



EUROOPAN PARLAMENTTI

2009 - 2014

Teollisuus-, tutkimus- ja energiavaliokunta

2013/2079(INI)

6.11.2013

LAUSUNTO

teollisuus-, tutkimus- ja energiavaliokunnalta

ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnalle

täytäntöönpanokertomuksesta 2013: Hiilidioksidin talteenotto- ja varastointiteknologian kehittäminen ja käyttö Euroopassa (2013/2079(INI))

Valmistelija: Vicky Ford

(*) Valiokuntien yhteistyömenettely – työjärjestyksen 50 artikla

PA_NonLeg

EHDOTUKSET

Teollisuus-, tutkimus- ja energiavaliokunta pyytää asiasta vastaavaa ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

- A. ottaa huomioon, että hiilidioksidin talteenotto ja varastointi (CCS) on nykyisin ainoa laajan mittakaavan todennettavissa oleva teknologia, jonka avulla fossiilisten polttoaineiden poltosta syntyvä hiilidioksidi saadaan talteen vähähiilistä sähköntuotantoa varten;
 - B. ottaa huomioon, että sähköntuotantoalalla voidaan käyttää fossiilisille polttoaineille vaihtoehtoisia energianlähteitä, kun taas useilla muilla teollisuuden aloilla, kuten kemikaali-, teräs-, jalostus- ja sementtiteollisuudessa, päästöjen merkittävä vähentäminen onnistuu ainoastaan CCS-teknologian avulla; katsoo, että teollisuuden tuottaman hiilidioksidin talteenoton ja varastoinnin kehittäminen on siksi etusijalla;
 - C. katsoo, että Euroopassa hiilen tulevaisuuden olisi perustuttava vakaaseen kehitysstrategiaan, koska hiili on edelleen olennaisen tärkeää EU:n taloudelle; ottaa huomioon, että EU:n vuoden 2030 jälkeisen energialähteiden yhdistelmän haasteena on, että sen on mahdollistettava vakaa talouskasvu ja säilytettävä samalla jäsenvaltioiden energiavarmuus ja uusien energiateknologioiden nopea kehitys, mukaan luettuna hiiliteknologiat;
 - D. ottaa huomioon, että ilmastonmuutoksen torjumisen alalla noudatetuilla toimintalinjoilla ei ole ollut odotettua vaikutusta ja ne ovat monessa tapauksessa johtaneet teollisuuden siirtymiseen EU:n sisällä ja sähkön hintojen nousuun, mikä on osaltaan vähentänyt Euroopan talouden kilpailukykyä ja johtanut unionin kansalaisten köyhtymiseen;
 - E. ottaa huomioon, että ilmastonmuutosta voidaan torjua menestyksekkäästi vain, jos erityistoimenpiteitä toteutetaan kaikkialla maailmassa;
1. katsoo, että hiilidioksidin talteenoton ja varastoinnin avulla jäsenvaltiot voisivat hyödyntää hiilipohjaisia energiavarojaan tarvelähtöisellä tavalla ja edistää energiansaannin monimuotoisuutta ja turvallisuutta sekä kasvihuonekaasupäästöjen vähentämistä säilyttäen samalla unionin teollisuuden työpaikat ja luoden uusia asiantuntijatehtäviä; toteaa kuitenkin, että jos fossiilisten polttoaineiden käyttöä energian tuotannon alalla lisätään, sen on tapahduttava käsi kädessä CCS-teknologian hyödyntämisen kanssa, investointikannustimet mukaan luettuina;
 2. kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita hyväksymään kauaskantoisia toimenpiteitä, joilla tuetaan kansainvälistä yhteistyötä ja edistetään teknologioiden käyttöä ilmastonmuutoksen vaikutusten lieventämiseen, jotta voidaan näyttää kasvaville talouksille suuntaa kohti hiili-intensiteetiltään alhaisempia kehitysvaihtoehtoja, hiilidioksidin talteenotto ja varastointi mukaan luettuna;
 3. muistuttaa, että fossiiliset polttoaineet muodostavat tulevana vuosikymmeninä edelleen suurimman osan energialähteiden yhdistelmästä (75 prosenttia vuonna 2030)

Kansainvälinen energiajärjestön (IEA) mukaan), minkä vuoksi CCS-teknologiaa kannattaa tutkia;

4. korostaa, että IEA:n vuoden 2012 energiateknologisissa näkymissä todetaan, että ilman hiilidioksidin talteenottoa ja varastointia sähköntuotannon alalla olisi toteutettava 40 prosentin lisäinvestoinnit, jotta lämpötilan maailmanlaajuinen nousu voidaan pitää korkeintaan kahdessa asteessa;
5. toteaa, että hiilidioksidin talteenoton ja varastoinnin jättäminen pois pitkän aikavälin energiastrategiasta rajoittaa merkittävästi kansallisia, maailmanlaajuisia ja unionin tason mahdollisuuksia puuttua ilmastonmuutokseen;
6. katsoo, että hiilidioksidin talteenottoa ja varastointia koskevia toimintalinjoja ja strategioita olisi laadittava ainoastaan sellaisten vankkojen todisteiden perusteella, jotka osoittavat niiden myönteiset vaikutukset ympäristöön, EU:n teollisuuden vakauteen, työllisyyteen EU:ssa ja energian hintojen kohtuullisuuteen kansalaisten ja teollisuuden kannalta;
7. katsoo, että uusia vähähiilisiä teknologioita ei pitäisi nähdä toistensa kanssa kilpailevina vaan toisiaan täydentävinä, jotta voidaan saavuttaa Euroopan pitkän aikavälin hiilestä irtautumistavoitteet; korostaa, että sekä uusiutuvilla energialähteillä että hiilidioksidin talteenotolla ja varastoinnilla on tärkeä rooli EU:n tulevassa energialähteiden yhdistelmässä; vaatii siksi, että investointivarmuuden mahdollistamiseksi vuoteen 2030 ulottuvassa EU:n energia- ja ilmastonmuutospolitiikkoja koskevassa paketissa on oltava räätälöidyt mekanismit sekä uusiutuvia energiamuotoja että hiilidioksidin talteenottoa ja varastointia varten SEUT:n 194 artiklan 2 kohtaa vastaavasti, jotta vähähiilisten energiateknologioiden välille luodaan tasapuoliset kilpailuedellytykset ja varmistetaan reilu kilpailu;
8. katsoo, että ensimmäisten hankkeiden tukeminen, kokemuksesta oppiminen ja tiedon jakaminen ovat ennakkoehto sille, että voidaan kehittää pitkän aikavälin toimenpiteitä hiilidioksidin talteenoton ja varastoinnin sekä hiilidioksidin talteenoton ja hyödyntämisen (CCU) tueksi, ja ne voivat johtaa CCS/CCU-teknologian käyttöönotosta syntyvien kustannusten alenemiseen; kehottaa siksi jatkamaan kansainvälistä teollisuuden, myös innovatiivisten pk-yritysten, ja instituutioiden välistä yhteistyötä, jotta voidaan varmistaa parhaiden toimintatapojen soveltaminen; muistuttaa samalla tutkimuksen ja kehittämisen (T&K) sekä uusien teknologioiden markkinoille saattamisen eri vaiheisiin liittyvistä haasteista ja katsoo, että tästä syystä hankkeiden tukemiseen EU:n tasolla käytettyjä välineitä olisi vahvistettava, jotta niillä voidaan todella stimuloida elinkeinoelämän osallistumista yhteistyöhön tutkimuslaitosten kanssa;
9. toivoo tiiviimpää yhteistyötä Yhdysvaltain ja Kanadan kanssa asiantuntijavaihdon ja hyvien käytänteiden vaihdon muodossa, kun otetaan huomioon puhdasta energiaa koskevan kanadalais-amerikkalaisen kahdenvälisen vuoropuhelun puitteissa toteutetut hiilidioksidin talteenottoa ja varastointia koskevat toimet;
10. kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita puuttumaan CCS-teknologian käyttöönoton suurimpiin sääntelyllisiin, rahoituksellisiin ja sosiaalisiin esteisiin, joita ovat muun muassa lupien ja rahoituksen myöntäminen, CCS-teknologiaan liittyvän osaamispuutteen luominen

sekä teknologioiden kehittäminen ja testaus tehokkaan talteenoton, kuljetuksen ja varastoimisen varmistamiseksi;

11. katsoo, että sekä CCS-tekniikan demonstroitihankkeisiin että myöhempiin pidempiaikaisiin toiminnallisiin hankkeisiin olisi kohdistettava kannustimia ja poliittisia toimenpiteitä, jotka tarjoaisivat suurempaa varmuutta yksityisen sektorin sijoitustoiminnalle; katsoo lisäksi, että kannustimia ja toimenpiteitä olisi kohdistettava tasapuolisesti sähköntuotantoalaan ja teollisissa tuotantoprosesseissa käytettävään CCS-tekniikkaan;
12. uskoo, että jotta CCS-tekniikka on taloudellisesti kannattavaa ja ympäristön kannalta kestävä, hiilidioksidin talteenoton ja varastoinnin demonstroitihankkeissa olisi pyrittävä kehittämään paikkakohtaisia strategioita hiilidioksidin talteenottoa ja hyödyntämistä varten, jotta saavutetaan omavarainen hiilidioksidikierto, ja kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita edistämään tutkimusta ja teknistä kehittämistä vastaavalla tekniikan alalla;
13. katsoo, että demonstroitihankkeiden tukemisen perinteisillä menetelmillä, joissa on käytetty NER300-rahoitusvälinettä, ei ole onnistuttu tekemään yksityisen sektorin pitkän aikavälin investoinneista hiilidioksidin talteenottoon ja varastointiin houkuttelevia ja että tämän tyyppisen tekniikan edellyttämät pääomakustannukset ja etenkin käyttökustannukset ovat edelleen liian korkeat;
14. kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita päästökauppajärjestelmän pitkän aikavälin rakenteellisista muutoksista käytävästä keskustelusta huolimatta esittämään muita kohdennettuja toimenpiteitä ja joustavampaa taloudellista mallia, joiden avulla ensimmäiset toimivat CCS-tekniikkaan liittyvät hankkeet voidaan toteuttaa EU:ssa vuoteen 2020 mennessä;
15. katsoo, että EU-tasosta tukea olisi jatkettava muun muassa CCS-tekniikkaa koskevan Eurooppalaisen teollisuusaloitteen sekä ”Horisontti 2010” -ohjelman kautta;
16. korostaa, että Eurobarometri-tutkimuksen mukaan unionin väestö on laajalti tietämätön CCS-tekniikasta mutta että ne, joilla on tietoa, todennäköisemmin kannattavat sitä; kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita tehostamaan tietojen antamista, jotta voidaan lisätä yleistä tietoisuutta CCS-tekniikasta, ja uskoo, että CCS-tekniikan laajempi ymmärtäminen on CCS-tekniikan yleisen hyväksynnän ja siten sen toteuttamisen kannalta ratkaisevaa;
17. on huolissaan siitä, että Lontoon pöytäkirjan 6 artikla estää hiilidioksidin talteenotosta ja varastoinnista aiheutuvan jätteen rajat ylittävän kuljetuksen ja samalla rajoittaa CCS-tekniikan käyttöönottomahdollisuuksia niissä jäsenvaltioissa, joissa ei ole jätteelle varastointipaikkoja; kehottaa siksi sopimuspuolia etsimään ratkaisua, kuten 6 artiklan vuonna 2009 esitetyn muutosehdotuksen ratifioiminen, sen varmistamiseksi, ettei 6 artikla estä CCS-tekniikan käyttöönottoa;
18. kehottaa komissiota laatimaan analyysin ja esittämään kertomuksen siitä, millainen CCS-tekniikan taso olisi otettava käyttöön tiettyihin avainajankohtiin – esim. vuoteen

2030 – mennessä, jotta CCS-teknologia voi merkittäväällä tavalla vaikuttaa vuotta 2050 koskevien päästövähennystavoitteiden saavuttamiseen;

19. katsoo, että kestävä kehityksen periaatteiden mukaisesti ei pitäisi tukea ainoastaan hiilidioksidin talteenottoa ja varastointia vaan myös hiilidioksidin käyttöä koskevaa tutkimusta ja innovointia;
20. kehottaa jäsenvaltioita varmistamaan, että ne ymmärtävät paremmin CCS-teknologian mahdollisuudet teollisissa sovelluksissa käyttäen päästö-, teknologia- ja kustannusennusteita niin, että teollisuuden tuottaman hiilidioksidin talteenotto ja varastointi asetetaan etusijalle lyhyen ja keskipitkän aikavälin poliittisissa päätöksissä;
21. toteaa, että suunnittelu kuuluu jäsenvaltioiden toimivaltaan, ja kehottaa komissiota sekä jäsenvaltioita ja paikallishallintoja kartoittamaan laajemmin ja johdonmukaisemmin runsaspäästöisten teollisuuslaitosten hiilidioksidin talteenotto- ja varastointimahdollisuuksia, mikä edistää merkittävästi infrastruktuuri- ja varastointipäätöksiä; uskoo, että nämä laitokset voisivat muodostaa keskuksia ja hyötyä yhteisistä infrastruktuurimahdollisuuksista.

VALIOKUNNAN LOPULLISEN ÄÄNESTYKSEN TULOS

Hyväksytty (pvä)	5.11.2013
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 39 -: 5 0: 1
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Josefa Andrés Barea, Jean-Pierre Audy, Ivo Belet, Bendt Bendtsen, Jan Březina, Maria Da Graça Carvalho, Giles Chichester, Pilar del Castillo Vera, Christian Ehler, Vicky Ford, Adam Gierek, Norbert Glante, Fiona Hall, Jacky Hélin, Edit Herczog, Kent Johansson, Romana Jordan, Krišjānis Kariņš, Lena Kolarska-Bobińska, Bogdan Kazimierz Marcinkiewicz, Jaroslav Paška, Aldo Patriciello, Vittorio Prodi, Miloslav Ransdorf, Jens Rohde, Paul Rübig, Amalia Sartori, Salvador Sedó i Alabart, Francisco Sosa Wagner, Konrad Szymański, Britta Thomsen, Evžen Tošenovský, Catherine Trautmann, Claude Turmes, Vladimir Urutchev
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Jerzy Buzek, Ioan Enciu, Andrzej Grzyb, Roger Helmer, Seán Kelly, Bernd Lange, Zofija Mazej Kukovič, Franck Proust, Algirdas Saudargas
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (187 art. 2 kohta)	Nikos Chrysogelos