



2017/2052(INI)

15.1.2018

STANOVISKO

Výboru pro průmysl, výzkum a energetiku

pro Rozpočtový výbor

k příštímu VFR: přípravě postoje Parlamentu k VFR na období po roce 2020
(2017/2052(INI))

Zpravodaj: Marian-Jean Marinescu

PA_NonLeg

NÁVRHY

Výbor pro průmysl, výzkum a energetiku vyzývá Rozpočtový výbor jako věcně příslušný výbor, aby do svého návrhu usnesení začlenil tyto návrhy:

1. zdůrazňuje, že je důležité dokončit energetickou unii pomocí progresivní politiky v oblasti změny klimatu, a dokončit jednotný digitální trh, unii kapitálových trhů a Evropský výzkumný prostor, neboť se jedná o zásadní složky jednotného trhu; zdůrazňuje, že politika výzkumu a inovací je klíčovou strategickou součástí energetických, průmyslových a digitálních politik, a podtrhuje, že na tuto politiku je nutné věnovat potřebné rozpočtové prostředky;
2. připomíná, že současný víceletý finanční rámec (VFR), vztahující se k období let 2014 až 2020, zahrnoval méně než 1 % hrubého národního důchodu členských států (v platbách) a představoval výrazné snížení oproti předchozímu VFR, což narušilo územní, hospodářskou a sociální soudržnost a dodržování zásady solidarity v EU; poukazuje na to, že hospodářská a sociální krize, která zasáhla členské státy, není zdaleka u konce, zatímco je rovněž potřeba řešit nové priority, problémy a nepředvídané krize; domnívá se proto, že rozpočet VFR na období po roce 2020 by měl být vyšší než rozpočet na současné období; vyzývá Komisi, aby příští VFR vytvořila způsobem, který bude jasně odrážet současné a nové priority a umožní reakci na nepředvídané krize; v této souvislosti zdůrazňuje, že nové priority by měly být financovány z nových prostředků, aniž by byly ohroženy dlouhodobé politické cíle a programy;
3. domnívá se, že v první řadě je důležité, aby společně s nařízením o VFR po roce 2020 byly veškeré iniciativy evropské politiky týkající se období po roce 2020 uzavřeny před evropskými volbami v roce 2019; vyzývá Komisi, aby co nejdříve předložila návrhy na všechny evropské politiky, které budou založeny na stávajících nařízeních, jež byla aktualizována po jejich uplatnění v současném VFR, aby tak předešla zpožděním v plánování a realizaci pro nové období;
4. domnívá se, že příští VFR by měl být zaměřen předně na oblasti a projekty s jasnou evropskou přidanou hodnotou, na oblasti, které stimulují reindustrializaci, hospodářský růst, konkurenceschopnost a skutečné inovace a jež podněcují vznik pracovních míst, jako je rámcový program pro výzkum a inovace, aby bylo možné urychlit přechod k udržitelné ekonomice zaujímající vedoucí pozici v celosvětovém měřítku a založené na vědeckých poznatcích;
5. zdůrazňuje, že pro podporu nové strategie udržitelné průmyslové politiky by měly být zaručeny dostatečné finanční prostředky, aby EU mohla brát v potaz zvyšující se hospodářskou soutěž, rozmach inovací v digitalizaci a narůstající ekologické uvědomění v jiných částech světa a stát se světovou jedničkou z hlediska udržitelnosti, inovací, digitalizace a nízkouhlíkového hospodářství; vyzývá k zachování a rozšíření potřebných finančních programů prostřednictvím specializovaného a optimalizovaného investičního programu a financování, které usnadní rozvoj komplexní průmyslové strategie zaměřené na klíčová průmyslová odvětví EU, která budou koordinována s politikami EU v oblasti životního prostředí;
6. vyzývá Komisi, aby zaručila financování inovací zaměřených na vývoj infrastruktury a

řešení pro napojení a skladování vodíku a pro elektrická vozidla a aby i nadále podporovala a vyvíjela iniciativy, jako například celoevropskou iniciativu v oblasti elektromobility a společný podnik pro palivové články a vodík;

7. připomíná posouzení stále nesplněného závazku EU vynaložit 20 % rozpočtu na opatření v oblasti klimatu, které provedl Evropský účetní dvůr; připomíná své stanovisko, že prozíravá politika v oblasti změny klimatu, uplatňování zásady „energetická účinnost v první řadě“, úspory emisí, nízkouhlíkové hospodářství, obnovitelné zdroje a inteligentní a moderní infrastruktura by měly být páteří energetické unie, a tudíž by měly být v příštím VFR prioritou;
8. domnívá se, že příští období VFR by mělo zajistit nárůst financování ze strany EU, a to i ze strukturálních a investičních fondů, v zájmu prohloubení integrace trhu s energií v EU a plnění cílů EU týkajících se klimatu v souladu s Pařížskou dohodou, zejména financování klíčových projektů souvisejících s energetickou infrastrukturou, jako jsou projekty společného zájmu;
9. zdůrazňuje, že je důležité zavést komplexní podporu pro regiony s vysokou uhlíkovou a uhlíkovou náročností při transformaci, aby bylo možné podpořit transformaci energetiky, přechod na nízkouhlíkové hospodářství a modernizaci výroby energie, rozvodných sítí, technologie pro zachycování a využívání uhlíku, zejména v průmyslových odvětvích, a modernizaci dálkového vytápění; domnívá se, že transformace energetického odvětví na základě cílů v oblasti klimatu by se měla opírat o využití stávajících fondů nebo vytvoření fondu pro transformaci energetiky v rámci příštího VFR, aby bylo možné provést strukturální změny v energeticky náročných průmyslových odvětvích a v uhlíkově náročných zařízeních na výrobu elektřiny a stimulovat investice do nízkouhlíkových technologií a inovativních řešení;
10. domnívá se, že pro správné fungování energetické unie, životaschopnost propojení sítí EU, zdokonalení a rozšíření dopravních a distribučních sítí, řízení poptávky po energii a její dodávky a skladování v rámci EU musí být vyčleněny dostatečné prostředky; zdůrazňuje, že je důležité propojit Evropu s oblastí Kaspického moře, se Středním východem a střední Asii a investovat do koridoru zemního plynu z východního Středomoří za účelem omezení závislosti EU na ruském plynu; opakovaně zdůrazňuje, že je potřeba posílit mnohostrannou energetickou spolupráci v oblasti Černého moře;
11. zdůrazňuje, že je nutný modernizovaný, účinnější a environmentálně udržitelný nástroj pro propojení Evropy, který doplní chybějící články do evropské energetické a digitální páteře, neboť podpoří vysoce výkonné a udržitelné transevropské sítě; žádá, aby v rámci evropských sítí byly upřednostňovány horizontální projekty spojující infrastrukturu, energetické a dopravní projekty;
12. poukazuje na nedávnou tendenci zvyšovat využívání finančních nástrojů; opakuje, že v příštím VFR nemohou finanční nástroje nahradit granty při financování výzkumu a inovací, projektů spojených s energetickou účinností, úsilí o řešení problému energetické chudoby, energie z obnovitelných zdrojů a inovačních technologií pro energii z konvenčních zdrojů, jelikož granty poskytují stabilní financování, maximalizují výstupy v terénu a zajišťují širší zapojení zúčastněných subjektů, včetně akademické obce, výzkumných středisek, místních veřejnoprávních orgánů, malých a středních podniků (MSP), organizací občanské společnosti a občanů; navíc poukazuje na důležitost investic

do méně vyspělých technologií, zvláště pokud jde o energii z obnovitelných zdrojů;

13. připomíná, že je důležité zajistit financování pro dokončení jednotného digitálního trhu na základě plného využití spektra, 5G a internetového připojení a dalších pokroků v harmonizaci pravidel EU v oblasti telekomunikací v zájmu nastavení správného regulačního rámce pro zlepšení internetového připojení v Unii, a to i ve vzdálených venkovských oblastech; vyzývá Komisi, aby poskytla podporu, které je zapotřebí k odstranění jazykových bariér a ke stimulaci investic, jež by pomohly vytvořit do roku 2025 evropskou gigabitovou společnost; zdůrazňuje, že všechny takové finanční prostředky by měly být zaměřeny na „digitální páteř“, která vzdálenějším komunitám přináší optickou páteřní síť a páteřní připojení, a tím zajišťuje i nejkvalitnější gigabitové připojení pro vzdělávací a veřejné služby, a rovněž mobilní stanice pro místní podporu 5G;
14. dále zdůrazňuje, že je třeba lépe koordinovat nástroje EU týkající se investic, včetně investic do inovací, znalostí, dovedností a přístupu MSP a začínajících podniků na trhy; zdůrazňuje, že za účelem dalšího posílení konkurenceschopnosti a udržitelnosti MSP v Evropské unii je důležité pokračovat ve financování programů souvisejících s MSP, jako je například nástroj pro MSP a program COSME (program pro konkurenceschopnost MSP), aniž by se však bránilo v uplatňování jiných programů;
15. zdůrazňuje důležitost snahy o lepší informování o dopadech nových programů Komise;
16. připomíná, že členské státy stanovily cíl dosáhnout 3 % HDP v oblasti výzkumu a vývoje, z čehož by dvě třetiny měly pocházet ze soukromého sektoru; vyzývá členské státy, aby respektovaly své vnitrostátní závazky, pokud jde o investice do výzkumu a vývoje, a pomohly tak tohoto cíle dosáhnout; vyzývá členské státy, aby zvýšily své investice do výzkumu a vývoje; zdůrazňuje, že nástroje, jako jsou například nástroje na podporu politik, by měly být dále používány ke zlepšení účinnosti vnitrostátních výzkumných systémů; žádá pravidla, která by pod vedením Komise usnadnila součinnost mezi budoucím 9. RP a vnitrostátními rozpočty;
17. připomíná výzvu Parlamentu k navýšení celkového rozpočtu na 9. RP nejméně o 120 miliard EUR, aby bylo možné reagovat na společenské problémy, zajistit globální konkurenceschopnost Evropy a její vedoucí postavení v oblasti vědeckého a průmyslového výzkumu a inovací a přispět k plnění cílů EU v oblasti klimatu; dále požaduje větší zaměření na provádění výzkumu a zavádění inovací prostřednictvím společných podniků a podporu investic do klíčových technologií za účelem vyřešení problému nedostatku investic v oblasti inovací; vyzývá zejména ke snahám o stimulaci průlomových inovačních iniciativ pro vytváření trhu, a to zejména pro MSP;
18. vítá snahu Komise zjednodušovat rámcový program pro výzkum a inovace; žádá, aby bylo toto úsilí zachováno i v 9. rámcovém programu, aby byl poskytnut lepší přístup a rovné podmínky žadatelům ze všech členských států prostřednictvím nového systému posuzování žádostí založeného na přidané hodnotě a možných výsledcích návrhů; vyzývá Komisi, aby posoudila, zda zvýšené používání jednorázových částek je nejlepší možností pro příjemce a auditory; zdůrazňuje, že zavedení koncepce jednotného auditu a větší přijímání účetních postupů příjemců by znamenalo výrazné zjednodušení pro příjemce RP; je přesvědčen, že přístup zdola nahoru by měl být v příštím RP posílen, neboť by to pomohlo podpořit inovace; zdůrazňuje, že pro vytvoření špičkového výzkumu a inovací

jsou zcela zásadní investice do vědeckých a technologických infrastruktur; upozorňuje na úspěch značky nazvané pečeť excelence;

19. zdůrazňuje význam Evropského technologického institutu (ETI) a jeho znalostních a inovačních společenství, jež potřebují dostatečné prostředky na další vývoj své činnosti v oblasti vzdělávání, na podporu začínajících podniků a inovací, které přispívají k lidskému zdraví, transformaci energetiky, digitalizaci a opatřením v oblasti změny klimatu, řeší hlavní výzvy a prospívají celé společnosti;
20. je pevně přesvědčen, že rozpočtové prostředky vyčleněné na zdraví, jež je základním faktorem ovlivňujícím kvalitu života a dobré životní podmínky lidí, musí být v 9. RP vyšší než v rámci programu Horizont 2020 a nezbytné částky by měly být přiděleny mechanismům, které zajišťují stanovení priorit potřeb veřejného výzkumu a spravedlivou veřejnou návratnost investic; poukazuje na to, že faktory ovlivňující zdraví jsou široké a zahrnují mimo jiné potraviny, životní prostředí a životní styl; proto vyzývá, aby byl i v rámci politiky výzkumu a vývoje přijat přístup „jedno zdraví“;
21. domnívá se, že kombinování grantů s inovativními finančními nástroji v oblasti inovací, informačních a komunikačních technologií a energetické infrastruktury, včetně Evropského fondu pro strategické investice (EFSI), by mohlo usnadnit provádění projektů a stimulovat a zajistit soukromé financování;
22. vyzývá k revizi EFSI, která by splnila svou úlohu z hlediska ekonomické doplňkovosti, která posiluje projekty s uznanými kladnými externalitami, ale většími riziky, než jakým je soukromý sektor připraven čelit sám, a která by umožnila odstranit nepoměr mezi výzkumem a trhem a zaměřit se na stimulaci tržních inovací; vyzývá k výraznému posílení úlohy a způsobilosti Evropského centra pro investiční poradenství, zejména prostřednictvím aktivnější úlohy při přípravě projektů; připomíná, že financování EFSI v příštím VFR by nemělo mít negativní finanční dopady na ostatní programy;
23. vyzývá Komisi, aby prostřednictvím VFR vyvinula komplexní, ucelený a dlouhodobý rámec průmyslové politiky, jenž usnadní financování kulturního a kreativního odvětví, aby se posílila jejich konkurenceschopnost a naplnil jejich potenciál, co se týče vytváření kvalitních pracovních míst a růstu ve prospěch Unie; vyzývá k dalším propojením mezi rámcovým programem pro výzkum a inovace a programem Kreativní Evropa; vyzývá Komisi, aby v souladu s čl. 167 odst. 4 Smlouvy o fungování Evropské unie stanovila kulturní a kreativní odvětví jako horizontální prioritu v rámci režimů a programů financování EU, zejména co se týče rámcového programu pro výzkum a inovace, programu Evropské unie pro zaměstnanost a sociální inovace (EaSI) a fondů ESI;
24. vybízí Komisi, aby navrhla v rámci příštího VFR regulační postupy k usnadnění, podpoře a – za podpory agentur EU – koordinaci součinnosti mezi evropskými strukturálními a investičními fondy (ESIF), Nástrojem pro propojení Evropy, programem Kreativní Evropa a programem Horizont 2020 pro projekty týkající se výzkumu a vývoje, které mohou pomoci budovat kapacitu v oblasti inovací v regionech s nízkou výkonností; vyzývá Komisi, aby se aktivněji zapojila do koordinace výzkumných a vývojových projektů v rámci různých evropských fondů v různých okruzích, včetně strategií pro inteligentní specializaci a přezkumu pravidel pro státní podporu;
25. zdůrazňuje, že součástí příštího rozpočtu EU by měl být dostatek finančních prostředků

k tomu, aby bylo možné pokračování a další rozvoj vesmírných programů Galileo, EGNOS a Copernicus, bereme-li v úvahu nové potřeby uživatelů a politické priority EU, a především zvyšování kybernetické bezpečnosti a zahrnutí startovacích programů, nových technologií a pozorování a sledování vesmíru;

26. je pevně přesvědčen, že financování týkající se vesmíru by mělo být v 9. RP vyšší než v rámci programu Horizont 2020 a že je zapotřebí přidělit nezbytné částky na budoucí společnou technologickou iniciativu týkající se inovativních materiálů pro vesmírná zařízení a stahování odpadu z oběžné dráhy, aby se posílila konkurenceschopnost inovací ve vesmírném odvětví EU; vyzývá ke zřízení integrované družicové komunikace v rámci státní správy (GOVSATCOM), která evropským orgánům veřejné správy zajistí nákladově efektivní a bezpečné služby družicové komunikace; připomíná svůj dlouhodobý postoj, podle něhož by rámec na podporu pozorování a sledování vesmíru měl být transformován na program Unie a měla by být rozšířena jeho oblast působnosti, a domnívá se, že rozpočtové prostředky přidělené na tuto činnost by měly být odpovídajícím způsobem zvýšeny;
27. upozorňuje na Evropský obranný fond a na nedávný návrh Komise týkající se programu rozvoje evropského obranného průmyslu, který má pokrýt období od roku 2019 do roku 2020; bere na vědomí záměr Komise předložit výraznější program rozvoje obranného průmyslu i program na podporu obranného výzkumu, a to ve prospěch všech členských států a s cílem zavést technologické novinky, které se poté dostanou i do ostatních částí společnosti; domnívá se, že v příštím VFR by měly být tyto programy týkající se obrany financovány z dodatečných zdrojů, a neměly by tudíž ovlivňovat rozpočtové ambice stávajících programů;
28. připomíná stanovisko Parlamentu, že veškeré nové politické závazky by měly být financovány z nových prostředků a nikoli prostřednictvím nástrojů pružnosti nebo přerozdělením prostředků ze stávajících programů; požaduje zajištění dostatečných zdrojů pro stávající programy spadající do působnosti výboru ITRE v Evropském parlamentu;
29. připomíná, jak je důležitá zvýšená pružnost, která umožňuje uvolnění dodatečných zdrojů, dojde-li k nepředvídaným situacím; zdůrazňuje však, že intenzivní využívání nástrojů pružnosti VFR není tím nejlepším způsobem, jak čelit komplikovaným krizím, které pravděpodobně budou pokračovat; je přesvědčen, že zavedení nových vlastních zdrojů a příjmů EU do rozpočtu EU je nezbytné proto, aby příští VFR dosáhl úrovně, která odpovídá skutečným potřebám a politickým ambicím Unie v oblastech souvisejících s Výborem pro průmysl, výzkum a energetiku; požaduje, aby byly vážně posouzeny možnosti navržené ve zprávě Skupiny na vysoké úrovni pro vlastní zdroje; vyzývá k vytvoření vazby mezi financováním rozpočtu EU a oblastmi politiky, kde EU vyvolala pokles cen, např. energetickou či telekomunikační politikou, což je nejúčinnější a z hlediska trhu nejvíce neutrální přístup;
30. konstatuje, že příští VFR bude muset vzít v úvahu odchod Spojeného království z EU a jeho důsledky pro rozpočet EU; vyjadřuje přání, aby programy EU spadající do působnosti výboru ITRE mohly nerušeně pokračovat a aby byla za tímto účelem přijata vhodná opatření;
31. vyzývá Komisi, aby posoudila všechna hodnocení různých politik a finančních nástrojů, včetně svých finančních nástrojů a fondů souvisejících s energetikou, především co se

týče výsledků, a aby tato hodnocení použila při přípravě nového VFR;

32. připomíná, že Agentuře pro spolupráci energetických regulačních orgánů a Agentuře Evropské unie pro bezpečnost sítí a informací byly uděleny větší odpovědnosti, a proto vyžadují dostatečné zdroje k plnění všech svých úkolů, ať už starých či nových; zdůrazňuje, že Agentura pro evropský globální navigační družicový systém a Sdružení evropských regulačních orgánů v oblasti elektronických komunikací také vyžadují odpovídající zdroje, aby mohly řádně a účinně plnit své úkoly; požaduje dostatečné financování a počet zaměstnanců pro všechny agentury, které spadají do působnosti Výboru pro průmysl, výzkum a energetiku, aby byly schopny adekvátně plnit své úkoly;
33. domnívá se, že budoucí VFR by měl skýtat maximální předvídatelnost a pružnost, aby bylo možno jej plně využít; domnívá se dále, že budoucí VFR by měl zaručit, že veškeré případné přebytky vyplývající z nedostatečného plnění rozpočtu EU a zrušené závazky vyplývající z neprovádění budou v rozpočtu EU opět zpřístupněny.

INFORMACE O PŘIJETÍ VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO

Datum přijetí	11.1.2018
Výsledek konečného hlasování	+: 45 -: 9 0: 7
Členové přítomní při konečném hlasování	Bendt Bendtsen, Xabier Benito Ziluaga, José Blanco López, David Borrelli, Jonathan Bullock, Reinhard Bütikofer, Jerzy Buzek, Edward Czesak, Fredrick Federley, Ashley Fox, Theresa Griffin, Hans-Olaf Henkel, Eva Kaili, Kaja Kallas, Barbara Kappel, Krišjānis Kariņš, Seán Kelly, Jeppe Kofod, Peter Kouroumbashev, Zdzisław Krasnodębski, Miapetra Kumpula-Natri, Christelle Lechevalier, Janusz Lewandowski, Edouard Martin, Angelika Mlinar, Csaba Molnár, Nadine Morano, Aldo Patriciello, Miroslav Poche, Paul Rübig, Massimiliano Salini, Algirdas Saudargas, Sven Schulze, Patrizia Toia, Claude Turmes, Vladimir Urutchev, Kathleen Van Brempt, Henna Virkkunen, Martina Werner, Lieve Wierinck, Hermann Winkler, Anna Záborská, Flavio Zanonato, Carlos Zorrinho
Náhradníci přítomní při konečném hlasování	Michał Boni, Mario Borghezio, Jens Geier, Gerben-Jan Gerbrandy, Werner Langen, Morten Løkkegaard, Florent Marcellesi, Marian-Jean Marinescu, Rupert Matthews, Clare Moody, Răzvan Popa, Dennis Radtke, Michèle Rivasi, Sofia Sakorafa, Anneleen Van Bossuyt
Náhradníci (čl. 200 odst. 2) přítomní při konečném hlasování	Max Andersson, Ingeborg Gräßle