



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

Utskottet för industrifrågor, forskning och energi

2013/2145(BUD)

27.9.2013

YTTRANDE

från utskottet för industrifrågor, forskning och energi

till budgetutskottet

över rådets ståndpunkt om förslaget till Europeiska unionens allmänna budget
för budgetåret 2014
(13176/2013 – C7-0260/2013 – 2013/2017(BUD))

Föredragande: Reinhard Bütikofer

PA_NonLeg

FÖRSLAG

Utskottet för industrifrågor, forskning och energi uppmanar budgetutskottet att som ansvarigt utskott infoga följande i sitt resolutionsförslag:

1. Europaparlamentet betonar att parlamentet ännu inte har godkänt förordningen om den nya fleråriga budgetramen och insisterar på att kommissionen till en början utarbetar budgetförslaget för 2014 på grundval av sitt eget förslag till flerårig budgetram för perioden 2014–2020.
2. Europaparlamentet beklagar djupt rådets nedskärning på 38 miljarder euro inom rubrik 1a, eftersom central EU-politik på området för innovation, forskning, infrastruktur, små och medelstora företag, ungdomar och utbildning, som är nödvändig för att hantera den pågående ekonomiska krisen och viktiga utmaningar i samhället, finansieras genom denna rubrik. Parlamentet betonar att man bör möjliggöra anslag från rubrik 1a som kan bidra till att uppfylla EU:s politiska prioriteringar inom områden såsom åtgärder för att bekämpa arbetslösheten, unionens industripolitik, forskning och innovation samt energi.
3. Europaparlamentet vill veta det ungefärliga beloppet för outnyttjade betalningsbemyndiganden för perioden 2007–2013, framför allt för det sista året 2013, och uppmanar i detta syfte kommissionen att tillhandahålla en finansieringsöversikt över utnyttjade betalningsbemyndiganden inom den nuvarande budgetplanen för 2007–2013, med angivelse av anslagna belopp och belopp för vilka åtaganden ingåtts för perioden 2007–2012, outnyttjade belopp, belopp för vilka åtaganden ännu inte ingåtts och all finansiell information avseende utnyttjandet av betalningsbemyndigandena.
4. Europaparlamentet uppmanar budgetmyndigheten att säkerställa största möjliga flexibilitet i syfte att kanalisera outnyttjade årliga anslag till programmen inom rubrik 1a, särskilt Horisont 2020, Cosme och Fonden för ett sammanlänkat Europa.
5. Europaparlamentet motsätter sig bestämt alla försök att genom en omfördelning från rubrik 1a frigöra de resurser som behövs för att lösa alla eventuella framtida problem med att täcka utestående betalningskrav relaterade till ett visst budgetår inom ramen för nästa fleråriga budgetram.
6. Europaparlamentet påminner rådet om dess uttalande om att anslagen till Horisont 2020-programmet måste uppvisa en verklig ökning jämfört med 2013 års nivå. Parlamentet kräver därför en ambitiös tilldelning av medel till Horisont 2020-programmet och motsätter sig bestämt alla förslag till tak för 2014 som skulle ligga under 2013 års nivåer. Parlamentet uppmanar kommissionen att införa en särskild budget för instrumentet för små och medelstora företag och särskilda budgetposter för programmen för vetenskapen i samhället och bredare deltagande samt för uppföljningen av programmen för miljöinnovation och intelligent energi – Europa inom ramen för ramprogrammet för konkurrenskraft och innovation.
7. Europaparlamentet efterlyser ett globalt budgetanslag till Europeiska institutet för innovation och teknik i syfte att skapa en stabil och förutsebar investeringsram för parterna i kunskaps- och innovationsgrupperna.

8. Europaparlamentet kräver en ambitiös tilldelning av medel till Europeiska institutet för innovation och teknik i syfte att nå den kritiska massa som behövs för att inrätta de nya planerade kunskaps- och innovationsgrupperna.
9. Europaparlamentet anser att fonden för ett sammanlänkat Europa spelar en viktig roll för unionens ekonomiska återhämtning. Parlamentet kräver att en större andel av medlen anslås till detta finansiella instrument för att säkra en hävstångseffekt för andra offentliga och privata investeringar. Parlamentet vill särskilt att fokus riktas på projektobligationer på området för förnybara energikällor och ikt-infrastruktur och kräver tillräckliga anslag till intelligenta nät, framför allt med hänsyn till de potentiella synergier med ikt-sektorn.
10. Europaparlamentet betonar behovet av att ta itu med de små och medelstora företagens problem med hjälp av ett ambitiöst Cosme-program. Parlamentet anser att den nu föreslagna finansieringsnivån är otillräcklig och betonar parlamentets ståndpunkt att det belopp som anslås till programmet under den fleråriga budgetramperioden bör fördubblas. Med hänsyn till de stora problemen med att få tillgång till finansiering kräver parlamentet att minst 60 procent av budgeten till Cosme-programmet anslås till de mest effektiva finansiella instrumenten. Parlamentet anser att mikrofinansieringsprogrammen (till exempel Progress och Jasmine) måste finnas kvar i den fleråriga budgetramen. Parlamentet kräver dessutom en starkare sammankoppling av befintliga och framtida instrument till stöd för företagande, till exempel Europeiska socialfonden, globaliseringsfonden, ungdomsgarantin och Erasmus för unga företagare, så att det kan skapas incitament och synergieffekter på nationell och lokal nivå.
11. Europaparlamentet understryker att unionens stora infrastrukturprojekt (till exempel Galileo, Iter och Copernicus) måste finansieras utöver taket för den fleråriga budgetramen så att ytterligare anslag vid behov kan frigöras av medlemsstaterna, och framhåller att eventuella kostnadsöverdrag för dessa stora projekt inte får hota finansieringen och ett framgångsrikt genomförande av andra unionsprogram.
12. Europaparlamentet anser att det krävs bättre styrning och samordning av utgifterna mellan unionen, medlemsstaterna och regionerna för genomförandet av Europa 2020-strategin. Parlamentet efterlyser ett optimalt utnyttjande av befintlig EU-finansiering med fokus på europeiskt mervärde, effektiv rationalisering och hävstångseffekter, tillsammans med ett lämpligt och brådskande genomförande i medlemsstaterna. Parlamentet begär att man inom ramen för den europeiska planeringsterminen kontrollerar investeringarna i forskning, innovation, industripolitik, små och medelstora företag, energi och ikt-infrastruktur.

MOTIVERING

Utskottet för industrifrågor, forskning och energi (nedan ITRE-utskottet) presenterade sina prioriteringar avseende förslaget till budget för 2014 i sitt yttrande av den 20 juni 2013 om mandatet för trepartsmötet om förslaget till budget för 2014, och dessa prioriteringar gäller även för ITRE-utskottets yttrande om budgetposter. Resultatet av omröstningen om mandatet för trepartsmötet om budgeten bifogas denna motivering.

Ändringsförslagen till budgetposterna, med rådets modifieringar, antogs av ITRE-utskottet den 2 september 2013. Flera budgetposter inom ITRE-utskottets ansvarsområde berörs av rådets ståndpunkt av den 18 juli 2013, som innebär en övergripande nedskärning på 240,68 miljoner euro av åtagandebemyndigandena och 1,06 miljarder euro av betalningsbemyndigandena jämfört med kommissionens budgetförslag för 2014.

Rådets minskning av rubrik 1A uppgår till 60 miljoner euro av åtagandebemyndigandena och avser främst stödutgifter för forsknings- och innovationsprogram, däribland Horisont 2020, Cosme för små och medelstora företag och Fonden för ett sammanlänkat Europa.

Minskningen av betalningsbemyndigandena under rubrik 1A uppgår till 426,5 miljoner euro, varav 154 miljoner euro för större infrastrukturprojekt, 120,7 miljoner euro för Horisont 2020, 86,9 miljoner euro för Fonden för ett sammanlänkat Europa och 61,3 miljoner euro inom övriga program.

Detta förslag är oacceptabelt för ITRE-utskottet och oförenligt med rådets slutsatser från mars 2013, där rådet åtog sig att upprätthålla en verklig ökning för forsknings- och innovationsprogrammen jämfört med 2013 års nivåer och att lägga tonvikten vid små och medelstora företag. Det följer inte heller den överenskommelse som nåddes med parlamentet vid förhandlingarna om den fleråriga budgetramen för 2014–2020, då man enades om att finansieringen av Cosme- och Horisont 2020-programmen skulle koncentreras till början av 2014.

Mot bakgrund av ovanstående röstade ITRE-utskottet för ett återinförande av kommissionens budgetförslag för verksamheten inom ramen för programmen under rubrik 1A, där rådet genomförde nedskärningar.

ITRE-utskottet stödde också föredragandens förslag att använda marginalen för rubrik 1A (125,9 miljoner euro) och de planerade anslagen till flexibilitetsmekanismen (471 miljoner euro) för att öka anslagen till små och medelstora företag och forskning och innovation. Detta omfattar särskilt begäran om stöd till följande prioriteringar:

- Budgetpost 02 02 01: stöd till Erasmus för unga företagare inom ramen för Cosme-programmet (+20 miljoner euro i åtagandebemyndiganden och +6 miljoner euro i betalningsbemyndiganden).
- Budgetpost 02 02 02: stöd till finansieringsinstrumenten inom Cosme-programmet (+60 miljoner euro i åtagandebemyndiganden och +40 miljoner euro i betalningsbemyndiganden).
- Budgetpost 02 04 02 03: stöd för ökad innovation i små och medelstora företag (+30 miljoner euro i åtagandebemyndiganden och +20 miljoner euro i

- betalningsbemyndiganden).
- Ny budgetpost 02 04 02 04 för införandet av en gemensam budgetpost för genomförandet av instrumentet för små och medelstora företag inom Horisont 2020-programmet enligt överenskommelse med rådet i samband med förhandlingarna om Horisont 2020 (+320 miljoner euro i åtagandebemyndiganden och +160 miljoner euro i betalningsbemyndiganden).
 - Ny budgetpost 32 04 03 02 för fullföljandet av programmet Intelligent energi – Europa som ett separat energiprogram inom Horisont 2020-programmet enligt överenskommelse med rådet i samband med förhandlingarna om Horisont 2020 (+110 miljoner euro i åtagandebemyndiganden och +60 miljoner euro i betalningsbemyndiganden).
 - Ny budgetpost 08 02 04 01 för inrättandet av programmet Vetenskap för och med samhället som ett övergripande program inom Horisont 2020-programmet enligt överenskommelse med rådet i samband med förhandlingarna om Horisont 2020 (+60 miljoner euro i åtagandebemyndiganden och +35 miljoner euro i betalningsbemyndiganden).

ITRE-utskottet stödde också en ökning av anslagen till bredbandsanslutningar inom Fonden för ett sammanlänkat Europa på IKT-området.

Pilotprojekt och förberedande åtgärder

ITRE-utskottet har diskuterat och utvärderat alla pilotprojekt och förberedande åtgärder som ledamöterna har föreslagit, och antagit tre nya pilotprojekt och förberedande åtgärder som behandlar utskottets politiska prioriteringar och som har klar potential att utvecklas till framtida EU-åtgärder och EU-program.

- Pilotprojekt *Teknisk-ekonomiska modeller för fjärrvärmenät som bygger på olika faktorer* (efter befintlig budgetpost 07 02 77 25, 2 000 000 euro) för att höja fjärrvärme- och fjärrkylningsnätets totala effektivitet, genom att utveckla nästa generations fjärrvärme och fjärrkylning.
- Pilotprojekt *REIsearch (Research Excellence Innovation Framework)* - Att stärka det europeiska forskningsområdets konkurrenskraft genom att förbättra kommunikationen mellan forskare, allmänhet, näringsliv och beslutsfattare (efter befintlig budgetpost 09 03 77 01, 1 200 000 euro), för att bidra till ett fullständigt utnyttjande av Europas intellektuella kapital till förmån för allmänheten, företagare och forskare med hjälp av nya medieverktyg.
- Förberedande åtgärd *En regional strategi för Nordsjöregionen* (efter budgetpost 13 03 41, 1 200 000 euro), för att analysera regionens tillväxtpotential och använda resultaten för att undersöka mervärdet av en framtida gemensam makroregional strategi för Nordsjöregionen, med tanke på att en stark Nordsjöregion har potential att både fungera som en tillväxtmotor i Europa och bidra till målen i Europa 2020-strategin.

Utöver dessa nya pilotprojekt och förberedande åtgärder, begärde ITRE-utskottet också att betalningsbemyndigandena skulle upprätthållas för den befintliga förberedande åtgärden *Erasmus för unga företagare* (befintlig budgetpost 02 02 77 03, + 665 000 euro) åtminstone till 2013 års nivå, för att garantera att skyldigheterna från tidigare år kan uppfyllas.

RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I UTSKOTTET

Antagande	26.9.2013
Slutomröstning: resultat	+: 42 -: 0 0: 4
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Josefa Andrés Barea, Jean-Pierre Audy, Zigmantas Balčytis, Ivo Belet, Bendt Bendtsen, Jan Březina, Maria Da Graça Carvalho, Giles Chichester, Pilar del Castillo Vera, Dimitrios Droutsas, Christian Ehler, Adam Gierek, Norbert Glante, Robert Goebbels, Fiona Hall, Jacky Hélin, Romana Jordan, Judith A. Merkies, Angelika Niebler, Jaroslav Paška, Aldo Patriciello, Vittorio Prodi, Miloslav Ransdorf, Herbert Reul, Teresa Riera Madurell, Amalia Sartori, Francisco Sosa Wagner, Konrad Szymański, Britta Thomsen, Patrizia Toia, Ioannis A. Tsoukalas, Claude Turmes, Marita Ulvskog, Adina-Ioana Vălean, Kathleen Van Brempt, Alejo Vidal-Quadras
Slutomröstning: närvarande suppleant(er)	Elisabetta Gardini, Satu Hassi, Jolanta Emilia Hibner, Eija-Riitta Korhola, Bernd Lange, Werner Langen, Marian-Jean Marinescu, Hannu Takkula, Hermann Winkler
Slutomröstning: närvarande suppleant(er) (art. 187.2)	Britta Reimers