



---

*Комисия по промишленост, изследвания и енергетика*

---

**2015/2112(INI)**

10.9.2015

## СТАНОВИЩЕ

на комисията по промишленост, изследвания и енергетика

на вниманието на комисията по околна среда, обществено здраве и  
безопасност на храните

относно „Към ново международно споразумение относно климата в  
Париж“  
(2015/2112(INI))

Докладчик по становище (\*): Шон Кели

(\* ) Асоциирана комисия — член 54 от Правилника за дейността

PA\_NonLeg

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по промишленост, изследвания и енергетика приканва водещата комисия по околна среда, общественото здраве и безопасност на храните да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

### *Промисленост и конкурентоспособност*

1. приветства водещата роля на ЕС по въпросите на смекчаването на последиците от изменението на климата и приспособяването към тях, в това число създаването на знания, умения, работни места и растеж, до които води тя; отбелязва неотложната необходимост в Париж да бъде сключено световно споразумение, което е амбициозно и правно обвързващо и съдържа силен ангажимент да се остане в границите на програмата на Междуправителствения комитет по изменение на климата за ограничаване на повишаването на температурата до 2°C и подчертава, че, за да запази водещата си роля, ЕС се нуждае от безусловния ангажимент на всички страни по споразумението, за да бъде то ефективно средство за борба срещу изменението на климата; настоява за провеждането на редовни и прозрачни оценки на изпълнението, включително на планираните национално определени приноси, въз основа на най-актуалните научни данни и технологии и в съответствие със Седмата програма за действие за околната среда<sup>1</sup>;
2. отбелязва, че в момента ЕС успешно напредва към изпълнението на своите цели за 2020 г. за намаляване на емисиите на парникови газове и за на енергия от възобновяеми източници, че са постигнати значителни подобрения във връзка с интензивността на използването на енергия благодарение на повишената енергийна ефективност на сгради, продукти, промишлени процеси и превозни средства и че в същото време европейската икономика отбелязва растеж от 45 % от 1990 г. насам; подчертава, че целите 20/20/20 за емисиите на парникови газове, енергията от възобновяеми източници и икономията на енергия изиграха ключова роля като двигател на този процес и за запазване на заетостта на повече от 4,2 млн. души в различните екологични отрасли<sup>2</sup>, при непрекъснат растеж по време на икономическата криза.
3. подчертава, че е важно по време на конференцията в Париж да бъде постигнато ефективно, обвързващо световно споразумение и посочва, че ако и занапред продължи да липсва такова споразумение, това ще застраши допълнително конкурентоспособността на икономиката на ЕС и ще я изложи на риск от изместване на въглеродни емисии;
4. приветства ангажимента на ръководителите на Г-7 по отношение на декарбонизацията на световната икономика през настоящото столетие и намаляване до 2050 г. на емисиите на парникови газове до горната граница на диапазона 40 – 70 % в сравнение с равнищата от 2010 г.;
5. подчертава необходимостта от засилване на координацията и на управлението на рисковете за климата на равнище ЕС и от създаването на ясна стратегия на ЕС за

<sup>1</sup> „Благоденствие в рамките на нашата планета“ (COM(2012)0710)

<sup>2</sup> Данни на Евростат относно сектора на екологичните стоки и услуги, посочени в „Рамка за политиките в областта на климата и енергетиката през периода 2020 – 2030 г.“ (COM (2014) 0015 final)

приспособяване; препоръчва прилагането на амбициозни и обвързващи цели относно емисиите на CO<sub>2</sub> и възобновяемите източници на енергия, както на национално равнище, така и на равнището на ЕС, с цел да се създадат условия за прехода към устойчива и сигурна икономика и този преход да бъде гарантиран;

6. подчертава, че член 191, параграф 2 от Договора за функционирането на Европейския съюз гласи, че политиките на Съюза се основават на принципа „замърсителят плаща“; подчертава също така обаче, че ако другите големи икономики не поемат подобни съпоставими ангажменти за намаляване на парниковите газове, разпоредбите относно изместването на въглеродни емисии, особено насочените към отрасли, изложени на риск от висока интензивност на търговията и със значителен дял на свързаните с въглеродните емисии разходи при производството, ще бъдат запазени и засилени, когато това е необходимо; счита все пак, че ще трябва да бъде намерено по-дългосрочно решение по отношение на изместването на въглеродни емисии в реформираната СТЕ на ЕС или чрез създаването на система за корекция за въглерод на границата; счита, че е от жизненоважно значение в ключовите европейски отрасли, включително енергоемките отрасли и устойчивото европейско селско стопанство/производство на селскостопански хранителни продукти, да се избягва изместване на въглеродни емисии; признава необходимостта да се намали зависимостта от изкопаеми горива в областта на производството на храни;
7. подчертава, че споразумението трябва да отчита успоредната глобалната цел за гарантиране на продоволствената сигурност;
8. подчертава, че всяко забавяне при предприемането на действията ще доведе до увеличаване на разходите за смекчаване на последиците от изменението на климата и приспособяването към тях и ще ограничи набора от налични технологични решения; счита, че ранните действия ще имат положително въздействие върху дългосрочната конкурентоспособност на европейските промишлени сектори и на производителите на енергия;
9. насърчава Комисията, с цел да се поддържат условия на равнопоставеност за промишлеността в ЕС и за енергийния сектор, да насърчава връзките между схемата за търговия с емисии (СТЕ) на ЕС – преди или след провеждането на цялостна структурна реформа за периода след 2020 г., която ще подобри нейното функциониране – и други схеми за търговия с емисии, за да се създаде един бъдещ световен пазар за търговия с емисии, с което значително да се намалят емисиите в световен мащаб по икономически ефективен начин и да се повиши конкурентоспособността на промишлеността; призовава обаче Комисията да въведе предпазни механизми, за да се гарантира, че обвързването на СТЕ на ЕС с други схеми за търговия с емисии не накърнява целите на ЕС в областта на климата и обхвата на СТЕ на ЕС; приветства в това отношение развитието на схемите за търговия с емисии и на други ценови механизми в световен мащаб, включително 17-те схеми за търговия с емисии, прилагани на четири континента, които представляват 40 % от световния БВП, което ще спомогне за намаляване на риска от изместване на въглеродни емисии; подчертава, че, като намали разходите за дружествата и осигури равнопоставеност, една световна схема за търговия с емисии би могла да предостави необходимите средства за укрепване на световните цели в областта на климата;
10. призовава Комисията да съхрани лоялната конкуренция на пазара на ЕС чрез

налагане на допълнителни такси върху внасяните от трети държави енергоемки стоки с цел компенсиране на допълнителните разходи, които възникват на производителите от ЕС при изпълняването на изискванията, свързани с емисиите на CO<sub>2</sub>;

11. подчертава необходимостта от гарантиране на дългосрочна стабилност на цените за квотите за емисии и от предвидима регулаторна среда, която да насочва инвестиции към мерките за намаляване на емисиите на парникови газове и да насърчава прехода към икономика с ниски равнища на въглеродни емисии;
12. настоява за постепенното премахване в световен мащаб на субсидиите, които имат вредно въздействие върху околната среда, включително субсидиите за изкопаеми горива, които нарушават конкуренцията и функционирането на вътрешния енергиен пазар, възпират международното сътрудничество и възпрепятстват иновациите; призовава за конкретни мерки, в това число график за постепенното премахване на посочените субсидии, които да бъдат включени като част от споразумението; отбелязва също така, че необходимо да се подкрепят и насърчават инвестициите в предприятия, които демонстрират положителен подход към намаляването на емисиите на парникови газове и следователно признава, че субсидиите, ако се използват правилно, могат да подпомагат изграждането на устойчива икономика;

***Подпомагане на разработването и на внедряването на технологии в областта на климата***

13. посочва значението на оценката на потенциала за намаляване на въглеродните емисии на икономиките чрез намаляване на зависимостта от изкопаеми горива; счита, че тази оценка следва да се основава на технически и научни изследвания и да обхваща същия период като установените цели за намаляване на емисиите; настоява, че ЕС трябва да даде пример както чрез поемането на собствени инициативи, така и чрез насърчаване на сътрудничеството с международните си партньори;
14. подчертава тежките отрицателни последици, които понякога са и необратими, от непредприемането на действия, като се има предвид, че изменението на климата засяга всички региони по света по различни, но причиняващи големи вреди начини, което води до миграционни потоци и загуби на човешки живот, както и до икономически, екологични и социални загуби; изтъква значението на научните данни като стимул за дългосрочни политически решения и подчертава, че равнището на амбициозност следва да се основава на солидни научни препоръки; подчертава, че един съгласуван в световен мащаб политически и финансов тласък за научноизследователски и развойни дейности и иновации в областта на чистата енергия от възобновяеми източници е от решаващо значение за постигането на нашите цели по отношение на климата и за улесняване на растежа в секторите на „зелената“ икономика в ЕС, увеличаване на броя на квалифицираните работници в сектора и насърчаване на знанията и на най-добрите практики, като същевременно се гарантира, че „справедливият преход“ при работната сила създава качествени работни места; подчертава необходимостта от засилване на координацията и на управлението на рисковете за климата на равнище ЕС и на световно равнище и от създаването на ясна стратегия за приспособяване, както и колко е важно да се помогне за предотвратяване на създаването или раздуването на „въглероден балон“;
15. подчертава, че ЕС следва да увеличи усилията си за трансфер на технологии за най-

слабо развитите държави, като същевременно зачита действащите права върху интелектуална собственост;

16. отбелязва, че има различни начини за насърчаване на иновациите в пазарната икономика; призовава Комисията да оцени различните механизми за възнаграждаване на водещите предприятия, които се отличават с капацитета си да ускоряват процеса на създаване на иновации и да прехвърлят и внедряват технологии на световно равнище;
17. счита, че засиленото внедряване на технологии за чиста енергия там, където те оказват най-голямо въздействие, зависи от създаването и поддържането на силен капацитет за иновации както в развитите, така и в бързоразвиващите се държави;
18. отбелязва, че изискваното намаляване на емисиите зависи от засиленото разработване и внедряване на технологии с ниска въглеродна интензивност;
19. признава, че изграждането на технически капацитет изисква ефективни механизми за финансиране; подчертава необходимостта да се осигури финансиране за действия в областта на климата в развиващите се държави и изтъква отново призивите на Комисията да се поемат конкретни ангажименти за това, че най-бедните и най-уязвими държави ще получат приоритетна подкрепа по линия на Зеления фонд за климата (GCF); подкрепя също така предприемането на мерки за съвместното мобилизиране на финансиране от различни източници – публични и частни, двустранни и многостранни; призовава Комисията да извърши оценка на възможността за заделяне на определен брой квоти по СТЕ на ЕС с цел финансово подпомагане на най-слабо развитите държави за финансиране на мерки за смекчаване на последиците от изменението на климата и за приспособяване към тях;
20. изисква пълно признание и подкрепа за ролята на Центъра и мрежата за климатични технологии (CTCN) и на Технологичния изпълнителен комитет за улесняването на технологичното развитие с цел смекчаване на последиците от изменението на климата и приспособяване към тях;

***Научни изследвания, технологично развитие и иновации, включително политика за космическото пространство***

21. подчертава, че стимулирането на иновациите в технологии и бизнес модели може да бъде движеща сила както за икономическия растеж, така и за намаляване на емисиите; изтъква, че технологиите няма да напреднат автоматично в посока ниски равнища на въглеродни емисии, а ще са необходими ясни политически сигнали, включително намаляване на пазарните и регулаторните пречки пред новите технологии и бизнес модели и правилно насочени публични разходи; насърчава държавите членки да увеличат инвестициите в публична научноизследователска и развойната дейност в енергийния сектор, за да се спомогне за създаването на следващата вълна от технологии с ниска въглеродна интензивност и ефективно използване на ресурсите;
22. признава значението на научните изследвания и на иновациите за борбата срещу изменението на климата и призовава страните по споразумението да не пестят усилията си за подпомагане на изследователите и насърчаване на новите технологии, които могат да помогнат за постигане на целите за намаляване на емисиите, които могат да бъдат определени, както и за мерките за смекчаване на

последниците от изменението на климата и приспособяване към тях;

23. насърчава Комисията да се възползва по-добре от факта, че „Хоризонт 2020“ е изцяло отворена за участие на трети държави, особено в областите на енергетиката и на изменението на климата;
24. счита, че политиката на ЕС за космическото пространство и инвестициите в нея, включително изстрелването на спътници, които играят важна роля в наблюдението на промишлените аварии, обезлесяването, опустиняването и др., както и сътрудничеството с партньори в трети държави, могат да играят важна роля в наблюдението и преодоляването на въздействието на изменението на климата в световен мащаб;

### ***Енергетика***

25. подчертава, че в Париж ЕС трябва да положи всички възможни усилия, за да насърчи страните по споразумението да приемат цялостен подход, който съчетава намаляването на емисиите с нов енергиен модел, основаващ се на енергийната ефективност и на енергията от възобновяеми източници.
26. подчертава огромния потенциал за намаляване на емисиите чрез повишена енергийна ефективност и внедряване на чиста енергия; счита, че увеличаването в максимална степен на ефективността на потреблението на енергия в световен мащаб е първата стъпка към намаляването на емисиите, свързани с енергетиката, като същевременно допринася за справяне с предизвикателството, което представлява намаляването на енергийната бедност;
27. призовава за приобщаващо участие на местните общности, засегнати от свързаните процеси и проекти за смекчаване на последниците и приспособяване; подчертава значението на децентрализацията на производството на енергия, по-специално чрез поставяне в по-благоприятно положение на местните кооперации, на гражданските проекти за енергия от възобновяеми източници и на дейностите, насочени към стимулиране на собствено производство и потребление, като се насърчава прехода от икономическа система, основаваща се на изкопаемите горива, към система, основаваща се на енергия от възобновяеми източници;
28. изтъква важния потенциал за смекчаване на въглеродните емисии, които имат устойчивите на климатичните изменения гори, чрез подобро поглъщане, съхранение и замяна; също така изтъква потенциала на биологичните продукти и продуктите на основата на дървесина и по-специално на един устойчив сектор за биоенергия, както и значението на горите и на другите форми на земеползване за запазване и повишаване на поглъщането и на съхранението на въглерод; подчертава, че в съчетание с технологиите за улавяне и съхранение на въглерод (УСВ) биомасата като гориво за производството на енергия може да доведе до значително намаляване на въглеродните емисии; призовава възобновяемите суровини, като например произхождащите от селското стопанство, пасищата и горското стопанство, да бъдат признати и насърчавани с оглед на извършването от тях смекчаване на емисиите и на техния принос за зеления растеж и декарбонизацията на икономиката; отбелязва, че сумарното количество на въглеродните емисии от горите е намаляло с над 25 % в периода 2001 – 2015 г., най-вече поради забавянето на темповете на обезлесяването в световен мащаб и поради това призовава ЕС да увеличи международното финансиране за ограничаване на

обезлесяването в развиващите се държави; отбелязва необходимостта да се установи проста, прозрачна и съгласувана рамка за отчитане на емисиите и на поглъщанията от сектора на земеползването, промените в земеползването и горското стопанство;

29. припомня, че транспортният сектор е вторият по големина източник на парникови газове след енергетиката; настоява, че е необходимо да се създаде набор от политики, насочени към намаляване на емисиите от този сектор, както и да се постави началото на по-амбициозни инициативи на ЕС за разработването и внедряването на инфраструктура за алтернативни горива, за по-нататъшно насърчаване на производството и на използването на биогорива от ново поколение и за ускоряването на електрификацията на транспорта;
30. подчертава значението на инвестициите в инфраструктурата, разработени с държавите членки, с цел улесняване на свободната трансгранична търговия с енергия;
31. приветства усилията за сътрудничество между ЕС и Министерството на енергетиката на САЩ, по-специално що се отнася до технологичните изследвания в областта на изменението на климата; счита, че съществува голям потенциал за по-нататъшно сътрудничество в областта на научните изследвания между ЕС и другите големи икономики; подчертава, че до резултатите от публично финансираните научни изследвания следва да се предостави свободен достъп;
32. настоява Европейската комисия да използва Конвента на кметовете, за да формира своята преговорна позиция, тъй като градовете, регионите и местните общности ще са ключови участници в осигуряването на ефективното прилагане на законодателството и на мерките за действия в областта на климата на местно равнище;
33. отбелязва, че биоикономиката има потенциала да допринесе в значителна степен за реиндустриализацията и създаването на нови работни места в ЕС и останалия свят;
34. отбелязва, че в споразумението следва да се отчете потенциалът на сектора на земеползването, промените в земеползването и горското стопанство (LULUCF) да допринесе за постигане на целта на ЕС за намаляване на емисиите на парникови газове поне с 40% до 2030 г. спрямо равнищата от 1990 г.;
35. призовава френското правителство в знак на добра воля да започне сериозни преговори с Европейския парламент, за да се работи в посока едно седалище с цел намаляване на големия обем на емисиите на CO<sub>2</sub>, произтичащи от факта, че Парламентът е установен и в Брюксел, и в Страсбург<sup>1</sup>.
36. приветства ангажимента на САЩ и на Китай да играят по-съществена роля в областта на климата в световен мащаб; изразява надежда, че тези сигнали ще спомогнат да се стигне до положителен резултат в Париж и, с оглед на това, настоятелно призовава и двете държави да гарантират, че този ангажимент ще доведе до конкретни действия; посочва екологичните, социалните и икономически

---

<sup>1</sup> Общото отражение на поддържането на седалище в Страсбург възлиза на поне 18 884,5 тона CO<sub>2</sub> годишно. Решението за приемане на система на дейност с едно седалище (в Брюксел) би спестило почти 19 000 тона CO<sub>2</sub> всяка година според резултатите от изследване на стойността в екологично отношение на системата със заседания на Европейския парламент в две седалища, извършено от дружеството Eсо-Logica Ltd. през септември 2007 г.



ползи, които ще има поемането на сериозни ангажменти в световен мащаб по отношение на конкурентоспособността на промишлеността на ЕС и счита, че ЕС следва да играе по-важна роля в насърчаването на прехода към световна система от ангажменти и стратегии за противодействие на изменението на климата; подчертава, че тези ангажменти, създаващи действителна дългосрочна стойност за всички граждани, допринасят за развитието на засилени международни отношения, насочени към дългосрочен мир, солидарност и устойчивост; изразява съжаление, че някои развити държави продължават да увеличават своите емисии на глава от населението;

37. припомня на страните по споразумението и на самата ООН, че действията на отделните лица са също толкова важни, колкото и действията на правителствата и институциите; поради това призовава да се полагат повече усилия, чрез информационни кампании и мерки, както и кампании и мерки за повишаване на осведомеността, за да се информира обществеността и да се повиши нейната осведоменост за малките стъпки и важните действия, които тя може да предприеме, за да спомогне за борбата срещу изменението на климата в развитите и в развиващите се държави.

## РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В КОМИСИЯ

Дата на приемане	7.9.2015
Резултат от окончателното гласуване	+: 41 -: 13 0: 7
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Zigmantas Balčytis, Bendt Bendtsen, David Borrelli, Reinhard Bütikofer, Jerzy Buzek, Soledad Cabezón Ruiz, Philippe De Backer, Peter Eriksson, Fredrick Federley, Adam Gierek, Juan Carlos Girauta Vidal, Theresa Griffin, Marek Józef Gróbarczyk, Roger Helmer, Hans-Olaf Henkel, Eva Kaili, Kaja Kallas, Barbara Kappel, Krišjānis Kariņš, Seán Kelly, Jeppe Kofod, Paloma López Bermejo, Ernest Maragall, Edouard Martin, Dan Nica, Angelika Niebler, Aldo Patriciello, Morten Helveg Petersen, Miroslav Poche, Michel Reimon, Herbert Reul, Paul Rübig, Algirdas Saudargas, Jean-Luc Schaffhauser, Sergei Stanishev, Neoklis Sylikiotis, Dario Tamburrano, Evžen Tošenovský, Claude Turmes, Miguel Urbán Crespo, Vladimir Urutchev, Adina-Ioana Vălean, Kathleen Van Brempt, Henna Virkkunen, Martina Werner, Anna Záborská, Flavio Zanonato, Carlos Zorrinho
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Michał Boni, Lefteris Christoforou, Cornelia Ernst, Francesc Gambús, Jens Geier, Jude Kirton-Darling, Janusz Korwin-Mikke, Clare Moody, Luděk Niedermayer, Piernicola Pedicini, Massimiliano Salini, Anneleen Van Bossuyt
Заместници (чл. 200, пар. 2), присъствали на окончателното гласуване	Jozo Radoš