



ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2009 - 2014

Комисия по промишленост, изследвания и енергетика

2013/0110(COD)

2.12.2013

СТАНОВИЩЕ

на комисията по промишленост, изследвания и енергетика

на вниманието на комисията по правни въпроси

относно предложението за директива на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Директиви на Съвета 78/660/ЕИО и 83/349/ЕИО по отношение на оповестяването на нефинансова информация и информация за многообразието от страна на някои големи дружества и групи
(COM(2013)0207 – C7-0103/2013 – 2013/0110(COD))

Докладчик по становище: Бенд Бендсен

PA_Legam

КРАТКА ОБОСНОВКА

I. Въведение

Корпоративната социална отговорност (КСО) с течение на годините се превърна в успешен начин за създаване на стойност, който допринася както за целите на бизнеса, така и за обществото, като дружествата вземат в по-голяма степен под внимание дългосрочните екологични и обществени предизвикателства. Европа е регионът в света, където повечето дружества участват в инициативата на ООН „Глобален договор“, в рамките на която предприятията представят годишни доклади относно своите дейности в областта на КСО.

Докладчикът на комисията по промишленост, изследвания и енергетика счита, че оповестяването на нефинансова информация, като например оповестяването от дружества на стратегията им за КСО, трябва да остане по инициатива на дружествата. Усилията и докладването в областта на КСО трябва да са съсредоточени върху въпроси, които са от ключово значение за стратегията на дружеството и допълват стратегията на дружеството, а не да са само бюрократична мярка. Дружествата се различават помежду си и самите те са в най-добра позиция да определят кои въпроси и инициативи са най-подходящи за техните дейности в областта на КСО.

Докладчикът приветства предложението на Комисията като начин за насърчаване на прозрачността и за преодоляване на разпокъсаността и за изпълнение на различните изисквания, на които трябва да отговарят европейските дружества, когато докладват за нефинансови дейности пред заинтересованите страни.

II. Обяснение на измененията

1) Спазване/обяснение

За да се отговори на въпросите на заинтересованите страни за прозрачността и разпокъсаността във връзка с това, каква рамка използват дружествата, по какви теми докладват и къде заинтересованите страни могат да намерят докладите им, според докладчика е достатъчно дружествата, които имат стратегия за КСО, за която се прилага докладване, да оповестяват дейностите си по КСО в годишния доклад. Освен това, ако целта е да се запази КСО като инициатива на дружествата и да се мотивират дружествата да извършват дейност по КСО като неразделна част от своята бизнес стратегия, един дълъг списък от политически подбрани категории ще представлява административен товар, който няма да има добавена стойност за дружествата (които не извършват непременно дейност в сектор, където дадената категория е приложима) или за заинтересованите страни.

2) Относно рисковете

Докладчикът предлага да се уточни видът рискове, като се посочи, че става дума за главни рискове, за да се даде възможност на дружествата да се съсредоточат и адаптират докладването си в посока към приложимите в конкретната ситуация рискове,

а не да пълнят докладите си с общи формулировки и несъдържащ полезна информация текст относно рисковете, приложими за всяко дружество във всеки сектор.

3) Регулаторна рамка

Докладчикът предлага да се заличи „националната“ рамка като начин за решаване на въпроса за разпокъсаността и насърчаване на прозрачност за заинтересованите страни, които четат и сравняват доклади. Докладването следва да се извършва, като се използва установена международна и европейска рамка.

4) Многообразие

Докладчикът счита, че МСП следва изрично да бъдат изключени от докладването по разнообразието, изискване, което се прилага за дружества, регистрирани за борсова търговия. Освен това докладчикът е на мнение, че „обосновано“ следва да се заличи, тъй като „ясно“ обяснение следва да е достатъчно.

ИЗМЕНЕНИЯ

Комисията по промишленост, изследвания и енергетика приканва водещата комисия по правни въпроси да включи в доклада си следните изменения:

Изменение 1

Предложение за директива Съображение 4 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(4а) Съществуват доказателства, че оповестяването на нефинансова информация подобрява политиките на дружествата в областта на социалните въпроси, околната среда и правата на човека, както и управленските системи на дружествата, като по този начин се намалява отрицателното въздействие от тяхната дейност. Доказателствата показват също, че дружествата, които анализират и оповестяват правилно нефинансова информация увеличават своята конкурентоспособност, реализират икономии на разходи, получават по-лесен достъп до капитал, имат подобрени резултати на финансовите пазари и по-голяма стабилност.

Изменение 2

Предложение за директива Съображение 6

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(6) С цел повишаване на съгласуваността и съпоставимостта на нефинансовата информация, която се

(6) С цел повишаване на съгласуваността и съпоставимостта на нефинансовата информация, която се

оповестява в Съюза, от дружествата следва да се изисква да включват в годишния си доклад нефинансова декларация, съдържаща информация, отнасяща се поне до въпросите, свързани с околната среда, служителите и социалните въпроси, зачитането на правата на човека, борбата с корупцията **и** подкупите. Декларацията трябва да включва описание на политиките, резултатите и рисковете, свързани с тези въпроси.

Изменение 3

Предложение за директива Съображение 7

Текст, предложен от Комисията

(7) При предоставянето на тази информация компаниите могат да разчитат на **националните рамки**, на основаните на законодателството на ЕС рамки, като например Схемата за екологично управление и одит (EMAS), и на международните рамки, като например Глобалния договор на Организацията на обединените нации (ООН), Ръководните принципи на ООН за бизнеса и правата на човека, прилагащи рамката на ООН „Утвърждаване, спазване и правни средства за защита“, **Насоките за многонационалните предприятия на Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР)**, Международната организация по стандартизация (ISO) 26000, Тристранната декларация на Международната организация на труда (МОТ) относно многонационалните предприятия и социалната политика и глобалната инициатива за отчитане.

оповестява в Съюза, от дружествата следва да се изисква да включват в годишния си доклад нефинансова декларация, съдържаща информация, отнасяща се поне до въпросите, свързани с околната среда, служителите и социалните въпроси, зачитането на правата на човека, **както и** борбата с корупцията, подкупите и **укриването на данъци**. Декларацията трябва да включва описание на политиките, резултатите и рисковете, свързани с тези въпроси.

Изменение

(7) При предоставянето на тази информация компаниите могат да разчитат на **Насоките за многонационалните предприятия на Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР) или на** основаните на законодателството на ЕС рамки, като например Схемата за екологично управление и одит (EMAS), и на международните рамки, като например Глобалния договор на Организацията на обединените нации (ООН), Ръководните принципи на ООН за бизнеса и правата на човека, прилагащи рамката на ООН „Утвърждаване, спазване и правни средства за защита“, Международната организация по стандартизация (ISO) 26000, Тристранната декларация на Международната организация на труда (МОТ) относно многонационалните предприятия и социалната политика и глобалната инициатива за отчитане. **Комисията следва да разгледа възможността за въвеждане на**

хармонизиран европейски стандарт.

Изменение 4

Предложение за директива Съображение 7 в (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(7в) Държавите членки гарантират, че съществуват адекватни и ефективни механизми за правоприлагане, които да осигурят пълно, точно и надеждно оповестяване на нефинансова информация от дружествата в съответствие с разпоредбите на настоящата директива.

Изменение 5

Предложение за директива Съображение 16

Текст, предложен от Комисията

(16) Задължението да оповестяват политиката си за многообразие по отношение на своите административни, управителни и надзорни органи във връзка с аспекти като възраст, пол, географски различия, образование и професионален опит, следва да се прилага само за големи регистрирани на борсата дружества. Следователно малките и средните предприятия, които могат да бъдат освободени от някои счетоводни задължения съгласно член 27 от Директива 78/660/ЕИО, не следва да бъдат обхванати от това задължение. Оповестяването на политиката за многообразие следва да бъде част от декларацията за корпоративно управление, както е установено в член 46а от Директива 78/660/ЕИО. Дружествата, които нямат такава политика, следва да не трябва да бъдат задължени да я прилагат, но те трябва да дадат ясно обяснение защо това е така.

Изменение 6

Предложение за директива

Член 1 – точка 1 – буква а

Директива 78/660/ЕИО

Член 46 – параграф 1 – буква а – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

„1. а) Годишният доклад включва справедлив преглед на развитието и изпълнението на стопанската дейност на дружеството и неговото състояние, заедно с описание на главните рискове и несигурности, пред които е изправено.

Изменение

(16) Задължението да оповестяват политиката си за многообразие по отношение на своите административни, управителни и надзорни органи във връзка с аспекти като възраст, пол, географски различия, **интеграция на хората с увреждания и специални потребности**, образование и професионален опит, следва да се прилага само за големи регистрирани на борсата дружества. Следователно малките и средните предприятия, които могат да бъдат освободени от някои счетоводни задължения съгласно член 27 от Директива 78/660/ЕИО, не следва да бъдат обхванати от това задължение. Оповестяването на политиката за многообразие следва да бъде част от декларацията за корпоративно управление, както е установено в член 46а от Директива 78/660/ЕИО. Дружествата, които нямат такава политика, следва да не трябва да бъдат задължени да я прилагат, но те трябва да дадат ясно обяснение защо това е така.

Изменение

„1. а) Годишният доклад включва справедлив преглед на развитието и изпълнението на стопанската дейност на дружеството и неговото състояние, заедно с описание на **управлението на** главните рискове и несигурности, пред които е изправено.

Изменение 7

Предложение за директива

Член 1 – точка 1 – буква а

Директива 78/660/ЕИО

Член 46 – параграф 1 – буква б – алинея 1 – уводна част

Текст, предложен от Комисията

За дружества, чийто среден брой на заетите лица през финансовата година надвишава 500 и за които към датата на приключване счетоводният баланс надвишава общо 20 млн. евро или нетният оборот надвишава 40 млн. евро, **прегледът следва да включва и нефинансова декларация, съдържаща информация, отнасяща се поне до екологични и социални въпроси и въпроси, свързани със служителите, зачитането на правата на човека, борбата с корупцията и подкупите, включително:**

Изменение

За дружества, чийто среден брой на заетите лица през финансовата година надвишава 500 и за които към датата на приключване счетоводният баланс надвишава общо 20 млн. евро или нетният оборот надвишава 40 млн. евро **и които са приели политика относно екологични и социални въпроси и въпроси, свързани със служителите, зачитането на правата на човека, борбата с корупцията, подкупите и **фискалните измами, прегледът включва и нефинансова декларация, съдържаща информация, която включва:****

Изменение 8

Предложение за директива

Член 1 – точка 1 – буква а

Директива 78/660/ЕИО

Член 46 – параграф 1 – буква б) – алинея 1 – подточка iii

Текст, предложен от Комисията

iii) **рисковете**, свързани с тези въпроси, и как дружеството ги управлява.

Изменение

iii) **главните рискове**, свързани с тези въпроси, и как дружеството ги управлява.

Изменение 9

Предложение за директива

Член 1 – точка 1 – буква а

Директива 78/660/ЕИО

Член 46 – параграф 1 – буква б – алинея 2

Текст, предложен от Комисията

Когато дадено дружество не следва политика по отношение на един или няколко от тези въпроса, то представя обяснение за това.

Изменение

заличава се

Изменение 10

Предложение за директива

Член 1 – точка 1 – буква б)

Директива 78/660/ЕИО

Член 46 - параграф 4

Текст, предложен от Комисията

„4. Когато дадено дружество подготвя подробен отчет за същата финансова година, основаващ се на **национални, европейски** или международни рамки и обхващащ информацията, предвидена в параграф 1, буква б), то се освобождава от задължението за изготвяне на нефинансова декларация, посочена в параграф 1, буква б), при условие че отчетът е част от годишния доклад.“

Изменение

„4. Когато дадено дружество подготвя подробен отчет за същата финансова година, основаващ се на **базиран на законодателството на ЕС** или международни рамки и обхващащ информацията, предвидена в параграф 1, буква б), то се освобождава от задължението за изготвяне на нефинансова декларация, посочена в параграф 1, буква б), при условие че отчетът е част от годишния доклад, **публикуван е заедно с него или е цитиран в него.**“

Изменение 11

Предложение за директива

Член 1 – точка 2 – буква а

Директива 78/660/ЕИО

Член 46а – параграф 1 – буква ж

Текст, предложен от Комисията

„ж) описание на политиката на многообразие по отношение на административните, управителните и надзорните органи във връзка с аспекти, като възраст, пол, географски различия, образование и професионален опит,

Изменение

„ ж) описание на политиката на многообразие по отношение на административните, управителните и надзорните органи във връзка с аспекти, като възраст, пол, географски различия, **интеграция на лицата с увреждания и**

целите на тази политика на многообразие, как е била приложена и резултатите през отчетния период. Ако дружеството няма такава политика, декларацията съдържа ясно **и обосновано** обяснение относно причините за това.

специални потребности, образование и професионален опит, целите на тази политика на многообразие, как е била приложена и резултатите през отчетния период. Ако дружеството няма такава политика, декларацията съдържа ясно обяснение относно причините за това.

Изменение 12

Предложение за директива

Член 1 – точка 2 – буква б

Директива 78/660/ЕИО

Член 46а – параграф 4

Текст, предложен от Комисията

„4. Параграф 1, буква ж) не се прилага към дружества по смисъла на член 27.“

Изменение

„4. Параграф 1, буква ж) не се прилага към дружества по смисъла на член 27 **и към микропредприятия, малки и средни предприятия, както са дефинирани в Препоръка 2003/361 на Комисията***.

* **Препоръка 2003/361/ЕО на Комисията от 6 май 2003 г. относно дефиницията на микро-, малки и средни предприятия (ОВ L 124, 20.5.2003 г., стр. 36).**“

Изменение 13

Предложение за директива

Член 1 – точка 3

Директива 78/660/ЕИО

Член 53а – алинеи 1а и 1б (нови)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

Държавите членки гарантират, че са въведени ефективни и адекватни механизми за гарантиране на правилното оповестяване на нефинансова информация от

дружествата съгласно разпоредбите на настоящата директива.

Държавите членки гарантират, че са въведени ефективни национални процедури за правоприлагане, които да осигурят спазване на задълженията по настоящата директива, и че тези процедури са налични за всички физически и юридически лица, които имат законен интерес да се осигури спазването на разпоредбите на настоящата директива.

Обосновка

Трябва да има конкретни механизми в рамките на държавата членка с оглед на правилното прилагане на директивата. За да се отчетат твърде различните условия в различните държави членки, на тях следва да им се предостави гъвкавост по отношение на функционирането на тези механизми.

Изменение 14

Предложение за директива

Член 2 – точка 1 – буква а

Директива 83/349/ЕИО

Член 36 – параграф 1 – алинея 1

Текст, предложен от Комисията

„1. Консолидираният годишен отчет включва справедлив преглед на развитието и изпълнението на стопанската дейност и състоянието на предприятията, включени в консолидацията като цяло, заедно с описание на главните рискове и несигурности, пред които са изправени.

Изменение

„1. Консолидираният годишен отчет включва справедлив преглед на развитието и изпълнението на стопанската дейност и състоянието на предприятията, включени в консолидацията като цяло, заедно с описание на управлението на главните рискове и несигурности, пред които са изправени.

Изменение 15

Предложение за директива

Член 2 – точка 1 – буква а

Директива 83/349/ЕИО
Член 36 – параграф 1 – алинея 3 – уводна част

Текст, предложен от Комисията

За дружества майки на предприятия, които следва да бъдат консолидирани, и чийто общ среден брой на заетите лица през финансовата година надвишава 500, и за които, към датата на приключване, счетоводният баланс надвишава общо 20 млн. евро или нетният оборот надвишава 40 млн. евро, **прегледът следва да включва и нефинансова декларация, съдържаща информация,** отнасяща се поне до екологични и социални въпроси и въпроси **на** служителите, зачитането на правата на човека, борбата с корупцията **и** подкупите, **включително:**

Изменение

За дружества майки на предприятия, които следва да бъдат консолидирани, и чийто общ среден брой на заетите лица през финансовата година надвишава 500, и за които, към датата на приключване, счетоводният баланс надвишава общо 20 млн. евро или нетният оборот надвишава 40 млн. евро, **и които са приели политика,** отнасяща се поне до екологични и социални въпроси и въпроси на служителите, зачитането на правата на човека, борбата с корупцията, подкупите **и фискалните измами, прегледът включва и нефинансов отчет, съдържащ информация, която включва:**

Изменение 16

Предложение за директива
Член 2 – точка 1 – буква а
Директива 83/349/ЕИО
Член 36 – параграф 1 – алинея 3 – подточка iii

Текст, предложен от Комисията

iii) **рисковете**, свързани с тези въпроси, и как дружеството ги управлява.

Изменение

iii) **главните рискове**, свързани с тези въпроси, и как дружеството ги управлява.

Изменение 17

Предложение за директива
Член 2 – точка 1 – буква а
Директива 83/349/ЕИО
Член 36 – параграф 1 – алинея 4

Текст, предложен от Комисията

Изменение

Когато предприятията, включени в консолидацията, разглеждани като цяло, не следват политики във връзка с един или няколко от тези въпроси, дружеството представя обяснение за това.

заличава се

Изменение 18

Предложение за директива

Член 2 – точка 1 – буква а

Директива 83/349/ЕИО

Член 36 – параграф 1 – алинея 5

Текст, предложен от Комисията

Изменение

При предоставяне на такава информация консолидираният годишен отчет може да бъде основан на **национални, европейски** или международни рамки и в такъв случай в него се уточнява на кои рамки е основан.

При предоставяне на такава информация консолидираният годишен отчет може да бъде основан на **базирани на законодателството на ЕС** или международни рамки и в такъв случай в него се уточнява на кои рамки е основан.

Изменение 19

Предложение за директива

Член 2 – точка 1 – буква б

Директива 83/349/ЕИО

Член 36 – параграф 4

Текст, предложен от Комисията

Изменение

„4. Когато едно предприятие майка изготвя подробен доклад, съответстващ на същата финансова година, който се отнася до цялата група консолидирани предприятия, основаващ се на **национални, европейски** или международни рамки, и обхващащ информацията, предвидена в трета алинея на параграф 1, предприятието майка се освобождава от задължението

„4. Когато едно предприятие майка изготвя подробен доклад, съответстващ на същата финансова година, който се отнася до цялата група консолидирани предприятия, основаващ се на **базирани на законодателството на ЕС** или международни рамки, и обхващащ информацията, предвидена в трета алинея на параграф 1, предприятието майка се освобождава от задължението

за изготвяне на нефинансова декларация, посочена в трета алинея на параграф 1, при условие, че този подробен доклад е част от консолидирания годишен доклад за дейността.“

за изготвяне на нефинансова декларация, посочена в трета алинея на параграф 1, при условие че този подробен доклад е част от консолидирания годишен доклад за дейността, *публикуван е заедно с него или е цитиран в него.*“

ПРОЦЕДУРА

Заглавие	Оповестяването на нефинансова информация и информация за многообразието от страна на някои големи дружества и групи
Позовавания	COM(2013)0207 – C7-0103/2013 – 2013/0110(COD)
Водеща комисия Дата на обявяване в заседание	JURI 21.5.2013
Становище, изказано от Дата на обявяване в заседание	ITRE 21.5.2013
Докладчик по становище: Дата на назначаване	Bendt Bendtsen 12.6.2013
Разглеждане в комисия	25.9.2013
Дата на приемане	28.11.2013
Резултат от окончателното гласуване	+: 34 –: 15 0: 2
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Josefa Andrés Barea, Jean-Pierre Audy, Ivo Belet, Jan Březina, Giles Chichester, Jürgen Creutzmann, Pilar del Castillo Vera, Christian Ehler, Vicky Ford, Adam Gierek, Norbert Glante, Fiona Hall, Kent Johansson, Romana Jordan, Krišjānis Kariņš, Philippe Lamberts, Bogdan Kazimierz Marcinkiewicz, Jaroslav Paška, Vittorio Prodi, Miloslav Ransdorf, Herbert Reul, Teresa Riera Madurell, Jens Rohde, Paul Rübig, Salvador Sedó i Alabart, Francisco Sosa Wagner, Konrad Szymański, Patrizia Toia, Evžen Tošenovský, Catherine Trautmann, Ioannis A. Tsoukalas, Claude Turmes, Marita Ulvskog, Vladimir Urutchev, Adina-Ioana Vălean, Alejo Vidal-Quadras
Заместник(ци), присъствал(и) на окончателното гласуване	Rachida Dati, Ioan Enciu, Roger Helmer, Jolanta Emilia Hibner, Gunnar Hökmark, Ivailo Kalfin, Seán Kelly, Holger Krahmer, Werner Langen, Zofija Mazej Kukovič, Alajos Mészáros, Markus Pieper, Vladimír Remek, Silvia-Adriana Țicău
Заместник(ци) (чл. 187, пар. 2), присъствал(и) на окончателното гласуване	Carl Schlyter