



2017/2065(INI)

8.11.2017

ADVIES

van de Commissie industrie, onderzoek en energie

aan de Commissie internationale handel

inzake naar een digitale handelsstrategie
(2017/2065(INI))

Rapporteur voor advies: Reinhard Bütikofer

PA_NonLeg

SUGGESTIES

De Commissie industrie, onderzoek en energie verzoekt de bevoegde Commissie internationale handel onderstaande suggesties in haar ontwerp-resolutie op te nemen:

- gezien Richtlijn 2000/31/EG van het Europees Parlement en de Raad van 8 juni 2000 betreffende bepaalde juridische aspecten van de diensten van de informatiemaatschappij, met name de elektronische handel, in de interne markt (de richtlijn inzake elektronische handel)¹,
 - gezien de mededeling van de Commissie van 28 september 2017 getiteld "De bestrijding van illegale online-inhoud: Naar een grotere verantwoordelijkheid voor onlineplatforms" (COM(2017)0555),
1. merkt op dat de hogere snelheid en het toegenomen gebruiksgemak van digitale middelen de positie van bedrijven versterkt en hun bereik vergroot; benadrukt dat de EU strategieën moet ontwikkelen om haar burgers, ondernemingen en consumenten te laten profiteren van de voordelen van digitale technologie, de digitale kloof tussen gebieden en generaties te overbruggen, een eerlijke, transparante en duurzame markttoegang te waarborgen en de grondrechten van burgers, waaronder vrijheid van meningsuiting en gegevensbescherming, te beschermen;
 2. merkt op dat informatie- en communicatietechnologie (ICT) een inclusieve economie bevordert en een belangrijke motor voor innovatie, groei en banen kan vormen, hetgeen weer positieve overloopeffecten kan hebben op de gehele waardeketen en in alle sectoren en regio's, met inbegrip van consumenten en werknemers; verzoekt de Commissie dan ook om moderne handelsovereenkomsten na te streven waarin de essentie van de vooruitgang op het gebied van technologie en internet alsmede het potentieel hiervan voor welvaart worden erkend; verzoekt de Commissie in deze context een coherent verband aan te tonen tussen de strategie voor de digitale interne markt en een digitale handelsstrategie en om de voordelen voor de EU-burgers duidelijk te maken;
 3. neemt nota van de lopende onderhandelingen over de wetgevingsdossiers inzake de digitale interne markt en verzoekt de Commissie om voor samenhang tussen de nieuwe digitale interne markt van de EU en haar externe beleid te zorgen, teneinde naar een geïntegreerde aanpak van de handelsovereenkomsten te streven; wijst erop dat vrijhandelsovereenkomsten niet het enige samenwerkingsinstrument mogen zijn om digitale handel te bevorderen;
 4. onderstreept dat de aanleg van en de toegang tot infrastructuur, met name in landelijke gebieden, berggebieden en afgelegen gebieden, die qua dekking, kwaliteit en veiligheid adequaat is en netneutraliteit ondersteunt, cruciaal zijn voor de digitalisering van de Europese industrie en de uitbreiding van e-governance;
 5. merkt op dat er om de strategische connectiviteitsdoelstellingen van de EU voor 2025 te halen, het komende decennium naar schatting 500 miljard EUR moet worden geïnvesteerd in infrastructuur met een bijzonder hoge capaciteit; benadrukt dat het Europees Wetboek voor elektronische communicatie een belangrijke rol zal spelen in de totstandbrenging van

¹ PB L 178 van 17.7.2000, blz. 1.

een voorspelbaarder investeringsklimaat, in het bijzonder via regelgeving die is aangepast aan de risico's en uitdagingen waarmee de uitrol van grotendeels nieuwe netwerken gepaard gaat, met beloningen voor vroege instappers;

6. onderstreept de noodzaak van vereenvoudiging en afstemming van de regels via een technologisch vooruitstrevend en transparant model voor e-governance met betrekking tot administratieve procedures; verzoekt de lidstaten om hun beleid, wetgeving en praktijken inzake e-governance snel verder te ontwikkelen;
7. benadrukt het mondiale karakter van de beste ICT-normen en technische specificaties voor handelsinfrastructuur, zowel op lokaal als internationaal niveau; verzoekt daarom om nauwere samenwerking op het niveau van de G7 en de G20; onderstreept dat de onlineomgeving als toegang fungeert voor de toepassing van een reeks andere normen, onder meer inzake consumentenrechten, milieu, gezondheid en sociale en grondrechten;
8. sluit zich aan bij de mededeling van de Commissie van 19 april 2016 over normalisatieprioriteiten op ICT-gebied voor de digitale eengemaakte markt (COM(2016) 0176); benadrukt dat, hoewel normalisatie in de ICT-sector ook in de toekomst hoofdzakelijk door de sector dient te worden aangestuurd, vrijwillig dient te zijn en op een consensus dient te zijn gebaseerd, uitgaand van de beginselen van transparantie, openheid, onpartijdigheid, consensus, doeltreffendheid, relevantie en samenhang, een duidelijkere reeks prioriteiten voor de normalisatie in de ICT-sector, gecombineerd met politieke steun op hoog niveau, het concurrentievermogen zal versterken; merkt op dat de instrumenten van het Europese normalisatiesysteem bij dit proces moeten worden gebruikt, en dat een breed scala van belanghebbenden, zowel binnen de EU als op internationaal niveau, hierbij moeten worden betrokken, met het doel betere normaliseringsprocessen te ontwikkelen, in overeenstemming met het gezamenlijke initiatief voor normalisatie; verzoekt de Commissie om de ontwikkeling van mondiale industriestandaarden voor essentiële 5G-technologie en netwerkarchitectuur onder leiding van de EU te stimuleren, in het bijzonder door de resultaten van het publiek-private partnerschap inzake 5G (5G PPP) te benutten in belangrijke Europese en internationale normalisatie-instanties;
9. wijst erop dat digitale connectiviteit bevorderlijk is voor het handelsvolume, maar dat een doeltreffend bezorgsysteem voor onlinehandelaren een absolute vereiste is; onderstreept in dat verband dat de EU voorstander is van geharmoniseerde etiketten, die tot betere en efficiëntere grensoverschrijdende traceerdiensten kunnen leiden; is ingenomen met de open IT-normen die binnen het Europees Comité voor normalisatie (CEN) zijn ontwikkeld en stelt voor dat de Commissie dergelijke doeltreffende instrumenten bij haar internationale handelspartners promoot om de kosten van grensoverschrijdende bezorging te drukken, hetgeen uiteindelijk de eindgebruikers en de consumenten ten goede komt;
10. merkt op dat consumenten die online winkelen nog steeds belemmeringen ondervinden wanneer zij aankopen doen bij handelaren in andere lidstaten, zoals betalingen die worden geweigerd of producten die niet kunnen worden geleverd in hun land;
11. onderstreept dat voor de EU een grote rol is weggelegd in de wereldwijde ontwikkeling en bevordering van deze normen;
12. onderstreept dat de EU op het gebied van digitale handel intensiever zou moeten samenwerken met haar handelspartners, die strenge normen hanteren door op

multilateraal, plurilateraal en bilateraal niveau zowel tarifaire als niet-tarifaire belemmeringen aan te pakken via instrumenten als e-etikettering en wereldwijd erkende normen te bevorderen; waarschuwt voor het gebruik van handelsovereenkomsten als normaliseringsinstrument;

13. onderstreept dat hoewel in de EU-handelsovereenkomsten steeds meer aandacht moet worden geschonken aan "belemmeringen achter de grenzen", naast tarifaire kwesties, deze overeenkomsten de primaire functie van regelgeving, namelijk het nastreven van het algemeen belang, moeten behouden en beperkt dienen te worden tot het bevorderen van de handel en van investeringen door onnodige technische handelsbelemmeringen te identificeren, evenals dubbele of overbodige administratieve belemmeringen die het mkb onevenredig zwaar belasten, en dat er tegelijkertijd voor moet worden gezorgd dat de technische procedures en normen inzake de bescherming van de gezondheid, de veiligheid, de consumenten, de arbeidsrechten, de sociale rechten en het milieu alsmede de culturele diversiteit niet in het gedrang komen; herinnert eraan dat de wederzijdse mechanismen gebaseerd moeten zijn op een verbeterde uitwisseling van informatie en een betere invoering van internationale technische normen en tot een verhoogde convergentie moeten leiden, waarbij in geen geval de democratisch gelegitimeerde besluitvormingsprocedures van de handelspartners mogen worden ondermijnd of vertraagd;
14. benadrukt dat producten op de digitale markt duidelijk moeten zijn geëtiketteerd zodat burgers en bedrijven de oorsprong en veiligheid van deze goederen kunnen controleren;
15. benadrukt de grote maatschappelijke effecten van digitale handel op werkgelegenheid, arbeidsomstandigheden, arbeidsrechten, scholing en vaardigheden; dringt erop aan dat handelsovereenkomsten eerlijke concurrentie waarborgen, verdere verplaatsing van ondernemingen voorkomen, de Europese normen niet verlagen, waarbij de rechten van werknemers en hun socialezekerheidsuitkeringen worden beschermd en digitale uitbuiting wordt voorkomen, en geen lagere normen uit partnerlanden hanteren als middel om sociale en kwaliteitsnormen te ontwijken;
16. benadrukt dat in alle handelsovereenkomsten een eerlijke en soortgelijke behandeling van belanghebbenden moet worden opgenomen; is van mening dat Europese ondernemingen met het oog op wederkerigheid dezelfde rechten zouden moeten genieten als economische actoren uit partnerlanden, zodat de cyberbeveiliging van hun activiteiten en de vertrouwelijkheid van hun communicatieverkeer volledig kunnen worden gewaarborgd; onderstreept dat de nodige bescherming moet worden geboden om te voorkomen dat bepaalde eisen het vermogen van ondernemingen of burgers om de cyberveiligheid en de vertrouwelijkheid van hun communicatie te verzekeren, zouden aantasten;
17. erkent dat de beginselen van de richtlijn inzake elektronische handel van essentieel belang zijn geweest voor de ontwikkeling van de digitale economie en het waarborgen van de vrijheid van meningsuiting en de vrijheid van ondernemerschap; wijst erop dat voor onlinetussenpersonen geen algemene verplichting zou mogen gelden om toezicht te houden op de informatie die zij verzenden of opslaan, noch om actief te zoeken naar feiten of omstandigheden die op illegale activiteit duiden; is evenwel van mening dat zij hun medewerking zouden moeten verlenen om illegale inhoud snel op te sporen en te verwijderen en te voorkomen dat die inhoud opnieuw online wordt geplaatst en om de

billijke vergoeding van auteurs en rechthebbenden te waarborgen, bijvoorbeeld door te voorzien in een bezwaarprocedure waarlangs gebruikers en rechthebbenden onrechtmatig gebruikte inhoud van derden kunnen melden of door het gebruik van filters te verbeteren, en te voorkomen dat legale inhoud ten onrechte wordt verwijderd door een mechanisme voor tegenmeldingen op te zetten;

18. benadrukt dat handelsovereenkomsten het gebruik van geavanceerde technologieën, de interoperabiliteit van systemen, de voorspelbaarheid van contractuele betrekkingen evenals de suprematie van het recht moeten bevorderen; wijst erop dat de douane-informatie en het douanebeheer moeten worden gedigitaliseerd via onlineregistratie en -beheer van informatie, in overeenstemming met internationale normen, e-certificering en onlinebetaling van douanerechten; verzoekt de Commissie te overwegen om nieuwe samenwerkingsmechanismen tussen regelgevende instanties op te zetten om de samenwerking op het gebied van O&O, de uitwisseling van beste praktijken om innovatie te stimuleren en de opzet van nieuwe ecosystemen (zoals slimme steden) te ondersteunen en de hoogste normen op het gebied van consumentenbescherming en cyberbeveiliging te waarborgen;
19. benadrukt het belang van compatibiliteit en interoperabiliteit van digitale en grensoverschrijdende betaalsystemen en duidelijke en bindende regels omtrent de afdracht van belastingen en heffingen; benadrukt dat belastingen moeten worden betaald in de lidstaat waar de winst wordt gegenereerd; vestigt in dit verband de aandacht op btw-fraude; verzoekt de Commissie om de vrijstelling voor kleine zendingen te herzien en doeltreffende btw-regelingen toe te passen;
20. benadrukt dat digitale handel het best wordt gefaciliteerd door een open uitwisseling van gegevens, mits minimaal wordt voorzien in een basisbepaling in handelsovereenkomsten om ervoor te zorgen dat grensoverschrijdende gegevensdoorgiften in overeenstemming zijn met het huidige en het toekomstige EU-rechtskader voor gegevensbescherming, en in het bijzonder met adequaatheidsbesluiten, en mits in EU-handelsovereenkomsten een horizontale bepaling wordt opgenomen waardoor een partij bij de overeenkomst ten volle het recht behoudt om persoonsgegevens en privacy te beschermen, onder de duidelijke voorwaarde dat dit recht niet wordt gebruikt om gegevensstromen te beperken om andere redenen dan de bescherming van persoonsgegevens, en daarnaast een tweede bepaling wordt opgenomen ter voorkoming van ongerechtvaardigde gegevenslokaliseringsvereisten, daar gedwongen datalokalisering als protectionistisch instrument kan worden gebruikt en als zodanig een handelsbelemmering kan vormen die mkb-bedrijven in een nadelige positie plaatst; herhaalt dat de bescherming van persoonsgegevens een prioriteit is als het erom gaat het vertrouwen van de consument en de grondrechten te versterken;
21. benadrukt dat telecommunicatieondernemingen overal ter wereld niet alleen hun eigen producten en diensten aanbieden, maar ook als katalysatoren gelden voor andere sectoren, doordat zij de connectiviteitsinfrastructuur leveren die essentieel is voor het functioneren en groeien in de digitale economie, in het bijzonder met het oog op vernieuwende ondernemingsmodellen, en dringt er in dat verband bij de Commissie op aan om in handelsovereenkomsten bepalingen te blijven opnemen die soortgelijke niveaus van toegang als in de EU verzekeren; is van mening dat handelspartners met concurrentiebevorderende telecommunicatienetwerken de handelskansen voor de EU

zullen vergroten en zullen helpen om de digitale kloof tussen ontwikkelde en met minder ontwikkelde landen met een beperkte toegang tot het internet te overbruggen;

22. verzoekt de Commissie om op regels gebaseerde concurrentie in de telecommunicatiesector te bevorderen, de onafhankelijkheid van regelgevende instanties te garanderen en voor eerlijke en niet-discriminerende toegang tot telecommunicatienetwerken te zorgen voor Europese ondernemingen, hetgeen de consument meer keuzemogelijkheden zal bieden; is groot voorstander van het beginsel van niet-discriminerende toegang tot internet en spoort de Commissie ertoe aan dit beginsel op multilateraal niveau en in vrijhandelsovereenkomsten actief te bevorderen;
23. benadrukt dat de digitale handel in goederen wereldwijd wordt geconfronteerd met het probleem van namaak en dringt er bij de Commissie op aan initiatieven zoals een IT-keurmerk voor open systemen te bevorderen om het vertrouwen van de consumenten in e-handelaren te stimuleren en eerlijke mededingingsvoorwaarden te scheppen; moedigt het gebruik van instrumenten als het memorandum van overeenstemming over de internetverkoop van namaakgoederen (COM/2013/0209) aan.

**INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING
IN DE ADVISERENDE COMMISSIE**

Datum goedkeuring	6.11.2017
Uitslag eindstemming	+: 36 -: 2 0: 6
Bij de eindstemming aanwezige leden	Bendt Bendtsen, Jonathan Bullock, Reinhard Bütikofer, Angelo Ciocca, Jakop Dalunde, Pilar del Castillo Vera, Christian Ehler, Fredrick Federley, Adam Gierek, Theresa Griffin, Kaja Kallas, Barbara Kappel, Peter Kouroumbashev, Zdzisław Krasnodębski, Christelle Lechevalier, Janusz Lewandowski, Edouard Martin, Miroslav Poche, Carolina Punset, Paul Rübig, Massimiliano Salini, Sven Schulze, Claude Turmes, Vladimir Urutchev, Henna Virkkunen, Martina Werner, Lieve Wierinck, Anna Záborská, Flavio Zanonato, Carlos Zorrinho
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Eugen Freund, Françoise Grossetête, Benedek Jávor, Jude Kirton-Darling, Olle Ludvigsson, Vladimír Maňka, Răzvan Popa, Dennis Radtke, Sofia Sakorafa, Pavel Telička
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 200, lid 2)	Inés Ayala Sender, Michael Gahler, György Hölvényi, Agnes Jongerius

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

36	+
ECR	Zdzisław Krasnodębski
ENF	Angelo Ciocca, Barbara Kappel
PPE	Bendt Bendtsen, Christian Ehler, Michael Gahler, Françoise Grossetête, György Hölvényi, Janusz Lewandowski, Dennis Radtke, Paul Rübig, Massimiliano Salini, Sven Schulze, Vladimir Urutchev, Henna Virkkunen, Anna Záborská, Pilar del Castillo Vera
S&D	Inés Ayala Sender, Eugen Freund, Adam Gierek, Theresa Griffin, Agnes Jongerius, Jude Kirton-Darling, Peter Kouroumbashev, Olle Ludvigsson, Edouard Martin, Vladimír Maňka, Miroslav Poche, Răzvan Popa, Martina Werner, Flavio Zanonato, Carlos Zorrinho
Verts/ALE	Reinhard Bütikofer, Jakop Dalunde, Benedek Jávor, Claude Turmes

2	-
EFDD	Jonathan Bullock
GUE/NGL	Sakorafa Sofia

6	0
ALDE	Fredrick Federley, Kaja Kallas, Carolina Punset, Pavel Telička, Lieve Wierinck
ENF	Christelle Lechevalier

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding