



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

Utskottet för industrifrågor, forskning och energi

2011/0177(APP)

29.9.2012

YTTRANDE

från utskottet för industrifrågor, forskning och energi

till budgetutskottet

över interimsbetänkandet för att nå ett positivt resultat när det gäller
förfarandet för att godkänna den fleråriga finansieringsramen för 2014–2020
(COM(2011)0398 – COM(2011)0388 – 2011/0177(APP))

Föredragande: Edit Herczog

PA_NonLeg_Interim

FÖRSLAG

Utskottet för industrifrågor, forskning och energi uppmanar budgetutskottet att som ansvarigt utskott infoga följande förslag i sitt betänkande:

1. Europaparlamentet anser att om man ska göra det möjligt för EU att komma ur den nuvarande ekonomiska och sociala krisen och garantera unionens framtida konkurrenskraft i en globaliserad värld, är det absolut avgörande att man uppnår målen i Europa 2020-strategin om smart och hållbar tillväxt för alla. Parlamentet anser att det är mycket viktigt att reformera unionens budget så att den bättre återspeglar de behov av finansiering som sammanhänger med åtgärdandet av det 21:a århundradets utmaningar.
2. Europaparlamentet välkomnar kommissionens förslag om att införa ett rättvisare, enklare och mera transparent system för egna medel, där andelen egna medel i EU:s budget skulle öka med upp till 60 procent senast 2018. Parlamentet stöder fullständigt kommissionens förslag att bland EU:s egna medel införa en EU-omfattande skatt på finanstransaktioner från och med 2014.
3. Europaparlamentet anser att unionens budget kan bli en kraftfull drivfjäder för reformer om EU:s utgifter fokuseras på områden som stimulerar ekonomisk tillväxt, såsom innovation, forskning och utveckling.
4. Europaparlamentet understryker att ett antal områden, bl.a. innovation, forskning och utveckling, strategiska investeringar i infrastruktur för transeuropeiska nätverk samt utrikespolitik, bör prioriteras högre än andra områden för att man ska kunna möta aktuella och framtida politiska och ekonomiska utmaningar.
5. Europaparlamentet betonar att ett av EU:s viktigaste mål är att förbättra sin konkurrenskraft och att underlätta övergången till en världsledande kunskapsbaserad ekonomi. Nästa fleråriga budgetplan bör stödja denna process inom EU:s samtliga politikområden.
6. Europaparlamentet understryker den nyckelroll som EU-budgeten måste spela för att uppnå de gemensamt överenskomna målen inom Europa 2020-strategin. Parlamentet betonar att målet måste vara en smart och modern budget som prioriterar unionens viktigaste politiska mål, särskilt områden som skapar tillväxt, i stället för en stor budget som omfattar allt. Parlamentet anser att EU-finansieringen, om den är väl utformad, faktiskt kan utlösa och katalysera åtgärder av tydligt EU-mervärde som medlemsstaterna är oförmögna att utföra på egen hand, och dessutom skapa synergier och komplettera medlemsstaternas verksamheter genom att bistå dem att fokusera på framtidsinriktade nyckelinvesteringar. Parlamentet välkomnar därför kommissionens förslag att öka – i förhållande till den nuvarande fleråriga budgetramen 2007–2013 – den tillgängliga finansieringen för EU-program inom forskning, innovation, konkurrenskraft, små och medelstora företag samt infrastruktur. Parlamentet är fast övertygat om att dessa föreslagna finansiella anslag utgör ett absolut minimum, och varnar med eftertryck vissa medlemsstater för frestelsen att skära ned dem, eftersom detta skulle äventyra EU:s trovärdighet och politiska åtagande till förmån för tillväxt och sysselsättning. Parlamentet betonar samtidigt behovet av att åstadkomma tillräcklig budgetflexibilitet så att

budgetmedlen kan anpassas på lämpligt sätt till nya omständigheter och prioriteringar.

7. Europaparlamentet kräver en fullständig översyn av utgifterna i den nuvarande fleråriga budgetramen i syfte att fastställa, å ena sidan, vilka utgifter som är väsentliga för att unionens politiska mål ska uppnås och, å andra sidan, vilka utgifter som är mindre relevanta. Målet är att omfördela 30 procent av utgifterna från områden som inte längre är relevanta till högprioriterade områden och därmed frigöra finansiella resurser för andra områden.
8. Europaparlamentet betonar i synnerhet att man måste förstärka, stimulera och säkra finansieringen av forskning, utveckling och innovation i EU genom att i betydande omfattning öka de relevanta utgifterna i den fleråriga budgetramen 2014–2020 för Horisont 2020-programmet och genom att radikalt förenkla finansieringsförfarandena samtidigt som principen om sund ekonomisk förvaltning upprätthålls strikt.
9. Europaparlamentet är övertygat om att anslagen till Horisont 2020 bör överensstämma med prioriteringarna inom Europa 2020-strategin och bör användas för att stimulera till verksamheter med europeiskt mervärde, för att rationalisera EU:s offentliga medel och för att åstadkomma större insatser av privata medel. Parlamentet anser att minst 15 procent av budgeten för Horisont 2020 bör öronmärkas för små och medelstora företag.
10. Europaparlamentet understryker mervärdet av EU-programmen för små och medelstora företag, eftersom de visat sig vara till mycket stor hjälp när det gällt att stödja medlemsstaternas ansträngningar att säkra de små och medelstora företagens tillgång till finansieringsmöjligheter och tillträde till utländska marknader i en tid av djup finansiell kris. Förbättrad, förenklad och rationellare tillgång till finansiering borde i framtiden erbjudas alla aktörer inom näringslivet i EU. De aktuella finansiella instrumentens räckvidd borde utvidgas till att omfatta alla stadier av affärscykeln.
11. Europaparlamentet är fast övertygat om att de medel som fördelats till programmet för företagets konkurrenskraft och små och medelstora företag (COSME) måste fördubblas, eller i alla fall ökas väsentligt.
12. Europaparlamentet anser att det kommer att krävas stora investeringsinsatser inom energiforskning och energiutveckling för att utveckla en ny generation av system för hållbar energi inom EU. Parlamentet betonar därför att man måste öka finansieringen inom forskning och teknisk utveckling och behålla demonstrationsprojekt på energiområdet. Budgeten för programmet ”Intelligent energi – Europa”, som handhas av genomförandeorganet för konkurrenskraft och innovation, bör behållas och utökas. Parlamentet efterlyser ett fullständigt genomförande av den redan antagna strategiska planen för energiteknik (SET). Kommissionen och rådet ombeds att förtydliga sin finansiering inom ramen för den fleråriga budgetramen 2014–2020 samt se till att det finns tillräcklig finansiering av utvecklingen av smarta energinät.
13. Europaparlamentet betonar vikten av att de medlemsstater som vid förhandlingarna om anslutning till Europeiska unionen tog på sig att stänga och därefter avveckla kärnreaktorer får tillräckliga anslag, eftersom denna tidiga stängning innebar en osedvanlig kostnadsbörda för dessa medlemsstater.

14. Europaparlamentet understryker den strategiska betydelsen av storskaliga infrastrukturprojekt (exempelvis Iter och GMES) för EU:s framtida konkurrenskraft och för förstärkningen av dess industrier. Parlamentet anser att deras finansiering bör säkras i EU-budgeten på grundval av en helt självständig och komplett flerårig budget utanför den fleråriga budgetramen (och utöver taken i denna budgetram), medan förbättringar i styrningen av industriprojekt bör förbli underkastade EU-fördragets regler. Parlamentet betonar att om kostnadsöverdrag uppstår under genomförandet av något av dessa projekt, bör de täckas på ett sätt som inte hotar finansieringen och det framgångsrika genomförandet av annan unionspolitik eller andra storskaliga projekt som bidrar till att uppnå målen i Europa 2020-strategin.
15. Europaparlamentet anser att i det aktuella läget med begränsade offentliga budgetar, är det absolut nödvändigt att till fullo utnyttja andra finansieringskällor för att förverkliga långsiktiga investeringar som behövs för att genomföra Europa 2020 strategin. Parlamentet är fullständigt övertygat om att EU-mervärdet ökar i synnerhet genom stöd till program med höga risker, med höga kostnader och program som löper under lång tid, och som enskilda medlemsstater inte kan klara av. Parlamentet efterlyser därför EU-insatser för att minska investeringsrisker i storskaliga verksamheter och för att utveckla bl.a. Europaövergripande energi- och IKT-infrastrukturinvesteringar. Parlamentet välkomnar i detta hänseende lanseringen 2012–2013 av pilotfasen av EU:s projektobligationsinitiativ och kommissionens förslag om Fonden för ett sammanlänkat Europa, såsom de första stegen i denna riktning. Kommissionen bör övervaka och se över de samlade verkningarna av ny eller ändrad lagstiftning om långsiktiga privatinvesteringar och se till att snabbt ta sig an frågan om investeringshinder. Parlamentet understryker vikten av att tillräckliga medel tillförs denna fond för att säkerställa dess genomförande, inte minst för att trygga Europas energiförsörjning och förverkliga EU:s inre energimarknad med diversifiering av olika försörjningskällor och bidra till en hållbar utveckling.
16. Europaparlamentet anser dock att en mer grundlig diskussion behövs för att förbättra stödet till långsiktiga investeringar i EU. Parlamentet betonar behovet av att utveckla och förstärka riskdelningsinstrument baserade på EU-budgeten, och genom dem underlätta investeringsfinansieringar inom prioriterade områden, som omfattar en bredare och mer olikartad uppsättning projekt och som innebär olika risker (en ”projektportföljmetod”). Parlamentet är övertygat om att synergier och kompletteringsmöjligheter mellan EU-system och nationella system bör eftersträvas för att maximera sådana instruments tillväxtpotential. Parlamentet betonar att dessa instrument måste backas upp av tydliga och transparenta kriterier för projektens berättigande till stöd samt hur projekten väljs ut.
17. Europaparlamentet understryker med eftertryck att återinvesteringar av inkomster (återflöde) bör vara den princip som styr samtliga innovativa finansieringsinstrument. Parlamentet betonar att denna roteringsprincip inte bara medför besparingar för de offentliga finanserna utan också förstärker hävstångs- och multiplikatoreffekterna av dessa instrument, vilket till sist bidrar till att säkra en högre nivå på investeringarna i ekonomin.
18. Europaparlamentet understryker att man måste åstadkomma och främja driftskompatibilitet och synergier mellan sammanhållningspolitiken och de specifika programmen (t.ex. Horisont 2020, COSME och FSE). Parlamentet är övertygat om att

kumulativ och kombinerad finansiering bör uppmuntras för att maximera utnyttjandet av tillgängliga EU-medel i medlemsstaterna, och därmed deras deltagande i alla specifika program, samt åstadkomma ännu mer av ekonomisk utveckling inom EU som helhet.

19. Europaparlamentet understryker framför allt att ”Erasmus för unga företagare” måste få fortsatt finansiering inom den fleråriga budgetramen för 2014–2020. Programmets syftar till att främja företagande i Europa, utbyte av kunskaper och modeller för bästa praxis och uppbyggnad av nätverk och partnerskap för dessa syften.
20. Europaparlamentet understryker att ett framgångsrikt genomförande av EU:s program kräver att varje ökning av driftsbudgeten åtföljs av en tillräcklig ökning av den administrativa budgeten.