



24.3.2017

YTTRANDE

från utskottet för industrifrågor, forskning och energi

till utskottet för den inre marknaden och konsumentskydd

över en europeisk agenda för delningsekonomin
(2017/2003(INI))

Föredragande av yttrande (*): Dario Tamburrano

PA_NonLeg

FÖRSLAG

Utskottet för industrifrågor, forskning och energi uppmanar utskottet för den inre marknaden och konsumentskydd att som ansvarigt utskott infoga följande i sitt resolutionsförslag:

1. Europaparlamentet välkomnar kommissionens meddelande *En europeisk agenda för delningsekonomin* som konstaterar att delningsekonomier erbjuder innovativa sätt att tillhandahålla nya tjänster för medborgarna, främja företagande och skapa sysselsättning. Parlamentet erkänner att alla delningsekonomier har sitt ursprung i mänskligt samarbetsbeteende, är grundade på ömsesidiga förbindelser, gemenskap och förtroende och har gynnats av den socioekonomiska utvecklingen, inklusive övergången från en modell där tillgångar måste ägas till en modell där tillgångar måste användas och delas. Parlamentet erkänner att för närvarande tenderar alla delningsekonomier att omfatta ett bredare spektrum från gåvobaserade till vinstdrivna ekonomiska modeller, oavsett hur olika de är eller kommer att bli, och de kännetecknas av resursdelning, medborgarnas aktiva deltagande och egenmakt samt samhällsaccepterad innovation och en intensiv användning av informations- och kommunikationsteknik (IKT) som ett centralt verktyg.
2. Parlamentet lyfter fram delningsekonomiers mångfacetterade karaktär och anser att det därför finns ett behov av att skilja mellan vinstdrivna och ideella (inklusive kostnadsfördelande) modeller eftersom deras respektive deltagare, både användare och tjänsteleverantörer, inte bör omfattas av samma rättsliga krav.
3. Europaparlamentet betonar att delningsekonomier kan erbjuda många möjligheter till investeringar i och välbefinnande för den europeiska marknaden, inklusive sysselsättning för personer som befinner sig långt ifrån arbetsmarknaden, såsom arbetslösa, ungdomar, studerande, kvinnor och äldre. Parlamentet noterar i detta sammanhang möjliga atypiska arbetsförhållanden, inklusive falskt egenföretagande, som bör identifieras för att säkerställa att relevanta arbets- och skattenormer tillämpas rättvist. Parlamentet understryker att delningsekonomier främjar företagande. Parlamentet betonar behovet av att anpassa utbildningsstrategier till dessa nya typer av företag.
4. Europaparlamentet betonar att IKT gör att innovativa idéer inom delningsekonomier kan utvecklas snabbt och effektivt, samtidigt som de sammankopplar och stärker deltagarnas egenmakt, både användare och tjänsteleverantörer, underlättar tillträdet till och deltagandet på marknaden, gör avlägsna områden och landsbygdsområden mer tillgängliga och således minskar behovet av mellanled, minskar direkta och allmänna kostnader, kanaliserar omfattande informationsflöden och stärker förtroendet mellan jämlika parter.
5. Europaparlamentet erkänner den potential som användargenererade uppgifter och tjänster samt användargenererat kreativt innehåll erbjuder europeiska företag, samtidigt som man understryker de eventuella riskerna med att de koncentreras till några få gränsöverskridande plattformar som kan fungera som nya mellanhänder och kanske kan snedvrída marknaden och hindra utvecklingen av lokala initiativ i delningsekonomin. Parlamentet uppmanar därför kommissionen att reflektera över lämpliga sätt att förebygga missbruk av dominerande ställningar som kan påverka EU:s digitala marknad.

6. Europaparlamentet anser att om en plattform ska kunna betraktas som delningsplattform måste handeln med varor och tjänster huvudsakligen ske mellan jämlika parter. Parlamentet varnar i detta hänseende för spridningen av plattformar med etiketten ”delningsekonomi” som fungerar som vanliga tjänsteleverantörer snarare än som mellanled.
7. Europaparlamentet betonar att delningsekonomier bygger på förtroende, särskilt på kommentarer online, betyg och omdömessystem eller andra mekanismer som kan avskräcka deltagare från skadligt beteende, minskar informationsasymmetrier och bidrar till högre kvalitet och transparens vad gäller tjänster. Parlamentet varnar dock för att dessa mekanismer kan leda till att omotiverade hinder skapas för deltagare som kommer in på eller går ut från dessa plattformar, något som måste förebyggas, och för att enbart självreglering, inklusive kvalitetsmärkning, kanske inte räcker för att uppnå säkerhets- och tjänstekvalitetsstandarder. Parlamentet uppmuntrar i detta avseende kommissionen att skapa lika villkor mellan delningsplattformarna genom att:
 - a) fortsätta sitt arbete med ett fritt dataflöde och driftskompatibilitet mellan marknadsplattformarna och uppmuntra dataportabilitet,
 - b) föreslå sätt att verifiera konsumenternas åsikter online,
 - c) säkerställa att plattformarna i) ger övergripande information om det regelverk som tjänsteleverantörerna bör följa och ii) spelar en mer aktiv roll i kontrollen av huruvida tjänsteleverantörerna uppfyller de rättsliga kraven.
8. Europaparlamentet understryker att delningen av tillgångar optimerar utnyttjandet av dem och skapar en uppsjö av positiva externa miljöeffekter och socioekonomiska effekter, och gör därmed branscher och tjänster mer resurseffektiva, sänker initialkostnaderna för marknadsinträde och skapar samhällsbaserade möjligheter som gynnar företag och ger egenmakt åt enskilda medborgare som deltar i delningsekonomi. Parlamentet betonar i detta avseende att delningen av tillgångar, i linje med unionens mål om hållbar och diversifierad tillväxt, bör främjas.
9. Europaparlamentet framhåller att i och med införandet av 5G kommer logiken i våra ekonomier att förändras på ett genomgripande sätt och skapa större mångfald bland tjänster och göra dem mer lättillgängliga. Parlamentet betonar i detta hänseende vikten av att skapa en konkurrenskraftig marknad för innovativa företag, vars framgång i slutändan kommer att definiera styrkan i våra ekonomier.
10. Europaparlamentet belyser delningsekonomins potentiella bidrag till EU:s ekonomiska hållbarhet när det gäller att uppnå övergripande mål om hållbart jordbruk och resurseffektivitet samt att bekämpa klimatförändring och skapa en cirkulär ekonomi.
11. Europaparlamentet påpekar att delningsekonomier frodas framför allt i samhällen med starka modeller för kunskaps- och utbildningsdelning och katalyserar och befäster därmed en kultur av öppen innovation, stöder öppen hårdvara och mjukvara och utökar vårt arv av kollektiva nyttigheter och så kallade *creative commons*. Parlamentet betonar att med tanke på deras möjligheter att stimulera europeiska medborgares kreativa och innovativa kapital bör delningsekonomier vara fortsatt öppna och tillgängliga för alla, samtidigt som de säkerställer en skälig ersättning för kulturella och kreativa arbetstagare

och forskare.

12. Europaparlamentet konstaterar att delningsekonomier främst har varit framgångsrika i städer där faktorer såsom befolkningstäthet och fysisk närhet har gynnat införandet av delningsekonomin affärsmodeller. Parlamentet betonar i detta sammanhang vikten av att utveckla sammanhållna strategier och tillhandahålla bredband och ultrabredband för att alla regioner i unionen, särskilt glesbefolkade landsbygdsområden och avlägsna områden, ska kunna dra nytta av dessa ekonomiers potential.
13. Europaparlamentet uppmanar med kraft kommissionen och medlemsstaterna att tillsammans med berörda aktörer säkerställa bättre samordning för att åstadkomma höga standarder avseende: (a) arbetstagares rättigheter samt socialt skydd för alla arbetstagare inom delningsekonomin, (b) säkerhetsgarantier för samtliga användare inom delningsekonomier, (c) utvecklingen av delningsekonomier och samexistenssynergier med traditionella affärsmodeller, (d) skydd av personuppgifter för att garantera alla arbetstagares integritet och konsumentuppgifternas sekretess.
14. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att bland annat närmare undersöka de socioekonomiska konsekvenserna av arbete inom delningsekonomin, konsumentskydd, socialt skydd och relevanta offentliga politikområden såsom fysisk planering och turism.
15. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att underlätta för medlemsstaterna att tillgodose ett adekvat socialt skydd för såväl arbetstagare som egenföretagare inom delningsekonomier, samtidigt som parlamentet insisterar på att kommissionen respekterar arbetsmarknadsparternas autonomi på nationell nivå, nationella kollektivavtal och nationella arbetsmarknadstraditioner samt arbetsmarknadsmodeller och inte tar initiativ som kan påverka rätten att förhandla om, ingå eller tillämpa kollektivavtal samt att vidta kollektiva åtgärder i enlighet med nationell lagstiftning och praxis.
16. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att närmare undersöka i vilken utsträckning delningsekonomier omfattas av enskilda medlemsstaters regelverk och befintliga EU-bestämmelser i syfte att vid behov skapa en harmoniserad strategi för delningsekonomier på unionsnivå som fullt ut respekterar subsidiaritetsprincipen. Parlamentet vill i detta sammanhang lyfta fram de positiva erfarenheterna av reglering på lokal nivå, som generellt styrs av principer om informationstransparens, delaktighet, inkludering och goda styrelseformer.
17. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att se till att EU:s lagstiftning och politik är framtidssäkrad och skapar rättslig stabilitet och klarhet så att delningsekonomiernas fulla potential kan frigöras och gynna arbetstagare, företag och medborgare i EU, särskilt när det gäller att:
 - a) definiera sektorsspecifika kriterier och trösklar, om nödvändigt, och att i dessa definitioner göra tydlig åtskillnad mellan begreppen ”arbete/tjänst”, ”anställd” och ”egenföretagare”, ”icke-professionell verksamhet mellan privatpersoner” ”tjänsteleverantör”, ”vinstdriven” och ”ideell” (inklusive kostnadsfördelning) verksamhet;

- b) säkerställa lika villkor för EU:s företag och medborgare, särskilt genom att se till att man bland annat tillämpar fungerande liknande rättsliga normer för liknande ekonomiska aktörer i fråga om konsumentskydd, arbetstagares rättigheter, skattskyldighet och skattetransparens;
- c) inrätta icke-exklusiva, försöksinriktade platser och främja digital konnektivitet och kompetens, stödja europeiska entreprenörer, nystartade företag och stimulera industri 4.0, innovationsnav, kluster och inkubatorer. Parlamentet anser att detta borde kunna åstadkommas genom bästa möjliga utnyttjande av relevant lagstiftning och utan överreglering, samtidigt som medlemsstaternas behörighet på området respekteras, inklusive arbetsmarknadsparternas autonomi och nationell praxis, liksom EU-domstolens riktlinjer om begreppen ”arbete/tjänst”, ”arbetstagare” och ”tjänsteleverantör”, samt erinrar om att begreppet ”arbetstagare” faller under den nationella behörigheten.
18. Europaparlamentet understryker att delningsekonomier är ett ekosystem som behöver stöd för den snabba utveckling och expansion som det genomgår, och som behöver vara fortsatt öppen för forskning, innovationer och nya tekniker för att dra till sig investeringar. Parlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att fullt ut utnyttja befintliga finansieringsinstrument för att investera i delningsekonomier och för att främja initiativ som underlättar tillgång till finansiering, särskilt för nystartade företag, små och medelstora företag och andra företag i ekonomin runtom i unionen, genom olika kanaler såsom banker, riskkapital, offentliga medel och gräsrotsfinansiering.
19. Europaparlamentet betonar att omotiverade och oproportionerliga nationella och lokala regler inte bara utgör hinder för den inre marknaden i strid med EU:s lagstiftning utan även hindrar skapandet och expanderingsen av nystartade företag. Parlamentet uppmanar därför kommissionen att aktivt verkställa lagstiftningen om den inre marknaden.
20. Europaparlamentet framhåller att delningsekonomier blir allt viktigare inom energisektorn och gör det möjligt för kunder, producenter, enskilda och samhällen att effektivt ta del av flera decentraliserade faser av den förnybara energicykeln, däribland egenproduktion och egenkonsumtion, lagring och distribution, i enlighet med unionens klimat- och energimål.
21. Europaparlamentet förespråkar att spektrumet hanteras som en kollektiv nytta och uppmanar till införande av innovativa användarstyrda initiativ i lagstiftningen, vilka skulle ge ett lyft åt den samarbetsinriktade ekonomin och delningsekonomin.
22. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att stödja den ekonomiska tillväxten inom delningsekonomin med åtgärder som syftar till att minska den administrativa bördan för enskilda och företag utan att diskriminera mellan affärsmodeller.

**INFORMATION OM ANTAGANDET AV SLUTOMRÖSTNINGEN I DET
RÅDGIVANDE UTSKOTTET**

Antagande	22.3.2017
Slutomröstning: resultat	+: 53 -: 4 0: 2
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Nikolay Barekov, Bendt Bendtsen, Xabier Benito Ziluaga, José Blanco López, Cristian-Silviu Buşoi, Reinhard Bütikofer, Jerzy Buzek, Angelo Ciocca, Edward Czesak, Pilar del Castillo Vera, Fredrick Federley, Ashley Fox, Adam Gierek, András Gyürk, Rebecca Harms, Eva Kaili, Kaja Kallas, Krišjānis Kariņš, Seán Kelly, Peter Kouroumbashev, Zdzisław Krasnodębski, Miapetra Kumpula-Natri, Janusz Lewandowski, Paloma López Bermejo, Edouard Martin, Dan Nica, Angelika Niebler, Morten Helveg Petersen, Michel Reimon, Herbert Reul, Paul Rübig, Massimiliano Salini, Algirdas Saudargas, Neoklis Sylikiotis, Dario Tamburrano, Evžen Tošenovský, Claude Turmes, Vladimir Urutchev, Kathleen Van Brempt, Henna Virkkunen, Martina Werner, Lieve Wierinck, Anna Záborská, Flavio Zanonato, Carlos Zorrinho
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Mario Borghesio, Soledad Cabezón Ruiz, Jens Geier, Françoise Grossetête, Benedek Jávor, Constanze Krehl, Olle Ludvigsson, Sofia Sakorafa, Anne Sander, Maria Spyrali, Marco Zullo
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 200.2)	Isabella Adinolfi, Arndt Kohn, Pavel Poc

SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

53	+
ALDE	Fredrick Federley, Kaja Kallas, Morten Helveg Petersen, Lieve Wierinck
ECR	Nikolay Barekov, Edward Czesak, Ashley Fox, Zdzisław Krasnodębski, Evžen Tošenovský
EFDD	Isabella Adinolfi, Dario Tamburrano, Marco Zullo
EPP	Bendt Bendtsen, Jerzy Buzek, Cristian-Silviu Buşoi, Françoise Grossetête, András Gyürk, Krišjānis Kariņš, Seán Kelly, Janusz Lewandowski, Angelika Niebler, Herbert Reul, Paul Rübig, Massimiliano Salini, Anne Sander, Algirdas Saudargas, Maria Spyrali, Vladimir Urutchev, Henna Virkkunen, Anna Záborská, Pilar del Castillo Vera
S&D	José Blanco López, Soledad Cabezón Ruiz, Jens Geier, Adam Gierek, Eva Kaili, Arndt Kohn, Peter Kouroumbashev, Constanze Krehl, Miapetra Kumpula-Natri, Olle Ludvigsson, Edouard Martin, Dan Nica, Pavel Poc, Kathleen Van Brempt, Martina Werner, Flavio Zanonato, Carlos Zorrinho
VERTS/ALE	Reinhard Bütikofer, Rebecca Harms, Benedek Jávor, Michel Reimon, Claude Turmes
4	-
GUE/NGL	Xabier Benito Ziluaga, Paloma López Bermejo, Sofia Sakorafa, Neoklis Sylikiotis
2	0
ENF	Mario Borghezio, Angelo Ciocca

Teckenförklaring:

- + : Ja-röster
- : Nej-röster
- 0 : Nedlagda röster