



ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2009 - 2014

---

*Комисия по промишленост, изследвания и енергетика*

---

**2013/2176(INI)**

4.12.2013

## СТАНОВИЩЕ

на комисията по промишленост, изследвания и енергетика

на вниманието на комисията по заетост и социални въпроси

относно как Европейският съюз може да допринесе за създаването на благоприятна среда за предприятията и дружествата, включително новосъздадените дружества, която да спомага за разкриването на работни места?

(2013/2176(INI))

Докладчик по становище(\*): Хосефа Андрес Бареа

(\* ) Асоциирана комисия — член 50 от Правилника за дейността

PA\_NonLeg

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по промишленост, изследвания и енергетика приканва водещата комисия по заетост и социални въпроси да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. подчертава необходимостта от по-голяма интеграция на политиките на Съюза в полза на МСП по отношение на иновациите, растежа, конкурентоспособността, интернационализацията, предприемачеството, производителността на ресурсите, намаляването на бюрокрацията, качеството на човешките ресурси и екологичната и социалната отговорност;
2. отбелязва, че процентът на безработица сред младите европейци (15 – 24 години) е достигнал неустойчиво равнище от 23 % и над 50 % в държавите членки, които са най-силно засегнати от кризата; посочва, че този изключително висок процент на младежка безработица води до огромно изтичане на мозъци и значително намалява капацитета ни за устойчив растеж в бъдеще;
3. подчертава, че свободната и лоялна конкуренция в рамките на единния пазар, подкрепена от общи социални стандарти, е от ключово значение за насърчаване на растежа и иновациите, и следователно за увеличаване на заетостта в Съюза;
4. посочва, че повече от 20 милиона МСП в ЕС представляват 99 % от предприятията и са основен двигател на икономическия растеж, иновациите, заетостта и социалната интеграция;
5. приветства растежа на социалната икономика през последните години като нова форма за предприемачество в Европейския съюз; призовава държавите членки да развият по-задълбочени програми, които насърчават създаването и развитието ѝ;
6. посочва обаче, че дружествата често се сблъскват с проблеми с намирането на пари за финансиране на научни изследвания, разработване на нови продукти или достъп до нови пазари;
7. отбелязва, че учредяването на стопанска дейност в Европа отнема между 4 дни (в Белгия) и 40 дни (в Малта)<sup>1</sup>;
8. приветства Програмата за конкурентоспособност на предприятията и за МСП и инструмента за МСП, предвиден съгласно „Хоризонт 2020“; изразява съжалението си относно факта, че бюджетът за Програмата за конкурентоспособност на предприятията и за МСП, както и за МСП в „Хоризонт 2020“ съгласно многогодишната финансова рамка (МФР) е ограничен;
9. по-специално приветства конкретните действия, предвидени в рамките на Програмата за конкурентоспособност на предприятията и за МСП, които имат за цел подобряването на рамковите условия за предприятията, по-специално за МСП,

---

<sup>1</sup> <http://data.worldbank.org/indicator/IC.REG.DURS>

улесняването на достъпа до финансиране и до пазарите и насърчаването на предприемачеството и предприемаческата култура; подчертава необходимостта да се насърчават от ранна възраст предприемаческите умения, особено при младите хора и при жените; подчертава, че наличието на предвидима и ясна нормативна уредба е от особено голямо значение, за да се насърчи развитието на предприемачеството в Европа; очаква, че мерките и действията, насърчаващи предприемачеството на европейско и национално равнище, ще обхванат всички модели предприятия, в това число кооперации, занаятчийски предприятия, свободни професии и социални предприятия; приветства по-специално непрекъснатата подкрепа за дяловото и дълговото финансиране, предоставено съгласно „Хоризонт 2020“ и Програмата за конкурентоспособност на предприятията и за МСП;

10. призовава Комисията да гарантира по-голям достъп на МСП до структурните фондове, по-специално чрез облекчаване на изискванията за проекти, които са били предварително финансирани, по-малко изисквания за съфинансиране, по-добра ориентация за различните видове МСП и създаването на възможности за подкрепа за финансирането на МСП;
11. подчертава значението на научноизследователската дейност и иновациите за повишаване на конкурентоспособността, производителността, устойчивостта и потенциала за създаването на работни места на европейските МСП и отбелязва значителния акцент, който поставят „Хоризонт 2020“ и Европейският институт за иновации и технологии върху създаването и подкрепата на бързо развиващите се иновативни МСП;
12. приветства Програмата на Комисията за пригодност и резултатност на регулаторната рамка за премахване на определени закони на ЕС, които доказано създават непропорционално големи тежести за европейските предприятия, по-специално за МСП;
13. счита, че програмата „Еразъм за млади предприемачи“ ще насърчи предприемачеството и създаването на работни места;
14. подчертава значението на МСП не само за създаването, но и за запазването на работни места;
15. призовава за по-добра координация на механизмите за финансиране на ЕС, включително структурните фондове, ЕФРР, „Хоризонт 2020“ и инвестициите на ЕИБ, особено когато става въпрос за финансиране на иновативни МСП, и призовава за оценка на пречките, поради които понастоящем банките в някои държави членки не успяват да предоставят финансови средства и гаранции по заеми на МСП и реалната икономика;
16. призовава Комисията и държавите членки да бъдат по-строги в оценката на въздействието на бъдещото и съществуващото регулиране на МСП и конкурентоспособността като цяло;
17. призовава за подкрепа на програмите за мобилност на ЕС за предприемачи, като

„Еразъм за млади предприемачи“, както и интегрирането на обучението по предприемачество в националните училищни програми чрез обмен на най-добра практика;

18. счита, че мерките на обществената политика играят важна роля за подпомагането и насърчаването на създаването и развитието на МСП (напр. достъпни кредити, консултантски услуги в областта на обществените инициативи и законодателството, инкубатори и ускорители, клъстери, служби за трансфер на технологии, схеми за персонални професионални напътствия и наставничество и т.н.); счита, че създаването на мрежа от контакти и обменът на най-добри практики играят важна роля в това отношение; счита, че нематериалната и нефинансова помощ, като например достъп до знания и информация, финансово образование, бизнес мрежи, е от съществено значение за новите предприемачи и МСП, за да развият бизнеса си; счита, че с цел стимулиране на вътрешния пазар и търговията между малките предприятия е особено важно да се гарантира взаимното признаване на професионални квалификации и оперативната съвместимост на различните търговски регулаторни системи;
19. посочва, че младите предприятия, които се интернационализират бързо и интензивно след етапа на стартиране, имат полезен принос за икономиката, като създават иновации, насърчават иновацията в други предприятия, участват в международни вериги за доставки и създават устойчива и качествена заетост; при все това изтъква, че тъй като тези предприятия се изправят пред значителни предизвикателства по време на етапа на стартиране поради ниските равнища на капитал, от полза за тях ще са нискотарифните, опростени и бързи процедури за стартиращи предприятия;
20. посочва, че значимостта на създаването на „цялостна“ подкрепа за младите предприемачи посредством така наречените бизнес инкубатори им осигурява възможност да тестват идеите си, да се запознаят с фирмените структури и да им се помогне да се свържат с възможни съдружници, клиенти и инвеститори; подчертава, че обучението е необходимо не само в началния стадий, но също така и впоследствие през критичните години след етапа на стартиране;
21. счита, че МСП имат голям иновационен потенциал за икономиката на ЕС и играят основна роля при предоставянето на нови пътища за включване в пазара на труда; изказва съжаление, че в много държави членки те са изключени от публичните политики за научни изследвания, иновации и развитие и призовава за коренна промяна в тази тенденция;
22. отбелязва, че в много държави членки е налице недостатъчна подкрепа и/или недостатъчна нормативна уредба за гарантиране на подходящите условия за млади и новаторски дружества и новосъздадени предприятия, и подчертава необходимостта от по-добра координация на различните европейски, национални, регионални и местни политики и инструменти, отнасящи се до МСП;
23. отбелязва, че една дългосрочна стратегия за подобряване на конкурентоспособността на бизнеса и защита на заетостта може да наложи преструктуриране; отново подчертава значението на осигуряването на информация

и консултации в помощ на работниците, когато се очаква реструктуриране и подпомагане на управлението на този процес; призовава Комисията, възможно най-скоро, на основание член 225 от Договора за функционирането на Европейския съюз и след консултации със социалните партньори, да внесе предложение за нормативен акт в съответствие с подробните препоръки, дадени в резолюцията на Европейския парламент от 15 януари 2013 г.;

24. приветства въвеждането на „теста за МСП“; изказва съжаление, при все това, че единствено някои държави членки са го интегрирали в процеса по взимане на национални решения;
25. счита, че нелоялната данъчна конкуренция между държавите членки се отразява отрицателно на развитието на предприятията, че МСП често са в неравностойно положение по отношение на данъчните режими в сравнение с по-големите дружества и че по този начин се задушават техният потенциал за растеж и инвестиции; подкрепя по-добрата координация на системите за корпоративно данъчно облагане в ЕС чрез въвеждане на хармонизирана данъчна основа, придружена от мерки за борба с укриването на данъци и агресивното данъчно планиране;
26. призовава държавите членки да продължат да предприемат политически мерки, придружени от механизми за икономическо и регулаторно стимулиране, които оформят системите на културата и образованието чрез създаването на партньорства и мрежи за обмен между различните равнища на образование и дружествата, с цел запълване на сегашната празнина между академичния свят и пазара и улесняване на мобилността на научните изследователи от университетите към предприятията, като по този начин се поощряват иновациите; счита, че държавите членки трябва да бъдат по-отзивчиви към нуждите на пазара на труда, по-специално чрез насърчаване на ученето в процеса на работа и стажовете, както и преквалификацията на служителите и предоставянето на възможности за учене през целия живот; призовава Комисията и държавите членки да създадат жизнеспособни схеми за преход от висшето образование и професионалното обучение към пазара на труда, особено за млади професионалисти, които за първи път стъпват на пазара на труда; призовава да се разработят предприемачески курсове в образователните системи още от средното образование, а също, предприемаческият дух да участва като ключова компетентност в програмите за образование и обучение;
27. подчертава че с цел преодоляване на недостига на умения, с който понастоящем се сблъсква Европа, спешно се налага да се ускори достъпът на жените до научни и технологични обучения и професии, особено в сектора на новите информационни и комуникационни технологии;
28. изисква държавите членки да насърчават културата по интернационализирането чрез информация, представяне на добри практики и осигуряване на платформа за обмен; настоятелно ги призовава да осигуряват развитието на уменията в областта на предприемачеството с международна ориентираност, да насърчават прозрачността по отношение на наличните инструменти за подкрепа за стартиращите предприятия; да осигуряват подкрепа за създаването на мрежи от

контакти и на обмен, които да служат като връзка на младите предприемачи с потенциални инвеститори и търговски съдружници, да им осигуряват оперативни консултации и подкрепа и след етапа на стартиране, за да им помогнат да преминават през първите критични години и да предоставят стимули за трудовата заетост;

29. подчертава необходимостта от насърчаване на образованието и уменията в областта на науките, технологиите, инженерството и математиката в ЕС като необходимо средство за посрещане на увеличаващите се изисквания на предприятията през следващите години и развиване на бъдещите новатори и предприемачи; подчертава необходимостта да се разгледа въпросът с намаляващия брой на жените, участващи в областта на науките, технологиите, инженерството и математиката, както и от по-нататъшното разширяване на потенциала от таланти в ЕС;
30. отбелязва положителното въздействие върху заетостта от страна на системите за професионално образование, които съчетават теоретично обучение с практически опит; във връзка с това подчертава значението на тясното сътрудничество между частния и публичния сектор, както и участието на социалните партньори;
31. подчертава, че е важно осигуряването на обучение и нагласи, свързани с предприемачеството, за младите европейци; в този контекст изтъква водещата роля на Европейския институт за иновации и технологии за насърчаването на предприемаческата култура чрез образование, обучение и практики; отбелязва, че общностите на знание и иновации на Европейския институт за иновации и технологии активно насърчават предприемачеството в съответните им области чрез разработване на образователно съдържание, което съчетава отличните научни и новаторски познания и умения с познанията и уменията в областта на предприемачеството, като по този начин подготвят бъдещите предприемачи за изпълнение на задачите и предлагат на вече действащите дружества новаторски и предприемачески идеи;
32. изразява увереност относно значението на насърчаването на предприемачеството сред по-възрастните хора като средство за ангажиране на възрастното население със значителен бизнес опит в иновационния процес, като по този начин се удължава трудовият стаж и се запазват незаменимите умения на пазара на труда;
33. подкрепя инициативите на ЕС, които помагат на МСП да имат по-лесен достъп до повече финансови ресурси въз основа на това, че улесняват и ускоряват достъпа на младите и новаторски дружества до финансиране, насърчават държавите членки да приемат механизми за стимулиране на иновациите (например механизми за данъчни кредити за финансирането на научноизследователска дейност и иновации) и за преодоляването на неравенствата между държавите членки; подкрепя инициативите, целящи да насърчат фалирала предприемачи, за да им бъде даден втори шанс и да не се обезкуражават поемащите риск предприемачи;
34. счита, че европейските МСП зависят до голяма степен от финансирането на банките и че това увеличава тяхната уязвимост; отбелязва, че съществуват реални ползи в нови форми за финансиране чрез иновационни програми и без преминаване по банков път, като партньорски заеми, колективно финансиране, кооперативни стопански модели, микрокредити и други инструменти, които могат да предоставят

жизненоважна инвестиция за МСП за създаването на нови работни места; счита, че новите форми на финансиране може да се окажат от полза за младите и динамични предприятия, които имат трудности да получат достъп до по-традиционните източници за финансиране, поради факта, че са толкова „нови“; приветства факта, че Комисията признава потенциала на алтернативните източници на финансиране за стартиране и управление на МСП и че проучва възможността за осигуряване на рамка и подкрепа за тези подходи; призовава Комисията да проучи как тези източници на финансиране могат да бъдат допълнително балансирани, за да помогнат на микропредприятията и МСП и да отговорят на нуждите от регулиране, образование и научни изследвания в тази област; призовава държавите членки, в сътрудничество със социалните партньори и други заинтересовани страни на регионално и местно равнище, да определят стратегически сектори, подходящи за проекти с алтернативно финансиране, по-конкретно в региони, където традиционната икономика не може да задоволи в достатъчна степен специфични икономически и социални нужди;

35. счита, че е изключително важно държавите членки да прилагат Директива 2011/7/ЕС относно борбата със забавяне на плащането по търговски сделки, по силата на която, по отношение на сделките между предприятия и публични органи, договорният срок за плащане не трябва да надвишава сроковете, предвидени в член 4, параграф 3, освен ако в договора изрично не е уговорено друго, и при условие, че това е обективно оправдано с оглед на специфичното естество или особеностите на договора, както и че при всички случаи срокът не надвишава 60 календарни дни;
36. подчертава необходимостта от опростяване и хармонизиране на правилата и предоставяне на финансови и данъчни стимули, за да се даде възможност на инвеститори от типа бизнес ангели, инвеститори на ранен етап и на рисков капитал да се включат в трансграничното финансиране на иновативни дружества и стартиращи предприятия и за създаване на европейска зона за рисков капитал; подчертава значението на намаляването на данъците върху капиталовите печалби от инвестиции в научноизследователска дейност на иновативни МСП;
37. призовава Комисията и държавите членки да подкрепят местните единици и сдруженията на МСП за насърчаване на местното производство и високите постижения при продуктите, включително чрез обединяване на предприятия в съвместни проекти за научни изследвания и развитие;
38. счита, че иновациите в МСП са важен начин за създаването на работни места; посочва, че за да може успешно да участват в системата за иновации, от съществено значение е МСП да бъдат поставени на водещо място при техните иновационни дейности и подкрепата да бъде по-добре съобразена с техните реални потребности;
39. призовава Комисията за прозрачно и коректно провеждане на тестове на МСП при разработване на законодателството, както и за спешно предлагане на по-леки режими и изключения в по-широк набор от законодателни предложения, с цел значително намаляване на разходите на МСП;
40. подчертава, че и неинновативните и утвърдени МСП, които се стремят да разширят дейността си на нови пазари или да прехвърлят собствеността си, често се нуждаят



от публична подкрепа, за да си осигурят необходимото финансиране;

41. приветства създаването на инструмент за МСП по програма „Хоризонт 2020“, позволяващ достъпа на МСП до финансова и нефинансова подкрепа за прилагане на новаторски идеи; призовава Комисията да осигури този инструмент до 2014 г. по най-благоприятния за МСП начин, чрез специална единна агенция, позволявайки действително подаване на проекти „отдолу—нагоре“ и подкрепяйки всички видове иновации, включително нетехнологични и социални иновации;
42. подчертава, че всички мерки за подкрепа на МСП следва да се прилагат и за самостоятелната заетост, и преди всичко що се отнася до различните видове системи за социална сигурност, очакваните ползи от тях и до осигуряването на безопасни условия на труд;
43. счита, че следва да се предприемат действия за опростяване и намаляване на тежестта, произтичаща от всяка от 10-те най-тежки разпоредби за МСП;
44. приветства намаляването на регистрационните такси за REACH за МСП, въпреки че таксите представляват една малка част от общите разходи за съответствие; изразява силна загриженост обаче, че първоначалните разчети на разходите във връзка с Регламента REACH са подценени, като тази разлика вече е в размер на над 1 милиард евро и ще продължи да се увеличава;
45. подчертава факта, че в допълнение към ролята му на платформа за социална комуникация, ролята на интернет като платформа, чрез която всички граждани могат да създадат услуга или иновативен продукт, насочен към всички останали граждани, както и да съдейства за набирането на необходимото финансиране, е основен принцип на цифровия единен пазар, и призовава за това, доколкото е възможно, да бъдат отстранени оставащите пречки пред трансграничната търговия; отбелязва значението на цифровата икономика за създаването на работни места и МСП, особено в отраслите, в които Европа е традиционно силна, като творческите индустрии, културното наследство и туризма; счита, че изграждането на единния цифров пазар ще благоприятства подкрепата и развитието на МСП; счита за нужно да се гарантира наличието на необходимия квалифициран персонал в областта на ИКТ, както и че европейската общественост притежава необходимите цифрови умения, за да се възползва от технологиите в областта ИКТ; подчертава, че личната неприкосновеност и защитата на търговските данни следва винаги да бъде гарантирана.
46. подчертава възможностите, които ИКТ осигуряват за повишаване на производителността и конкурентоспособността; подчертава необходимостта от разгръщане на потенциала на цифровия единен пазар и посочва, че разходите за създаване на нови иновативни дружества в областта на ИКТ са намалели над 100 пъти през последните 10 години, главно благодарение на технологии като свръхбързи и повсеместни широколентови мрежи, изчисления в облак, софтуер с отворен код, отворени данни и достъп до информация от публичния сектор;
47. подчертава, че е необходимо да се избягва поставянето на прекомерна нормативна тежест върху МСП; счита, че Комисията трябва да направи повече, за да изпълни

своя ангажимент от 2011 г. да предложи по-леки регулаторни режими за МСП;

48. счита, че изграждането на единния цифров пазар ще благоприятства подкрепата и развитието на МСП; счита за нужно да се гарантира наличието на необходимия квалифициран персонал в областта на ИКТ, както и че европейската общественост притежава необходимите цифрови умения, за да се възползва от технологиите в областта ИКТ;
49. подчертава необходимостта от подобряване на цялостната ефикасност на предприятията, чрез проекти и инструменти, които позволяват да се отговори на предизвикателството за оползотворяване на енергия, с цел насърчаване на намаляването на разходите за енергия;
50. счита, че микропредприятията следва да се възползват от автоматичните изключения и да бъдат включвани само в разпоредби, които са в тяхна полза;
51. счита, че Комисията и държавите членки следва да насърчават схеми, които да позволят по-лесен достъп за начинаещи специалисти до пазара на труда, по-специално чрез намаляване на сложността и разходите за самостоятелна заетост, включително намаляване на непреките разходи за труд; в този дух насърчава създаването на европейско определение за автономен предприемач (auto-entrepreneur) за дейности, свързани с европейската цифрова икономика;
52. подчертава необходимостта от засилване на правилата на ЕС относно проследимостта на продуктите, с цел борба с фалшифицирането и създаване на важен инструмент за стимулиране на развитието на МСП;
53. подчертава, че основните права на работниците, както и безопасността и здравето на работното място, не следва да бъдат отслабени от намаляването на задълженията по отношение на документацията и отчетността;
54. подчертава, че електронното управление е от изключителна полза за предприемачите (по-специално за МСП, които често се изправят пред непреодолими пречки при осъществяването на трансгранична дейност в рамките на ЕС), тъй като то води до намалени административни разходи и тежести, повишена продуктивност, ефикасност, конкурентоспособност, прозрачност, откритост, ефективност на водене на политиките, достъпност и оптимизиране на процедурите;
55. счита, че неотдавнашното съобщение на Комисията относно регулаторната пригодност следва да бъде началото на един по-амбициозен подтик за изграждането на по-конкурентен ЕС чрез намаляване на разходите за регулиране на бизнеса посредством опростяване на инициативите, проверки за пригодност, отегляне и отменяне на законодателство.

## РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В КОМИСИЯ

<b>Дата на приемане</b>	28.11.2013г.
<b>Резултат от окончателното гласуване</b>	+: 38 -: 7 0: 1
<b>Членове, присъствали на окончателното гласуване</b>	Josefa Andrés Barea, Jean-Pierre Audy, Ivo Belet, Jan Březina, Giles Chichester, Jürgen Creutzmann, Pilar del Castillo Vera, Christian Ehler, Vicky Ford, Adam Gierek, Norbert Glante, Fiona Hall, Kent Johansson, Romana Jordan, Krišjānis Kariņš, Philippe Lamberts, Bogdan Kazimierz Marcinkiewicz, Angelika Niebler, Jaroslav Paška, Vittorio Prodi, Miloslav Ransdorf, Herbert Reul, Teresa Riera Madurell, Jens Rohde, Paul Rübig, Salvador Sedó i Alabart, Francisco Sosa Wagner, Konrad Szymański, Patrizia Toia, Evžen Tošenovský, Catherine Trautmann, Ioannis A. Tsoukalas, Marita Ulvskog, Владимир Уручев, Adina-Ioana Vălean, Alejo Vidal-Quadras
<b>Заместник(ци), присъствал(и) на окончателното гласуване</b>	Rachida Dati, Roger Helmer, Jolanta Emilia Hibner, Seán Kelly, Holger Kraemer, Werner Langen, Zofija Mazej Kukovič, Alajos Mészáros, Vladimír Remek, Silvia-Adriana Țicău