



---

*Odbor za industriju, istraživanje i energetiku*

---

**2017/2052(INI)**

15.1.2018

## **MIŠLJENJE**

Odbora za industriju, istraživanje i energetiku

upućeno Odboru za proračune

o sljedećem VFO-u: priprema stajališta Parlamenta o VFO-u za razdoblje  
nakon 2020.  
(2017/2052(INI))

Izjestitelj za mišljenje: Marian-Jean Marinescu

PA\_NonLeg

## PRIJEDLOZI

Odbor za industriju, istraživanje i energetiku poziva Odbor za proračune da kao nadležni odbor u prijedlog rezolucije koji će usvojiti uvrsti sljedeće prijedloge:

1. naglašava važnost konačne uspostave energetske unije s politikom o klimatskim promjenama okrenutom budućnosti, jedinstvenog digitalnog tržišta, unije tržišta kapitala i europskog istraživačkog prostora, kao temeljnih elemenata jedinstvenog tržišta; naglašava da je politika istraživanja i inovacija ključna strateška sastavnica energetske, industrijske i digitalne politike te ističe potrebu da se za nju izdvoje potrebna proračunska sredstva;
2. podsjeća na to da je aktualnim višegodišnjim financijskim okvirom (VFO) za razdoblje 2014. – 2020. obuhvaćeno manje od 1 % bruto nacionalnog dohotka država članica u plaćanjima te da je drastično smanjen u odnosu na prethodni VFO, što je ugrozilo teritorijalnu, ekonomsku i socijalnu koheziju te načelo solidarnosti unutar EU-a; ističe da ekonomska i socijalna kriza koja je pogodila države članice još nije ni približno gotova, a valja rješavati nove prioritete, izazove i nepredviđene krize; stoga smatra da bi proračun VFO-a nakon 2020. trebalo povećati u odnosu na aktualno razdoblje; poziva Komisiju da strukturira sljedeći VFO tako da se u njemu jasno odražavaju postojeći i novi prioriteti te da se omogući odgovor na nepredviđene krize; u tom kontekstu naglašava da bi se novi prioriteti trebali financirati svježim novcem bez ugrožavanja dugoročnih političkih ciljeva i programa;
3. smatra prioritetom zaključenje svih europskih političkih predmeta nakon 2020. prije europskih izbora 2019., uključujući propise o VFO-u nakon -2020.; poziva Komisiju da što prije podnese prijedloge za sve europske politike na temelju propisa koji su sada na snazi i koji su ažurirani slijedom njihove primjene u aktualnom VFO-u da bi se izbjegla kašnjenja u programiranju i provedbi za novo razdoblje;
4. smatra da bi se sljedeći VFO trebao ponajprije usredotočiti na područja i projekte s jasnom europskom dodanom vrijednosti, na područja koja stimuliraju reindustrijalizaciju, ekonomski rast, konkurentnost i stvarne inovacije te koja potiču stvaranje radnih mjesta, kao što je Okvirni program za istraživanje i inovacije, ne bi li se ubrzao prijelaz na održivo, u svijetu vodeće gospodarstvo utemeljeno na znanju;
5. naglašava da bi trebalo zajamčiti dostatna financijska sredstva za potporu novoj strategiji industrijske politike kako bi EU mogao odgovoriti na sve veću konkurenciju i inovacijski procvat u digitalizaciji i ekologizaciji u drugim dijelovima svijeta i postati svjetski predvodnik u područjima održivosti, inovacije, digitalizacije i gospodarstva s niskim emisijama ugljika; poziva da se potrebni financijski programi očuvaju i prošire zahvaljujući posebnom optimiziranom programu ulaganja i financiranja kojim će se olakšati razvoj sveobuhvatne industrijske strategije uz usmjerenost na ključne industrijske sektore u EU-u povezane s ekološkom politikom EU-a;
6. poziva Komisiju da zajamči financiranje inovacija usmjerenih na razvoj infrastrukture, izradu rješenja za priključivanje i skladištenje vodika i električnih vozila te da nastavi podupirati i dalje razvijati inicijative poput paneuropske inicijative za elektromobilnost i Zajedničkog poduzeća za gorivne članke i vodik;

7. podsjeća da je Europski revizorski sud ocijenio da EU još nije ispunio obvezu da uloži 20 % svojega proračuna u klimatsko djelovanje: ponavlja svoje stajalište da bi politika o klimatskim promjenama okrenuta budućnosti, primjena načela „energetske učinkovitosti na prvom mjestu”, ušteda emisija, gospodarstvo s niskim emisijama ugljika, obnovljivi izvori energije te pametna i moderna infrastruktura trebali biti okosnica energetske unije, pa bi im stoga trebalo dati prednost u sljedećem VFO-u;
8. smatra da bi u sljedećem razdoblju VFO-a trebalo osigurati veća financijska sredstva EU-a, kao i strukturnih i investicijskih fondova, kako bi se produbila integracija energetskog tržišta EU-a i pomoglo u postizanju klimatskih ciljeva EU-a u skladu s Pariškim sporazumom, osobito u pogledu ključnih energetskih infrastrukturnih projekata kao što su projekti od zajedničkog interesa (PCI);
9. naglašava važnost uspostave opće potpore tranzicijskim regijama s intenzivnom primjenom ugljena i s velikim emisijama ugljika kako bi se poduprli energetska tranzicija, prijelaz na gospodarstvo s niskom razinom emisija i modernizacija proizvodnje energije, mreža te tehnologije hvatanja, skladištenja i korištenja ugljika, posebno u industrijskim sektorima, kao i modernizacija centraliziranog grijanja; smatra da bi se preobrazba energetskog sektora u svjetlu ciljeva klimatskih ambicija trebala oslanjati na mobilizaciju postojećih fondova ili stvaranje fonda za energetska tranziciju u okviru sljedećega VFO-a, da bi se omogućile strukturne promjene u energetski intenzivnim industrijama i pogonima za proizvodnju električne energije s velikim emisijama ugljika te potaknula ulaganja u projekte s malim emisijama ugljika i inovativna rješenja;
10. smatra da valja dodijeliti dostatna sredstva kako bi energetska unija dobro funkcionirala a međupovezanost mreže EU-a bila održiva, kako bi se prometne i distribucijske mreže preuredile i proširile, te kako bi se upravljalo energetskom potražnjom, ponudom i skladištenjem u EU-u; ističe važnost povezivanja Europe s područjem Kaspijskoga jezera, Bliskog istoka i srednje Azije te ulaganja u plinski koridor istočno Sredozemlje kako bi se umanjila ovisnost EU-a o ruskom plinu; ponavlja da je potrebno ojačati višestranu energetska suradnju u crnomorskoj regiji;
11. naglašava potrebu za poboljšanim, učinkovitijim i ekološki održivijim Instrumentom za povezivanje Europe (CEF) koji će omogućiti popunjavanje poveznica koje nedostaju u europskoj energetskoj i digitalnoj mreži, podupirući razvoj visokodjelotvornih i održivih transeuropskih mreža; poziva na davanje prednosti horizontalnim projektima u okviru europskih mreža kojima se povezuju projekti u području infrastrukture, digitalnih usluga, energetike i prometa;
12. prima na znanje najnoviju tendenciju povećanja primjene financijskih instrumenata; ponavlja da financijski instrumenti u sljedećem VFO-u ne mogu zamijeniti bespovratna sredstva u financiranju istraživanja i inovacije, energetske učinkovitosti, napora da se riješi problem energetskog siromaštva, obnovljive energije i inovativnih tehnologija za konvencionalnu energiju jer se bespovratnim sredstvima osigurava stabilno financiranje, maksimiziraju rezultati na terenu te jamči veće sudjelovanje dionika, uključujući akademsku zajednicu, istraživačke centre, lokalna javna tijela, mala i srednja poduzeća, organizacije civilnoga društva i građane; isto naglašava važnost ulaganja u slabije razvijene tehnologije, posebno kad je riječ o obnovljivoj energiji;
13. podsjeća na važnost osiguranja financiranja za dovršetak jedinstvenog digitalnog tržišta uz

potpunu upotrebu spektra, mreže 5G i internetske povezivosti, te uz postizanje daljnjeg napretka u usklađivanju propisa EU-a o telekomunikacijama, kako bi se odredio pravi regulatorni okvir za poboljšanje internetske povezivosti u Uniji, uključujući u udaljenim ruralnim područjima; poziva Komisiju da pruži potporu potrebnu da se uklone jezične barijere te da potakne ulaganja koja će pomoći da se do 2025. izgradi europsko gigabitno društvo; naglašava da bi se sva takva sredstva trebala usmjeriti na tzv. digitalnu okosnicu koja donosi okosnicu optičkih vlakana i perifernu povezivost u udaljenije zajednice te time najveću kvalitetu gigabitnih veza u obrazovne i javne službe te pokretne bazne stanice za lokalnu potporu za mrežu 5G;

14. nadalje ističe potrebu za boljom koordinacijom instrumenata EU-a koji se odnose na ulaganja, uključujući u inovacije, znanje, vještine te pristup tržištima za MSP-ove i novoosnovana poduzeća (*start-upove*); ističe važnost trajnog financiranja programa koji se odnose na mala i srednja poduzeća, kao što su Instrument za mala i srednja poduzeća i program COSME, bez ograničenja na druge programe, za daljnje jačanje konkurentnosti i održivosti malih i srednjih poduzeća u Europskoj uniji;
15. ističe važnost težnje za boljim priopćavanjem učinka novih programa Komisije;
16. podsjeća da su države članice postavile cilj postizanja 3 % BDP-a u istraživanju i razvoju, od čega bi dvije trećine trebale doći iz privatnoga sektora; poziva države članice da poštuju svoje nacionalne obveze u pogledu ulaganja u istraživanje i razvoj radi postizanja toga cilja; poziva države članice da povećaju svoje nacionalno ulaganje u istraživanje i razvoj; ističe da bi alate poput instrumenta za političku potporu trebalo više koristiti za poboljšanje učinkovitosti nacionalnih istraživačkih sustava; poziva na osmišljavanje pravila za olakšavanje sinergije između budućeg devetog okvirnog programa i nacionalnih proračuna u koordinaciji Komisije;
17. ponavlja poziv Parlamenta da se donese veći ukupni proračun od barem 120 milijardi EUR za deveti okvirni program kako bi se moglo odgovoriti na društvene izazove, zajamčiti konkurentnost Europe u svijetu, njezin znanstveni i industrijski vodeći položaj u istraživanju i inovacijama i pomoći u ostvarenju ciljeva EU-a u području klime; isto poziva na to da se veća pažnja usmjeri na primjenu istraživanja i inovacija posredstvom zajedničkih poduzeća te da se podupru ulaganja u ključne tehnologije radi prevladavanja jaza koji se bilježi u ulaganjima u inovacije; osobito poziva da se ulože napor za poticanje revolucionarnih tržišnih inicijativa za stvaranje inovacija, osobito za mala i srednja poduzeća;
18. pozdravlja napore Komisije da se pojednostavni okvirni program za istraživanje i inovacije; poziva da se ta nastojanja zadrže i za deveti okvirni program kako bi se pružili bolji pristup i jednaki uvjeti za sve podnositelje zahtjeva iz svih država članica posredstvom novog sustava za ocjenjivanje zahtjeva na temelju dodane vrijednosti i mogućih rezultata prijedloga; poziva Komisiju da ocijeni je li povećana primjena jednokratnih iznosa najbolja mogućnost za korisnike i revizore; ističe da bi uvođenje pristupa jedinstvene revizije i veće prihvaćanje računovodstvenih praksi korisnika značilo veliko pojednostavnjenje za korisnike okvirnoga programa; smatra da bi u sljedećem okvirnom programu trebalo ojačati pristup odozdo prema gore jer bi to pomoglo da se potaknu inovacije; naglašava da je za nastanak izvrsnog istraživanja i inovacija ključno ulaganje u znanstvenu i tehnološku infrastrukturu; ističe uspjeh oznake „pečata

izvrsnosti“;

19. naglašava važnost Europskog instituta za tehnologiju (EIT) i njegove zajednice znanja i inovacija (ZZI) kojima su potrebna odgovarajuća sredstva da dodatno razvijaju svoje aktivnosti u području obrazovanja, da potiču novoosnovana poduzeća i podupiru inovacije koje doprinose ljudskom zdravlju, energetskej tranziciji, digitalizaciji i klimatskom djelovanju te odgovaraju na glavne izazove i donose korist cijelom društvu;
20. čvrsto vjeruje da izdvajanje proračunskih sredstava za zdravstvo, temeljnu odrednicu kvalitete života ljudi i njihova blagostanja, mora biti veće u okviru devetog okvirnog programa nego što je to bilo u okviru programa Obzor 2020., te da bi se potrebni iznosi trebali dodijeliti mehanizmima kojima se osigurava određivanje prioriteta u pogledu potreba javnih istraživanja te za pravednim javnim povratom ulaganja; ističe da su faktori koje utječu na zdravlje široki i da među ostalim uključuju hranu, okoliš i način života; stoga poziva na to da se pristup „Jedno zdravlje” zauzme i u okviru politike za istraživanje i razvoj;
21. smatra da bi kombinacija bespovratnih sredstava i inovativnih financijskih instrumenata koji se odnose na informacijske i komunikacijske tehnologije i energetske infrastrukturu, uključujući EFSU, mogla olakšati provedbu projekta te potaknuti i osigurati privatna financiranja;
22. poziva na revidirani EFSU koji bi ispunio svoju ulogu u pogledu ekonomske dodatnosti i time potaknuo projekte s priznatim pozitivnim vanjskim učincima, ali većim rizikom od onog s kojim se privatni sektor spreman sam suočiti, i koji bi omogućio smanjenje jaza između istraživanja i tržišta te bi bio usmjeren na poticanje tržišnih inovacija; poziva na znatno jačanje uloge i kapaciteta Europskog savjetodavnog centra za ulaganja, posebno preko proaktivne uloge u pripremi projekata; podsjeća da financiranje EFSU u okviru sljedećeg VFO-a ne bi smjelo imati negativne posljedice za druge programe;
23. poziva Komisiju da u okviru VFO-a razvije sveobuhvatan, dosljedan i dugoročan okvir industrijske politike za olakšavanje financiranja kulturnih i kreativnih industrija kako bi se povećala njihova konkurentnost te im se omogućilo da ispune svoj potencijal u smislu stvaranja kvalitetnih radnih mjesta i rasta u korist Unije; poziva na dodatne poveznice između Okvirnog programa za istraživanje i inovacije i programa Kreativna Europa; poziva Komisiju da poštuje članak 167. stavak 4. Ugovora o funkcioniranju Europske unije i da kulturne i kreativne industrije postavi kao horizontalne prioritete u okviru sustava i programa EU-a za financiranje, osobito u okviru Okvirnog programa za istraživanje i inovacije, Programa EU-a za zapošljavanje i socijalne inovacije te europskih strukturnih i investicijskih fondova;
24. poziva Komisiju da u sljedećem VFO-u, uz potporu agencija EU-a, za projekte povezane s istraživanjem i razvojem koji mogu pomoći u izgradnji inovacijskih kapaciteta u regijama s lošijim rezultatima, predloži regulatorne postupke za olakšavanje, poticanje i koordiniranje sinergije između europskih strukturnih i investicijskih fondova, Instrumenta za povezivanje Europe, programa Kreativna Europa i Obzor 2020.; poziva na aktivniju uključenost Komisije u koordiniranje projekata povezanih s istraživanjem i razvojem u različitim europskim fondovima pod različitim naslovima, uključujući strategije pametne specijalizacije, te u revidiranje pravila o državnim potporama;

25. naglašava da bi sljedeći proračun EU-a trebao uključivati dovoljno financijskih sredstava za svemirske projekte kako bi se osigurao nastavak i daljnji razvoj svemirskih programa Galileo, EGNOS i Copernicus, uzimajući u obzir nove korisničke potrebe i političke prioritete EU-a, posebno sve veće izazove povezane s kibersigurnosti, te da bi trebao obuhvaćati programe lansiranja, nove tehnologije i nadzor i praćenje u svemiru (SST);
26. čvrsto vjeruje da bi financijska sredstva za svemirske projekte u okviru devetog okvirnog programa trebala bi biti veća nego u okviru programa Obzor 2020. te da bi budućoj zajedničkoj tehnološkoj inicijativi (JTI) o inovativnim materijalima za svemirsku opremu i deorbitiranje trebalo dodijeliti potrebne iznose kako bi se povećala konkurentnost EU-a u inovacijama u području istraživanju svemira; poziva na uspostavu cjelovite programa državne satelitske komunikacije (GOVSATCOM) koja bi europskim tijelima vlasti osigurala troškovno učinkovite i sigurne satelitske komunikacijske usluge; podsjeća na svoje dugogodišnje stajalište da bi okvir potpore za nadzor i praćenje u svemiru (SST) trebalo pretvoriti u program Unije i proširiti njegovo područje djelovanja te smatra da bi u skladu s time trebalo povećati proračun koji se dodjeljuje za tu aktivnost;
27. skreće pozornost na Europski fond za obranu i nedavni prijedlog Komisije za Europski program industrijskog razvoja u području obrane koji bi trebao obuhvaćati razdoblje od 2019. do 2020.; prima na znanje namjeru Komisije da predloži konkretniji program industrijskog razvoja u području obrane i program za potporu istraživanja u području obrane, na korist svim državama članicama kako bi se otvorio put za tehnološki razvoj koji onda može doprijeti do drugih dijelova društva; smatra da bi se u okviru sljedećeg VFO-a ti programi u području obrane trebali financirati iz dodatnih resursa što stoga ne bi trebalo utjecati na proračunske ciljeve postojećih programa;
28. ponavlja stajalište Parlamenta da bi se sve nove političke obveze trebale financirati novoodobrenim sredstvima, a ne preko instrumenata fleksibilnosti ili preraspodjelom odobrenih sredstava iz postojećih programa; traži da se dovoljno resursa osigura za postojeće programe u nadležnosti Odbora ITRE Europskog parlamenta;
29. podsjeća na važnost povećane fleksibilnosti koja omogućuje mobilizaciju dodatnih sredstava za odgovor na nepredviđene situacije; međutim, naglašava da intenzivna primjena instrumenata fleksibilnosti VFO-a nije najbolji način za suočavanje sa složenim krizama za koje je vjerojatno da će se nastaviti; uvjeren je da neophodno uvođenje novih vlastitih sredstava EU-a i prihoda u proračun EU-a kako bi sljedeći VFO bio na razini koja odgovara stvarnim potrebama i političkim ambicijama Unije u područjima pod nadležnosti Odbora ITRE; zahtijeva ozbiljno razmatranje mogućnosti predloženih u izvješću Skupine na visokoj razini za vlastita sredstva; poziva na uspostavu veze između financiranja proračuna EU-a i područja politika u kojima je EU pokrenuo sniženje cijena, npr. energetske politike i telekomunikacijske politike, kao najučinkovitijeg pristupa koji je neutralan prema tržištu;
30. napominje da će sljedeći VFO morati uzeti u obzir izlazak Ujedinjene Kraljevine iz EU-a i njegove posljedice za proračun EU-a; izražava želju da se programi EU-a u nadležnosti Odbora ITRE nastave bez promjena i da se poduzmu odgovarajuće mjere kako bi se to ostvarilo;
31. poziva Komisiju da evaluiira procjene različitih politika i financijskih instrumenata, uključujući svoje financijske instrumente i fondove povezane s energijom, posebno u

pogledu rezultata, te da iskoristi te procjene pri pripremi novog VFO-a;

32. podsjeća da su Agenciji za suradnju energetske regulatora (ACER) i Agenciji Europske unije za mrežnu i informacijsku sigurnost (ENISA) povjerene velike odgovornosti te da to zahtijeva dostatne resurse kako bi one izvršavale i svoje stare i nove zadatke; naglašava da su odgovarajuća sredstva potrebna također Europskoj agenciji za globalne navigacijske satelitske sustave (GSA) i Tijelu europskih regulatora za elektroničke komunikacije (BEREC) kako bi dobro i učinkovito izvršavali svoje odgovornosti; traži da se osigura dostatno financiranje i osoblje za agencije u nadležnosti Odbora ITRE kako bi se osigurao njihov kapacitet da ispune svoje zadatke na odgovarajući način;
33. smatra da bi budući VFO trebao pružiti najveću moguću predvidljivost i fleksibilnost kako bi se mogao iskoristiti u cijelosti; nadalje, smatra da bi se budućim VFO-om trebalo zajamčiti da svaki višak koji bi bio rezultat nedovoljnog izvršenja proračuna EU-a i opoziva odobrenih sredstava zbog neizvršenja ponovno postane dostupan u proračunu EU-a.



## INFORMACIJE O USVAJANJU U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

<b>Datum usvajanja</b>	11.1.2018
<b>Rezultat konačnog glasovanja</b>	+:                45 -:                9 0:                7
<b>Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju</b>	Bendt Bendtsen, Xabier Benito Ziluaga, José Blanco López, David Borrelli, Jonathan Bullock, Reinhard Bütikofer, Jerzy Buzek, Edward Czesak, Fredrick Federley, Ashley Fox, Theresa Griffin, Hans-Olaf Henkel, Eva Kaili, Kaja Kallas, Barbara Kappel, Krišjānis Kariņš, Seán Kelly, Jeppe Kofod, Peter Kouroumbashev, Zdzisław Krasnodębski, Miapetra Kumpula-Natri, Christelle Lechevalier, Janusz Lewandowski, Edouard Martin, Angelika Mlinar, Csaba Molnár, Nadine Morano, Aldo Patriciello, Miroslav Poche, Paul Rübig, Massimiliano Salini, Algirdas Saudargas, Sven Schulze, Patrizia Toia, Claude Turmes, Vladimir Urutchev, Kathleen Van Brempt, Henna Virkkunen, Martina Werner, Lieve Wierinck, Hermann Winkler, Anna Záborská, Flavio Zanonato, Carlos Zorrinho
<b>Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju</b>	Michał Boni, Mario Borghezio, Jens Geier, Gerben-Jan Gerbrandy, Werner Langen, Morten Løkkegaard, Florent Marcellesi, Marian-Jean Marinescu, Rupert Matthews, Clare Moody, Răzvan Popa, Dennis Radtke, Michèle Rivasi, Sofia Sakorafa, Anneleen Van Bossuyt
<b>Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju prema čl. 200. st. 2.</b>	Max Andersson, Ingeborg Gräßle

**KONAČNO GLASOVANJE POIMENIČNIM GLASOVANJEM U ODBORU KOJI  
DAJE MIŠLJENJE**

<b>45</b>	<b>+</b>
ALDE	Fredrick Federley, Gerben-Jan Gerbrandy, Kaja Kallas, Morten Løkkegaard, Angelika Mlinar, Lieve Wierinck
ECR	Edward Czesak, Zdzisław Krasnodębski
PPE	Bendt Bendtsen, Michał Boni, Jerzy Buzek, Ingeborg Gräßle, Krišjānis Kariņš, Seán Kelly, Werner Langen, Janusz Lewandowski, Marian-Jean Marinescu, Nadine Morano, Aldo Patriciello, Dennis Radtke, Paul Rübig, Massimiliano Salini, Algirdas Saudargas, Sven Schulze, Vladimir Urutchev, Henna Virkkunen, Hermann Winkler, Anna Záborská
S&D	José Blanco López, Jens Geier, Theresa Griffin, Eva Kaili, Jeppe Kofod, Peter Kouroumbashev, Miapetra Kumpula-Natri, Edouard Martin, Csaba Molnár, Clare Moody, Miroslav Poche, Răzvan Popa, Patrizia Toia, Kathleen Van Brempt, Martina Werner, Flavio Zanonato, Carlos Zorrinho

<b>9</b>	<b>-</b>
EFDD	David Borrelli, Jonathan Bullock
ENF	Mario Borghezio, Christelle Lechevalier
VERTS/ALE	Max Andersson, Reinhard Bütikofer, Florent Marcellesi, Michèle Rivasi, Claude Turmes

<b>7</b>	<b>0</b>
ECR	Ashley Fox, Hans-Olaf Henkel, Rupert Matthews, Anneleen Van Bossuyt
ENF	Barbara Kappel
GUE/NGL	Xabier Benito Ziluaga, Sofia Sakorafa

Korišteni znakovi:

+ : za

- : protiv

0 : suzdržani