



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

Utskottet för industrifrågor, forskning och energi

2012/2027(INI)

20.6.2012

YTTRANDE

från utskottet för industrifrågor, forskning och energi

till budgetutskottet

över innovativa finansiella instrument inom ramen för nästa fleråriga
budgetram
(2012/2027(INI))

Föredragande: Antonio Cancian

PA_NonLeg

FÖRSLAG

Utskottet för industrifrågor, forskning och energi uppmanar budgetutskottet att som ansvarigt utskott infoga följande i sitt resolutionsförslag:

1. Europaparlamentet påpekar att mångfalden bland de finansiella instrumenten och de europeiska samfinansieringsprogrammen skapar förvirring och osäkerhet hos de offentliga och privata parter som vill utnyttja dem. Parlamentet förväntar sig att kommissionen mer aktivt hjälper potentiella sökande att finna lämpliga finansiella instrument genom att tillhandahålla vägledning, rekommendationer och individuell rådgivning för att fastställa bästa formen för utbetalning till de sökande. Parlamentet efterlyser därför en rationalisering och samordning av de finansiella instrumenten, däribland strukturfonderna, i syfte att främja en effektiv användning inom en enhetlig och samstämmig ram. Parlamentet välkomnar i detta hänseende kommissionens förslag om tvärpolitisk gruppering av instrument, såsom Fonden för ett sammanlänkat Europa, för att utnyttja sektorsövergripande synergier. Parlamentet uppmanar kommissionen att se till sektorsövergripande projekt, såsom smarta energinät, prioriteras.
2. Europaparlamentet noterar att Margueritefonden hittills bara har finansierat ett mycket begränsat antal projekt och uppmanar kommissionen att arbeta för att förbättra fondens effektivitet. Parlamentet anser att man vid inrättandet av framtida finansieringsinstrument bör beakta denna första erfarenhet i bedömningen av hur tillämpningsområdet för denna typ av finansiering kan utvidgas och framför allt, när detta är möjligt, effektivisera de finansiella instrumenten i syfte att göra dem mer attraktiva och slutprodukten mer konkurrenskraftig.
3. Europaparlamentet noterar att Europeiska fonden för energieffektivitet erbjuder potentiella stödmottagare liknande eller till och med mindre fördelaktiga finansieringsvillkor än vad som erbjuds på den vanliga marknaden. Parlamentet beklagar att kommissionen betraktar fonden, som faktiskt är ett finansiellt instrument, som ett bidrag, vilket innebär att stödmottagarna inte är berättigade till något stöd från strukturfonderna. Parlamentet understryker därför att det är nödvändigt att se till att nya finansiella instrument i framtiden är förenliga med strukturfonderna och EU:s andra tillgängliga stödinstrument. Parlamentet noterar att välfungerande finansiella instrument på området för energieffektivitet kan ge snabba resultat och föreslår därför att man förbättrar Europeiska fonden för energieffektivitet genom att omvandla den till en löpande fond som erbjuder verkliga möjligheter för direkta eller indirekta investeringar, via finansinstitut, i småskaliga projekt på området för energieffektivitet och förnybar energi.
4. Europaparlamentet anser att man i högre grad bör fokusera på att stödja små och medelstora företag genom de kapital- och kreditinstrument som programmet för företagens konkurrenskraft och små och medelstora företag och Horisont 2020-programmet tillhandahåller. Parlamentet anser dock att man bör överväga att höja taket för lånegarantin (Loan Guarantee Facility) inom programmet för företagens konkurrenskraft och små och medelstora företag (150 000 euro), för att kunna göra en mer exakt utvärdering av de europeiska små och medelstora företagens verkliga behov av lån.

Parlamentet anser att en höjning av tröskeln inte bör leda till att färre små och medelstora företag kan utnyttja garantin och efterlyser därför en höjning av den allmänna stödnivån inom lånegarantin.

5. Europaparlamentet anser att kommissionen bör undersöka sätt att förbättra den europeiska marknaden för sekundärt eget kapital, särskilt mezzaninfinansiering. Parlamentet rekommenderar kommissionen att undersöka hur Europeiska investeringsfondens mezzanininstrument för tillväxt kan förstärkas och eftersöka nya mezzaninprodukter, till exempel en garanti för mezzaninlån. Parlamentet rekommenderar vidare att data och analyser som rör de finansiella instrumenten bör tillhandahållas för att minska hindren för finansiella förmedlare som önskar undersöka lånemarknaden för mezzaninkapital i EU.
6. Europaparlamentet välkomnar åtgärder som vidtas för beviljande av garantier till projektinitiativtagare i syfte att underlätta deras tillgång till lån, i enlighet med det system som föreslås inom finansieringsinstrumentet för riskdelning.
7. Europaparlamentet stöder de insatser som har gjorts för att främja forskning och innovation i små och medelstora företag inom ramen för Horisont 2020-programmet. Parlamentet framhåller också att finansiering av riskkapital inte är det enda sättet att uppnå detta mål. Parlamentet uppmanar därför kommissionen och de övriga berörda aktörerna att undersöka de möjliga konsekvenserna av ett system för tilldelning av kontrakt till små och medelstora företag för utveckling av teknik som EU-institutionerna visar sig ha behov av, så att EU-medlen används till att finansiera utveckling av teknik som är användbar för dessa institutioner.
8. Europaparlamentet upprepar att innovativa finansiella instrument bör utnyttjas för att stödja offentlig-privata partnerskap och att de bör betraktas som alternativ till renodlad offentlig finansiering som ett sätt att uppbringa medel och kompensera brister på marknaden.
9. Europaparlamentet betonar att dessa finansiella instrument bör användas för att genomföra projekt som anses nödvändiga för att kunna uppnå målen i Europeiska unionens strategi för en smart och hållbar tillväxt för alla som bygger på gemensamma ansträngningar och kollektivt deltagande. Parlamentet uppmanar därför kommissionen och särskilt Europeiska investeringsbanken, men även alla andra direkt eller indirekt involverade organ, att mer aktivt stödja initiativtagarna till dessa projekt, inte minst i de inledande skedena, men även genom hela genomförandefasen för att se till att medlen används på ett effektivt sätt. Parlamentet anser i detta hänseende att framgångsrika erfarenheter, som den tekniska biståndsresursen Elena, måste lyftas fram som exempel.
10. Europaparlamentet anser att alla projekt som kräver europeisk finansiering bör bli föremål för en förhandsutvärdering av projektens kommersiella potential, i syfte att fastställa vilka finansieringsformer som är mest lämpliga (bidrag från EU:s budget, lån från Europeiska investeringsbanken eller garantier genom finansiella instrument), samtidigt som man noga undersöker möjligheten att minska antalet bidrag, när detta är möjligt, och genomför ett test för offentlig-privata partnerskap för storskaliga projekt.
11. Europaparlamentet är förvissat om att en mer strategisk användning av finansiella instrument kommer att få en mer positiv effekt på Europeiska unionen, men anser att detta

tyvärr kommer att begränsas till kort- eller medelsiktiga projekt. Parlamentet befarar att investeringar i projekt som är lika nödvändiga för att uppnå målen i Europeiska unionens strategi för en smart och hållbar tillväxt för alla kanske inte kommer att genomföras, eftersom investerarna betraktar dem som alltför riskfyllda på grund av bristande offentlig finansiering. Parlamentet betonar dock den katalysatorroll som de finansiella instrumenten kan spela för privat kapital, genom inrättandet av riskdelningsinstrument och minskningen av investerarnas oro för riskerna.

12. Europaparlamentet välkomnar inrättandet av multinationella europeiska obligationer och upprepar att dessa solidaritetsbaserade instrument kommer att möjliggöra finansiering av mycket viktig EU-infrastruktur, bland annat energiinfrastruktur.
13. Europaparlamentet kräver därför att man omgående genomför initiativet för projektobligationer och noggrant överväger möjligheten till ett nytt initiativ för emission av europeiska obligationer för infrastruktur, med Europeiska unionens direkta deltagande i kapitalet till infrastrukturprojekt av allmänt intresse och med stort mervärde för Europa, genom offentlig emission av projektobligationer från EU:s sida.
14. Europaparlamentet anser att Europeiska unionens deltagande, själv eller tillsammans med andra medlemsstater, i kapitalet till infrastrukturprojekt (som kännetecknas av en långsiktig avkastning på investeringarna) skulle sända en kraftfull signal till både offentliga och privata investerare och till finansmarknaderna. Parlamentet anser att EU:s deltagande som investerare bör följa EU:s långsiktiga politiska mål och skulle vara en garanti för projektets genomförande och därmed skapa en stark katalysator- och hävstångseffekt.
15. Europaparlamentet kräver att lika villkor införs för stödberättigade kostnader, revision och kontroll, och anser att större effektivitet kan uppnås om medlemsstaternas ansvar för genomförande och förvaltning av dessa finansiella instrument klart fastställs.

RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I UTSKOTTET

Antagande	19.6.2012
Slutomröstning: resultat	+: 49 -: 2 0: 5
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Amelia Andersdotter, Josefa Andrés Barea, Zigmantas Balčytis, Ivo Belet, Bendt Bendtsen, Jan Březina, Reinhard Bütikofer, Maria Da Graça Carvalho, Giles Chichester, Jürgen Creutzmann, Pilar del Castillo Vera, Christian Ehler, Vicky Ford, Gaston Franco, Adam Gierek, Norbert Glante, Fiona Hall, Kent Johansson, Romana Jordan, Krišjānis Kariņš, Lena Kolarska-Bobińska, Philippe Lamberts, Bogdan Kazimierz Marcinkiewicz, Marisa Matias, Jaroslav Paška, Aldo Patriciello, Vittorio Prodi, Miloslav Ransdorf, Teresa Riera Madurell, Michèle Rivasi, Paul Rübig, Salvador Sedó i Alabart, Francisco Sosa Wagner, Konrad Szymański, Patrizia Toia, Ioannis A. Tsoukalas, Claude Turmes, Niki Tzavela, Marita Ulvskog, Vladimir Urutchev, Adina-Ioana Vălean, Kathleen Van Brempt, Alejo Vidal-Quadras, Henri Weber
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Antonio Cancian, António Fernando Correia de Campos, Ioan Enciu, Roger Helmer, Jolanta Emilia Hibner, Ivailo Kalfin, Seán Kelly, Werner Langen, Mario Pirillo, Peter Skinner, Lambert van Nistelrooij
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 187.2)	Jorgo Chatzimarkakis