overschakeling naar sociaal duurzame overheidsopdrachten het best kan worden gerealiseerd, en** tegelijk de **samenhang van deze specificaties en criteria met het voorwerp van de opdracht alsook de beste prijs-kwaliteitsverhouding**

te garanderen.

Amendement 3

Voorstel voor een richtlijn Overweging 10 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(10 bis) Aanbestedingen voor postdiensten en andere diensten dan postdiensten moeten voorts worden uitgesloten aangezien voor deze sector steeds is vastgesteld dat er een zodanige concurrentiedruk bestaat dat de door de EU opgelegde aanbestedingsverplichtingen niet meer nodig zijn.

Motivering

As a result of the liberalisation process in the postal sector, the introduction of fully-fledged sector-specific regulation and the evolution of the market, it is no longer necessary to regulate purchases by entities operating in the postal sector. Therefore, the time is ripe to exclude postal services and all the more so “other services than postal services”, from the scope of the Directive and allow all entities operating in the sector to base their decisions on purely economic criteria. Since 1997, the postal sector has been increasingly subject to competitive pressure. Three milestones in the EU postal acquis are relevant in this respect: the first and the second Postal Directives (97/67/EC and 2002/39/EC respectively), which followed the 1992 Green Paper, set in motion the process of a controlled liberalisation and gradually opened the postal markets to competition. The third Postal Directive (2008/06/EC) abolished all exclusive rights in the postal sector and set 31st December 2010 as the deadline for full market opening for the majority of Member States (in fact, 95% of the EU postal markets in terms of volumes) and 31st December 2012 for the remaining Member States.

Amendement 4

Voorstel voor een richtlijn Overweging 14

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(14) Bij Besluit 94/800/EG van de Raad van 22 december 1994 betreffende de sluiting, namens de Europese

(14) Bij Besluit 94/800/EG van de Raad van 22 december 1994 betreffende de sluiting, namens de Europese

Gemeenschap voor wat betreft de onder haar bevoegdheid vallende aangelegenheden, van de uit de multilaterale handelsbesprekingen in het kader van de Uruguay-Ronde (1986-1994) voortvloeiende overeenkomsten is met name de Overeenkomst inzake overheidsopdrachten van de Wereldhandelsorganisatie, hierna de „overeenkomst” genoemd, goedgekeurd. ***De overeenkomst beoogt de invoering van een multilateraal*** kader van evenwichtige rechten en verplichtingen met betrekking tot overheidsopdrachten ***met het oog*** op de ***liberalisering*** en de ***expansie van de wereldhandel***. Voor opdrachten die onder de overeenkomst vallen, alsmede onder andere toepasselijke internationale overeenkomsten waardoor de Unie gebonden is, voldoen de aanbestedende diensten aan de verplichtingen uit hoofde van deze overeenkomsten door deze richtlijn toe te passen op ondernemingen van de derde landen die ondertekenende partij bij de overeenkomsten zijn.

Gemeenschap voor wat betreft de onder haar bevoegdheid vallende aangelegenheden, van de uit de multilaterale handelsbesprekingen in het kader van de Uruguay-Ronde (1986-1994) voortvloeiende overeenkomsten is met name de Overeenkomst inzake overheidsopdrachten van de Wereldhandelsorganisatie, hierna de „overeenkomst” genoemd, goedgekeurd. ***In dit multilaterale*** kader van evenwichtige rechten en verplichtingen met betrekking tot overheidsopdrachten ***moeten de lidstaten zich inzetten om de gelijkheid tussen ondernemingen in de Unie en ondernemingen in derde landen*** op de ***interne markt te vergroten, met als doel de integratie van kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's) te bevorderen en de werkgelegenheid en innovatie in de EU te stimuleren***. Voor opdrachten die onder de overeenkomst vallen, alsmede onder andere toepasselijke internationale overeenkomsten waardoor de Unie gebonden is, voldoen de aanbestedende diensten aan de verplichtingen uit hoofde van deze overeenkomsten door deze richtlijn toe te passen op ondernemingen van de derde landen die ondertekenende partij bij de overeenkomsten zijn.

Amendement 5

Voorstel voor een richtlijn Overweging 14 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(14 bis) De Unie heeft behoefte aan een doeltreffend instrument om enerzijds de naleving van het wederkerigheids- en evenwichtsbeginsel ten aanzien van derde landen die marktdeelnemers uit de Unie geen gelijkwaardige toegang bieden te verzekeren, met name via een beoordeling van wezenlijke wederkerigheid door de

Commissie, en anderzijds eerlijke mededinging en identieke mededingingsvoorwaarden voor iedereen te garanderen.

Amendement 6

Voorstel voor een richtlijn Overweging 14 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(14 ter) Gezien de noodzaak om de deelname van de marktdeelnemers uit de Unie aan grensoverschrijdende overheidsopdrachten te bevorderen, moeten de lidstaten de bepalingen van de dienstenrichtlijn op gepaste wijze en te gepasten tijde omzetten en ten uitvoer leggen.

Amendement 7

Voorstel voor een richtlijn Overweging 27

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(27) Elektronische informatie- en communicatiemiddelen kunnen de bekendmaking van opdrachten in aanzienlijke mate vereenvoudigen en de efficiëntie en transparantie van aanbestedingsprocedures verbeteren. Dit zou de standaardvorm moeten worden voor mededeling en uitwisseling van informatie in aanbestedingsprocedures. Door het gebruik van elektronische middelen **wordt** ook tijd bespaard. Bijgevolg dienen bij gebruik van elektronische middelen de minimumtermijnen te worden verkort, op voorwaarde echter dat deze verenigbaar zijn met de specifieke verzendingsmethoden die in de Unie worden toegepast. Bovendien kunnen elektronische informatie- en

(27) Elektronische informatie- en communicatiemiddelen kunnen de bekendmaking van opdrachten in aanzienlijke mate vereenvoudigen en de efficiëntie en transparantie van aanbestedingsprocedures verbeteren. Dit zou de standaardvorm moeten worden voor mededeling en uitwisseling van informatie in aanbestedingsprocedures. Door het gebruik van elektronische middelen **worden** ook tijd **en middelen** bespaard. Bijgevolg dienen bij gebruik van elektronische middelen de minimumtermijnen te worden verkort, op voorwaarde echter dat deze verenigbaar zijn met de specifieke verzendingsmethoden die in de Unie worden toegepast. Bovendien kunnen

communicatiemiddelen met passende functionaliteiten de aanbestedende diensten helpen fouten die zich tijdens de aanbestedingsprocedure voordoen, te voorkomen, op te sporen en te corrigeren.

elektronische informatie- en communicatiemiddelen met passende functionaliteiten de aanbestedende diensten helpen fouten die zich tijdens de aanbestedingsprocedure voordoen, te voorkomen, op te sporen en te corrigeren.

Amendement 8

Voorstel voor een richtlijn Overweging 27 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(27 bis) Het gebruik van elektronische aanbestedingen moet worden aangemoedigd om ervoor te zorgen dat ten minste 50% van de openbare aanbestedingen van zowel de EU-instellingen als de lidstaten elektronisch worden afgehandeld, overeenkomstig de verplichting die de regeringen van de lidstaten in 2005 tijdens de ministersconferentie over e-overheid in Manchester zijn aangegaan. In de toekomst moeten elektronische aanbestedingen, die een positieve rol spelen in het verlagen van de kosten en het verhogen van de toegankelijkheid van aanbestedingsprocedures, de belangrijkste procedure worden. Het is nodig open normen en technologieneutraliteit te handhaven om de interoperabiliteit van verschillende systemen te waarborgen en de afhankelijkheid van één bepaalde verkoper te vermijden, en om de daadwerkelijke interoperabiliteit tussen de verschillende platforms voor elektronische aanbesteding die in lidstaten reeds worden gebruikt, te waarborgen.

Amendement 9

Voorstel voor een richtlijn Overweging 33

Door de Commissie voorgestelde tekst

(33) Elektronische communicatiemiddelen zijn bijzonder geschikt om gecentraliseerde aankooppraktijken en -instrumenten te ondersteunen omdat zij de mogelijkheid bieden gegevens te hergebruiken en automatisch te verwerken en zo de informatie- en transactiekosten zoveel mogelijk te beperken. In eerste instantie moet daarom het gebruik van deze elektronische communicatiemiddelen door aankoopcentrales verplicht worden gesteld terwijl ook de onderlinge toenadering van praktijken in de Unie moet worden bevorderd. Dit moet na een overgangperiode van twee jaar worden gevolgd door een algemene verplichting tot gebruik van elektronische communicatiemiddelen in alle aanbestedingsprocedures.

Amendement

(33) Elektronische communicatiemiddelen zijn bijzonder geschikt om gecentraliseerde aankooppraktijken en -instrumenten te ondersteunen, omdat zij de mogelijkheid bieden gegevens te hergebruiken en automatisch te verwerken, en zo de informatie- en transactiekosten zoveel mogelijk te beperken **en om transparantie te waarborgen**. In eerste instantie moet daarom het gebruik van deze elektronische communicatiemiddelen door aankoopcentrales verplicht worden gesteld terwijl ook de onderlinge toenadering van praktijken in de Unie moet worden bevorderd. Dit moet na een overgangperiode van twee jaar worden gevolgd door een algemene verplichting tot gebruik van elektronische communicatiemiddelen in alle aanbestedingsprocedures.

Amendement 10

Voorstel voor een richtlijn Overweging 38

Door de Commissie voorgestelde tekst

(38) Om de betrokkenheid van kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's) op de markt van overheidsopdrachten te bevorderen, **dient** uitdrukkelijk **te** worden bepaald dat opdrachten kunnen worden onderverdeeld in homogene of heterogene percelen. Wanneer een opdracht in percelen wordt verdeeld, kunnen aanbestedende diensten, bijvoorbeeld om de concurrentie te vrijwaren of om de continuïteit van de voorziening te waarborgen, het aantal percelen waarvoor

Amendement

(38) Om de betrokkenheid van kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's) op de markt van overheidsopdrachten te bevorderen, **moet het 'denk eerst klein'-beginsel worden toegepast en moeten de lidstaten volledige uitvoering geven aan de Europese code van goede praktijken ter vergemakkelijking van de toegang van kmo's tot overheidsopdrachten. Voorts moet er** uitdrukkelijk worden bepaald dat opdrachten kunnen worden onderverdeeld in homogene of heterogene percelen.

een ondernemer kan inschrijven, beperken; zij kunnen ook het aantal percelen beperken dat aan één inschrijver kan worden gegund.

Wanneer een opdracht in percelen wordt verdeeld, kunnen aanbestedende diensten, bijvoorbeeld om de concurrentie te vrijwaren of om de continuïteit van de voorziening te waarborgen, het aantal percelen waarvoor een ondernemer kan inschrijven, beperken; zij kunnen ook het aantal percelen beperken dat aan één inschrijver kan worden gegund.

Amendement 11

Voorstel voor een richtlijn Overweging 43

Door de Commissie voorgestelde tekst

(43) De gunning van opdrachten dient te geschieden op basis van objectieve criteria die ervoor zorgen dat het discriminatieverbod en de beginselen van transparantie en gelijke behandeling in acht worden genomen. Deze criteria moeten waarborgen dat inschrijvingen in een situatie van daadwerkelijke mededinging worden beoordeeld, ***ook wanneer*** de aanbestedende diensten werken, leveringen of diensten van hoge kwaliteit verlangen die optimaal aansluiten op hun behoeften. Derhalve moeten aanbestedende diensten als gunningscriteria de "economisch meest voordelige inschrijving" of de "laagste prijs" ***kunnen*** toepassen, waarbij ***het hun*** in het laatste geval ***vrij staat passende kwaliteitsnormen vast te stellen door gebruik te maken van*** technische specificaties of voorwaarden voor de uitvoering van de opdracht.

Amendement

(43) De gunning van opdrachten dient te geschieden op basis van objectieve criteria die ervoor zorgen dat het discriminatieverbod en de beginselen van transparantie en gelijke behandeling in acht worden genomen. Deze criteria moeten waarborgen dat inschrijvingen in een situatie van daadwerkelijke mededinging worden beoordeeld, ***en moeten tegelijkertijd waarborgen dat*** de aanbestedende diensten werken, leveringen of diensten van hoge kwaliteit verlangen die optimaal aansluiten op hun behoeften ***en die factoren inhouden die verbonden zijn met de criteria voor het sociaal duurzame productieproces***. Derhalve moeten aanbestedende diensten als gunningscriteria de "economisch meest voordelige inschrijving" of de "laagste prijs" toepassen, waarbij ***ze zich*** in het laatste geval ***voor wat betreft*** technische specificaties of voorwaarden voor de uitvoering van de opdracht ***moeten beroepen op passende kwaliteitsnormen***.

Amendement 12

Voorstel voor een richtlijn Overweging 45

Door de Commissie voorgestelde tekst

(45) Met het oog op de doelstellingen van de Europa 2020-strategie voor duurzame groei **is het uiterst belangrijk het** potentieel van aanbestedingen **volledig** te benutten. Gelet op de grote verschillen tussen individuele sectoren en markten zou het echter niet raadzaam zijn voor overheidsopdrachten algemene verplichtingen voor milieubewuste, sociaal verantwoorde en innovatieve aankopen vast te stellen. De wetgever van de Unie heeft reeds dwingende aanbestedingsvoorschriften opgesteld voor het nastreven van bepaalde doelen in de sector van de wegvoertuigen (Richtlijn 2009/33/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 april 2009 inzake de bevordering van schone en energiezuinige wegvoertuigen) en de kantoorapparatuur (Verordening (EG) nr. 106/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 15 januari 2008 betreffende een communautair energie-efficiëntie-etiketteringsprogramma voor kantoorapparatuur). Bovendien is in het definiëren van gemeenschappelijke methodologieën voor de berekening van levenscycluskosten aanzienlijke vooruitgang geboekt. Het is derhalve aangewezen op deze weg voort te gaan en het vaststellen van dwingende doelstellingen en streefdoelen aan sectorspecifieke wetgeving over te laten volgens de in de desbetreffende sector heersende beleidskeuzen en omstandigheden, en de ontwikkeling en het gebruik van Europese methoden van levenscycluskostenberekening te bevorderen als een verdere aanzet voor de aanwending van aanbestedingen met het oog op een duurzame groei.

Amendement

(45) Met het oog op de doelstellingen van de Europa 2020-strategie voor duurzame groei **moet er naar gestreefd worden** het potentieel van aanbestedingen te benutten **zonder inbreuk te maken op de bevoegdheden van de aanbestedende diensten**. Gelet op de grote verschillen tussen individuele sectoren en markten zou het echter niet raadzaam zijn voor overheidsopdrachten algemene verplichtingen voor milieubewuste, sociaal verantwoorde en innovatieve aankopen vast te stellen. De wetgever van de Unie heeft reeds dwingende aanbestedingsvoorschriften opgesteld voor het nastreven van bepaalde doelen in de sector van de wegvoertuigen (Richtlijn 2009/33/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 april 2009 inzake de bevordering van schone en energiezuinige wegvoertuigen) en de kantoorapparatuur (Verordening (EG) nr. 106/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 15 januari 2008 betreffende een communautair energie-efficiëntie-etiketteringsprogramma voor kantoorapparatuur). Bovendien is in het definiëren van gemeenschappelijke methodologieën voor de berekening van levenscycluskosten aanzienlijke vooruitgang geboekt. Het is derhalve aangewezen op deze weg voort te gaan en het vaststellen van dwingende doelstellingen en streefdoelen aan sectorspecifieke wetgeving over te laten volgens de in de desbetreffende sector heersende beleidskeuzen en omstandigheden, en de ontwikkeling en het gebruik van Europese methoden van levenscycluskostenberekening te bevorderen als een verdere aanzet voor de aanwending van aanbestedingen met het oog op een duurzame groei.

Amendement 13

Voorstel voor een richtlijn Artikel 2 – alinea 1 – punt 22

Door de Commissie voorgestelde tekst

(22) *een* "levenscyclus" *is* alle opeenvolgende en/of onderling verbonden stadia, waaronder productie, vervoer, gebruik en onderhoud, in het bestaan van een product, werk of aanbidding van een dienst, gaande van de verkrijging van de grondstof of de opwekking van hulpbronnen tot de verwijdering, de opruiming en de afhandeling;

Amendement

(22) *onder* "levenscyclus" *wordt verstaan* alle opeenvolgende en/of onderling verbonden stadia, waaronder productie *en productielocatie*, vervoer, gebruik en onderhoud, in het bestaan van een product, werk of aanbidding van een dienst, gaande van de verkrijging van de grondstof of de opwekking van hulpbronnen tot de verwijdering, de opruiming en de afhandeling;

Amendement 14

Voorstel voor een richtlijn Artikel 10

Door de Commissie voorgestelde tekst

[...]

Amendement

Schrappen

Motivering

As a result of the liberalisation process in the postal sector, the introduction of fully-fledged sector-specific regulation and the evolution of the market, it is no longer necessary to regulate purchases by entities operating in the postal sector. Therefore, the time is ripe to exclude postal services and all the more so "other services than postal services", from the scope of the Directive and allow all entities operating in the sector to base their decisions on purely economic criteria. Furthermore, as the experience with the application of Article 30 procedure shows, an increasing number of postal services are already excluded from the scope of application of the Utilities Directive. This was the case for a number of markets in Denmark, Finland, Italy, Sweden, Austria and Hungary.

Amendement 15

Voorstel voor een richtlijn Artikel 14 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 14 bis

Wederkerigheid

De praktische tenuitvoerlegging van de overeenkomst inzake overheidsopdrachten in het rechtskader van de EU inzake het plaatsen van overheidsopdrachten vooronderstelt een voorafgaande beoordeling van de correcte toepassing van het beginsel van wezenlijke wederkerigheid op het vlak van de openstelling van de markt tussen de Unie en verdragsluitende derde landen. De beoordeling van wezenlijke wederkerigheid heeft eveneens betrekking op derde landen die geen partij zijn bij de overeenkomst inzake overheidsopdrachten maar wel toegang hebben tot de markt.

Amendement 16

**Voorstel voor een richtlijn
Artikel 29 – alinea 1**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Aanbestedende diensten behandelen ondernemers op gelijke basis en zonder te discrimineren en handelen op transparante en evenredige wijze.

Amendement

Aanbestedende diensten behandelen ondernemers op gelijke basis en zonder te discrimineren en handelen op transparante wijze.

Amendement 17

**Voorstel voor een richtlijn
Artikel 40 – lid 3**

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. Wanneer het niet haalbaar blijkt de in lid 1, tweede alinea, vastgestelde termijn in acht te nemen wegens een door de aanbestedende dienst naar behoren gemotiveerde spoedsituatie, kan deze een

Amendement

3. Wanneer het niet haalbaar blijkt de in lid 1, tweede alinea, vastgestelde termijn in acht te nemen wegens een door de aanbestedende dienst naar behoren gemotiveerde spoedsituatie, kan deze een

termijn vaststellen die niet minder mag bedragen dan **20 dagen** na de verzenddatum van de aankondiging van de opdracht.

termijn vaststellen die niet minder mag bedragen dan **25 dagen** na de verzenddatum van de aankondiging van de opdracht.

Een spoedsituatie kan alleen tot een verkorting van de termijn leiden als zij niet door de aanbestedende diensten zelf gecreëerd is.

Amendement 18

Voorstel voor een richtlijn Artikel 40 – lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

4. De aanbestedende dienst kan de in lid 1, tweede alinea, vastgestelde termijn voor ontvangst van inschrijvingen met **vijf** dagen verkorten wanneer hij ermee instemt dat de inschrijvingen krachtens artikel 33, leden 3, 4 en 5, met elektronische middelen worden ingediend.

Amendement

4. De aanbestedende dienst kan de in lid 1, tweede alinea, vastgestelde termijn voor ontvangst van inschrijvingen met **drie** dagen verkorten wanneer hij ermee instemt dat de inschrijvingen krachtens artikel 33, leden 3, 4 en 5, met elektronische middelen worden ingediend.

Amendement 19

Voorstel voor een richtlijn Artikel 45 – lid 1 – alinea 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

De looptijd van een raamovereenkomst mag niet langer zijn dan **vier** jaar, behalve in uitzonderingsgevallen die behoorlijk gemotiveerd zijn, met name op grond van het voorwerp van de raamovereenkomst.

Amendement

De looptijd van een raamovereenkomst mag niet langer zijn dan **acht** jaar, behalve in uitzonderingsgevallen die behoorlijk gemotiveerd zijn, met name op grond van het voorwerp van de raamovereenkomst.

Motivering

De voorgestelde looptijd van vier jaar is te kort: hij vermindert de impact van en de eventuele besparingen uit hoofde van een raamovereenkomst op lange termijn, aangezien de leveranciers in het kader van een dergelijke langetermijnovereenkomst doorgaans voordeliger inschrijvingen indienen. Een van de hoofdredenen voor deze maatregelen ligt in de wil om de kostenefficiëntie van de uitgaven van aanbestedende diensten voor aankopen zo groot mogelijk te maken. Aangezien het de langstlopende opdrachten zijn die de gunstigste

prijsvoorwaarden opleveren, gaat de voorgestelde looptijd tegen deze doelstelling is.,

Amendement 20

Voorstel voor een richtlijn Artikel 54 – lid 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1 bis. Technische specificaties kunnen, indien nodig, ook voorschriften bevatten met betrekking tot:

Amendement 21

Voorstel voor een richtlijn Artikel 54 – lid 1 bis – letter a (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(a) prestaties, waaronder milieu- en klimaatprestatieniveaus en prestaties op het vlak van een sociaal duurzaam productieproces;

Amendement 22

Voorstel voor een richtlijn Artikel 54 – lid 1 bis – letter b (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(b) kenmerken van de levenscyclus;

Amendement 23

Voorstel voor een richtlijn Artikel 54 – lid 1 bis – letter c (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(c) sociaal duurzame productieprocessen;

Amendement 24

Voorstel voor een richtlijn Artikel 54 – lid 1 bis – letter d (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(d) de organisatie, kwalificatie en ervaring van het personeel dat is aangewezen om het desbetreffende contract uit te voeren.

Amendement 25

Voorstel voor een richtlijn Artikel 54 – lid 3 – letter c bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(c bis) een sociaal duurzaam productieproces;

Amendement 26

Voorstel voor een richtlijn Artikel 58 – lid 1 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1. De aanbestedende diensten ***kunnen*** door de inschrijvers voorgestelde varianten in aanmerking nemen indien deze aan de door de aanbestedende diensten gestelde minimumeisen voldoen.

1. De aanbestedende diensten ***moeten*** door de inschrijvers voorgestelde varianten in aanmerking nemen indien deze aan de door de aanbestedende diensten gestelde minimumeisen voldoen.

Amendement 27

Voorstel voor een richtlijn Artikel 58 – lid 1 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Aanbestedende diensten vermelden in de specificaties of zij varianten al dan niet toestaan, en zo ja, aan welke

Schrappen

minimumeisen deze varianten moeten voldoen, alsmede hoe zij moeten worden ingediend. Wanneer varianten toegestaan zijn, zorgen zij ervoor dat de gekozen gunningscriteria daadwerkelijk kunnen worden toegepast op varianten die aan deze minimumvoorschriften voldoen, en op conforme inschrijvingen die geen varianten zijn.

Amendement 28

Voorstel voor een richtlijn Artikel 58 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Bij procedures voor het gunnen van opdrachten voor leveringen of diensten mogen de aanbestedende diensten **die varianten hebben toegestaan**, een variant niet afwijzen uitsluitend omdat deze, mocht hij worden gekozen, tot een opdracht voor diensten in plaats van een opdracht voor leveringen, dan wel tot een opdracht voor leveringen in plaats van een opdracht voor diensten zou leiden.

Amendement 29

Voorstel voor een richtlijn Artikel 70 – lid 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

5. Aanbestedende diensten **kunnen** besluiten een opdracht niet te gunnen aan de inschrijver die de beste inschrijving heeft ingediend, wanneer zij hebben vastgesteld dat de inschrijving niet **of niet op gelijkwaardige wijze** voldoet aan verplichtingen **uit hoofde van wetgeving van de Unie** op het gebied van sociaal, arbeids- of milieurecht of uit hoofde van de in bijlage **XIV** vermelde bepalingen van

Amendement

2. Bij procedures voor het gunnen van opdrachten voor leveringen of diensten mogen de aanbestedende diensten een variant niet afwijzen uitsluitend omdat deze, mocht hij worden gekozen, tot een opdracht voor diensten in plaats van een opdracht voor leveringen, dan wel tot een opdracht voor leveringen in plaats van een opdracht voor diensten zou leiden.

Amendement

5. Aanbestedende diensten besluiten een opdracht niet te gunnen aan de inschrijver die de beste inschrijving heeft ingediend, wanneer zij hebben vastgesteld dat de inschrijving niet voldoet aan **de** verplichtingen op het gebied van sociaal, arbeids- of milieurecht **uit hoofde van de wetgeving van de Unie, de nationale wetgeving of de collectieve overeenkomsten die van toepassing zijn op de plaats waar het werk, de dienst of de**

internationaal sociaal en milieurecht.

levering wordt verricht, uit hoofde van de in bijlage **XI** vermelde bepalingen van internationaal sociaal en milieurecht *of uit hoofde van de verplichtingen op het vlak van intellectueel eigendomsrecht*.

Amendement 30

Voorstel voor een richtlijn Artikel 70 – lid 5 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

5 bis. Wanneer zulke wetten niet van toepassing zijn, gelden schendingen van andere wetten die van toepassing zijn op de inschrijver en die een gelijkwaardig beschermingsniveau garanderen eveneens als een reden voor uitsluiting.

Amendement 31

Voorstel voor een richtlijn Artikel 73 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

3. In het geval van opdrachten voor werken, diensten en plaatsings- en installatiewerkzaamheden in het kader van een opdracht voor diensten, kunnen aanbestedende diensten eisen dat bepaalde kritieke taken rechtstreeks door de inschrijver zelf worden verricht, of wanneer een inschrijving door een combinatie van ondernemers als bedoeld in artikel 30 is ingediend, door een deelnemer aan de combinatie.

Schrappen

Amendement 32

Voorstel voor een richtlijn Artikel 76 – lid 2 – alinea 2 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

(a) kwaliteit, waaronder technische waarde, esthetische en functionele kenmerken, toegankelijkheid, geschiktheid van het ontwerp voor alle gebruikers, milieukekenmerken en innovatief karakter;

Amendement

(a) kwaliteit, waaronder technische waarde, esthetische en functionele kenmerken, toegankelijkheid, ***prestaties inzake energie-efficiëntie***, geschiktheid van het ontwerp voor alle gebruikers, milieukekenmerken en innovatief karakter;

Amendement 33

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 76 – lid 2 – alinea 2 – letter a bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(a bis) sociaal duurzame productieprocessen;

Amendement 34

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 79 – lid 3 – letter d bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(d bis) naleving van de geldende voorschriften en normen op het vlak van veiligheid en gezondheid, sociaal recht en arbeidsrecht zoals bepaald in de uniale en nationale wetgeving en in de collectieve overeenkomsten die van toepassing zijn op de plaats waar het werk, de dienst of de levering verricht wordt;

Amendement 35

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 79 – lid 3 – letter d ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(d ter) naleving van de onderaannemingseisen zoals bepaald in

Amendement 36

Voorstel voor een richtlijn Artikel 79 – lid 4 – alinea 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

Aanbestedende diensten wijzen de inschrijving af wanneer zij hebben vastgesteld dat de **inschrijving** abnormaal laag is omdat zij niet voldoet aan verplichtingen die gelden uit hoofde van wetgeving van de Unie op het gebied van sociaal, arbeids- of milieurecht of de in bijlage XIV vermelde bepalingen van internationaal sociaal en milieurecht.

Amendement

Aanbestedende diensten wijzen de inschrijving af wanneer zij hebben vastgesteld dat de **prijs ervan** abnormaal laag is omdat zij niet voldoet aan **de** verplichtingen die gelden uit hoofde van **de nationale wetgeving en de wetgeving** van de Unie op het gebied van sociaal, arbeids- of milieurecht, **uit hoofde van de collectieve overeenkomsten die van toepassing zijn op de plaats waar het werk, de dienst of de levering verricht wordt, of uit hoofde van de** in bijlage XIV vermelde bepalingen van internationaal sociaal en milieurecht.

Amendement 37

Voorstel voor een richtlijn Artikel 81 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. In de aanbestedingsdocumenten **kan** de aanbestedende dienst **de inschrijver verzoeken, of hij kan daartoe door een lidstaat worden verplicht**, in zijn inschrijving **aan te geven welk** gedeelte van de opdracht hij eventueel voornemens is aan derden in onderaanneming te geven en **welke** onderaannemers hij voorstelt.

Amendement

1. In de aanbestedingsdocumenten **wordt** de **inschrijver ertoe verplicht om de** aanbestedende dienst in zijn inschrijving **in kennis te stellen van het** gedeelte van de opdracht **dat** hij eventueel voornemens is aan derden in onderaanneming te geven en **van de** onderaannemers **die** hij voorstelt.

Amendement 38

Voorstel voor een richtlijn Artikel 81 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. De lidstaten kunnen bepalen dat de ***aanbestedende dienst verschuldigde*** betalingen ***op verzoek van de onderaannemer en wanneer de aard van de opdracht dit mogelijk maakt, rechtstreeks*** aan de onderaannemer ***overmaakt*** voor werken, leveringen of diensten ***aan*** de hoofdaannemer. ***In dat geval voeren de lidstaten passende mechanismen in waardoor de hoofdaannemer zich kan verzetten tegen onverschuldigde betalingen. Regelingen betreffende deze wijze van betaling worden in de aanbestedingsdocumenten omschreven.***

Amendement

2. De lidstaten kunnen bepalen dat de betalingen aan de onderaannemer voor werken, leveringen of diensten ***die deze voor*** de hoofdaannemer ***heeft verricht, meteen verschuldigd zijn indien en voor zover:***

(a) de aanbestedende dienst zijn prestaties geheel of gedeeltelijk aan de hoofdaannemer heeft geleverd,

(b) de aanbestedende dienst de diensten, leveringen of werken als volledig uitgevoerd heeft aangenomen, of

(c) de onderaannemer de hoofdaannemer zonder succes een aangepaste termijn heeft gesteld voor de verstrekking van informatie over de in a) en b) vermelde omstandigheden.

Amendement 39

**Voorstel voor een richtlijn
Artikel 82 – lid 4**

Door de Commissie voorgestelde tekst

4. Wanneer de waarde van ***een*** wijziging in geld kan worden uitgedrukt, wordt de wijziging niet geacht wezenlijk te zijn in de zin van ***lid 1*** wanneer de waarde ervan ***de in artikel 12 vastgestelde drempels niet overschrijdt en wanneer deze*** minder dan ***5%*** van de prijs van de aanvankelijke opdracht bedraagt, mits de wijziging de algemene aard van de opdracht niet wijzigt.

Amendement

4. Wanneer de waarde van ***de*** wijziging in geld kan worden uitgedrukt, wordt de wijziging niet geacht wezenlijk te zijn in de zin van ***lid 1*** wanneer de waarde ervan minder dan ***10%*** van de prijs van de aanvankelijke opdracht bedraagt, mits de wijziging de algemene aard van de opdracht niet wijzigt.

Wanneer een aantal opeenvolgende wijzigingen plaatsvinden, wordt de waarde beoordeeld op basis van de cumulatieve waarde van de opeenvolgende wijzigingen.

Amendement 40

Voorstel voor een richtlijn Artikel 93 – lid 1 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De lidstaten **wijzen één** onafhankelijke instantie **aan** die belast is met toezicht op en coördinatie van uitvoeringsactiviteiten (hierna "de toezichtsinstantie"). De lidstaten stellen de Commissie op de hoogte van de aangewezen instantie.

Amendement

1. De lidstaten **zorgen ervoor dat er een** onafhankelijke instantie **aanwezig is** die belast is met toezicht op en coördinatie van uitvoeringsactiviteiten (hierna "de toezichtsinstantie"). De lidstaten stellen de Commissie op de hoogte van de aangewezen instantie.

Amendement 41

Voorstel voor een richtlijn Artikel 93 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 93 bis

De Commissie dient voor eind 2013 een verslag in over het verschillende gebruik van gunningen waarvan de waarde onder de in artikel 12 vastgestelde drempel ligt, in het bijzonder voor wat tot dusver niet-prioritaire diensten betreft.

Amendement 42

Voorstel voor een richtlijn Artikel 103 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

De Commissie evalueert de economische

De Commissie evalueert de economische

gevolgen voor de interne markt die voortvloeien uit de toepassing van de in artikel 12 vastgestelde drempelwaarden en brengt daarover uiterlijk op 30 juni **2017** verslag uit aan het Europees Parlement en de Raad.

gevolgen voor de interne markt die voortvloeien uit de toepassing van de in artikel 12 vastgestelde drempelwaarden en brengt daarover uiterlijk op 30 juni **2015** verslag uit aan het Europees Parlement en de Raad.

Amendement 43

Voorstel voor een richtlijn Bijlage VIII – alinea 1 – punt 1 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

(a) in het geval van opdrachten voor leveringen of voor diensten, een specificatie die voorkomt in een document ter omschrijving van de vereiste kenmerken van een product of een dienst, zoals het kwaliteitsniveau, prestaties op het gebied van milieu en klimaat, geschiktheid van het ontwerp voor alle behoeften (met inbegrip van de toegankelijkheid voor gehandicapten) en conformiteitsbeoordeling, prestaties, gebruik, veiligheid of afmetingen van het product, met inbegrip van de voor het product geldende voorschriften inzake handelsbenaming, terminologie, symbolen, proefnemingen en proefnemingsmethoden, verpakking, markering en etikettering, gebruiksaanwijzingen, *productieprocédés* en *-methoden in elk stadium van de levenscyclus van de levering of dienst, en conformiteitsprocedures;*

Amendement

(a) in het geval van opdrachten voor leveringen of voor diensten, een specificatie die voorkomt in een document ter omschrijving van de vereiste kenmerken van een product of een dienst, zoals het kwaliteitsniveau, prestaties op het gebied van milieu en klimaat, geschiktheid van het ontwerp voor alle behoeften (met inbegrip van de toegankelijkheid voor gehandicapten) en conformiteitsbeoordeling, prestaties, gebruik, veiligheid of afmetingen van het product, met inbegrip van de voor het product geldende voorschriften inzake handelsbenaming, terminologie, symbolen, proefnemingen en proefnemingsmethoden, verpakking, markering en etikettering, gebruiksaanwijzingen en conformiteitsprocedures;

PROCEDURE

Titel	Gunning van contracten door marktdeelnemers in de sectoren water, energie, vervoer een postdiensten
Document- en procedurenummers	COM(2011)0895 – C7-0007/2012 – 2011/0439(COD)
Commissie ten principale Datum bekendmaking	IMCO 19.1.2012
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	ITRE 19.1.2012
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Zigmantas Balčytis 14.2.2012
Behandeling in de commissie	31.5.2012
Datum goedkeuring	24.9.2012
Uitslag eindstemming	+: 40 -: 6 0: 2
Bij de eindstemming aanwezige leden	Amelia Andersdotter, Josefa Andrés Barea, Jean-Pierre Audy, Ivo Belet, Bendt Bendtsen, Reinhard Bütikofer, Maria Da Graça Carvalho, Giles Chichester, Pilar del Castillo Vera, Vicky Ford, Robert Goebbels, Jacky Hénin, Edit Herczog, Kent Johansson, Romana Jordan, Philippe Lambert, Judith A. Merkies, Angelika Niebler, Jaroslav Paška, Vittorio Prodi, Jens Rohde, Paul Rübig, Amalia Sartori, Salvador Sedó i Alabart, Francisco Sosa Wagner, Evžen Tošenovský, Ioannis A. Tsoukalas, Claude Turmes, Marita Ulvskog, Vladimir Urutchev, Kathleen Van Brempt
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Daniel Caspary, António Fernando Correia de Campos, Ioan Enciu, Vicente Miguel Garcés Ramón, Elisabetta Gardini, Françoise Grossetête, Andrzej Grzyb, Cristina Gutiérrez-Cortines, Roger Helmer, Jolanta Emilia Hibner, Gunnar Hökmark, Eija-Riitta Korhola, Werner Langen, Pavel Poc, Vladimír Remek
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 187, lid 2)	Jorgo Chatzimarkakis, Keith Taylor