



Комисия по промишленост, изследвания и енергетика

2015/2276(INI)

11.4.2016

СТАНОВИЩЕ

на комисията по промишленост, изследвания и енергетика

на вниманието на комисията по външни работи

относно развитието на космическия капацитет за европейска сигурност и отбрана
(2015/2276(INI))

Докладчик по становище (*): Мариан-Жан Маринеску

(*).Асоциирана комисия – член 54 от Правилника за дейността

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по промишленост, изследвания и енергетика приканва водещата комисия по външни работи да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. подчертава, че космическата политика на ЕС насърчава научния и техническия прогрес, промишлената конкурентоспособност и изпълнението на политиките на ЕС в съответствие с член 189 от ДФЕС; припомня, че двете водещи програми, а именно „Галилео“ и „Коперник“, са граждански програми под граждански контрол и че европейският характер на „Галилео“ и „Коперник“ направи тези програми възможни и гарантира техния успех;
2. счита, че е необходимо по-нататъшното изпълнение на общата политика за сигурност и отбрана (ОПСО); отново потвърждава необходимостта от увеличаване на ефективността, видимостта и въздействието на ОПСО; потвърждава отново значението и добавената стойност на космическата политика за ОПСО, тъй като космическите способности са се превърнали в съществена част от политиките на държавите членки в областта на отбраната и сигурността и следователно са особено важни за техния суверенитет; счита, че космосът следва да бъде включен в бъдещите политики на Съюза (например вътрешна сигурност, транспорт, енергетика, научни изследвания) и че следва да бъдат засилени и използвани допълнително взаимодействията в областта на космическата политика;
3. отправя искане към Комисията да предложи своевременно определяне на потребностите на ЕС във връзка с потенциалния принос на космическата политика за ОПСО за всички основни аспекти: изстрелване, позициониране, изображения, комуникация, атмосферните условия в космоса и космически отпадъци, киберсигурността, заглушаване, подправяне и други умишлени заплахи, сигурност на наземния сегмент; счита, че бъдещите космически характеристики на съществуващите европейски системи следва да се определят в съответствие с изискванията на ОПСО и да обхващат всички горепосочени аспекти;
4. призовава за определяне на необходимите изисквания за бъдещите системи, частни или публични, което допринася за приложенията за безопасност на човешкия живот (например позициониране, управление на въздушното движение (УВД)), що се отнася до защитата срещу евентуални атаки над сигурността (заглушаване, подправяне, атаки в кибернетичното пространство, атмосферните условия в космоса и космическите отпадъци); счита, че тези изисквания за безопасност следва да подлежат на сертифициране и да бъдат под надзора на европейско орган, като например Европейската агенция за авиационна безопасност (ЕААБ);
5. подчертава в този контекст, че разработването на европейския космически капацитет за европейска сигурност и отбрана следва да има две основни стратегически цели: сигурността на планетата чрез космически системи в орбита за наблюдение на земната повърхност или предоставяне на информация за позициониране, навигация и определяне на времето или спътникови комуникации и сигурността в космическото пространство и космическата безопасност, т.е. сигурността в орбита и космическото пространство посредством наземни и

разположени в орбита системи за ситуационно наблюдение на космоса;

6. подчертава, че космическите програми носят също така ползи по отношение на сигурността и отбраната, които са технологично свързани с ползите в гражданската сфера, и подчертава в този контекст капацитета за двойна употреба на „Галилео „и „Коперник“; счита, че този капацитет следва да бъде изцяло разработен през следващите поколения, включително що се отнася до подобряването на точността, способността за разпознаване, криптирането, непрекъснатостта и интегритета („Галилео“); подчертава, че данните от наблюдение на Земята с много висока резолюция и системите за позициониране са полезни за приложения в гражданската сфера и в сферата на сигурността, например в областите на управлението при бедствия, хуманитарни дейности, помощ за бежанци, морско наблюдение, глобално затопляне, енергийна сигурност и глобална продоволствена сигурност, а също така и за откриване и реагиране на природни бедствия в глобален мащаб, по-специално суши, земетресения, наводнения и горски пожари; отбелязва необходимостта от по-добро взаимодействие между безпилотните летателни апарати и сателитите; призовава за достатъчно обезпечаване в междинния преглед за бъдещото развитие на всички спътникови системи;
7. изтъква съществуването на публично регулираната услуга (PRS) „Галилео“, която е запазена за оправомощени от правителствата ползватели и е подходяща за приложения с чувствително съдържание, когато трябва да бъде гарантирана стабилност и пълна надеждност; счита, че капацитетът на PRS, следва да бъде доразвиван през следващите поколения, за да се отговаря на променящите се заплахи; призовава Комисията да гарантира, че оперативните процедури са възможно най-ефикасни, особено по време на криза; подчертава, че е необходимо да продължи разработването и популяризирането на приложения, базирани на „Галилео“, включително приложенията, необходими за ОПСО, за да се извличат максимални социални и икономически ползи; припомня също така необходимостта от засилване на сигурността на инфраструктурата на „Галилео“, в това число наземното оборудване, и приканва Комисията да предприеме необходимите действия в тази насока в сътрудничество с държавите членки;
8. подчертава високото равнище на сигурност за европейските ГНСС системи; подчертава успешното изпълнение на задачи, възложени на Европейската агенция за ГНСС, по-специално чрез Съвета за акредитация на сигурността и централите за наблюдение на сигурността на „Галилео“; в този контекст призовава за използване на експертния опит и на инфраструктурата по сигурността на Европейската агенция за ГНСС и за „Коперник“; призовава този въпрос да бъде разгледан в рамките на междинния преглед на „Галилео „и „Коперник“;
9. отбелязва по-специално оперативната необходимост от данни от наблюдение на Земята с много висока резолюция в рамките на програма „Коперник“ и приканва Комисията да направи оценка по какъв начин тази потребност може да бъде задоволена, като се отчитат изискванията по линия на ОПСО; изтъква други разработки, като например наблюдение почти в реално време и видеоизлъчване, и препоръчва Комисията да проучи начини за оптимално използване на тези разработки, включително за целите на сигурността и отбраната; припомня също така необходимостта от засилване на сигурността на инфраструктурата на

„Коперник“, в това число наземното оборудване и сигурността на данните, и приканва Комисията да предприеме необходимите действия в тази насока в сътрудничество с държавите членки; в допълнение към това, изтъква, че е важно да се обмисли как промишлеността може да участва в управлението на операциите по програма „Коперник“;

10. приветства работата за осигуряване на автономен достъп на ЕС до правителствените спътникови комуникации (GOVSATCOM) и приканва Комисията да продължи да отбелязва напредък по това досие; припомня, че първата стъпка в процеса е установяването на гражданските и военните нужди от Комисията и съответно Европейската агенция по отбрана, и счита, че инициативата следва да предполага обединяване на търсенето и следва да бъде разработена по начин, който отговаря най-добре на установените нужди; призовава Комисията да представи, въз основа на потребностите и изискванията на бенефициентите, оценка на разходите и ползите от различни решения:
- предоставяне на услуги от търговски оператори;
 - система, която разчита на съществуващите възможности, с възможност за интегриране на бъдещи мощности; или
 - създаването на нови мощности посредством специална за целта система;
- в този контекст приканва Комисията да разгледа задълбочено въпроса за собствеността и отговорността; отбелязва, че независимо от окончателното решение, всяка нова инициатива следва да бъде в интерес на обществеността и от полза за европейската промишленост (производители, оператори, оператори на ракети-носители и други промишлени сегменти); счита, че GOVSATCOM следва да се разглеждат и като възможност за засилване на конкурентоспособността и иновациите чрез използване на разработките на технологии с двойна употреба в изключително конкурентния и динамичен контекст на пазара на спътникови комуникации; подчертава необходимостта от намаляване на зависимостта от доставчици на оборудване и услуги извън ЕС;
11. изтъква разработването на системите за космическо наблюдение и проследяване (КНП) като добра инициатива за сътрудничество в космическото пространство и като стъпка към сигурността в космическото пространство; призовава за по-нататъшно развитие на собствените възможности за КНП като приоритет на Съюза за защита на икономиката, обществото и безопасността на гражданите и в областта на космическите възможности за европейската сигурност и отбрана; счита, че КНП следва да стане програма на ЕС със собствен бюджет, като същевременно се гарантира, че средствата за текущите проекти не са намалени; счита също така, че ЕС следва да разработи по-цялостен капацитет на ситуационна осведоменост относно космическото пространство (SSA) с по-предсказуеми възможности, като това включва наблюдението на космическото пространство и анализа и оценката на потенциалните заплахи и рискове за космическите дейности; поради това приканва Комисията да доразвива КНП, като разработи по-широко понятие за информираността за ситуацията в космоса (SSA), което ще спомага за даване на отговор на умишлените заплахи за космическите системи и, в сътрудничество с ЕКА, ще отчита космическите метеорологични явления и близките до Земята обекти и необходимостта от разработване на технологични системи за

предотвратяване и отстраняване на космическите отпадъци; счита, че една цялостна координация на дейностите, свързани с космоса, следва да бъде постигната, без да се възпрепятства свободата на използване на космическото пространство; приканва Комисията да разгледа възможността на частния сектор да бъде позволено да играе важна роля в по-нататъшното разработване и поддържане на нечувствителната част на системата за КНП, за което двустранната управленска структура на „Галилео“ би могла да служи за пример;

12. подчертава необходимостта от разработване на политики и капацитет с цел осигуряване на бъдещи приложения и развитие на конкурентоспособна европейска промишленост, способна на търговски успех въз основа на здравословна икономическа среда;

13. отбелязва стратегическото значение на наличието на независим достъп до космическото пространство и необходимостта от специално действие от страна на ЕС, включително по отношение на сигурността и отбраната, тъй като този капацитет би позволил на Европа да разполага с достъп до космоса в случай на криза; призовава Комисията, в сътрудничество с Европейската космическа агенция и държавите членки, да:

- координира, споделя и разработва планирани космически проекти и европейски пазари, така че европейската промишленост да може да предвижда търсенето (като по този начин стимулира създаването на работни места и промишлеността, базирана в Европа) и също така да генерира свое търсене по отношение на използването, съобразено с нуждите на предприятията;
- подкрепя инфраструктурата за пускове; както и да
- насърчава научноизследователската и развойната дейност, включително чрез инструмента на публично-частните партньорства, по-специално за революционни технологии;

счита, че тези усилия са необходими, за да се даде възможност на Европа да се конкурира в глобалния пазар на пусковете в космическото пространство; счита също така, че ЕС трябва да гарантира, че разполага със стабилна космическа технологична база и с необходимите промишлени възможности, които да му позволяват да създава, разработва, изстрелва, използва и експлоатира космически системи, които варират от съображения, свързани с технологична самостоятелност и киберсигурността, до съображения, свързани с предлагането;

14. изтъква, че трябва да бъде установена правилна регулаторна и политическа рамка, за да се предоставят на промишлеността допълнителен тласък и стимули за продължаване на технологическото развитие и изследванията в областта на космическите възможности; призовава за гарантиране на необходимото финансиране за научни изследвания, свързани с космоса, в горепосочените области; отбелязва важната роля, която може да играе „Хоризонт 2020“ за подпомагането на ЕС за намаляване на зависимостта му в областта на ключовите космически технологии; в този контекст припомня, че космическото пространство е част от „Хоризонт 2020“ в рамките на приоритета „Водещи позиции в промишлеността“, и по-специално в рамките на конкретната цел „Водещи позиции

при базовите и промишлените технологии“; следователно счита, че „Хоризонт 2020“ следва да се използва за подкрепа на европейската космически технологична база и на космическите промишлени способности; призовава Комисията по време на средносрочния преглед на „Хоризонт 2020“ да предостави в достатъчна степен критични космически технологии за целите на сигурността и отбраната;

15. по отношение на бъдещото финансиране на европейските космически програми изтъква, че би било желателно да се определи кога ще бъде възможно използването на форми на публично-частно партньорство.
16. подчертава стратегическото значение на насърчаването на космическите иновации и научните изследвания в областта на сигурността и отбраната; признава значителния потенциал на критичните космически технологии като европейската система за ретранслиране на данни , която позволява продължително и в реално време наблюдение на земята, разполагане на внедряването на големи мрежи от спътници и, накрая, за изграждане на адекватен капацитет; подчертава необходимостта от новаторски технологии за големи информационни масиви, за да се използва пълният потенциал на космическите данни за целите на сигурността и отбраната; приканва Комисията да включи тези технологии в своята космическа стратегия за Европа;
17. установява опасностите на кибервойна и хибридни заплахи за европейските космически програми, като се има предвид, че подправяне или смущения могат да нарушат военни мисии или да имат дълготрайни последици за всекидневния живот на земята; счита, че киберсигурността изисква съвместен подход от страна на ЕС, неговите държави членки, бизнеса и интернет специалистите; следователно призовава Комисията да включи космическите програми в своите дейности за сигурност в киберпространството;
18. подчертава необходимостта от по-добра координация на космическите мощности на ЕС чрез разработването на необходимите системни структури и процедури, за да се гарантира пропорционално ниво на сигурност, включително сигурност на данните; приканва Комисията да изготви и насърчи модел на управление за всяка система за предоставяне на услуги, свързани със сигурността и отбраната; счита, че за да се осигури интегрирана услуга на крайните потребители, космическите мощности на ЕС, предназначени за сигурност и отбрана, следва да бъдат управлявани с помощта на специален оперативен координационен център (Център за командване и контрол, както е посочено в работната програма на „Хоризонт 2020“ за периода 2014—2015 г.); счита, че по съображения за ефективност на разходите следва този център, ако е възможно, да бъде включен в един от съществуващите органи на ЕС, като например Европейската агенция за ГНСС, Сателитния център на ЕС и Европейската агенция по отбрана, като се вземат предвид възможностите, които вече се предлагат от тези агенции;
19. счита, че координацията на космическите системи, разположени по фрагментиран начин в отделните държави членки за различни национални нужди следва да бъде подобрена, за да може да позволи да се предвиди незабавно прекъсването на различните приложения (например за УВД);
20. признава в същото време ползите от международното сътрудничество в областта на

сигурността в космическото пространство с надеждни партньори на ЕС.

**РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА
КОМИСИЯ**

Дата на приемане	7.4.2016
Резултат от окончателното гласуване	+: 41 -: 11 0: 5
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Bendt Bendtsen, Xabier Benito Ziluaga, David Borrelli, Reinhard Bütikofer, Jerzy Buzek, Edward Czesak, Philippe De Backer, Peter Eriksson, Fredrick Federley, Theresa Griffin, Roger Helmer, Hans-Olaf Henkel, Kaja Kallas, Krišjānis Kariņš, Seán Kelly, Jeppe Kofod, Janusz Lewandowski, Paloma López Bermejo, Ernest Maragall, Edouard Martin, Csaba Molnár, Nadine Morano, Angelika Niebler, Morten Helveg Petersen, Miroslav Poche, Carolina Punset, Herbert Reul, Paul Rübig, Algirdas Saudargas, Jean-Luc Schaffhauser, Neoklis Sylikiotis, Antonio Tajani, Dario Tamburrano, Claude Turmes, Vladimir Urutchev, Kathleen Van Brempt, Martina Werner, Anna Záborská, Flavio Zanonato, Carlos Zorrinho
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Amjad Bashir, Michał Boni, Eugen Freund, Françoise Grossetête, Benedek Jávor, Jude Kirton-Darling, Werner Langen, Marian-Jean Marinescu, Marisa Matias, Sorin Moisă, Clare Moody, Dominique Riquet, Massimiliano Salini, Maria Spyraiki, Anneleen Van Bossuyt
Заместници (чл. 200, пар. 2), присъствали на окончателното гласуване	Momchil Nekov, Jana Žitňanská