



EUROOPAN PARLAMENTTI

2009 - 2014

Teollisuus-, tutkimus- ja energiavaliokunta

2011/0177(APP)

25.9.2012

LAUSUNTO

teollisuus-, tutkimus- ja energiavaliokunnalta

budjettivaliokunnalle

väliaikaisesta mietinnöstä myönteisen tuloksen saavuttamisesta vuosien 2014–2020 monivuotista rahoituskehystä koskevassa hyväksyntämenettelyssä (COM(2011)0398 – COM(2012)0388 – 2011/0177(APP))

Valmistelija: Edit Herczog

PA_NonLeg_Interim

EHDOTUKSET

Teollisuus-, tutkimus- ja energiavaliokunta pyytää asiasta vastaavaa budjettivaliokuntaa sisällyttämään mietintöönsä seuraavat ehdotukset:

1. pitää Eurooppa 2020 -strategiassa asetettujen älykkääseen, kestäväan ja osallistavaan kasvuun tähtäävien tavoitteiden saavuttamista erittäin tärkeänä, sillä se uskoo, että tällä tavalla EU elpyy nykyisestä talous- ja sosiaaliksiisistä ja sen tulevaisuuden kilpailukyky voidaan taata globalisoituneessa maailmassa; pitää olennaisen tärkeänä uudistaa unionin talousarviota siten, että siinä otetaan paremmin huomioon 21. vuosisadan haasteisiin vastaamiseen liittyvät rahoitustarpeet;
2. pitää myönteisenä komission ehdotusta ottaa käyttöön aiempaa oikeudenmukaisempi, selkeämpi ja avoimempi omien varojen järjestelmä, jolla omien varojen osuutta EU:n talousarviossa voitaisiin kasvattaa jopa 60 prosenttia viimeistään vuoteen 2018 mennessä; kannattaa täysin komission ehdotusta ottaa käyttöön EU:n laajuinen rahoitusmarkkinaverot EU:n omien varojen lähteenä vuodesta 2014 alkaen;
3. katsoo, että unionin talousarvio voi olla voimakas uudistuksia edistävä väline, mikäli EU keskittyy menopolitiikassaan talouskasvua lisääviin aloihin kuten innovointiin, tutkimukseen ja kehitykseen;
4. korostaa, että nykyisiin ja tuleviin poliittisiin ja taloudellisiin haasteisiin vastaaminen edellyttää sitä, että monia aloja, kuten innovointia, tutkimusta ja kehitystä, strategisia investointeja Euroopan laajuisiin infrastruktuuriverkostoihin ja ulkopoliittikkaa, aletaan pitää ensisijaisina;
5. painottaa, että yksi EU:n tärkeimmistä tavoitteista on lisätä kilpailukykyään ja helpottaa muuttumista maailman johtavaksi osaamiseen perustuvaksi taloudeksi; korostaa, että seuraavassa monivuotisessa rahoituskehityksessä olisi tuettava tätä kehitystä kaikilla EU:n politiikan aloilla;
6. korostaa, että EU:n talousarvion on oltava tärkeässä asemassa yhteisesti sovittujen Eurooppa 2020 -strategian tavoitteiden saavuttamisessa; painottaa, että tavoitteena on oltava älykäs ja nykyaikainen talousarvio, jossa etusijalle asetetaan unionin pääasialliset poliittiset tavoitteet etenkin kasvua synnyttävillä aloilla sen sijaan, että laadittaisiin iso, kaiken kattava talousarvio; katsoo, että mikäli EU:n rahoitus on hyvin suunniteltu, sen avulla voidaan käynnistää ja aktivoiva puhdasta EU:n lisä-arvoa tuottavia toimia, joita jäsenvaltiot eivät voi yksin toteuttaa, ja luoda synergioita ja täydentävyyksiä jäsenvaltioiden toteuttamien toimien kanssa auttamalla niitä keskittymään tärkeisiin tulevaisuuteen suuntautuviin investointeihin; pitää sen vuoksi myönteisenä komission ehdotusta lisätä tutkimuksen, innovoinnin, kilpailukykyyn, pk-yritysten ja infrastruktuurin alan EU-ohjelmille osoitettua rahoitusta nykyiseen vuosien 2007–2013 monivuotiseen rahoituskehitykseen verrattuna; uskoo vakaasti, että näiden ehdotusten mukainen määrärahojen taso on pelkkä vähimmäismäärä, ja varoittaa painokkaasti joidenkin jäsenvaltioiden halukkuudesta vähentää niitä, sillä näin heikennettäisiin EU:n

uskottavuutta ja poliittista sitoutumista kasvun lisäämiseen ja työpaikkojen luomiseen; painottaa samalla tarvetta varmistaa riittävä talousarvion joustavuus, jotta rahoitusmahdollisuuksia voidaan tarvittaessa mukauttaa muuttuviin olosuhteisiin ja prioriteetteihin;

7. kehottaa tarkistamaan kunnolla nykyisen monivuotisen rahoituskehityksen menoja, jotta voidaan yhtäällä määrittää unionin poliittisten tavoitteiden saavuttamiselle ratkaisevan tärkeät menot sekä toisaalla myös vähemmän tärkeät menot ja jotta menoista voidaan kohdentaa 30 prosenttia uudelleen siten, että niiden alojen menoja, joita ei pidetä enää merkittävinä, siirretään ensisijaisen tärkeinä pidetyille aloille, jolloin varoja vapautuu muita aloja varten;
8. painottaa erityisesti sitä, että tutkimusta, kehitystä ja innovointia on tehostettava ja edistettävä EU:ssa ja niiden rahoitus varmistettava lisäämällä huomattavasti Horisontti 2020 -ohjelmaan suunnattuja asiaankuuluvia menoja vuosien 2014–2020 monivuotisessa rahoituskehityksessä sekä yksinkertaistamalla perin pohjin rahoitusmenettelyjä siten, että samalla kuitenkin pidetään yllä moitteetonta varainhoitoa;
9. on vakuuttunut siitä, että Horisontti 2020 -ohjelman määrärahojen olisi vastattava Eurooppa 2020 -strategiassa määritettyjä painopistealueita ja että niitä olisi hyödynnettävä EU:n lisäarvoa tuottavien toimien alullepanijoina, EU:n julkisten varojen virtaviivaistamisen tehostamiseen ja yksityisten varojen vipuvaikutusten lisäämiseen; katsoo, että Horisontti 2020 -ohjelman budjetista olisi vähintään 15 prosenttia varattava pk-yrityksiä varten;
10. korostaa pk-yritysten hyväksi luotujen EU:n ohjelmien tuottamaa lisäarvoa, sillä ohjelmat ovat osoittautuneet erittäin hyödyllisiksi jäsenvaltioiden sellaisten toimien tukemisessa, joilla pyritään varmistamaan pk-yritysten mahdollisuudet saada rahoitusta ja päästä ulkomaisille markkinoille vakavan rahoituskriisin aikana; katsoo, että kaikkien EU:n teollisten toimijoiden mahdollisuuksia saada rahoitusta olisi tulevaisuudessa parannettava ja että rahoituksen saamisen olisi oltava yksinkertaisempaa ja virtaviivaisempaa; katsoo, että asiaan liittyvien rahoitusvälineiden soveltamisalaa olisi laajennettava niin, että se kattaa kaikki suhdannekierron vaiheet,
11. on voimakkaasti sitä mieltä, että yritysten kilpailukykyä ja pk-yrityksiä koskevalle ohjelmalle (COSME) osoitetut määrärahat on kaksinkertaistettava, tai että niitä on vähintäänkin lisättävä huomattavasti;
12. katsoo, että uuden sukupolven kestävien energiajärjestelmien kehittäminen edellyttää huomattavia energian tutkimukseen ja kehittämiseen liittyviä investointitoimia; korostaa siksi tarvetta lisätä tutkimukseen ja tekniikan kehittämiseen suunnattua rahoitusta ja säilyttää energia-alan demonstraatiohankkeet; kehottaa pitämään voimassa kilpailukykyyn ja innovoinnin toimeenpanoviraston hallinnoiman älykäs energiahuolto Euroopassa -ohjelman määrärahat sekä lisäämään niitä; kehottaa panemaan kaikilta osin täytäntöön Euroopan strategisen energiateknologiasuunnitelman (SET), joka on jo hyväksytty; pyytää komissiota ja neuvostoa selkeyttämään suunnitelman rahoitusta vuosien 2014–2020 monivuotisen rahoituskehityksen yhteydessä; pyytää komissiota ja neuvostoa varmistamaan, että älykkäiden energiaverkkojen kehitystyölle osoitetaan riittävästi rahoitusta;

13. korostaa, että on tärkeää osoittaa riittävästi varoja niille jäsenvaltioille, jotka Euroopan unioniin liittymistä koskevien neuvotteluiden yhteydessä sitoutuivat sulkemaan ydinvoimalayksikköjä ja poistamaan ne tämän jälkeen käytöstä, ottaen huomioon, että kyseiset ennenaikaiset käytöstä poistamiset aiheuttivat poikkeuksellisen taloudellisen taakan asianomaisille jäsenvaltioille;
14. korostaa suuren mittakaavan infrastruktuurihankkeiden (esimerkiksi ITER ja GMES) strategista merkitystä EU:n kilpailukyvyyn kehittymisen ja EU:n teollisuudenalojen vahvistamisen kannalta; katsoo, että niiden rahoittaminen olisi taattava EU:n talousarviossa täysin riippumattoman ja kattavan, monivuotisen rahoituskehityksen suhteen itsenäisen (rahoituskehityksen enimmäismäärien ulkopuolisen) monivuotisen talousarvion pohjalta samalla, kun teollisuushankkeiden hallintoa koskevat parannukset olisi säilytettävä EU:n perussopimusten mukaisina; korostaa, että jos kustannukset ylittyvät minkään näistä hankkeista täytäntöönpanon aikana, ne olisi katettava siten, etteivät ylitykset vaaranna Eurooppa 2020 -strategian tavoitteiden saavuttamista tukevien muiden suuren mittakaavan hankkeiden tai unionin toimintalinjojen rahoitusta ja menestyksekkästä täytäntöönpanoa;
15. ottaa huomioon nykyiset julkisen talouden rajoitukset ja katsoo, että muiden rahoituslähteiden vipuvaikutus on täysin välttämätön, jotta Eurooppa 2020 -strategian tavoitteiden saavuttamiseen tarvittavat pitkän aikavälin investoinnit voidaan toteuttaa; uskoo vakaasti, että EU:n lisäarvo kasvaa erityisesti sellaisten suuririskisten, kalliiden ja pitkäkestoisten ohjelmien välityksellä, joita yksittäiset jäsenvaltiot eivät pystyisi toteuttamaan; kehottaa siksi vähentämään EU:n toimien osalta laajan mittakaavan toimintaan liittyviä investointiriskejä ja kehittämään sen sijaan muun muassa Euroopan laajuisia energia-alan sekä tieto- ja televiestintätekniikan alan infrastruktuuri-investointeja; pitää sen vuoksi myönteisenä EU:n hankejoukkolaina-aloitteen vuosien 2012–2013 pilottivaiheen käynnistämistä ja suhtautuu myös myönteisesti Verkkojen Eurooppa -välinettä koskevaan komission ehdotukseen, koska ne ovat ensimmäisiä askeleita tähän suuntaan; suosittelee, että komissio seuraa ja arvioi uuden tai muutetun lainsäädännön kumulatiivista vaikutusta pitkän aikavälin yksityisiin investointeihin ja varmistaa, että investoinnin esteitä koskeva kysymys käsitellään kiireesti; korostaa, että on huolehdittava Verkkojen Eurooppa -välineen riittävästä rahoituksesta sen täytäntöönpanon varmistamiseksi, jotta taataan muun muassa Euroopan energiansaanti ja EU:n sisämarkkinoiden toteutuminen ja jotta monipuolistetaan energiatoimitusten alkuperiä ja tuetaan kestävä kehitystä;
16. katsoo kuitenkin, että tarvitaan perusteellisempaa pohdintaa, jotta EU:n pitkän aikavälin investointeja koskevaa tukea voidaan parantaa; korostaa tarvetta kehittää ja tehostaa EU:n talousarvioon perustuvia riskinjakorahoitusvälineitä ja niiden kautta edistää ensisijaisiin aloihin kohdistuvien investointien rahoittamista ja näin kattaa laajemmin moninaisempia hankkeita, joihin myös liittyy erilaisia riskejä (niin sanottu hankekokonaisuuslinjaus); on vakuuttunut siitä, että olisi tavoiteltava EU:n ja kansallisten järjestelmien välisten synergioiden ja täydentävyyksien toteuttamista, jotta tällaisten välineiden kasvupotentiaali voitaisiin maksimoida; korostaa, että näiden välineiden on perustuttava hankkeiden tukikelpoisuutta ja valintaa koskeviin selkeisiin ja avoimiin arviointiperusteisiin;

17. korostaa painokkaasti, että tulojen (takaisin saadut varat) uudelleeninvestoinnin olisi oltava innovatiivisten rahoitusvälineiden hallitsevana periaatteena; korostaa, että varojen kierrättämisperiaate merkitsee säästöjä julkiselle taloudelle mutta siihen sisältyy myös ajatus näiden välineiden vipuvaikutuksen ja kerrannaisvaikutuksen vahvistamisesta, mikä viime kädessä auttaa takaamaan, että talouteen investoidaan nykyistä enemmän;
18. korostaa, että koheesio politiikan ja erityisohjelmien (kuten Horisontti 2020, COSME ja CEF) keskinäinen yhteentoimivuus ja niiden väliset synergiat on mahdollistettava ja että niitä on edistettävä; on vakuuttunut siitä, että olisi luotava kannustimia kumulatiiviselle tai yhdistetylle rahoitukselle, jotta saatavilla olevia EU-varoja voitaisiin hyödyntää mahdollisimman tehokkaasti kaikissa jäsenvaltioissa ja siten kannustaa niitä osallistumaan kaikkiin erityisohjelmiin ja jotta saataisiin aikaan yhtenäisempi talouskehitys koko EU:n alueella;
19. korostaa erityisesti tarvetta lisätä "Erasmus nuorille yrittäjille" -ohjelman rahoitusta monivuotisessa rahoituskehityksessä 2014–2020; toteaa, että ohjelman tavoitteeksi on asetettu eurooppalaisen yrittäjyyden tukeminen ja tietojen ja parhaita käytäntöjä koskevien mallien vaihtaminen sekä näitä tavoitteita tukevien verkostojen ja kumppanuuksien kehittäminen;
20. korostaa, että lisättäessä toimintomenoja on myös hallinnollisia menoja lisättävä riittävästi, jotta varmistetaan EU:n ohjelmien menestyksenkäs täytäntöönpano.

VALIOKUNNAN LOPULLISEN ÄÄNESTYKSEN TULOS

Hyväksytty (pvä)	24.9.2012
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 43 -: 4 0: 1
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Amelia Andersdotter, Josefa Andrés Barea, Jean-Pierre Audy, Ivo Belet, Bendt Bendtsen, Reinhard Bütikofer, Maria Da Graça Carvalho, Giles Chichester, Pilar del Castillo Vera, Vicky Ford, Robert Goebbels, Jacky Hénin, Edit Herczog, Kent Johansson, Romana Jordan, Philippe Lamberts, Judith A. Merkies, Angelika Niebler, Jaroslav Paška, Vittorio Prodi, Jens Rohde, Paul Rübig, Amalia Sartori, Salvador Sedó i Alabart, Francisco Sosa Wagner, Evžen Tošenovský, Ioannis A. Tsoukalas, Claude Turmes, Marita Ulvskog, Vladimir Urutchev, Kathleen Van Brempt
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Daniel Caspary, António Fernando Correia de Campos, Ioan Enciu, Vicente Miguel Garcés Ramón, Elisabetta Gardini, Françoise Grossetête, Andrzej Grzyb, Cristina Gutiérrez-Cortines, Roger Helmer, Jolanta Emilia Hibner, Gunnar Hökmark, Eija-Riitta Korhola, Werner Langen, Pavel Poc, Vladimír Remek
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (187 art. 2 kohta)	Jorgo Chatzimarkakis, Keith Taylor