



EUROOPA PARLAMENT

2009–2014

---

*Tööstuse, teadusuuringute ja energeetikakomisjon*

---

**2013/2145(BUD)**

27.9.2013

## **ARVAMUS**

Esitaja: tööstuse, teadusuuringute ja energeetikakomisjon

Saaja: eelarvekomisjon

Nõukogu seisukoht Euroopa Liidu 2014. aasta üldeelarve projekti kohta  
(13176/2013 – C7–0260/2013 – 2013/2145(BUD))

Arvamuse koostaja: Reinhard Bütikofer

PA\_NonLeg

## ETTEPANEKUD

Tööstuse, teadusuuringute ja energeetikakomisjon palub vastutaval eelarvekomisjonil lisada oma resolutsiooni ettepanekusse järgmised ettepanekud:

1. toonitab, et Euroopa Parlament ei ole veel uut mitmeaastase finantsraamistiku määrust heaks kiitnud ja et komisjon peaks kõigepealt koostama 2014. aasta eelarve projekti, lähtudes oma ettepanekust 2014.–2020. aasta mitmeaastase finantsraamistiku kohta;
2. peab väga kahetsusväärseks asjaolu, et nõukogu on kärpinud 38 miljardi euro võrra rubriiki 1a, mille raames rahastatakse praeguse majanduskriisi ja oluliste ühiskondlike probleemidega tegelemiseks vajalikke peamisi liidu poliitikavaldkondi, mis käsitlevad innovatsiooni, teadusuuringuid, infrastruktuuri, VKEsid, noori ja haridust; rõhutab, et rubriigi 1a assigneeringuid tuleks võimaldada ja need võiksid aidata viia täide ELi peamisi poliitikameetmeid sellistes valdkondades nagu võitlus tööpuuduse vastu, liidu tööstuspoliitika, teadusuuringud ja innovatsioon ning energeetika;
3. soovib saada teada ajavahemikul 2007–2013 ja eriti selle viimasel, 2013. aastal kasutamata jäänud maksete assigneeringute ligikaudset summat ning palub komisjonil esitada selleks finantselgitus maksete assigneeringute kasutamise kohta praeguste, 2007.–2013. aasta finantsperspektiivide raames, näidates ära: eraldatud ja ärakasutatud summad ajavahemikul 2007–2012; eraldatud, kuid kasutamata jäänud summad; summad, mis tuleb veel kulukohustustega siduda ning kogu finantsalase teabe maksete assigneeringute kasutamise kohta;
4. palub eelarvepädevatel institutsioonidel kasutada võimalikult suurt paindlikkust, et suunata kasutamata iga-aastased assigneeringud ümber rubriigi 1a programmidesse, eelkõige programmi Horisont 2020, ettevõtete konkurentsivõime ning VKEde programmi ning Euroopa ühendamise rahastusse;
5. on kategooriliselt vastu mis tahes katsele leida rubriigi 1a vahendite ümberpaigutamise kaudu vajalikud vahendid selleks, et katta mis tahes tulevased võimalikud puuduolevad summad kõigi järgmise mitmeaastase finantsraamistiku konkreetse eelarveaasta maksmata maksenuete katmiseks;
6. tuletab nõukogule meelde oma avaldust, mille kohaselt programmi Horisont 2020 rahastamine peab 2013. aasta tasemega võrreldes realselt suurenema; nõuab seetõttu küllaldast rahastamisvahendite eraldamist programmile Horisont 2020 ning on kindlalt vastu kõigile ettepanekutele, milles 2014. aasta ülemäär on madalam 2013. aasta tasemest; kutsub komisjoni üles looma sihtotstarbelist eelarvet VKEde vahendile ning sihtotstarbelisi eelarveridu programmidele „Teadus ühiskonnas” ja „Osaluse laiendamine” ning järelkontrolliks konkurentsivõime ja uuendustegevuse raamprogrammi alla kuuluvatele programmidele „Ökoinnovatsioon” ning „Arukas energeetika – Euroopa”;
7. nõuab Euroopa Innovatsiooni- ja Tehnoloogiainstituudile ühtainsat eelarveeraldust, et luua teadmis- ja innovaatikakogukondade sidusrühmadele investeringute tegemiseks stabiilne ja ennustatav raamistik;

8. nõuab küllaldast rahaliste vahendite eraldamist Euroopa Innovatsiooni- ja Tehnoloogiainstituudile, et saavutada kavandatud uute teadmis- ja innovaatikakogukondade loomiseks vajalik kriitiline mass;
9. on veendunud, et Euroopa ühendamise rahastul on liidu majanduse elavdamises oluline roll; nõuab, et sellele rahastamisvahendile eraldataks rohkem rahalisi vahendeid, et tagada teiste avalike ja erainvesteeringute suurem finantsvõimendus; nõuab eelkõige keskendumist taastuvenergia projektivõlakirjadele ja IKT infrastruktuuri projektivõlakirjadele ning küllaldast vahendite eraldamist arukatele võrkudele, võttes eelkõige arvesse võimalikku koostoimet ITK sektoriga;
10. rõhutab vajadust tegeleda VKEde probleemidega ulatusliku ettevõtete konkurentsivõime ning VKEde programmi (COSME) abil; usub, et praegu välja pakutud rahastamise tase ei ole piisav ning konstateerib uuesti Euroopa Parlamendi seisukohta, et programmile mitmeaastase finantsraamistiku perioodiks eraldatud summat tuleb kahekordistada; nõuab seoses eriti keerulise olukorraga rahastamisele ligipääsemisel, et vähemalt 60% ettevõtete konkurentsivõime ning VKEde programmi eelarvest eraldataks kõige tulemuslikumatele rahastamisvahenditele; nõuab, et mitmeaastases finantsraamistikus oleks jätkuvalt ette nähtud mikrorahastamise programmid (nt Euroopa mikrokrediidirahastu „Progress” ja JASMINE); nõuab lisaks, et omavahel seotaks tugevamini olemasolevad ja tulevased ettevõtluse edendamise vahendid, näiteks Euroopa Sotsiaalfond, Globaliseerumisega Kohanemise Euroopa Fond, noortegarantii ja Erasmus noortele ettevõtjatele, et luua riigi ja kohalikul tasandil stiimuleid ning sünergiaid;
11. toonitab, et liidu peamisi infrastruktuuriga seotud projekte (näiteks Galileo, ITER ja Copernicus) tuleb rahastada mitmeaastase finantsraamistiku ülemmääradest suuremas ulatuses, nii et vajaduse korral saaksid liikmesriigid eraldada täiendavaid vahendeid, ning toonitab, et nende suuremahuliste projektide võimalikud ülekulud ei tohiks ohustada liidu muude programmide rahastamist ja edukat rakendamist;
12. on veendunud, et strateegia „Euroopa 2020” rakendamiseks on vaja paremat valitsemistava ning liidu, liikmesriikide ja piirkondade vahelist kulutuste kooskõlastamist; nõuab, et praegust liidupoolset rahastamist kasutataks optimaalselt, keskendudes liidu lisandväärtusele, tulemuslikule ühtlustamisele ja finantsvõimendusele koos asjakohase ja kiire rakendamisega liikmesriikides; palub, et Euroopa poolaasta protsessi raames jälgitaks investeeringuid teadusesse, innovatsiooni, tööstuspoliitikasse, VKEdesse, energeetikasse ja IKT infrastruktuuridesse.

## SELETUSKIRI

Tööstuse, teadusuuringute ja energeetikakomisjon (edaspidi *ITRE-komisjon*) väljendas ELi 2014. aasta eelarve projektiga seotud prioriteete 20. juuni 2013. aasta arvamuses volituse kohta 2014. aasta eelarve projekti käsitlevaks kolmepoolseks kohtumiseks ja need prioriteetid kehtivad ka seoses ITRE-komisjoni arvamusega eelarveridade kohta. Eelarvet käsitleva kolmepoolse kohtumisega seotud volituse üle toimunud hääletuse tulemus on lisatud käesolevale seletuskirjale.

ITRE-komisjon võttis muudatusettepanekud nõukogu muudetud eelarveridade kohta vastu 2. septembril 2013. Nõukogu 18. juuli 2013. aasta seisukoht puudutab mitmeid ITRE-komisjoni pädevusse kuuluvaid eelarveridu ja sellega nähakse ette kulukohustuste assigneeringute üldine vähendamine 240,68 miljoni euro võrra ja maksete assigneeringute üldine vähendamine 1,06 miljardi euro võrra võrreldes ELi 2014. aasta eelarvet puudutava komisjoni eelarveprojektiga.

Rubriigi 1A osas vähendab nõukogu kulukohustuste assigneeringuid 60 miljoni euro võrra ja see on seotud peamiselt teadus- ja innovatsiooniprogrammi, sh Horisont 2020, ettevõtete konkurentsivõime ning väikeste ja keskmise suurusega ettevõtjate programmi ning Euroopa ühendamise rahastu toetuskuludega. Maksete assigneeringuid vähendatakse rubriigis 1A 426,5 miljoni euro võrra, millest 154 miljonit eurot on seotud suurte infrastruktuuriprojektide, 120,7 miljonit eurot Horisont 2020, 86,9 miljonit eurot Euroopa ühendamise rahastu ja 61,3 miljonit eurot muude programmidega.

See ettepanek on ITRE-komisjoni jaoks vastuvõetamatu ja see ei ole kooskõlas nõukogu 2013. aasta märtsi järelustega, milles nõukogu võttis endale kohustuse säilitada teadus- ja innovatsiooniprogrammide assigneeringute reaalne suurendamine 2013. aasta tasemega võrreldes ning panna rõhku VKEde toetamisele. See ei ole ka kooskõlas Euroopa Parlamendiga mitmeaastase finantsraamistiku 2014–2020 üle peetud läbirääkimiste raames saavutatud kokkuleppega, mille kohaselt nõustuti ettevõtete konkurentsivõime ning väikeste ja keskmise suurusega ettevõtjate programmi ning programmi Horisont 2020 2014. aastal võimalikult kiiresti rakendama.

Neid asjaolusid silmas pidades hääletas ITRE-komisjon selle poolt, et komisjoni ettepaneku kohane eelarveprojekt rubriigi 1a programmidega seotud tegevuste osas, mida nõukogu kärpis, taastataks.

Lisaks toetas ITRE-komisjon ka raportööri ettepanekut kasutada rubriigi 1A varu (125,9 miljonit eurot) ja paindlikkusinstrumendi raames ette nähtud rahalisi vahendeid (471 miljonit eurot) selleks, et suurendada rahalisi vahendeid VKEde ning teadustegevuse ja innovatsiooni jaoks. See hõlmab eelkõige taotlusi järgmiste prioriteetide toetamiseks:

- eelarverida 02 02 01: toetus programmile „Erasmus noortele ettevõtjatele” ettevõtete konkurentsivõime ning väikeste ja keskmise suurusega ettevõtjate programmi raames (+20 miljonit eurot kulukohustuste assigneeringutena ja +6 miljonit eurot maksete assigneeringutena);
- eelarverida 02 02 02: toetus ettevõtete konkurentsivõime ning väikeste ja keskmise suurusega ettevõtjate programmi alla kuuluvatele rahastamisvahenditele (+60 miljonit eurot kulukohustuste assigneeringutena ja +40 miljonit eurot maksete assigneeringutena);

- eelarverida 02 04 02 03: VKEde uuendustegevuse suurendamiseks (+30 miljonit eurot kulukohustuste assigneeringutena ja +20 miljonit eurot maksete assigneeringutena);
- uus eelarverida 02 04 02 04, et luua üksainus eelarverida VKEde rahastamisvahendi rakendamiseks Horisont 2020 raames, nagu nõukoguga Horisont 2020 üle peetud läbirääkimistel kokku lepiti (+320 miljonit eurot kulukohustuste assigneeringutena ja +160 miljonit eurot maksete assigneeringutena);
- uus eelarverida 32 04 03 02, et tagada programmi „Arukas energeetika – Euroopa” jätkamine eraldi energeetikaprogrammina Horisont 2020 raames, nagu nõukoguga Horisont 2020 üle peetud läbirääkimistel kokku lepiti (+110 miljonit eurot kulukohustuste assigneeringutena ja +60 miljonit eurot maksete assigneeringutena);
- uus eelarverida 08 02 04 01, et luua programm „Teadus koos ühiskonnaga ja ühiskonna heaks”, mis oleks valdkondadevaheline programm Horisont 2020 raames, nagu nõukoguga Horisont 2020 üle peetud läbirääkimistel kokku lepiti (+60 miljonit eurot kulukohustuste assigneeringutena ja +35 miljonit eurot maksete assigneeringutena).

ITRE-komisjon toetas ka seda, et eraldataks rohkem rahalisi vahendeid info- ja kommunikatsioonitehnoloogia valdkonnas lairibaühenduse kasutuselevõtuks Euroopa ühendamise rahastu raames.

### **Katseprojektid ja ettevalmistavad meetmed**

ITRE-komisjon kaalus ja hindas kõiki parlamendiliikmete poolt soovitatud katseprojekte ja ettevalmistavaid meetmeid ning kiitis heaks kolm uut parlamendikomisjoni poliitilisi prioriteete esindavat katseprojekti ja ettevalmistavat meetet, millel on selge potentsiaal kujuneda tulevasteks ELi meetmeteks ja programmideks:

- Katseprojekt *mitmete sisenditega kaugküttevõrkude tehnilis-majanduslikud mudelid* (vastavalt olemasolevale eelarverele 07 02 77 25, 2 000 000 eurot), et suurendada kaugkütte- ja -jahutusvõrkude üldist tõhusust uue põlvkonna kaugkütte ja -jahutuse väljatöötamise kaudu;
- Katseprojekt *REIsearch (Research Excellence Innovation Framework) – Euroopa teadusruumi konkurentsivõime suurendamine teadlaste, kodanike, tööstuse ja poliitikute vahelise suhtluse parandamise kaudu* (vastavalt olemasolevale eelarverele 09 03 77 01, 1 200 000 eurot), et kiirendada Euroopa intellektuaalkapitali täielikku kasutamist uute meediavahendite abil kodanike, ettevõtjate ja teadlaste huvides ning
- Ettevalmistav meede *Põhjamere piirkonna strateegia* (vastavalt eelarverele 13 03 41, 1 200 000 eurot), et analüüsida selle piirkonna kasvupotentsiaali ja kasutada analüüsi tulemusi selleks, et uurida, millist lisandväärtust annaks Põhjamere piirkonna makropiirkondlik ühine strateegia tulevikus, arvestades asjaolu, et tugeval Põhjamere piirkonnal on võimalus toimida Euroopa kasvumootorina ja aidata kaasa strateegia „Euroopa 2020” eesmärkide saavutamisele.

Lisaks neile uutele katseprojektidele ja ettevalmistavale meetmele taotles ITRE-komisjon ka käimasoleva ettevalmistava meetme *programm „Erasmus” noortele ettevõtjatele* (olemasolev eelarverida 02 02 77 03, +665 000 eurot) maksete assigneeringute säilitamist vähemalt 2013. aasta tasemel, et tagada varasematel aastatel võetud kohustuste täitmine.

## PARLAMENDIKOMISJONIS TOIMUNUD LÕPPHÄÄLETUSE TULEMUS

<b>Vastuvõtmise kuupäev</b>	26.9.2013
<b>Lõpphääletuse tulemus</b>	+: 42 -: 0 0: 4
<b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed</b>	Josefa Andrés Barea, Jean-Pierre Audy, Zigmantas Balčytis, Ivo Belet, Bendt Bendtsen, Jan Březina, Maria Da Graça Carvalho, Giles Chichester, Pilar del Castillo Vera, Dimitrios Droutsas, Christian Ehler, Adam Gierek, Norbert Glante, Robert Goebbels, Fiona Hall, Jacky Hélin, Romana Jordan, Judith A. Merkies, Angelika Niebler, Jaroslav Paška, Aldo Patriciello, Vittorio Prodi, Miloslav Ransdorf, Herbert Reul, Teresa Riera Madurell, Amalia Sartori, Francisco Sosa Wagner, Konrad Szymański, Britta Thomsen, Patrizia Toia, Ioannis A. Tsoukalas, Claude Turmes, Marita Ulvskog, Adina-Ioana Vălean, Kathleen Van Brempt, Alejo Vidal-Quadras
<b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed</b>	Elisabetta Gardini, Satu Hassi, Jolanta Emilia Hibner, Eija-Riitta Korhola, Bernd Lange, Werner Langen, Marian-Jean Marinescu, Hannu Takkula, Hermann Winkler
<b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed (kodukorra art 187 lg 2)</b>	Britta Reimers