



ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2009 - 2014

Επιτροπή Βιομηχανίας, Έρευνας και Ενέργειας

2012/2004(INI)

19.6.2012

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

της Επιτροπής Βιομηχανίας, Έρευνας και Ενέργειας

προς την Επιτροπή Απασχόλησης και Κοινωνικών Υποθέσεων

σχετικά με την πρωτοβουλία για την κοινωνική επιχειρηματικότητα –
Οικοδόμηση ενός οικοσυστήματος για την προώθηση των κοινωνικών
επιχειρήσεων στο επίκεντρο της κοινωνικής οικονομίας και της κοινωνικής
καινοτομίας
(2012/2004(INI))

Συντάκτης γνωμοδότησης: Bogdan Kazimierz Marcinkiewicz

PA_NonLeg

ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Βιομηχανίας, Έρευνας και Ενέργειας καλεί την Επιτροπή Απασχόλησης και Κοινωνικών Υποθέσεων, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

1. επικροτεί την πρόταση της Επιτροπής για τη μεγαλύτερη πρόσβαση των κοινωνικών επιχειρήσεων σε χρηματοδότηση με την κατάρτιση ρυθμιστικού πλαισίου για τη θέσπιση επενδυτικών μέσων σε επίπεδο ΕΕ· ενθαρρύνει την Επιτροπή να προτείνει το ταχύτερο δυνατό εφαρμόσιμη νομοθεσία ενόψει του ανεκμετάλλετου σε μεγάλο βαθμό καινοτόμου δυναμικού αυτών των κοινωνικών επιχειρήσεων· επισημαίνει ότι προτού καθιερωθούν νέες μορφές χρηματοδοτικής ενίσχυσης θα προηγηθεί ανάλυση των υπαρχόντων μέσων προκειμένου να επιβεβαιωθεί η αποδοτικότητά τους, και για τον σκοπό αυτό κρίνει απαραίτητη τη διάθεση μέσων που επιτρέπουν τη μέτρηση και τη σύγκριση των κοινωνικών επιδόσεων των επενδύσεων προκειμένου να προωθηθεί η ανάπτυξη μιας πιο διαφανούς αγοράς επενδύσεων· είναι πεπεισμένο ότι απαιτούνται διαφορετικά χρηματοπιστωτικά μέσα – όπως ευρωπαϊκά ταμεία κοινωνικής επιχειρηματικότητας ή ευρωπαϊκά ταμεία επιχειρηματικού κεφαλαίου, έκδοση ομολόγων αλληλεγγύης, και πρωτοβουλίες για «επιχειρηματικούς αγγέλους» – τα οποία πρέπει να ενθαρρύνονται και να προωθούνται·
2. τονίζει ότι οι κοινωνικές επιχειρήσεις χαρακτηρίζονται από μεγάλη διαφοροποίηση όσον αφορά τη μορφή, το μέγεθος, τις επιχειρηματικές δραστηριότητες, την οικονομική κατάσταση και τις συμπράξεις· υπάρχουν κοινωνικές επιχειρήσεις που είναι πρωτοπόροι όσον αφορά την ανάπτυξη στον τομέα τους, και που έχουν επαρκή ικανότητα ίδιας ανάπτυξης, αλλά υπάρχουν και άλλες που χρειάζονται κατάλληλη τεχνογνωσία όσον αφορά την ίδρυση, ανάπτυξη και διαχείριση των επιχειρήσεων αυτού του είδους·
3. θεωρεί ότι ο ορισμός της κοινωνικής επιχείρησης ο οποίος προτείνεται στην ανακοίνωση σχετικά με την πρωτοβουλία για την κοινωνική επιχειρηματικότητα αποτελεί ένα θετικό βήμα αποβλέποντας στην αναγνώριση της ιδιαιτερότητας μιας τέτοιας μορφής οργάνωσης· ζητεί να χρησιμοποιείται αυτή η περιγραφή από όλα τα θεσμικά όργανα της ΕΕ· υποστηρίζει επίμονα ότι είναι αναγκαίο να χρησιμοποιείται η ίδια περιγραφή στην πρόταση κανονισμού σχετικά με τα ευρωπαϊκά ταμεία κοινωνικής επιχειρηματικότητας· και ότι πρέπει να λαμβάνονται υπόψη οι τρεις βασικές διαστάσεις που διακρίνουν τις κοινωνικές επιχειρήσεις και συγκεκριμένα ο κοινωνικός στόχος/σκοπός, η επιχειρηματική δραστηριότητα, και η συμμετοχική διακυβέρνηση·
4. τονίζει ότι η έννοια της «κοινωνικής επιχείρησης» συνδέεται ξεκάθαρα με μια δημοκρατική διαχείριση επιχειρήσεων η οποία εξασφαλίζει πλήρως την οικονομική δημοκρατία, τη συμμετοχή των μετόχων και τη διαφάνεια και τροποποίηση της διοίκησης επιχειρήσεων σύμφωνα με τις αρχές της Ευρωπαϊκής Ένωσης, του ΟΟΣΑ και των Ηνωμένων Εθνών· καλεί την Ευρωπαϊκή Επιτροπή να λάβει υπόψη αυτές τις παραμέτρους κατά την ανάλυση και αναγνώριση των βέλτιστων πρακτικών και των αναπαραγόμενων μοντέλων, καθώς και για την κατάρτιση των δημόσιων βάσεων δεδομένων για την επισήμανση και πιστοποίηση στις κοινωνικές επιχειρήσεις της Ευρώπης για τη βελτίωση της προβολής και συγκρισιμότητάς τους, καθώς και στις προτάσεις της για τη βελτίωση του νομικού περιβάλλοντος·

5. θεωρεί αναγκαία τη δημιουργία προϋποθέσεων βάσει των οποίων οι κοινωνικές επιχειρήσεις θα μπορούν να αποκτήσουν οικονομική ανεξαρτησία και να συμμετέχουν σε εμπορικές επιχειρηματικές δραστηριότητες· επισημαίνει ότι, σε πολλά κράτη μέλη, οι χρηματοπιστωτικοί μηχανισμοί και οι μειωμένες συμβάσεις υποχρεώνουν τις κοινωνικές επιχειρήσεις να εστιάζουν στη λήψη επιχορηγήσεων και πόρων από κυβερνητικά ιδρύματα και όχι στην αναβάθμιση της ποιότητας των υπηρεσιών ή των προϊόντων τους, πράγμα που θα συνέβαλε στην ενίσχυση της ανταγωνιστικότητάς τους· επισημαίνει την ανάγκη να διευρυνθεί η πρόσβαση σε χρεόγραφα και μετοχικούς τίτλους στο αντίστοιχο στάδιο επιχειρηματικής ανάπτυξης, λαμβάνοντας υπόψη τον συγκεκριμένο τρόπο λειτουργίας των κοινωνικών επιχειρήσεων·
6. θεωρεί ότι για την αύξηση της ανταγωνιστικότητας των κοινωνικών επιχειρήσεων σε ευρωπαϊκό επίπεδο θα πρέπει να ευνοείται η δημιουργία πόλων κοινωνικής καινοτομίας με προστιθέμενη αξία η οποία δεν θα περιορίζεται μόνο σε τοπικό επίπεδο· θεωρεί, επιπλέον, ότι οι κοινωνικές επιχειρήσεις, μέσω κατάλληλων πρωτοβουλιών, μπορούν να διαδραματίσουν σημαντικό ρόλο στην απασχόληση εξειδικευμένων εργαζομένων άνω των 50, οι οποίοι έχουν εγκαταλείψει την αγορά εργασίας·
7. ζητεί από την Επιτροπή και από τα κράτη μέλη να προβούν στις απαραίτητες ενέργειες προκειμένου να προσφέρουν ισότιμες ευκαιρίες στις κοινωνικές επιχειρήσεις κατά τη συμμετοχή τους σε δημόσιες συμβάσεις·
8. επικροτεί την κίνηση της Επιτροπής να απλοποιήσει τις λογιστικές αρχές που διέπουν τις ΜΜΕ, κάτι που θα βοηθήσει στο να καταστούν ακόμα πιο αποτελεσματικές οι αποταμιεύσεις·
9. κρίνει ότι η θέσπιση ενός κοινού ευρωπαϊκού πλαισίου για τη δημοσίευση των δεδομένων θα διασφαλίσει σαφέστερη και αποτελεσματικότερη πληροφόρηση για τις επενδύσεις σε κοινωνικές επιχειρήσεις·
10. πιστεύει ότι τα προβλήματα στην αγορά κοινωνικών επιχειρήσεων συνίστανται, αφενός, στην έλλειψη κατάλληλης τεχνογνωσίας και, αφετέρου, στην ανεπαρκή συνεκτίμηση των ιδιαιτεροτήτων των επιχειρήσεων αυτού του είδους, και ότι, συνεπώς, είναι σημαντικό όχι μόνο να γίνεται ανταλλαγή γνώσεων σε διεθνές επίπεδο, όπου κρίνεται σκόπιμο, καθώς και σε επίπεδο επιμέρους κρατών μελών, αλλά και να διασφαλισθεί η παροχή συμβουλών, κατάρτισης και πληροφοριών εν προκειμένω, συμπεριλαμβανομένης της αρχικής και συνεχούς κατάρτισης· πιστεύει ότι με τη στήριξη και την προώθηση της κοινωνικής επιχείρησης θα αξιοποιήσουμε στο μέγιστο το δυναμικό ανάπτυξής της και την ικανότητά της να δημιουργήσει κοινωνική αξία·
11. καλεί την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να διαμορφώσουν προγράμματα επαγγελματικής κατάρτισης, συμπεριλαμβανομένων αυτών που βασίζονται στη χρήση τεχνολογιών των πληροφοριών και των επικοινωνιών, τα οποία έχουν ως αποστολή την προσφορά κοινωνικών υπηρεσιών ή/και αγαθών από την πλευρά των επιχειρήσεων στις ευάλωτες ομάδες πληθυσμού·
12. τονίζει ότι έχει ουσιαστική σημασία η καλύτερη ευαισθητοποίηση των κοινωνικών επιχειρήσεων, και ιδίως όσων λειτουργούν σε μια κοινωνική οικονομία μέσω κατάλληλων εκστρατειών πληροφόρησης· και εκτιμά ότι για την εκπλήρωση αυτού του στόχου θα

πρέπει να προβάλλονται περισσότερο τα πλεονεκτήματα και οι στόχοι της κοινωνικής επιχειρηματικότητας, προσφεύγοντας σε αξιολογήσεις και δείκτες που δεν είναι αμιγώς οικονομικής φύσεως· επισημαίνει ότι, σε πολλές περιπτώσεις, η λειτουργία των κοινωνικών επιχειρήσεων, και ιδίως όσων προκύπτουν σύμφωνα με το μοντέλο της κοινωνικής οικονομίας, παρεμποδίζεται από προβλήματα ευαισθητοποίησης ή τα στερεότυπα που επικρατούν γύρω από αυτές· υπογραμμίζει ως εκ τούτου ότι, κατά την άποψη της Επιτροπής, ύψιστη προτεραιότητα αποτελεί η μεγαλύτερη ευαισθητοποίηση του συνόλου των δημόσιων αρχών, και κυρίως των τοπικών κοινοτήτων, καθώς η χρησιμοποίηση του τοπικού δυναμικού ενδέχεται να εξασφαλίσει τη συμμετοχή τους και να αυξήσει, ταυτόχρονα, την ελκυστικότητα των κοινωνικών επιχειρήσεων που δραστηριοποιούνται στις εν λόγω περιφέρειες·

13. τονίζει την ευκαιρία που προβλέπεται στην ανακοίνωση για την προώθηση της συμμετοχής των κοινωνικών επιχειρήσεων στην αγορά δημόσιων συμβάσεων· κατά συνέπεια, καλεί την Επιτροπή να λάβει μέτρα για την ενθάρρυνση της χρήσης των κοινωνικών ρητρών ή των συμβάσεων που προορίζονται για επιχειρήσεις που απασχολούν άτομα που ανήκουν σε μειονεκτικές ομάδες·
14. χαιρετίζει τη δέσμευση της Επιτροπής για την εξέταση και τη μελέτη της πιθανής χρήσης αδρανών διπλωμάτων ευρεσιτεχνίας από τις κοινωνικές επιχειρήσεις προκειμένου να διευκολύνεται η ανάπτυξή τους, και ευελπιστεί ότι θα ληφθούν συγκεκριμένα μέτρα στο εγγύς μέλλον·
15. καλεί την Επιτροπή να προβεί στις κατάλληλες ενέργειες προκειμένου να διασφαλίσει ότι τα πρότυπα που έχουν καταρτιστεί από τους ευρωπαϊκούς οργανισμούς πιστοποίησης θα καταστούν περισσότερο προσβάσιμα στις κοινωνικές επιχειρήσεις.

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑ ΤΗΣ ΤΕΛΙΚΗΣ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑΣ ΣΤΗΝ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Ημερομηνία έγκρισης	19.6.2012
Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας	+: 50 -: 1 0: 3
Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Amelia Andersdotter, Josefa Andrés Barea, Zigmantas Balčytis, Ivo Belet, Reinhard Bütikofer, Maria Da Graça Carvalho, Giles Chichester, Jürgen Creutzmann, Pilar del Castillo Vera, Christian Ehler, Vicky Ford, Gaston Franco, Adam Gierek, Norbert Glante, Fiona Hall, Kent Johansson, Romana Jordan, Krišjānis Kariņš, Lena Kolarska-Bobińska, Philippe Lamberts, Bogdan Kazimierz Marcinkiewicz, Marisa Matias, Jaroslav Paška, Aldo Patriciello, Vittorio Prodi, Miloslav Ransdorf, Teresa Riera Madurell, Michèle Rivasi, Paul Rübig, Salvador Sedó i Alabart, Francisco Sosa Wagner, Konrad Szymański, Patrizia Toia, Claude Turmes, Marita Ulvskog, Adina-Ioana Vălean, Kathleen Van Brempt, Alejo Vidal-Quadras, Henri Weber, Νίκη Τζαβέλα, Ιωάννης Α. Τσουκαλάς, Владимир Уручев
Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Antonio Cancian, António Fernando Correia de Campos, Ioan Enciu, Roger Helmer, Jolanta Emilia Hibner, Seán Kelly, Werner Langen, Mario Pirillo, Peter Skinner, Lambert van Nistelrooij, Ивайло Калфин
Αναπληρωτές (άρθρο 187, παρ. 2) παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Jorgo Chatzimarkakis