



**2015/0274(COD)**

8.11.2016

## **СТАНОВИЩЕ**

на комисията по промишленост, изследвания и енергетика

на вниманието на комисията по околна среда, обществено здраве и  
безопасност на храните

относно предложението за директива на Европейския парламент и на  
Съвета за изменение на Директива 1999/31/ЕО на Съвета относно  
депонирането на отпадъци  
(COM(2015)0594 – C8-0384/2015 – 2015/0274(COD))

Докладчик (по становище): Павел Теличка

PA\_Legam

## КРАТКА ОБОСНОВКА

На 2 декември 2015 г. Европейската комисия прие нов пакет от мерки за кръговата икономика,

който съдържа План за действие за кръговата икономика и четири законодателни предложения относно отпадъците. Целта на разглежданото законодателно предложение е да се определят целите по отношение на намаляването на отпадъците, включително цели за депониране, повторна употреба и рециклиране, които да бъдат изпълнени до 2030 г. Предложението също така установява амбициозна и надеждна дългосрочната стратегия във връзка с дейностите за управление на отпадъците и рециклиране.

Въпреки че комисията по промишленост, изследвания и енергетика реши да раздели пакета на четири отделни досиета, те са тясно свързани помежду си. Много от промените в областта на статистическите данни и определенията по отношение на отпадъците са представени в Рамковата директива за отпадъците (РДО), а целите и задълженията, основаващи се на посочените определения или статистически данни, са представени в други три директиви. Следователно е необходимо да се осигури последователност между всички досиета.

Докладчикът по становище приветства преработеното предложение на Европейската комисия, тъй като то представя един по-широк, по-цялостен и по-реалистичен подход. Надеждното докладване на статистически данни относно управлението на отпадъците действително е от ключово значение за осигуряването на условия на равнопоставеност в държавите членки и за ефикасното управление на отпадъците в ЕС. Безспорно са необходими допълнителни подобрения в тази област. Предложените от Европейската комисия цели трябва да бъдат амбициозни, но все пак реалистични и постижими за всички държави членки, в противен случай ЕС е заплашен от фрагментиране на вътрешния пазар и неприобщаващо и следователно неравномерно развитие в тази област. Дългосрочната визия и достатъчно амбициозните цели представляват правилният начин на действие. Докладчикът обаче все още изпитва съмнения относно методологията, използвана за определяне на целите, независимо от тяхната целесъобразност. Също така след събирането на достоверни и сравними данни ще бъде необходимо да се извърши преразглеждане на целите и амбициите до подходящо равнище. Докладчикът изразява съжаление също така, че в цялото предложение липсва акцент върху разясняването и информацията, които следва да са в основата на преобразуването.

Целта на Директивите за изменение относно депонирането на отпадъци е да се подобри управлението на отпадъците в ЕС чрез въвеждането на ограничения за депонирането, които да бъдат изпълнени до 2030 г., и допълнителни ограничения относно разделното събирането на отпадъци, включително биологичните отпадъци. Това предложение следва да насърчи по-нататъшно разделяне и рециклиране на отпадъците в съответствие с йерархията на отпадъците (вж. РДО). Докладчикът приветства предложението и подкрепя становището, че определенията и точните статистически данни са в основата на цялото законодателство относно отпадъците и са неотменно необходими за измерване на напредъка при постигането на целите на законодателството в областта на отпадъците и на кръговата икономика.

Докладчикът би желал да подчертае значението на обмена на информация и на най-добри практики – не само на равнище ЕС, но също така и между различните отрасли на икономиката, включително преработката на отпадъци, и финансовия сектор. Това би могло да бъде постигнато посредством създаването на комуникационни платформи, които ще спомогнат за повишаване на информираността относно новите промишлени решения и ще предоставят възможност за по-добър преглед на наличния капацитет и подкрепа за промишлената симбиоза, които могат да допринесат в значителна степен за прехода към кръгова икономика. Докладчикът счита също така, че финансовите средства, разпределени от Комисията за прехода, биха могли да се използват за научноизследователски проекти за третиране на отпадъци, особено по отношение на опасните отпадъци.

Докладчикът приветства предложението за опростяване на задължението за докладване на държавите членки, въпреки че някои елементи, предложени от Комисията, не позволяват недвусмислено тълкуване. Комисията също така предлага система за докладване на всеки три години, но въпросът е как тези срокове ще бъдат изпълнени на практика и кога ще започва процесът на докладване след транспонирането на разглежданата директива, за да има достатъчно време за обмисляне и допълнителни мерки, ако е необходимо.

Докладчикът подкрепя ограничаването на депонирането на биологични отпадъци, но счита, че следва да бъде задължително разделното събиране на биологични отпадъци и че необходимостта от задължително разделно събиране на биологичните отпадъци следва да бъде изтъкната допълнително в РДО. Поради това докладчикът ще предложи допълнителни изменения по отношение на задължителното разделно събиране на биологичните отпадъци в РДО, за да се създаде ясна връзка между двете досиета.

Съществуват големи различия по отношение на абсолютните количества отпадъци, които се генерират в отделните държави членки. Методът на изчисление относно целите за депониране, предложен от Комисията (в проценти), не отчита в достатъчна степен тези различия. Докладчикът счита, че Комисията следва също така да извърши оценка на допълнителна цел въз основа на общото количество отпадъци, които могат да се депонират, изчислено в килограми на човек годишно. Това ще улесни сравненията между държавите членки и ще позволи да се направи по-добра оценка на предотвратяването на отпадъци, което е най-високото равнище в йерархията на отпадъците. Това следователно ще допринесе също така за намаляване на общото количество отпадъци, генерирани всяка година.

Докладчикът би искал да изтъкне необходимостта от правилно прилагане и изпълнение на действащото законодателство в областта на отпадъците. Всякакви допълнителни мерки, предприети от Комисията, следва да отчитат задълженията, установени в Междунституционалното споразумение за по-добро законотворчество.

## **ИЗМЕНЕНИЯ**

Комисията по промишленост, изследвания и енергетика приканва водещата комисия по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните да вземе предвид следните

изменения:

## Изменение 1

### Предложение за директива Съображение 1

*Текст, предложен от Комисията*

(1) Управлението на отпадъците в Съюза следва да се усъвършенства, с цел да се опазва, съхранява и подобрява качеството на околната среда, да се опазва човешкото здраве, да се гарантира внимателното и рационалното използване на природните ресурси и да се насърчава икономика, доближаваща се в по-голяма степен до кръгова икономика.

*Изменение*

(1) Управлението на отпадъците в Съюза следва да се усъвършенства с цел да се опазва, съхранява и подобрява качеството на околната среда, да се опазва човешкото здраве, да се гарантира внимателното и рационалното използване на природните ресурси, **да се подпомагат енергийният преход и енергийната ефективност** и да се насърчава икономика, доближаваща се в по-голяма степен до кръгова икономика, **което ще предостави възможност да се намали зависимостта на Съюза от природни ресурси.**

## Изменение 2

### Предложение за директива Съображение 2

*Текст, предложен от Комисията*

(2) Целите, определени в Директива 1999/31/ЕО<sup>14</sup> на Съвета, с които се налагат ограничения за депониране, следва да бъдат **изменени**, за да отразяват по-добре стремежа на Съюза към преминаване към кръгова икономика и постигане на напредък по изпълнението на инициативата за суровините<sup>15</sup>, като **се намали** депонирането на отпадъците, предназначени за депа за неопасни отпадъци.

*Изменение*

(2) Целите, определени в Директива 1999/31/ЕО на Съвета<sup>14</sup>, с които се налагат ограничения за депониране, следва да бъдат **преразгледани**, за да отразяват по-добре стремежа на Съюза към преминаване към кръгова икономика и постигане на напредък по изпълнението на инициативата за суровините<sup>15</sup>, като **постепенно се намалява** депонирането на отпадъците, предназначени за депа за неопасни отпадъци, **докато бъде напълно прекратено.**

<sup>14</sup>Директива 1999/31/ЕО на Съвета от 26 април 1999 г. относно депонирането на отпадъци (ОВ L 182, 16.7.1999 г., стр. 1).

<sup>15</sup> COM(2008) 699 и COM(2014) 297.

<sup>14</sup>Директива 1999/31/ЕО на Съвета от 26 април 1999 г. относно депонирането на отпадъци (ОВ L 182, 16.7.1999 г., стр. 1).

<sup>15</sup> COM(2008) 699 и COM(2014) 297.

### Изменение 3

#### Предложение за директива Съображение 5

*Текст, предложен от Комисията*

(5) Категорични екологични, икономически и социални ползи биха произтекли от допълнително ограничаване на депонирането, като се започне с тези потоци от отпадъци, при които се прилага разделно събиране (напр. пластмаса, метали, стъкло, хартия, биоотпадъци). **При прилагането на тези ограничения за депониране следва да се вземе предвид осъществимостта от техническа, екологична или икономическа гледна точка на рециклирането или на другите видове оползотворяване на остатъчните отпадъци, получавани от разделно събирани отпадъци.**

*Изменение*

(5) Категорични екологични, икономически и социални ползи биха произтекли от допълнително ограничаване на депонирането, като се започне с тези потоци от отпадъци, при които се прилага разделно събиране (напр. пластмаса, метали, стъкло, хартия, биоотпадъци). **Подобряването на осъществимостта от техническа, екологична или икономическа гледна точка на рециклирането следва да бъде допълнително подкрепено с цел намаляване във възможно най-голяма степен на количеството на остатъчните отпадъци, получавани от разделно събирани отпадъци.**

*Обосновка*

*Отпадъците, които са събрани разделно и са рециклируеми, следва накрая да не се озовават в депа за отпадъци. Необходими са допълнителни инвестиции, за да се намали количеството на остатъчните отпадъци.*

### Изменение 4

#### Предложение за директива Съображение 6

*Текст, предложен от Комисията*

(6) Биоразградимите битови отпадъци представляват значителна част от битовите отпадъци. Депонирането на нетретирани биоразградими отпадъци има сериозни отрицателни екологични

*Изменение*

(6) Биоразградимите битови отпадъци представляват значителна част от битовите отпадъци. Депонирането на нетретирани биоразградими отпадъци има сериозни отрицателни екологични

последници от гледна точка на емисиите на парникови газове и на замърсяването на повърхностните и подпочвените води, на почвата и въздуха. Макар в Директива 1999/31/ЕО вече да са определени цели за предотвратяване на депонирането на биоразградими отпадъци, целесъобразно е да се въведат допълнителни ограничения за депонирането на биоразградими отпадъци, които се събират разделно в съответствие с член 22 от Директива 2008/98/ЕО.

последници от гледна точка на емисиите на парникови газове и на замърсяването на повърхностните и подпочвените води, на почвата и въздуха. Макар в Директива 1999/31/ЕО вече да са определени цели за предотвратяване на депонирането на биоразградими отпадъци, целесъобразно е да се въведат допълнителни ограничения за депонирането на биоразградими отпадъци, които **следва да** се събират разделно в съответствие с член 22 от Директива 2008/98/ЕО. **Комисията и държавите членки следва да насърчават използването на алтернативни мерки за устойчивото третиране на биоразградими отпадъци в съответствие с новите технологии и техники, като например компостиране с червеи или биоразграждане.**

## Изменение 5

### Предложение за директива Съображение 7

*Текст, предложен от Комисията*

(7) Много държави членки все още не са изградили изцяло необходимата инфраструктура за управление на отпадъците. С определянето на цели за ограничаване на депонирането ще се улесни допълнително разделното събиране, сортирането и рециклирането на отпадъците **и ще се избегне** блокирането на потенциално рециклируеми материали в долната част на йерархията на отпадъците.

*Изменение*

(7) Много държави членки все още не са изградили изцяло необходимата инфраструктура за управление на отпадъците. С определянето на **ясни** цели за ограничаване на депонирането **и създаването на рамкова програма с график за целите, които трябва да бъдат постигнати**, ще се **насърчи** и улесни допълнително разделното събиране, сортирането и рециклирането на отпадъците. **Освен това тези амбициозни цели следва да осигуряват подходяща среда за стимулиране на увеличаването на публичните и частните инвестиции в инфраструктура, изследвания и умения и следва да избегнат** блокирането на потенциално рециклируеми материали в долната част

на йерархията на отпадъците.

## Изменение 6

### Предложение за директива Съображение 8

*Текст, предложен от Комисията*

(8) Необходимо е постепенно намаляване на депонирането, за да се предотвратят отрицателни въздействия върху човешкото здраве и върху околната среда, както и за да се гарантира, че икономически ценните отпадъчни материали се оползотворяват във все по-голяма степен и ефективно чрез подходящо управление на отпадъците и в съответствие с йерархията на отпадъците. Чрез това намаляване следва да се избегне изграждането на прекомерен капацитет за третиране в съоръженията за остатъчни отпадъци, например чрез оползотворяване на енергия или чрез нискокачествено механично-биологично третиране на нетретираните битови отпадъци, тъй като това би могло да застраши постигането на дългосрочните цели на Съюза за подготовка за повторна употреба и за рециклиране, както са посочени в член 11 от Директива 2008/98/ЕО. По сходни причини, както и за да се предотвратят отрицателни въздействия върху човешкото здраве и върху околната среда, следва да се има предвид, че макар от държавите членки да се очаква да предприемат всички необходими мерки, за да се гарантира, че се депонират единствено отпадъци, които са били третирани, спазването на това задължение не следва да води до създаването на свръхкапацитет във връзка с третирането на остатъчни битови отпадъци. Освен това, с цел да се осигури съответствието между целите, посочени в член 11 от Директива

*Изменение*

(8) Необходимо е постепенно намаляване на депонирането, за да се предотвратят отрицателни въздействия върху човешкото здраве и върху околната среда, както и за да се гарантира, че икономически ценните отпадъчни материали се оползотворяват във все по-голяма степен и ефективно чрез подходящо управление на отпадъците и в съответствие с йерархията на отпадъците, **както е посочено в Директива 2008/98/ЕО.** Чрез това **прогресивно** намаляване на депонирането **ще се извърши основна промяна в управлението на отпадъците в много държави членки. При наличието на по-добри статистически данни относно събирането и третирането на отпадъците следва да бъде възможно** да се избегне изграждането на прекомерен капацитет за третиране в съоръженията за остатъчни отпадъци, например чрез оползотворяване на енергия или чрез нискокачествено механично-биологично третиране на нетретираните битови отпадъци, тъй като това би могло да застраши постигането на дългосрочните цели на Съюза за подготовка за повторна употреба и за рециклиране, както са посочени в член 11 от Директива 2008/98/ЕО. По сходни причини, както и за да се предотвратят отрицателни въздействия върху човешкото здраве и върху околната среда, следва да се има предвид, че макар от държавите членки да се очаква да предприемат всички необходими мерки, за да се гарантира,



2008/98/ЕО, и целта за ограничаване на депонирането, определена в член 5 от настоящата директива, както и за да се осигури координирано планиране на необходимите за постигането на тези цели инфраструктура и инвестиции, следва на държавите членки, на които може да бъде предоставено допълнително време за постигането на целите за рециклиране на битови отпадъци, да се предостави и допълнително време за постигането на целта за ограничаване на депонирането до 2030 г. в съответствие с посоченото в настоящата директива.

че се депонират единствено отпадъци, които са били третирани, спазването на това задължение не следва да води до създаването на свръхкапацитет във връзка с третирането на остатъчни битови отпадъци **и ще спомогне за постигането на високо качество на сортираните материали. За тази цел е необходимо стремежът към премахване на депонирането да няма за последица увеличаване на количествата изгаряни отпадъци и на капацитета и прекомерно използване на депонирането.** Освен това, с цел да се осигури съответствието между целите, посочени в член 11 от Директива 2008/98/ЕО, и целта за ограничаване на депонирането, определена в член 5 от настоящата директива, както и за да се осигури координирано планиране на необходимите за постигането на тези цели инфраструктура и инвестиции, следва на държавите членки, на които може да бъде предоставено допълнително време за постигането на целите за рециклиране на битови отпадъци, да се предостави и допълнително време за постигането на целта за ограничаване на депонирането до 2030 г. в съответствие с посоченото в настоящата директива. **Също така е необходимо да се гарантира, че превозваните отпадъци се третират по възможно най-ефикасния и устойчив начин в съответствие с принципите и изискванията на Регламент (ЕО) № 1013/2006 на Европейския парламент и на Съвета<sup>1а</sup>, по-специално в съответствие с принципите за близост, приоритетност на оползотворяването и самодостатъчност, поради което посоченият превоз на отпадъци следва да се следи и координира по съответния начин, като по този начин се гарантира, че се извършва в съответствие с принципите и**

*предпоставките на кръговата  
икономика.*

---

*<sup>1a</sup> Регламент (ЕО) № 1013/2006 на  
Европейския парламент и на Съвета  
от 14 юни 2016 г. относно превози на  
отпадъци (ОВ L 190, 12.7.2006 г., стр.  
1).*

## **Изменение 7**

### **Предложение за директива Съображение 8 а (ново)**

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

*(8a) Комисията следва да извърши  
оценка по въпроса дали е  
целесъобразно да се въведе цел за  
общото количество отпадъци, за  
битовите отпадъци или за всички  
видове отпадъци, независимо от  
произхода, които могат да се  
депонират, изчислено в килограми на  
човек годишно. Тази цел ще улесни  
сравненията между държавите  
членки и ще предостави възможност  
да се направи по-добра оценка на  
предотвратяването на отпадъци,  
което е най-високото равнище в  
йерархията на отпадъците. Това  
следователно ще допринесе също  
така за намаляване на общото  
количество отпадъци, генерирани  
всяка година.*

## **Изменение 8**

### **Предложение за директива Съображение 8 б (ново)**

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

*(8б) За да спомогне за постигането  
на целите на Директива 1999/31/ЕО,  
Комисията следва да насърчава*

*съгласуването и обмена на информация и на най-добри практики между държавите членки, органите на поднационално равнище, особено в случай че тези равнища на управление са отговорни за управлението на отпадъците, и между отделните сектори на икономиката, включително сектора за преработка на отпадъци и финансовия сектор. Това би могло да бъде постигнато посредством създаването на комуникационни платформи, които ще спомогнат за повишаване на информираността относно новите промишлени решения, ще предоставят възможност за по-добър преглед на наличния капацитет и ще допринесат за изграждането на връзки между сектора за преработка на отпадъци и финансовия сектор, както и за подпомагане на промишлената симбиоза, като винаги се има предвид, че е от съществено значение да се запази конкурентоспособността на европейската промишленост.*

## Изменение 9

### Предложение за директива Съображение 9

*Текст, предложен от Комисията*

(9) За да се осигури по-добро, по-своевременно и по-уеднаквено прилагане на настоящата директива и с оглед на проактивното установяване на слабостите при прилагането, следва да се създаде система за ранно предупреждение, с помощта на която да се откриват пропуските и да се предприемат действия преди настъпването на сроковете за изпълнение на целите.

*Изменение*

(9) За да се осигури по-добро, по-своевременно и по-уеднаквено прилагане на настоящата директива и с оглед на проактивното установяване на слабостите при прилагането, следва да се създаде система за ранно предупреждение, с помощта на която да се откриват пропуските и да се предприемат действия преди настъпването на сроковете за изпълнение на целите, **както и да се насърчава обменът на най-добри практики между различните**

## Изменение 10

### Предложение за директива Съображение 11

*Текст, предложен от Комисията*

(11) Статистическите данни, съобщавани от държавите членки, са от основно значение за Комисията при оценката на спазването на законодателството в областта на отпадъците във всички държавите членки. Качеството, надеждността и съпоставимостта на статистическите данни следва да се подобрят чрез въвеждането на единна входна точка за всички данни за отпадъците, отмяната на неактуалните изисквания за съобщаване на данни, сравнителното оценяване на националните методики за съобщаване на данни и въвеждането на доклад за проверка на качеството на данните. Надеждността на съобщаваните статистически данни относно управлението на отпадъците е от основно значение за ефикасното прилагане и за осигуряването на съпоставимост на данните между държавите членки. Поради това, при изготвяне на докладите за спазването на целите, определени в Директива 1999/31/ЕО, от държавите членки следва **да се изисква** да използват най-актуалната методика, разработена от Комисията и от националните статистически служби на държавите членки.

*Изменение*

(11) Статистическите данни, съобщавани от държавите членки, са от основно значение за Комисията при оценката на спазването на законодателството в областта на отпадъците във всички държавите членки. Качеството, надеждността и съпоставимостта на статистическите данни следва да се подобрят чрез **установяването на хармонизирана методика за събирането и обработката на данни и чрез** въвеждането на единна входна точка за всички данни за отпадъците, **каквато следва да бъде Евростат, и чрез** отмяната на неактуалните изисквания за съобщаване на данни, сравнителното оценяване на националните методики за съобщаване на данни и въвеждането на доклад за проверка на качеството на данните, **който следва да се основава на хармонизиран формат**. Надеждността на съобщаваните **съпоставими** статистически данни относно управлението на отпадъците е от основно значение за ефикасното прилагане и за осигуряването на съпоставимост на данните между държавите членки. Поради това, при изготвяне на докладите за спазването на целите, определени в Директива 1999/31/ЕО, от държавите членки следва да използват най-актуалната методика, разработена от Комисията и от националните статистически служби на държавите членки.

## Изменение 11

### Предложение за директива Съображение 12 а (ново)

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

*(12a) Депонирането на опасни отпадъци, които се събират заедно с неопасни отпадъци (битови, промишлени, други), може да представлява риск за здравето на човека и за околната среда. Научноизследователските програми в областта на третирането на опасни отпадъци ще спомогнат за ограничаването на това депониране. Поради това средствата на Съюза, които се разпределят за подпомагане на прехода към кръгова икономика, следва да бъдат използвани за такива програми.*

## Изменение 12

### Предложение за директива Съображение 16 а (ново)

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

*(16a) Настоящата директива е приета, като се отчитат ангажиментите, посочени в Междуинституционалното споразумение за по-добро законотворчество от 13 април 2016 г. и следва да бъде изпълнявана и прилагана и в съответствие с насоките, съдържащи се в посоченото споразумение.*

## Изменение 13

### Предложение за директива Член 1 – параграф 1 – точка 1 – буква б а (нова) Директива 1999/31/ЕО Член 2 – буква м

*Текст в сила*

м) „биоразградими отпадъци“ са всички отпадъци, *годни* да бъдат подложени на анаеробно или аеробно разлагане, *като хранителни и градински отпадъци, хартия и картон*;

*Изменение*

*ба) буква м) се заменя със следното:*

'м) „биоразградими отпадъци“ означава *хранителни и градински отпадъци, хартия и картон, дървени отпадъци и неживотински отпадъци от селското стопанство като слама, както и* всички *други* отпадъци, *които могат* да бъдат подложени на анаеробно или аеробно разлагане;“

**Изменение 14**

**Предложение за директива**

**Член 1 – параграф 1 – точка 2 – буква -а (нова)**

Директива 1999/31/ЕО

Член 5 – параграф 1

*Текст в сила*

1. Държавите-членки определят национална стратегия за въвеждане на *ограничението* на биоразградимите отпадъци, които постъпват в депата, не по късно от две години след определената в член 18, параграф 1 дата и нотифицират Комисията за тази стратегия. Тази стратегия ще трябва да включва мерки за осъществяване на целите определени в параграф 2, по-специално посредством рециклирането, компостирането, образуването на газове и възстановяването на материали/енергия. В срок от тридесет месеца от предвидената в член 18, параграф 1 дата Комисията представя на Европейския парламент и на Съвета доклад относно всички национални стратегии.

*Изменение*

*-а) параграф 1 се заменя със следното:*

1. Държавите-членки определят национална стратегия за въвеждане на *ускореното ограничаване* на биоразградимите отпадъци, които постъпват в депата, не по късно от две години след определената в член 18, параграф 1 дата и нотифицират Комисията за тази стратегия. Тази стратегия ще трябва да включва мерки за осъществяване на целите определени в параграф 2, по-специално посредством рециклирането, компостирането, образуването на газове и възстановяването на материали/енергия. В срок от тридесет месеца от предвидената в член 18, параграф 1 дата Комисията представя на Европейския парламент и на Съвета доклад относно всички национални стратегии.

## Изменение 15

### Предложение за директива

#### Член 1 – параграф 1 – точка 2 – буква в)

Директива 1999/31/ЕО

Член 5 – параграфи от 5 до 7

*Текст, предложен от Комисията*

5. Държавите членки предприемат необходимите мерки, за да осигурят до 2030 г. количеството на депонираните битови отпадъци да бъде намалено до 10% от общото количество образувани битови отпадъци.

6. На Естония, Гърция, Хърватия, Латвия, Малта, Румъния и Словакия може да бъдат предоставени пет допълнителни години за постигането на целта по параграф 5. Държавите членки уведомяват Комисията за намерението си да използват тази разпоредба най-малко 24 месеца преди срока, определен в параграф 5. В случай на удължаване на срока държавите членки предприемат необходимите мерки, за да могат до 2030 г. да намалят количеството на депонираните битови отпадъци до 20 % от общото количество образувани битови отпадъци.

Уведомлението се придружава от план за изпълнение, в който се представят мерките, необходими, за да се осигури целите да бъдат спазени преди новия срок. В плана също така се съдържа подробен график за изпълнението на предложените мерки, както и оценка на очакваното въздействие от тях.

7. Не по-късно от 31 декември 2024 г. Комисията проучва целта, посочена в параграф 5, с цел да

*Изменение*

5. Държавите членки предприемат необходимите мерки, за да осигурят до 2030 г. количеството на депонираните битови отпадъци да бъде намалено до 10% от общото количество образувани битови отпадъци.

***5а. До 31 декември 2030 г. държавите членки приемат в депа за неопасни отпадъци единствено остатъчни неопасни отпадъци, получени от битови, търговски и промишлени отпадъци.***

6. На Естония, Гърция, Хърватия, Латвия, Малта, Румъния и Словакия може да бъдат предоставени пет допълнителни години за постигането на целта по параграф 5. Държавите членки уведомяват Комисията за намерението си да използват тази разпоредба най-малко 24 месеца преди срока, определен в параграф 5. В случай на удължаване на срока държавите членки предприемат необходимите мерки, за да могат до 2030 г. да намалят количеството на депонираните битови отпадъци до 20 % от общото количество образувани битови отпадъци.

Уведомлението се придружава от план за изпълнение, в който се представят мерките, необходими, за да се осигури целите да бъдат спазени преди новия срок. В плана също така се съдържа подробен график за изпълнението на предложените мерки, както и оценка на очакваното въздействие от тях.

7. Не по-късно от 31 декември 2024 г. Комисията проучва целта, посочена в параграф 5, с цел

определи по-ниска стойност и да въведе ограничения относно депонирането на неопасни отпадъци, различни от битови отпадъци. За тази цел на Европейския парламент и на Съвета се представя доклад на Комисията, придружен от предложение, ако е **целесъобразно**;

**евентуално** да определи **още** по-ниска стойност **в размер на 5% – при условие че бъде извършена оценка на въздействието** – и да въведе ограничения относно депонирането на неопасни отпадъци, различни от битови отпадъци. **Комисията следва също така да извърши оценка по въпроса дали е целесъобразно да се въведе цел за общото количество отпадъци, които могат да се депонират, изчислено, например, в килограми на човек годишно в разрешената зона.** За тази цел на Европейския парламент и на Съвета се представя доклад на Комисията, придружен от предложение, ако е **необходимо**.

## Изменение 16

**Предложение за директива**  
**Член 1 – параграф 1 – точка 4 а (нова)**  
Директива 1999/31/ЕО  
Член 8 – буква а – подточка iii

*Текст в сила*

*Изменение*

“ iii) експлоатацията на депото включва необходимите мерки, за да се **избегнат** аварии и да се **огранича последиците** от тях;

**4а) в член 8, буква а) подточка iii) се заменя със следното:**

iii) експлоатацията на депото включва **непрекъснатото предприемане на** необходимите **превантивни** мерки, за да се **намали рискът от** аварии и да се **ограничат по-нататъшните последици** от тях;“

## Изменение 17

**Предложение за директива**  
**Член 1 – параграф 1 – точка 5 а (нова)**  
Директива 1999/31/ЕО  
Член 14 а (нов)

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

**5а) Вмъква се следният член:**



**„Член 14а**

**Средства за насърчаване на прехода към по-висока степен на кръгова икономика**

**1. За да се допринесе за постигането на целите, посочени в настоящата директива, държавите членки използват подходящи икономически инструменти или други мерки. За целта държавите членки могат да използват икономическите инструменти или други мерки, посочени в приложение IIIа.**

**2. Държавите членки докладват на Комисията относно конкретните икономически инструменти или други мерки, въведени в съответствие с параграф 1, не по-късно от ...[добавете дата — осемнадесет месеца след влизането в сила на настоящата директива] и на всеки пет години след тази дата.“**

**Изменение 18**

**Предложение за директива  
Член 1 – параграф 1 – точка 6  
Директива 1999/31/ЕО  
Член 15**

*Текст, предложен от Комисията*

1. Държавите членки съобщават на Комисията данните относно прилагането на член 5, параграфи 2 и 5 за всяка календарна година. Те съобщават **тези** данни по електронен път в рамките на 18 месеца от края на годината на докладване, за която се събират данните. Данните се съобщават във формата, определен от Комисията в съответствие с параграф 5. Първото съобщаване на данни обхваща данните за периода от 1 януари [впишете годината на транспониране на настоящата директива + 1 година] до 31

*Изменение*

1. Държавите членки съобщават на Комисията данните относно прилагането на член 5, параграфи 2 и 5 за всяка календарна година. Те **събират, обработват и** съобщават **съпоставими данни в съответствие с хармонизирана методика** по електронен път в рамките на 18 месеца от края на годината на докладване, за която се събират данните. Данните се съобщават във формата, **съответстващ на целите за повторно използване и свободно достъпни данни**, определен от

декември [впишете годината на транспониране на настоящата директива + 1 година].

2. Държавите членки съобщават данните относно изпълнението на целите, посочени в член 5, параграф 2, до 1 януари 2025 г.

3. Данните, съобщавани от държавите членки в съответствие с настоящия член, се придружават от доклад за проверка на качеството.

4. Комисията подлага на преглед данните, съобщени в съответствие с настоящия член, и публикува доклад относно резултатите от направения преглед. Докладът включва оценка на организацията на събирането на данните, на източниците на данните и на методиката, използвана в държавите членки, както и на пълнотата, надеждността, навременността и последователността на тези данни. В оценката може да се съдържат специфични препоръки с цел подобрене. Докладът се изготвя на всеки три години.

5. Комисията приема актове за изпълнение за установяване на формата, в който се съобщават данните в съответствие с параграф 1. **Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по член 17, параграф 2 от настоящата директива.**

Комисията в съответствие с параграф 5. Първото съобщаване на данни обхваща данните за периода от 1 януари [впишете годината на транспониране на настоящата директива + 1 година] до 31 декември [впишете годината на транспониране на настоящата директива + 1 година].

2. Държавите членки съобщават данните относно изпълнението на целите, посочени в член 5, параграф 2, до 1 януари 2025 г.

3. Данните, съобщавани от държавите членки в съответствие с настоящия член, се придружават от доклад за проверка на качеството.

**Докладът за проверка на качеството се изготвя в съответствие с хармонизиран формат.**

4. Комисията подлага на преглед данните, съобщени в съответствие с настоящия член, и публикува доклад относно резултатите от направения преглед. Докладът включва оценка на организацията на събирането на данните, на източниците на данните и на методиката, използвана в държавите членки, както и на пълнотата, надеждността, навременността и последователността на тези данни **и наличието на свободно достъпни данни**. В оценката може да се съдържат специфични препоръки с цел подобрене. Докладът се изготвя **девет месеца след първото докладване на данните от държавите членки и на всеки три години след това**.

5. Комисията приема **делегирани актове в съответствие с член 17а** за установяване на формата, в който се съобщават **съпоставимите данни, както и на хармонизираната методика** в съответствие с параграф 1 **и за доклада за проверка на качеството, посочен в параграф 3**.

## Изменение 19

### Предложение за директива

#### Член 1 – параграф 1 – точка 9

Директива 1999/31/ЕО

Член 17а – параграф 2

*Текст, предложен от Комисията*

2. Правомощието да приема делегирани актове, посочено в **член 16**, се предоставя на Комисията за неопределен срок, считано от [впишете датата на влизане в сила на настоящата директива].

*Изменение*

2. Правомощието да приема делегирани актове, посочено в **членове 15 и 16**, се предоставя на Комисията за неопределен срок, считано от [впишете датата на влизане в сила на настоящата директива].

## Изменение 20

### Предложение за директива

#### Член 1 – параграф 1 – точка 9

Директива 1999/31/ЕО

Член 17а – параграф 5

*Текст, предложен от Комисията*

5. Делегиран акт, приет съгласно **член 16**, влиза в сила единствено ако нито Европейският парламент, нито Съветът не са представили възражения в срок от два месеца след нотифицирането на акта на Европейския парламент и Съвета или ако преди изтичането на този срок и Европейският парламент, и Съветът са уведомили Комисията, че няма да представят възражения. Този срок се удължава с два месеца по инициатива на Европейския парламент или на Съвета.

*Изменение*

5. Делегиран акт, приет съгласно **членове 15 и 16**, влиза в сила единствено ако нито Европейският парламент, нито Съветът не са представили възражения в срок от два месеца след нотифицирането на акта на Европейския парламент и Съвета или ако преди изтичането на този срок и Европейският парламент, и Съветът са уведомили Комисията, че няма да представят възражения. Този срок се удължава с два месеца по инициатива на Европейския парламент или на Съвета.

## Изменение 21

### Предложение за директива

#### Член 1 – параграф 1 – точка 9 а (нова)

Директива 1999/31/ЕО

Приложение 1 – параграф 1 – точка 1,1 – буква д)

*Текст в сила*

“ д) *защитата на природата или* наличието на културни паметници на тази територия.

## **Изменение 22**

**Предложение за директива**  
**Член 1 – параграф 1 – точка 10 а (нова)**  
Директива 1999/31/ЕО  
Приложение III а (ново)

*Текст, предложен от Комисията*

## **Изменение 23**

**Предложение за директива**  
**Приложение (ново)**  
Директива 1999/31/ЕО  
Приложение III а (ново)

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

**9а) В ПРИЛОЖЕНИЕ I точка 1.1, буква д) се заменя със следното:**

“ д) *риска за местните екосистеми и местните диви животни, както и* наличието на културни паметници на тази територия.“

*Изменение*

**10а) Добавя се приложение IIIа, посочено в приложението към настоящата директива.**

*Изменение*

### **ПРИЛОЖЕНИЕ**

**Добавя се следното приложение IIIа:**  
**„Приложение IIIа**

**Средства за насърчаване на прилагането на йерархията на отпадъците и на преход към кръгова икономика**

**1. Икономически инструменти:**

**1.1. постепенно увеличаване на таксите за депониране за всички категории отпадъци (битови, инертни и др.);**

- 1.2. въвеждане или увеличаване на таксите за изгаряне на отпадъци;*
- 1.3. схеми за пряка ценова подкрепа за насърчаване на повторното използване, ремонта и рециклирането;*
- 1.4. интернализиране на положителното и отрицателното външно въздействие, свързано с рециклирането и първичните суровини;*
- 1.5. въвеждане на нисък или нулев ДДС за ремонтите, материалите за ремонти и продажбата на употребявани продукти;*
- 1.6. постепенно разширяване, за да се обхване цялата територия на държавите членки, на системите на принципа „плащаш повече, ако изхвърляш повече“, с които да се насърчават причинителите на битови отпадъци да намаляват, употребяват повторно и рециклират отпадъците си;*
- 1.7. екологични такси или предварително налагани такси за обезвреждане, които да се прилагат за продукти, по отношение на които не се прилагат програми за разширена отговорност на производителя;*
- 1.8. мерки за подобряване на икономическата ефективност на съществуващите и бъдещите режими на отговорност на производителя;*
- 1.9. инвестиционна помощ за проекти, насърчаващи прилагането на йерархията на отпадъците;*
- 1.10 разширяване на обхвата на режимите на отговорност на производителя, за да се обхванат нови потоци от отпадъци;*
- 1.11. системи за обратно изкупуване и други системи, насърчаващи причинителите на битови отпадъци*

*и икономическите оператори да намаляват, употребяват повторно и рециклират отпадъците си;*

*1.12. икономически стимули за местните органи да насърчават предотвратяването на отпадъците и развитието и по-широкото използване на схемите за разделно събиране;*

*1.13. мерки за подпомагане на развитието на секторите, свързани с повторна употреба;*

*1.14. екологични критерии за възлагане на обществени поръчки, насърчаващи йерархията на отпадъците;*

*1.15. мерки за постепенно премахване на вредните субсидии, които не са в съответствие с йерархията на отпадъците;*

*1.16. стимули, насърчаващи проектирането и пускането на пазара на продукти, предотвратяващи появата на отпадъци, като например стоки, подлежащи на ремонт;*

*2. Други мерки:*

*2.1. специални забрани за изгаряне на рециклируеми отпадъци;*

*2.2. пазарни ограничения за продукти и опаковки за еднократна употреба и негодни за рециклиране продукти и опаковки;*

*2.3. технически и фискални мерки за подпомагане на развитието на пазарите на повторно използвани продукти и рециклирани (включително компостирани) материали, както и за повишаване на качеството на рециклираните материали;*

*2.4. мерки, включващи възстановяване на данъци и/или освобождаване от данъци;*

*2.5. мерки за привличане на*

*общественото внимание към значението на доброто управление на отпадъците и ограничаване на нерегламентираното изхвърляне на отпадъци, включително специални кампании за намаляване на отпадъците при източника и за висока степен на участие в схемите за разделно събиране;*

*2.6. мерки за гарантиране на подходящата координация, включително с цифрови средства, между всички компетентни публични органи, които участват в управлението на отпадъците, и на участието на други основни заинтересовани страни;*

*2.7. използване на европейските структурни и инвестиционни фондове за финансиране на развитието на инфраструктурата за управление на отпадъците, която е необходима за изпълнението на съответните цели;*

*2.8. използване на европейските структурни и инвестиционни фондове за финансиране на предотвратяването на отпадъци, подготовката за повторна употреба и рециклирането;*

*2.9. създаване на комуникационни платформи за насърчаване на обмена на най-добри практики между секторите, социалните партньори и местните органи, както и между държавите членки;*

*2.10. въвеждане на изискване за минимално рециклирано съдържание в продуктите;*

*2.11. всяка имаща отношение алтернативна или допълнителна мярка, насочена към постигането на същата цел като при която и да било от мерките, посочени в точки от 2.1 до 2.10.“*

## ПРОЦЕДУРА НА ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

<b>Заглавие</b>	Директива за изменение на Директива 1999/31/ЕО на Съвета относно депонирането на отпадъци
<b>Позовавания</b>	COM(2015)0594 – C8-0384/2015 – 2015/0274(COD)
<b>Водеща комисия</b> Дата на обявяване в заседание	ENVI 14.12.2015
<b>Становище, изказано от</b> Дата на обявяване в заседание	ITRE 14.12.2015
<b>Докладчик по становище:</b> Дата на назначаване	Pavel Telička 28.1.2016
<b>Разглеждане в комисия</b>	14.6.2016
<b>Дата на приемане</b>	13.10.2016
<b>Резултат от окончателното гласуване</b>	+: 52 –: 10 0: 0
<b>Членове, присъствали на окончателното гласуване</b>	Nikolay Barekov, Nicolas Bay, Bendt Bendtsen, Xabier Benito Ziluaga, David Borrelli, Jerzy Buzek, Angelo Ciocca, Edward Czesak, Jakop Dalunde, Pilar del Castillo Vera, Fredrick Federley, Ashley Fox, Adam Gierk, Theresa Griffin, Roger Helmer, Hans-Olaf Henkel, Eva Kaili, Kaja Kallas, Barbara Kappel, Krišjānis Kariņš, Seán Kelly, Jaromír Kohlíček, Zdzisław Krasnodębski, Miapetra Kumpula-Natri, Janusz Lewandowski, Ernest Maragall, Edouard Martin, Angelika Mlinar, Nadine Morano, Dan Nica, Morten Helveg Petersen, Miroslav Poche, Carolina Punset, Herbert Reul, Paul Rübig, Algirdas Saudargas, Jean-Luc Schaffhauser, Sergei Stanishev, Neoklis Sylikiotis, Antonio Tajani, Dario Tamburrano, Patrizia Toia, Evžen Tošenovský, Claude Turmes, Vladimir Urutchev, Henna Virkkunen, Martina Werner, Lieve Wierinck, Anna Záborská, Flavio Zanonato, Carlos Zorrinho
<b>Заместници, присъствали на окончателното гласуване</b>	Michał Boni, Rosa D'Amato, Esther de Lange, Francesc Gambús, Jens Geier, Benedek Jávor, Olle Ludvigsson, Vladimír Maňka, Marian-Jean Marinescu, Clare Moody, Maria Spyrali