



2017/2065(INI)

8.11.2017

ARVAMUS

Esitaja: tööstuse, teadusuuringute ja energeetikakomisjon

Saaja: rahvusvahelise kaubanduse komisjon

digitaalkaubanduse strateegia loomise kohta
(2017/2065(INI))

Arvamuse koostaja: Reinhard Bütikofer

PA_NonLeg

ETTEPANEKUD

Tööstuse, teadusuuringute ja energeetikakomisjon palub vastutaval rahvusvahelise kaubanduse komisjonil lisada oma resolutsiooni ettepanekusse järgmised ettepanekud:

- võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 8. juuni 2000. aasta direktiivi 2000/31/EÜ infoühiskonna teenuste teatavate õiguslike aspektide, eriti elektroonilise kaubanduse kohta siseturul (e-kaubanduse direktiiv)¹,
 - võttes arvesse komisjoni 28. septembri 2017. aasta teatist „Võitlus ebaseadusliku veebisisuga. Veebiplatvormidele suurema vastutuse andmine“ (COM(2017)0555),
1. märgib, et digitaalsete vahendite suurem kiirus ja mugavus võimestavad ettevõtjaid ja laiendavad nende tegevusulatust; rõhutab, et EL peab töötama välja strateegiad, mille abil kasutada ära digitaaltehnoloogia eeliseid oma kodanike, ettevõtjate ja tarbijate hüvanguks, vähendada digitaalset lõhet piirkondade ja põlvkondade vahel, tagada õiglane, läbipaistev ja kestlik turulepääs ning kaitsta kodanike põhiõigusi, sealhulgas väljendusvabadust ja isikuandmete kaitset;
 2. märgib, et info- ja kommunikatsioonitehnoloogia (IKT) hõlbustab kaasavat majandust ning võiks toimida innovatsiooni, majanduskasvu ja töökohtade loomise peamise edasiviiva jõuna, millel võib olla positiivne järelmõju tervele väärtusahelale ning kõigis valdkondades ja piirkondades, sealhulgas tarbijatele ja töötajatele; kutsub seetõttu komisjoni üles püüdlema 21. sajandi kaubanduslepingute sõlmimise poole, milles tunnistatakse tehnoloogia ja interneti arengu põhiolemust ja nende võimalusi heaolu suurendamisel; kutsub komisjoni sellega seoses üles näitama, et digitaalse siseturu strateegia ja digitaalkaubanduse strateegia vahel on sidus seos, ning selgitama selle eeliseid ELi kodanikele;
 3. võtab teadmiseks käimasolevad läbirääkimised digitaalse ühtse turu õigusaktide üle ning palub, et komisjon tagaks sidususe ELi uue digitaalse ühtse turu ja välispoliitikasuundade vahel, et saavutada kaubandusläbirääkimistes lõimitud lähenemisviis; rõhutab, et vabakaubanduslepingud ei tohiks olla ainus koostöömehhanism digitaalkaubanduse hõlbustamiseks;
 4. toonitab, et Euroopa tööstuse digiteerimise ja e-valitsemise suurendamiseks on ülioluline võtta kasutusele taristu, mis oleks ligipääsetav eriti maa-, mägi- ja äärepoolsetes piirkondades, millel oleks piisav kaetus, kvaliteet ja turvalisus ning mis toetaks võrgu neutraalsust;
 5. märgib, et ELi strateegiliste ühenduvusega seotud eesmärkide saavutamiseks 2025. aastaks on hinnanguliselt vaja järgmise aastakümne jooksul 500 miljardi euro investeerimist väga võimsasse taristusse; rõhutab, et Euroopa elektroonilise side seadustik on oluline, et saavutada prognoositavam investeerimiskeskond, eeskätt reguleerimise kaudu, mida on kohandatud ohtude ja probleemidega, mis kaasnevad peamiselt uute võrgustike kasutuselevõtuga koos esimestele kasutajatele pakutavate stiimulitega;
 6. rõhutab vajadust eeskirjade lihtsustamise ja kooskõlastamise järele tehnoloogiliselt

¹ EÜT L 178, 17.7.2000, lk 1.

uuendusliku ja läbipaistva e-valitsemise mudeli abil haldusmenetluste jaoks; kutsub liikmesriike üles arendama kiiresti oma e-valitsusega seotud poliitikasuundi, õigusakte ja tavasid;

7. toonitab kaubanduse taristu parimate IKT standardite ja tehniliste kirjelduste üleilmset olemust nii kohalikul kui ka rahvusvahelisel tasandil; nõuab seetõttu tihedamat koostööd G7 ja G20 tasandil; rõhutab, et võrgukeskkond pakub võimalust mitmesuguste muude standardite esmakordseks rakendamiseks, sealhulgas tarbija-, keskkonna-, tervisekaitse-, sotsiaal- ja põhiõiguste raames;
8. toetab komisjoni 19. aprilli 2016. aasta teatist „IKT standardimise prioriteedid digitaalsel ühtsel turul“ (COM(2016) 0176); rõhutab, et kuigi IKT standardimine peab lähtuma jätkuvalt peamiselt tööstusharust, olema vabatahtlik ja konsensusel põhinev, tuginedes läbipaistvuse, avatuse, erapooletuse, konsensuse, tõhususe, asjakohasuse ja sidususe põhimõtetele, suurendavad konkurentsivõimet IKT standardimise selgemad prioriteedid koos kõrgetasemelise poliitilise toega; märgib, et selle protsessi raames tuleks kasutada Euroopa standardimisüsteemi vahendeid ning see peaks hõlmama mitmesuguseid sidusrühmi nii ELis kui ka rahvusvahelisel tasandil, et tagada paremate standardimisprotsesside loomine kooskõlas Euroopa standardimise ühisalgatusega; kutsub komisjoni üles soodustama ELi juhtimisel üleilmsete tööstusstandardite tekkimist peamiste 5G-tehnoloogiate ja võrguarhitektuuri jaoks, eeskätt 5G avaliku ja erasektori partnerluse (5G PPP) tulemuste kasutamise teel põhiliste ELi ja rahvusvaheliste standardimisasutuste tasandil;
9. märgib, et digitaalne ühenduvus suurendab kaubavahetuse mahtu, kuid et veebis kauplemise eeltingimus on tõhus kättetoimetamise süsteem; rõhutab sellega seoses, et EL toetab ühtlustatud märgiseid, mis võib viia paremate ja tõhusamate piiriüleste jälgimisteenusteni; tunneb heameelt Euroopa Standardikomitees (CEN) välja töötatud avatud IT-standardite üle ning soovib, et Euroopa Komisjon edendaks seesuguseid tõhusaid vahendeid koostöös rahvusvaheliste kaubanduspartneritega, et vähendada piiriülese kättetoimetamise kulu ja tuua kokkuvõttes kasu lõppkasutajatele ja tarbijatele;
10. märgib, et internetis oste tehes on ELi tarbijate jaoks endiselt takistatud ostmine muust ELi riigist pärit kauplemiselt, näiteks kui nende makse lükatakse tagasi või kui toodet ei ole võimalik nende riiki tarnida;
11. rõhutab, et ELil on suur osa nende standardite arendamisel ja edendamisel kogu maailmas;
12. rõhutab, et ELi peaks tugevdama oma digitaalkaubandusega seotud koostööd kaubanduspartneritega, kes kohaldavad kõrgeid digistandardeid, töötades mitme-, mõne- ja kahepoolsel tasandil, et vähendada nii tariifseid kui ka mittetariifseid tõkkeid selliste vahendite abil nagu e-märgistamine, ning edendada üleilmseid ja turust lähtuvaid tunnustatud standardeid; hoiatab kasutamast kaubanduslepinguid standardimisvahendina;
13. rõhutab, et kuigi ELi kaubanduslepingute raames tuleb üha enam tegeleda lisaks tariifidele ka piiritaguste tõketega, tuleb säilitada nende peamine reguleeriv ülesanne, milleks on toimida üldsuse huvides, ning piirduda kaubanduse ja investeerimise hõlbustamisega tänu tarbetute tehniliste kaubandustõkete ning kattuva või ülemäärase halduskoormuse tuvastamisele, mis mõjutab ebaproportsionaalselt VKEsid, ning tagades seejuures, et tehnilised menetlused ning tervishoiu, ohutuse, tarbija-, töö-, sotsiaal- ja keskkonnakaitse

normid ning kultuuriline mitmekesisus ei satu ohtu; tuletab meelde, et vastavad mehhanismid peavad põhinema tõhustatud teabevahetusel ja rahvusvaheliste tehniliste standardite paremal vastuvõtmisel ning tooma kaasa suurema lähenemise, kuid samas ei tohi need mingil juhul kahjustada või lükata edasi kaubanduspartnerite demokraatlikult legitiimset otsustusprotsessi;

14. rõhutab, et digitaalturu tooted tuleb selgelt märgistada, et kodanikud ja ettevõtjad saaksid nende toodete päritolu ja ohutust kontrollida;
15. toonitab digitaalkaubanduse suurt ühiskondlikku mõju tööhõivele, töötingimustele, töötajate õigustele, haridusele ja oskustele; nõuab, et kaubanduslepingutega tagataks ausa konkurentsi säilimine, takistataks edasist ümberpaigutamist, ei langetataks Euroopa standardeid, kaitstaks töötajate õigusi ja nende sotsiaalkindlustushüvitisi ning hoitaks ära digitaalne ekspluateerimine ega kasutataks partnerriikide madalamaid standardeid selleks, et hoida kõrvale sotsiaalvaldkonna ja kvaliteedistandardite järgimisest;
16. rõhutab, et kõigis kaubanduslepingutes tuleb tagada sidusrühmade õiglane ja ühetaoline kohtlemine; on veendunud, et Euroopa ettevõtjatel peaksid olema vastastikkuse saavutamiseks samasugused õigused nagu partnerriikide ettevõtjatel, tagamaks täielikult nende tegevuse küberjulgeoleku ja teabevahetuse konfidentsiaalsuse; rõhutab vajadust tagada kaitse nõuete eest, mis võivad kahjustada ettevõtjate või kodanike suutlikkust tagada küberturvalisus ja oma teabevahetuse konfidentsiaalsus;
17. tunnustab, et e-kaubanduse direktiivi põhimõtted on olnud olulised digitaalmajanduse arendamisel ning väljendus- ja ettevõtlusvabaduse tagamisel; rõhutab, et internetiteenuste vahendajatel ei peaks lasuma üldine kohustus jälgida teavet, mida nad edastavad või säilitavad, ega üldine kohustus otsida aktiivselt asjaolusid või tingimusi, mis viitavad ebaseaduslikule tegevusele; on siiski arvamisel, et nad peaksid tegema koostööd, et ebaseaduslik sisu kiiresti tuvastada ja eemaldada ning selle uuesti ilmumist ennetada ning tagada autoritele ja õiguste omajatele õiglane tasu, näiteks kehtestades apellatsioonimenetluse, et võimaldada kasutajatel ja autoriõiguste omanikel anda teada kolmandate osapoolte ebaseaduslikust sisust, või parandades filtrite kasutamist, ning vältides seadusliku sisu ekslikku eemaldamist, võttes kasutusele vastuteadete esitamise mehhanismid;
18. rõhutab, et kaubanduslepingutega tuleks edendada kõrgetasemelise tehnoloogia kasutamist, süsteemide koostalitlusvõimet, prognoositavaid lepingulisi suhteid ja õigusriiki; rõhutab vajadust tolliteabe digiteerimise ja haldamise järele teabe veebipõhise registreerimise ja haldamise teel kooskõlas rahvusvaheliste standarditega, e-sertifitseerimise ja tollimaksude veebipõhise maksimisega; kutsub komisjoni üles kaaluma uute koostöömehhanismide loomist reguleerivate asutuste jaoks, et toetada ühist koostööd teadus- ja arendustegevuse raames, parimate tavade vahetamist innovatsiooni edendamiseks, uute ökosüsteemide loomist (nt arukad linnad) ning tarbijakaitse ja küberturvalisuse kõrgeimate standardite tagamist;
19. rõhutab, kui olulised on digitaalsete ja piiriüleste maksesüsteemide ühilduvus ja koostalitlusvõime ning selged ja siduvad maksude ja tollimaksude maksmise eeskirjad; rõhutab, et maksud tuleb maksta selles liikmesriigis, kus tulu teenitakse; juhib sellega seoses tähelepanu käibemaksupettustele; kutsub komisjoni üles vaatama läbi väikeste saadetiste maksuvabastuse ja kohaldama tõhusaid käibemaksumenetlusi;

20. rõhutab, et digitaalkaubandust on kõige parem arendada avatud andmete vahetamise abil, tingimusel et kaubanduslepingud sisaldavad miinimumnõudena esialgset sätet, millega tagatakse, et piiriülene andmeedastus on kooskõlas ELi kehtiva ja tulevase andmekaitsealase õigusraamistikuga ja eelkõige kaitse piisavuse otsustega, ja et ELi kaubanduslepingutesse on lisatud horisontaalne säte, mis säilitab täiel määral lepinguosalise õiguse isikuandmete kaitsele ja eraelu puutumatusetele koos selge tingimusega, et seda ei tohi kasutada kavatsusega piirata andmete liikumist muudel põhjustel kui isikuandmete kaitse, ja et sellega kaasneb teine säte, mis ei võimalda põhjendamatu andmete lokaliseerimise nõudeid, sest andmete sunniviisilist lokaliseerimist saab kasutada proteksionistliku vahendina ja sellest võib saada kaubandustõke, mis seab eelkõige VKEd ebasoodsasse olukorda; kordab, et isikuandmete kaitse on esmatähtis, et suurendada tarbijate usaldust ja tugevdada põhiõigusi;
21. rõhutab, et telekommunikatsiooniettevõtted ei ole mitte üksnes oma toodete ja teenuste pakkujad, vaid hõlbustavad ka teiste sektorite tegevust, pakkudes olulist ühenduvustaristut digitaalmajanduse toimimiseks ja kasvuks, eeskätt tänu uuenduslikele ärimudelitele, ning nõuab seetõttu tungivalt, et komisjon jätkaks kaubanduslepingutesse ELiga sarnaste juurdepääsusätetega sätete lisamist; on arvamisel, et kaubanduspartnerid, kellel on konkurentsi soodustavad telekommunikatsioonivõrgud, suurendavad ELi jaoks kaubandusvõimalusi ja aitavad kaasa digitaalsele lõhele arenenud riikide ja vähem arenenud riikide vahel, kus on internetile juurdepääs piiratud;
22. kutsub komisjoni üles edendama eeskirjadel põhinevat konkurentsi telekommunikatsioonisektoris, mis tagaks reguleerivate asutuste sõltumatuse ning ELi ettevõtjate jaoks õiglase ja mittediskrimineeriva juurdepääsu telekommunikatsioonivõrkudele, mis suurendab tarbijate valikut; toetab kindlalt internetile mittediskrimineeriva juurdepääsu tagamise põhimõtet ning kutsub komisjoni üles aktiivselt seda põhimõtet mitmepoolsel tasandil ja vabakaubanduslepingute raames edendama;
23. rõhutab, et ülemaailmse kaupade digitaalkaubanduse puhul on probleemiks võltsimine, ning nõuab tungivalt, et komisjon edendaks niisuguseid algatusi nagu avatud süsteemi IT-usaldusmärk, et suurendada tarbijate usaldust veebipõhiste kauplejate vastu ja tagada õiglased tingimused; innustab selliste õigusvahendite kasutamist nagu vastastikuse mõistmise memorandum võltsitud kaupade internetimüügi kohta (COM/2013/0209).

TEAVE VASTUVÕTMISE KOHTA NÕUANDVAS KOMISJONIS

Vastuvõtmise kuupäev	6.11.2017
Lõpphääletuse tulemus	+: 36 -: 2 0: 6
Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed	Bendt Bendtsen, Jonathan Bullock, Reinhard Bütikofer, Angelo Ciocca, Jakop Dalunde, Pilar del Castillo Vera, Christian Ehler, Fredrick Federley, Adam Gierek, Theresa Griffin, Kaja Kallas, Barbara Kappel, Peter Kouroumbashev, Zdzisław Krasnodębski, Christelle Lechevalier, Janusz Lewandowski, Edouard Martin, Miroslav Poche, Carolina Punset, Paul Rübig, Massimiliano Salini, Sven Schulze, Claude Turmes, Vladimir Urutchev, Henna Virkkunen, Martina Werner, Lieve Wierinck, Anna Záborská, Flavio Zanonato, Carlos Zorrinho
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliikmed	Eugen Freund, Françoise Grossetête, Benedek Jávor, Jude Kirton-Darling, Olle Ludvigsson, Vladimír Maňka, Răzvan Popa, Dennis Radtke, Sofia Sakorafa, Pavel Telička
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliikmed (art 200 lg 2)	Inés Ayala Sender, Michael Gahler, György Hölvényi, Agnes Jongerius

NIMELINE LÕPPHÄÄLETUS NÕUANDVAS KOMISJONIS

36	+
ECR	Zdzisław Krasnodębski
ENF	Angelo Ciocca, Barbara Kappel
PPE	Bendt Bendtsen, Christian Ehler, Michael Gahler, Françoise Grossetête, György Hölvényi, Janusz Lewandowski, Dennis Radtke, Paul Rübig, Massimiliano Salini, Sven Schulze, Vladimir Urutchev, Henna Virkkunen, Anna Záborská, Pilar del Castillo Vera
S&D	Inés Ayala Sender, Eugen Freund, Adam Gierek, Theresa Griffin, Agnes Jongerius, Jude Kirton-Darling, Peter Kouroumbashev, Olle Ludvigsson, Edouard Martin, Vladimír Maňka, Miroslav Poche, Răzvan Popa, Martina Werner, Flavio Zanonato, Carlos Zorrinho
Verts/ALE	Reinhard Bütikofer, Jakop Dalunde, Benedek Jávor, Claude Turmes

2	-
EFDD	Jonathan Bullock
GUE/NGL	Sakorafa Sofia

6	0
ALDE	Fredrick Federley, Kaja Kallas, Carolina Punset, Pavel Telička, Lieve Wierinck
ENF	Christelle Lechevalier

Kasutatud tähised:

+ : poolt

- : vastu

0 : erapooletu