



EURÓPAI PARLAMENT

2009 - 2014

*Ipari, Kutatási és Energiaügyi Bizottság*

**2013/0344(COD)**

24.1.2014

## VÉLEMÉNY

az Ipari, Kutatási és Energiaügyi Bizottság részéről

a Környezetvédelmi, Közegészségügyi és Élelmiszer-biztonsági Bizottság részére

az üvegházhatást okozó gázok kibocsátási egységei Közösségen belüli kereskedelmi rendszerének létrehozásáról szóló 2003/87/EK irányelvnek a nemzetközi légi közlekedésből származó kibocsátásokra vonatkozó egységes globális piacialapú intézkedés alkalmazásáról rendelkező nemzetközi megállapodás 2020-ig történő létrehozására való tekintettel történő módosításáról szóló európai parlamenti és tanácsi irányelvre irányuló javaslatról  
(COM(2013)0722 – C7-0374/2013 – 2013/0344(COD))

Előadó: Eija-Riitta Korhola

PA\_Legam

## RÖVID INDOKOLÁS

### Háttér

Az éghajlatváltozás globális probléma, amelyet ennél fogva globálisan is kell kezelni. Az uniós kibocsátáskereskedelmi rendszernek a légi közlekedésre való kiterjesztésére vonatkozó döntésre az ICAO-folyamattal kapcsolatos lassú előrehaladás miatt került sor, és akkoriban jó elképzelésnek tűnt. Arra gondoltak, hogy mások által követendő példa lesz, amely valóban globális megoldás kidolgozására ösztönözheti a nemzetközi közösséget. Ekkor már több ország tervezett piacialapú intézkedéseket, de egy globális megállapodás elérése még túl távolinak tűnt. A légi közlekedésre vonatkozó uniós kibocsátáskereskedelmi rendszer bevezetését követően azonban rendelkezéseinek harmadik országbeli fuvarozókra való rákényszerítése azonnal hatalmas aggodalmat váltott ki és rövidesen világos következményekkel járt. A légi közlekedésre vonatkozó uniós kibocsátáskereskedelmi rendszer 2012 elejétől kezdődő megvalósítása során a tagállamokat és légitársaságaikat a harmadik országok részéről megtorló intézkedések érték, amelyek nagymértékben gyengítették a légitársaságok versenyképességét és növekedési potenciálját. Ennek következtében és amiatt, hogy a harmadik országok egyértelműen vonakodtak az együttműködéstől és az uniós kibocsátáskereskedelmi rendszer betartásától, az EU elfogadta a „megállítani az időt” megközelítést, amely döntésről azóta bebizonyosodott, hogy helyes és bölcs megoldás.

### A jelenlegi helyzet

Az előadó véleménye szerint számos tényező indokolja, hogy miért kell most hagyni az ICAO-folyamat békés fejlesztését anélkül, hogy továbbra is a harmadik országokra kényszerítenénk a belső uniós jogszabályt, ami nemcsak magát az ICAO-folyamatot veszélyeztetné, hanem a tagállamokat és az uniós légitársaságokat további megtorló intézkedéseknek és kereskedelmi háborúknak is kitenné. Először is sor került a globális piacialapú intézkedésre vonatkozó döntések meghozatalára, és zajlik is a folyamat; az ICAO az egyetlen olyan szerv, ahol globális megoldást lehet elérni. Másodszor egy globális mechanizmus első alkalommal részesül tényleges támogatásban az EU-n kívülről is, és a fontos szereplők szó szerint „beszálltak” a folyamatba. Harmadszor az összes érdekelt – többek között a légitársaságok és a légiközlekedési ágazat – támogatja ezt a globális megoldást, amelynek az elérése minden eddiginél közelebb van. Az országok készen állnak és a korábbiakhoz képest nagyobb mértékben vesznek részt és hajlandóak a megállapodásra. Az ICAO ezenfelül kifejezetten elutasította az EU által javasolt légteret.

### Összegzés

Az előadó emiatt úgy gondolja, hogy az EU-nak aktív szerepet kell játszania egy globális megállapodás előmozdításában, és a továbbiakban nem szabad egyoldalú lépéseket tennie, ami csak hátráltatja a folyamatot. Az EU-nak el kell kerülnie minden olyan fellépést, amelyeket nemzetközi partnereink nem találnak építőnek, és amelyek gátolják az ICAO-tárgyalásokat. A javaslattal kapcsolatban a harmadik országokból rendelkezésre álló valamennyi jelentés az ellenkezőjét állítja, ezért az előadó a „megállítani az időt” EGT-n belüli folytatását javasolja 2016-ig. Ezenkívül az uniós kibocsátáskereskedelmi rendszer

említett hatályával az Unió továbbra is vezető szerepet töltene be a légi közlekedésből származó kibocsátások mérséklésére irányuló korai fellépés terén. Még ha az Uniónak kizárólagos joga is, hogy saját területén jogszabályokat alkosson, az előadó úgy gondolja, hogy nem ez a helyes út, ha tényleg valódi globális megoldást szeretnénk. Az éghajlattal kapcsolatos diplomácia azt jelenti, hogy minden érintett félnek csapatjátékosnak kell lennie, közös eszközökkel törekedve egy közös cél megvalósítására. A globális megoldás elérésén kívül az Uniónak prioritásnak kell tekintenie légiközlekedési ágazatunk érdekét, versenyképességét és működési lehetőségeit ezen a rendkívül kompetitív területen.

Az előadó a fent említett okok miatt az EGT-n belüli „megállítani az időt” rendelkezések fenntartását javasolja az ICAO 2016. évi közgyűléséig, hogy valóban olyan globális megoldás szülessen, amely valóban előnyös lesz az éghajlat és minden érintett szereplő szempontjából.

## MÓDOSÍTÁSOK

Az Ipari, Kutatási és Energiaügyi Bizottság felkéri a Környezetvédelmi, Közegészségügyi és Élelmiszer-biztonsági Bizottságot mint illetékes bizottságot, hogy vegye figyelembe az alábbi módosításokat:

### Módosítás 1

#### Irányelvre irányuló javaslat 1 preambulumbekkezdés

*A Bizottság által javasolt szöveg*

(1) Az Unió egyfelől törekszik egy olyan majdani nemzetközi megállapodás létrehozására, amely korlátozza a légi közlekedés hatását az üvegházhatást okozó gázok kibocsátására, ***másfelől pedig autonóm módon fellépve korlátozza az Unióban található repülőterekre irányuló és onnan kiinduló repülések éghajlat-változtató hatásait. Annak érdekében, hogy ezek az erőfeszítések kölcsönösen erősítsék, ne pedig gyengítsék egymást, indokolt figyelembe venni*** a nemzetközi fórumokon bekövetkező fejleményeket és az ott képviselt álláspontokat, különösen ***pedig*** a Nemzetközi Polgári Repülési Szervezet (ICAO) közgyűlésének harmincnyolcadik ülésén elfogadott,

*Módosítás*

(1) Az Unió egyfelől törekszik egy olyan majdani nemzetközi megállapodás létrehozására, amely korlátozza a légi közlekedés hatását az üvegházhatást okozó gázok kibocsátására. A nemzetközi fórumokon bekövetkező fejleményeket és az ott képviselt álláspontokat ***figyelembe veszik, és különösen figyelembe veszik*** a Nemzetközi Polgári Repülési Szervezet (ICAO) közgyűlésének harmincnyolcadik ülésén elfogadott, az ICAO-nak a környezetvédelemhez kapcsolódó folytatólagos törekvéseire és gyakorlatára vonatkozó egységes állásfoglalást tartalmazó határozatot.

az ICAO-nak a környezetvédelemhez kapcsolódó folytatólagos törekvéseire és gyakorlatára vonatkozó egységes állásfoglalást tartalmazó határozatot.

## Módosítás 2

### Irányelvre irányuló javaslat 2 preambulumbekzdés

*A Bizottság által javasolt szöveg*

*Módosítás*

***(2) Ebből fakadóan kívánatos ideiglenesen úgy tekinteni, hogy a 2003/87/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv<sup>4</sup> követelményei teljesülnek abban az esetben, ha az előírt kötelezettségeket a harmadik országok repülőtereire irányuló és onnan kiinduló repülésekből származó kibocsátások egy meghatározott százaléka vonatkozásában teljesítik. E lépésével összefüggésben az Unió hangsúlyozza, hogy az Európai Gazdasági Térség (EGT) országainak repülőtereire irányuló és onnan kiinduló repülésekből származó kibocsátások egy bizonyos százalékára éppúgy van mód követelményeket alkalmazni, mint az e repülőterekre irányuló és onnan kiinduló repülésekből származó kibocsátások nagyobb hányadával kapcsolatban jogi követelményeket támasztani.***

*törölve*

---

<sup>4</sup> Az Európai Parlament és a Tanács 2003. október 13-i 2003/87/EK irányelve az üvegházhatást okozó gázok kibocsátási egységei Közösségen belüli kereskedelmi rendszerének létrehozásáról és a 96/61/EK tanácsi irányelv módosításáról (HL L 275., 2003.10.25., 32. o.)

#### *Indokolás*

*Amiatt feleslegessé vált preambulumbekzdés, hogy az irányelv hatálya csak az EGT-n belüli repülésekre korlátozódik.*

### Módosítás 3

#### Irányelvre irányuló javaslat 3 preambulumbekkezdés

*A Bizottság által javasolt szöveg*

*Módosítás*

**(3) Miközben a 2003/87/EK irányelv alkalmazása továbbra is az Unióban található repülőterekre irányuló és onnan kiinduló repülések alapján történik, annak érdekében, hogy a globális piacialapú intézkedés alkalmazásának megkezdéséig hátralévő hét évben a regionális piacialapú intézkedések alkalmazása egyszerű és működőképes módon legyen korlátozva, az Eurocontrol százalékos értékeket határozott meg annak alapján, hogy az EGT-ben és a harmadik országokban lévő legfontosabb repülőterek közötti, a földrajzi főkörön mért távolságoknak mekkora hányada esik 12 mérföldnél nem nagyobb távolságra az EGT partvonalának legtávolabbi pontjától. Mivel az Unió nem véli úgy, hogy a bevezetendő globális piacialapú intézkedéseknek tényleges légtérhasználati megfontolásokon, nem pedig az egyes repülőterekre irányuló vagy onnan kiinduló repüléseken kell alapulniuk, a százalékos értékek a 2020-ig terjedő időszak vonatkozásában relevánsak.**

*törölve*

#### *Indokolás*

*Amiatt feleslegessé vált preambulumbekkezdés, hogy az irányelv hatálya csak az EGT-n belüli repülésekre korlátozódik.*

### Módosítás 4

#### Irányelvre irányuló javaslat 6 preambulumbekkezdés

*A Bizottság által javasolt szöveg*

*Módosítás*

**(6) A harmadik országok repülőtereire**

*törölve*

*irányuló és onnan kiinduló repülések hitelesített kibocsátásainak százalékos csökkentéséhez ismerni kell a teljes repülésekből származó kibocsátások nagyságát. A százalékos értékkel nem lefedett kibocsátások azonban nem kerülnek figyelembevételre.*

## **Módosítás 5**

### **Irányelvre irányuló javaslat 7 preambulumbekkezdés**

*A Bizottság által javasolt szöveg*

*Módosítás*

*(7) A harmadik országokba irányuló és onnan kiinduló repülések vonatkozásában a légitársaságoknak lehetőséget kell adni arra, hogy hitelesített kibocsátásadataikat ne jelentsék be, hanem ehelyett az e repülésekből az EGT-tagállamokon nem kívül bekövetkező kibocsátások lehető legpontosabban becsült adataira hagyatkozzanak.*

*törölve*

## **Módosítás 6**

### **Irányelvre irányuló javaslat 9 preambulumbekkezdés**

*A Bizottság által javasolt szöveg*

*Módosítás*

*(9) Annak érdekében, hogy a légitársaságok üzemeltetők kellő időt kapjanak az alkalmazandó módszerek megértésére és repülési tevékenységük tervezésébe való beépítésére, a harmadik országokba irányuló és onnan kiinduló repülésekből származó hitelesített kibocsátásokra meghatározott százalékos értékek, illetőleg az alternatív módszerek alkalmazásának a 2014-től kibocsátott mennyiségekre kell vonatkoznia.*

*törölve*

## Módosítás 7

### Irányelvre irányuló javaslat 10 preambulumbekkezdés

*A Bizottság által javasolt szöveg*

*Módosítás*

*(10) A 2020-tól alkalmazandó globális piacialapú intézkedés sérelme nélkül a nemzetközi polgári légi közlekedés összes tonnakilométerének bevételeiből 1%-nál kisebb mértékben részesülő fejlődő országokba irányuló és onnan kiinduló repülésekből származó kibocsátásokat a 2014-től 2020-ig tartó időszakban mentesíteni kell a követelmények alkalmazása alól. azok az országok, amelyek számára e javaslat elfogadásának időpontjában a 978/2012/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet az Unió piacát illetően preferenciális piacra jutási lehetőséget biztosít, tehát azok, amelyeket a Világbank 2013-ban nem minősít magas jövedelmű vagy a közepes jövedelmű országok felső sávjába tartozó országnak.*

*törölve*

## Módosítás 8

### Irányelvre irányuló javaslat

**1 cikk – 1 bekezdés – 1 pont**

2003/87/EK irányelv

28a cikk – 1 bekezdés – 1 albekezdés – a pont

*A Bizottság által javasolt szöveg*

*Módosítás*

a **2013-ban** végrehajtott, az Európai Gazdasági Térségen kívüli országokba irányuló és onnan kiinduló repülések összes kibocsátása vonatkozásában;

a **2013-tól 2020-ig bezárólag az egyes naptári években** végrehajtott, az Európai Gazdasági Térségen kívüli országokba irányuló és onnan kiinduló repülések összes kibocsátása vonatkozásában;

## Módosítás 9

### Irányelvre irányuló javaslat

**1 cikk – 1 bekezdés – 1 pont**



2003/87/EK irányelv  
28a cikk – 1 bekezdés – 1 albekezdés – b pont

*A Bizottság által javasolt szöveg*

*Módosítás*

**az Európai Gazdasági Térségen (EGT) kívüli országokba irányuló és onnan kiinduló repülésekből származó kibocsátások vonatkozásában a 2014-től 2020-ig tartó időszak minden egyes olyan naptári éve esetében, amelyre a repüléseket végrehajtó légitársaságok a repülésekből származó hitelesített kibocsátásukat a IIc. melléklet szerinti vagy a (6) bekezdés szerint meghatározott százalékkal megegyező mennyiségű kibocsátási egységet leadott;**

**törölve**

#### **Módosítás 10**

**Irányelvre irányuló javaslat**

**1 cikk – 1 bekezdés – 1 pont**

2003/87/EK irányelv

28a cikk – 1 bekezdés – 2 albekezdés

*A Bizottság által javasolt szöveg*

*Módosítás*

**Az e bekezdés b) pontjában említett, a IIc. melléklet szerinti meghatározott hitelesített kibocsátásokat a 11a., a 12. és a 14. cikk alkalmazásában a légitársaságok hitelesített kibocsátásának kell tekinteni.**

**törölve**

#### **Módosítás 11**

**Irányelvre irányuló javaslat**

**1 cikk – 1 bekezdés – 1 pont**

2003/87/EK irányelv

28a cikk – 5 bekezdés

*A Bizottság által javasolt szöveg*

*Módosítás*

A 3g., a 12., a 15. és a 18a. **cikktől** eltérve ha egy **légitársaság** összes éves kibocsátása 25 000 tonnánál kisebb, akkor

A 3g., a 12., a 15. és a 18a. **cikktől** eltérve ha egy **légitársaság** összes éves kibocsátása 25 000 tonnánál kisebb, akkor

ezt a kibocsátást hitelesítettnek kell tekinteni, amennyiben meghatározása *egy, a kis kibocsátók számára rendelkezésre álló, a Bizottság által jóváhagyott, az Eurocontrol által az Eurocontrol ETS-támogató rendszeréből* származó adatokkal feltöltött eszközzel történt, továbbá a tagállamok a nem kereskedelmi *légi jármű-üzemeltetők* esetében *egyszerűsített* eljárásokat alkalmazhatnak, amennyiben azok legalább az említett eszközzel *megegyező mértékű* pontosságot biztosítanak.

ezt a kibocsátást hitelesítettnek kell tekinteni, amennyiben meghatározása az Eurocontrol ETS-támogató *rendszeréből* származó adatokkal feltöltött eszközzel történt, továbbá a tagállamok a nem kereskedelmi *légi jármű-üzemeltetők* esetében *egyszerűsített* eljárásokat alkalmazhatnak, amennyiben azok legalább az említett eszközzel *megegyező mértékű* pontosságot biztosítanak.

#### *Indokolás*

*Ebben az összefüggésben a kis kibocsátók számára rendelkezésre álló eszköz nem magától értetődő, mivel a kibocsátási jelentés az ETS-támogató rendszerből is beérkezhet, ha a fuvarozónak van engedélye a program használatához.*

#### **Módosítás 12**

##### **Irányelvre irányuló javaslat**

**1 cikk – 1 bekezdés – 1 pont**

2003/87/EK irányelv

28a cikk – 6 bekezdés

*A Bizottság által javasolt szöveg*

*Módosítás*

*A 12. cikk (2a) bekezdésétől és a 14. cikk (3) bekezdésétől eltérve a légi jármű-üzemeltető dönthet úgy, hogy az EGT-n kívüli országokba irányuló és onnan kiinduló repülések vonatkozásában nem jelenti be a IIc. mellékletben foglalt százalékos értékek alkalmazásával kapott kibocsátásadatait, hanem azok kiszámítását az illetékes hatóságra bízta. A számítás során figyelembe kell venni a kis kibocsátók számára rendelkezésre álló, a Bizottság által jóváhagyott, az Eurocontrol által az Eurocontrol ETS-támogató rendszeréből származó adatokkal feltöltött eszközzel meghatározott értékeket. Az illetékes hatóság ezeket a számításokat bejelenti a Bizottságnak. Az így elvégzett*

*törölve*

*kibocsátásszámítás eredményeit a 11a., a 12., a 14. és a 28a. cikk alkalmazásában a légi jármű-üzemeltető hitelesített kibocsátásának kell tekinteni.*

### **Módosítás 13**

**Irányelvre irányuló javaslat  
1 cikk – 2 bekezdés**

*A Bizottság által javasolt szöveg*

*Módosítás*

*(2) A mellékletek ezen irányelv mellékletének megfelelően módosulnak.*

*törölve*

### **Módosítás 14**

**Irányelvre irányuló javaslat  
Melléklet**

*A Bizottság által javasolt szöveg*

*Módosítás*

*[...]*

*törölve*

## ELJÁRÁS

<b>Cím</b>	Az üvegházhatást okozó gázok kibocsátási egységei Közösségen belüli kereskedelmi rendszerének létrehozásáról szóló 2003/87/EK irányelvnek a nemzetközi légi közlekedésből származó kibocsátásokra vonatkozó egységes globális piacialapú intézkedés alkalmazásáról rendelkező nemzetközi megállapodás 2020-ig történő létrehozására való tekintettel történő módosítása
<b>Hivatkozások</b>	COM(2013)0722 – C7-0374/2013 – 2013/0344(COD)
<b>Illetékes bizottság</b> A plenáris ülésen való bejelentés dátuma	ENVI 24.10.2013
<b>Véleményt nyilvánított</b> A plenáris ülésen való bejelentés dátuma	ITRE 24.10.2013
<b>A vélemény előadója</b> A kijelölés dátuma	Eija-Riitta Korhola 20.11.2013
<b>Vizsgálat a bizottságban</b>	16.12.2013
<b>Az elfogadás dátuma</b>	23.1.2014
<b>A zárószavazás eredménye</b>	+ : 29 - : 22 0 : 3
<b>A zárószavazáson jelen lévő tagok</b>	Amelia Andersdotter, Bendt Bendtsen, Jan Březina, Maria Da Graça Carvalho, Giles Chichester, Pilar del Castillo Vera, Christian Ehler, Vicky Ford, Gaston Franco, Norbert Glante, Robert Goebbels, Fiona Hall, Edit Herczog, Kent Johansson, Romana Jordan, Krišjānis Kariņš, Bogdan Kazimierz Marcinkiewicz, Judith A. Merkies, Jaroslav Paška, Aldo Patriciello, Vittorio Prodi, Miloslav Ransdorf, Herbert Reul, Teresa Riera Madurell, Michèle Rivasi, Jens Rohde, Paul Rübig, Salvador Sedó i Alabart, Francisco Sosa Wagner, Konrad Szymański, Patrizia Toia, Evžen Tošenovský, Claude Turmes, Vladimir Urutchev, Kathleen Van Brempt, Alejo Vidal-Quadras, Zbigniew Zaleski
<b>A zárószavazáson jelen lévő póttag(ok)</b>	Maria Badia i Cutchet, Yves Cochet, Rachida Dati, Ioan Enciu, Věra Flasarová, Françoise Grossetête, Roger Helmer, Jolanta Emilia Hibner, Eija-Riitta Korhola, Holger Kraemer, Werner Langen, Vladko Todorov Panayotov, Silvia-Adriana Țicău, Lambert van Nistelrooij, Hermann Winkler
<b>A zárószavazáson jelen lévő póttag(ok) (187. cikk (2) bekezdés)</b>	Jean-Paul Bisset, Janusz Władysław Zemke