



ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2009 - 2014

Комисия по промишленост, изследвания и енергетика

2011/0177(APP)

25.9.2012

СТАНОВИЩЕ

на комисията по промишленост, изследвания и енергетика

на вниманието на комисията по бюджети

относно междинния доклад с цел постигане на положителен резултат от процедурата по одобряване на многогодишната финансова рамка за периода 2014—2020
(COM(2011)0398 – COM(2012)0388 – 2011/0177(APP))

Докладчик по становище: Edit Herczog

PA_NonLeg_Interim

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по промишленост, изследвания и енергетика:приканва водещата комисия по бюджети да включи в доклада си следните предложения:

1. счита, че, за да може ЕС да излезе от настоящата икономическа и социална криза, както и за да се гарантира неговата бъдеща конкурентоспособност в един глобализиран свят, е абсолютно необходимо да бъдат изпълнени целите за постигане на интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж, заложен в стратегията „Европа 2020“; изразява убеждение, че е от основно значение да се реформира бюджетът на Съюза по начин, който по-добре отразява финансовите потребности, свързани с преодоляване на предизвикателствата на 21-ви век;
2. приветства предложението на Комисията за въвеждане на по-справедлива, по-опростена и по-прозрачна система на собствени ресурси, което би увеличило с до 60% дела на собствените ресурси в бюджета на ЕС най-късно до 2018 г.; подкрепя изцяло предложението на Комисията за въвеждане на данък върху финансовите сделки на равнище ЕС като източник на собствени приходи за ЕС от 2014 г. нататък;
3. счита, че бюджетът на ЕС може да бъде мощно средство за реформа, ако разходването на средства в ЕС е съсредоточено върху области, които стимулират икономическия растеж, като например иновации, научноизследователска и развойна дейност;
4. подчертава, че на редица области, сред които иновациите, научноизследователската и развойната дейност, стратегическите инвестиции в инфраструктурни трансевропейски мрежи и външната политика, трябва да бъдат приоритетни в сравнение с други области, с цел да се отговори на настоящите и бъдещите политически и икономически предизвикателства;
5. подчертава, че една от най-важните цели на ЕС е да засили своята конкурентоспособност и да улесни превръщането си във водеща световна икономика на знанието; подчертава, че следващата МФР следва да подкрепя този процес във всички области на политика на ЕС;
6. подчертава ключовата роля, която бюджетът на ЕС следва да играе за постигането на общоприетите цели на стратегия „ЕС 2020“; подчертава, че целта трябва да бъде интелигентен и съвременен бюджет, който дава приоритет на основните политически цели на Съюза, особено на областите, генериращи растеж, вместо голям бюджет, който да обхваща всичко; счита, че, ако бъде добре управлявано, финансирането от страна на ЕС може да породи и ускори действията, които имат отчетливо добавена стойност на ЕС, което държавите членки не са в състояние да направят поотделно, както и да създаде ефекти от взаимодействие и взаимно допълване с дейностите на държавите членки, като им помага да се съсредоточат върху ключови инвестиции, ориентирани към бъдещето; във връзка с това приветства предложението на Комисията за засилване – съотнесено към сегашната МФР за периода 2007-2013 г. – на наличното финансиране за програмите на ЕС в

областта на научните изследвания, иновациите, конкурентоспособността, МСП и инфраструктурата; изразява твърдото си убеждение, че тези предложени финансови средства представляват просто един минимум и предупреждава от всякакви изкушения от страна на някои държави членки да ги съкратят, тъй като това може да застраши доверието в ЕС и политическия ангажимент към растежа и трудовата заетост; подчертава в същото време необходимостта да се гарантира достатъчно гъвкавост за бюджета, така че бюджетните средства могат да бъдат съгласувани по подходящ начин с променящите се обстоятелства и приоритети;

7. призовава за пълен преглед на разходите, включени в текущата МФР, който има за цел от една страна да идентифицира разходите, които са от основно значение за постигане на целите на политиките на Съюза, а от друга - разходите, които нямат високо значение, с цел да бъдат преразпределени 30 % от разходите в области, които вече не са от значение, към високоприоритетни области, като по този начин бъдат освободени икономически средства за други сфери;
8. подчертава по-конкретно необходимостта от засилване, стимулиране и гарантиране на финансирането на научноизследователската и развойна дейност и иновациите в ЕС чрез значително увеличаване на съответните разходи в многогодишната финансова рамка (МФР) за периода 2014 — 2020 г. за програма „Хоризонт 2020“ и чрез радикално опростяване на процедурите за финансиране, като същевременно стриктно се запазва принципът на добро финансово управление;
9. изразява убеденост, че средствата за „Хоризонт 2020“ следва да съответстват на приоритетите на стратегия „ЕС 2020“ и следва да бъдат използвани като катализатор за дейности, осигуряващи добавена стойност за ЕС, по-добра координация на публичните средства на ЕС и повишен ефект на лоста за частните финансови средства; счита, че най-малко 15% от бюджета на „Хоризонт 2020“ следва да бъде заделен за МСП;
10. подчертава добавената стойност на програмите на ЕС в подкрепа на МСП, тъй като те се оказали изключително полезни в подкрепа на усилията на държавите членки за осигуряване на достъпа на МСП до възможности за финансиране и до чужди пазари в период на дълбока финансова криза; счита, че в бъдеще всички промишлени оператори в ЕС следва да разполагат с подобрен, опростен и рационализиран достъп до финансови ресурси; изразява убеденост, че мащабът на съответните финансови инструменти следва да бъде разширен и да обхваща всички фази на икономическия цикъл;
11. изразява твърдо убеждение, че разходите, заделени за Програмата за конкурентоспособност на предприятията и за малките и средните предприятия (COSME), трябва да се удвоят или поне чувствително да се увеличат;
12. счита, че разработването на ново поколение устойчиви енергийни системи в ЕС ще изисква значителни инвестиционни усилия в областта на енергийните изследвания и енергийните разработки; ето защо подчертава необходимостта от увеличаване на финансирането за изследвания и технологично развитие, както и за поддържане на демонстрационни проекти в областта на енергетиката; призовава бюджетът на програмата „Интелигентна енергия — Европа“, управляван от Изпълнителната

агенция за конкурентоспособност и иновации, да бъде запазен и разширен; призовава за цялостното прилагане на вече приетия Стратегически план за енергийните технологии (план SET); призовава Комисията и Съвета да изясни неговото финансиране в рамките на МФР 2014 — 2020 г.; призовава Комисията и Съвета да осигурят подходящо финансиране за развитието на интелигентни енергийни мрежи;

13. подчертава значението да се задели достатъчно финансиране за онези държави членки, които в контекста на преговорите си за присъединяване към Европейския съюз, поеха ангажимент да закрийт и впоследствие изведат от експлоатация ядрени реактори, като признава, че предсрочното затваряне, представлява изключителна финансова тежест за тях;
14. подчертава стратегическото значение на широкомащабните инфраструктурни проекти (като например, „ITER“ и ГМОСС) за бъдещето на конкурентоспособността на ЕС и за укрепване на неговите промишлени отрасли; счита, че тяхното финансиране, следва да бъде гарантирано в бюджета на ЕС въз основа на напълно автономен и всеобхватен многогодишен бюджет извън МФР (над таваните, определени от МФР), докато подобренията на управлението на отрасловите проекти следва да остане по правилата на Договора за ЕС; подчертава, че ако по време на изпълнението на някой от тези проекти възникнат преразходи, те следва да бъдат обхванати по начин, който не застрашава финансирането и успешното прилагане на други политики на Съюза или на други широкомащабни проекти, които допринасят за постигането на целите на стратегията „ЕС 2020“;
15. счита, че в настоящия контекст на публични бюджетни ограничения, за реализирането на дългосрочните инвестиции за постигане на целите на стратегията „ЕС 2020“ е абсолютно необходим ефект на лоста от други източници на финансиране; изразява твърдото си убеждение, че добавената стойност за ЕС се начислява, по-специално чрез подкрепа за високорискови, скъпи и дългосрочни програми, които са извън възможностите на отделните държави членки; следователно призовава за действия на ЕС за намаляване на инвестиционните рискове в широкомащабни дейности и за разработване на инвестиции в паневропейска енергийна и ИКТ инфраструктура, наред с други проекти; във връзка с това приветства стартирането на пилотната фаза за 2012 — 2013 г. на инициативата на ЕС за проектни облигации и предложението на Комисията относно Механизма за свързване на Европа (МСЕ), като първи стъпки в тази посока; препоръчва Комисията да наблюдава и да прави преглед на кумулативното въздействие на ново или изменено законодателство върху дългосрочните инвестиции в частния сектор, както и да гарантира неотложното решаване на въпроса с бариерите пред инвестициите; подчертава необходимостта от предоставянето на подходящо финансиране за МСЕ, за да се гарантира неговото прилагане, наред с другото с цел осигуряването на енергийните доставки за Европа и осъществяването на вътрешния пазар на ЕС, с диверсифициране чрез различни източници на доставка и принос към устойчивото развитие;
16. счита, обаче, че е необходимо по-интензивно да се помисли за подобряване на подкрепата за дългосрочно инвестиране в ЕС; подчертава необходимостта от

развиване и засилване на финансовите инструменти за споделяне на риска, основаващи се на бюджета на ЕС, както чрез тях се улесни финансирането на инвестициите в приоритетни сектори, което включва по-голям и по-разнообразен обхват от проекти и съдържа различни видове рискове (подходът „портфейл от проекти“); изразява убеждение, че, за да се увеличи потенциалът за растеж на подобни инструменти, следва да се търсят ефектите от взаимодействието и взаимното допълване между ЕС и националните схеми; подчертава, че тези инструменти трябва да бъдат подкрепяни от ясни и прозрачни критерии за допустимост и подбор на проекти;

17. подчертава категорично, че реинвестирането на приходите (постъпления) следва да бъде принцип, който ръководи всички иновативни финансови инструменти; подчертава, че принципът на обновяване предполага не само икономии за публичните финанси, но засилва лостовия и мултиплициращ ефект на тези инструменти, които в крайна сметка съдействат за осигуряването на по-високо равнище на инвестиции в икономиката;
18. подчертава, че оперативната съвместимост и ефектите от взаимодействието между политиката на сближаване и конкретните програми (като „Хоризонт 2020“, Програмата за конкурентоспособност на предприятията и за МСП, МСЕ) трябва да бъдат възможни и да се насърчават; изразява убеждение, че кумулативното или комбинирано финансиране следва да се насърчават, за да се увеличи максимално използването на наличните финансови средства на ЕС във всички държави членки, и по този начин тяхното участие във всички специфични програми, като се постигне по-добро икономическо развитие на територията на ЕС като цяло;
19. подчертава по-конкретно необходимостта от по-нататъшно финансиране на програмата „Еразъм за млади предприемачи“ по МФР за периода 2014 – 2020 г.; счита, че тази програма цели насърчаване на европейските предприятия, обмена на знания и модели на най-добри практики, както и да изгради мрежи и партньорства за тези цели;
20. подчертава, че всяко увеличаване на оперативния бюджет да бъде придружено от достатъчно увеличаване на административния бюджет, с цел да се гарантира успешното изпълнение на програмите на ЕС.

РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В КОМИСИЯ

Дата на приемане	24.9.2012 г.
Резултат от окончателното гласуване	+: 43 -: 4 0: 1
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Amelia Andersdotter, Josefa Andrés Barea, Jean-Pierre Audy, Ivo Belet, Bendt Bendtsen, Reinhard Bütikofer, Maria Da Graça Carvalho, Giles Chichester, Pilar del Castillo Vera, Vicky Ford, Robert Goebbels, Jacky Hélin, Edit Herczog, Kent Johansson, Romana Jordan, Philippe Lamberts, Judith A. Merkies, Angelika Niebler, Jaroslav Paška, Vittorio Prodi, Jens Rohde, Paul Rübig, Amalia Sartori, Salvador Sedó i Alabart, Francisco Sosa Wagner, Evžen Tošenovský, Ioannis A. Tsoukalas, Claude Turmes, Marita Ulvskog, Владимир Уручев, Kathleen Van Brempt
Заместник(ци), присъствал(и) на окончателното гласуване	Daniel Caspary, António Fernando Correia de Campos, Ioan Enciu, Vicente Miguel Garcés Ramón, Elisabetta Gardini, Françoise Grossetête, Andrzej Grzyb, Cristina Gutiérrez-Cortines, Roger Helmer, Jolanta Emilia Hibner, Gunnar Hökmark, Eija-Riitta Korhola, Werner Langen, Pavel Poc, Vladimír Remek
Заместник(ци) (чл. 187, пар. 2), присъствал(и) на окончателното гласуване	Jorgo Chatzimarkakis, Keith Taylor