



**2017/0336(COD)**

11.7.2018

## VÉLEMÉNY

az Ipari, Kutatási és Energiaügyi Bizottság részéről

a Regionális Fejlesztési Bizottság részére

az Európai Regionális Fejlesztési Alapra, az Európai Szociális Alapra, a Kohéziós Alapra, az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapra és az Európai Tengerügyi és Halászati Alapra vonatkozó közös rendelkezések megállapításáról, az Európai Regionális Fejlesztési Alapra, az Európai Szociális Alapra, a Kohéziós Alapra és az Európai Tengerügyi és Halászati Alapra vonatkozó általános rendelkezések megállapításáról és az 1083/2006/EK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló, 2013. december 17-i 1303/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletnek a tagállami strukturális reformok támogatása tekintetében történő módosításáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló javaslatról (COM(2017)0826 – C8-0432/2017 – 2017/0336(COD))

A vélemény előadója: Sofia Sakorafa

PA\_Legrej

## RÖVID INDOKOLÁS

Azon kritika elhárítására érdekében, amely szerint az uniós kohéziós alapok esetében a kiadásokat illetően nem volt kielégítő a stratégiai indoklás – sem az elszámoltathatóság –, a 2014–2020-as programozási időszakban fokozottabb teljesítményorientáltságot vezettek be. Minden egyes operatív program esetében meghatározták a teljesítménymérési keretet, amely részletezi a beruházások várt eredményeit, valamint azt, hogy hogyan mérhető az e célok felé tett előrelépés.

2019-ig teljesítményértékelésre kerül sor, és a kijelölt részcélokat és célokat teljesítő programok és prioritások számára hozzáférhetővé válik a kapcsolódó eredményességi tartalék (az Európai Regionális Fejlesztési Alap, az Európai Szociális Alap és a Kohéziós Alap keretében elkülönített források 6%-a), míg a részcélok elérésétől messze elmaradó projektek akár büntetést is kaphatnak.

Az előadó csalódással értesült a Bizottság javaslatáról, amely – röviden – felkéri a tagállamokat, hogy részben vagy egészben önként mondjanak le az eredményességi tartalékok kezeléséről a Bizottság azon eltökélt szándékának javára, hogy az európai szemeszterhez kapcsolódó horizontális strukturális reformokat hajtsa végre.

Először is, az előadó úgy véli, hogy a kohéziós politika és az európai szemeszter nem ugyanazokat a célokat szolgálják. Az előzetes és makrogazdasági feltételek jelentős kockázatot jelentenek a fenntartható, méltányos és kiegyensúlyozott növekedés elérése szempontjából. Az Európai Parlament többször hangsúlyozta, hogy „az európai szemeszterrel való kölcsönhatás nem akadályozhatja a kohéziós politikának a Szerződésekben meghatározott, megfelelő célkitűzései megvalósulását.”<sup>1</sup> További 21 milliárd euró átcsoportosítása olyan célkitűzések teljesítése érdekében, amelyek szorosan az európai gazdasági kormányzás folyamatához kapcsolódnak, egyértelműen eltér a kohéziós politika fő céljától, amely „az uniós régiók közötti különbségek csökkentése”.<sup>2</sup>

A pénzeszközök ilyen jelentős mennyiségű átcsoportosítása zavarja a végrehajtást és rontja a szakpolitika által kifejtett lehetséges hatásokat. Súlyosan aláássa a kohéziós politika kulcsfontosságú és kiegészítő elveit, például a szolidaritás gyakorlati érvényesülését, a vagyon méltányos és igazságos újraelosztását, valamint magát a teljesítményösztönzés-jutalom logikáját.

Az előadónak eljárási szempontból súlyos fenntartásai vannak. A javaslat túl későn született, és rendkívül homályos. A vonatkozó változtatások visszamenőleges hatállyal járnak, költségvetési zavarokat idézhetnek elő az elfogadott éves nemzeti kifizetésekben, és megzavarhatják az egyes projektekre már eltervezett kiadásokat.

Az előadó helyteleníti, hogy egyéb uniós finanszírozási eszközök támogassák az európai szemeszterre összpontosító strukturális reformokat a jelenlegi programozási időszakban. Már csoportosítottak át kohéziós alapokat például a strukturálisreform-támogató programok (SRSP) javára, a Bizottság most pedig a strukturálisreform-támogató program pénzügyi

<sup>1</sup> A Regionális Fejlesztési Bizottság „A gazdaságpolitikai koordináció európai szemesztere: a 2018. évi éves növekedési jelentés” című véleménye (2018.2.20.) a Gazdasági és Monetáris Bizottság számára (2017/2226(INI)), 4. pont.

<sup>2</sup> Az Európai Unió működéséről szóló szerződés egységes szerkezetbe foglalt változata – Harmadik rész: Az Unió belső politikái és tevékenységei – XVIII. cím: Gazdasági, társadalmi és területi kohézió, 174. Cikk (az EUSZ korábbi 158. cikke) HL 115., 2008.5.09., 127. o.

keretösszegének jelentős növelését javasolja. Emellett a 2021–2027 közötti jövőbeni programozási időszakban tovább romolhat az egyenleg. A Bizottság, miközben javaslatot terjeszt elő egy új, 25 milliárd EUR költségvetésű strukturálisreform-támogató programról, amely a rugalmassági eszköz keretében kerülne finanszírozásra, különállóan az európai strukturális és beruházási alapoktól, egyidejűleg a Kohéziós Alap 7%-os csökkentését tervezi<sup>1</sup>.

Míg a megosztott irányítás a közös felelősségvállalás látszatát kelti, az eredményességi tartaléknak a strukturális reformok támogatására való részleges vagy teljes felhasználására vonatkozó tagállami döntés a közvetlen irányítás irányába történő elmozdulást jelzi. Következésképpen a reformokkal kapcsolatos kötelezettségvállalásra irányuló bármely javaslat a Bizottság kizárólagos értékelése, jóváhagyása és irányítása alá fog tartozni.

Lezárásképp az előadó sajnálatát fejezi ki amiatt, hogy a javaslat teljes mértékben ellentmond az Európai Parlament plenáris ülésén (2018 márciusában) elhangzott bizottsági nyilatkozatoknak<sup>2</sup>. Mivel a Bizottság nem jelezte, hogy módosítani kívánja a teljesítményértékelésre és az eredményességi tartalék elosztására vonatkozó időpontokat, az eredményességi tartalék orientációjának és irányításának módosítása ebben a szakaszban egyértelmű kettős mércét jelentene.

Figyelembe véve a fentieket, az előadó úgy véli, hogy az ITRE bizottságnak fel kellene hívnia a REGI bizottságot mint az illetékes bizottságot, valamint az ECON és a BUDG bizottságokat mint társbizottságokat, hogy utasítsák el a Bizottság javaslatát.

\*\*\*\*\*

Az Ipari, Kutatási és Energiaügyi Bizottság felkéri a Regionális Fejlesztési Bizottságot mint illetékes bizottságot, hogy javasolja a Bizottság javaslatának elutasítását.

---

<sup>1</sup> A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának: „Modern költségvetés a polgárainak védelmet, biztonságot és lehetőségeket nyújtó Unió számára – A 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret” COM(2018)0321, 2018.5.2., 10.o.

<sup>2</sup> Az Európai Parlament plenáris ülése, Strasbourg, 2018. március 15., csütörtök, nagyobb interpelláció, szóbeli választ igénylő kérdés a REGI bizottság nevében az európai strukturális és beruházási alapok eredményességi tartalékáról.

## ELJÁRÁS A VÉLEMÉNYNYILVÁNÍTÁSRA FELKÉRT BIZOTTSÁGBAN

|   |   |    |    |    |   |    |   |
|---|---|----|----|----|---|----|---|
| <b>Cím</b>  | <p>Javaslat az Európai Regionális Fejlesztési Alapra, az Európai Szociális Alapra, a Kohéziós Alapra, az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapra és az Európai Tengerügyi és Halászati Alapra vonatkozó közös rendelkezések megállapításáról, az Európai Regionális Fejlesztési Alapra, az Európai Szociális Alapra, a Kohéziós Alapra és az Európai Tengerügyi és Halászati Alapra vonatkozó általános rendelkezések megállapításáról és az 1083/2006/EK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló, 2013. december 17-i 1303/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletnek a tagállami strukturális reformok támogatása tekintetében történő módosításáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletrre</p>  |    |    |    |   |    |   |
| <b>Hivatkozások</b>   | COM(2017)0826 – C8-0432/2017 – 2017/0336(COD)   |    |    |    |   |    |   |
| <b>Illetékes bizottság</b><br>A plenáris ülésen való bejelentés dátuma    | REGI<br>14.12.2017  |    |    |    |   |    |   |
| <b>Véleményt nyilvánított</b><br>A plenáris ülésen való bejelentés dátuma | ITRE<br>14.12.2017  |    |    |    |   |    |   |
| <b>A vélemény előadója</b><br>A kijelölés dátuma                          | Sofia Sakorafa<br>22.2.2018   |    |    |    |   |    |   |
| <b>Az elfogadás dátuma</b>  | 10.7.2018   |    |    |    |   |    |   |
| <b>A zárószavazás eredménye</b>   | <table style="width: 100%; border: none;"> <tr> <td style="width: 60%;">+:</td> <td style="text-align: right;">51</td> </tr> <tr> <td>–:</td> <td style="text-align: right;">6</td> </tr> <tr> <td>0:</td> <td style="text-align: right;">0</td> </tr> </table>   | +: | 51 | –: | 6 | 0: | 0 |
| +:  | 51  |    |    |    |   |    |   |
| –:  | 6   |    |    |    |   |    |   |
| 0:  | 0   |    |    |    |   |    |   |
| <b>A zárószavazáson jelen lévő tagok</b>                                  | <p>Zigmantas Balčytis, Bendt Bendtsen, Xabier Benito Ziluaga, José Blanco López, Cristian-Silviu Buşoi, Jerzy Buzek, Angelo Ciocca, Edward Czesak, Jakop Dalunde, Pilar del Castillo Vera, Christian Ehler, Fredrick Federley, Adam Gierek, Theresa Griffin, Rebecca Harms, Barbara Kappel, Krišjānis Kariņš, Seán Kelly, Jeppe Kofod, Jaromír Kohlíček, Peter Kouroumbashev, Zdzisław Krasnodębski, Janusz Lewandowski, Edouard Martin, Tilly Metz, Csaba Molnár, Nadine Morano, Dan Nica, Angelika Niebler, Morten Helveg Petersen, Paul Rübig, Massimiliano Salini, Algirdas Saudargas, Sven Schulze, Neoklis Sylikiotis, Dario Tamburrano, Patrizia Toia, Evžen Tošenovský, Vladimir Urutchev, Kathleen Van Brempt, Henna Virkkunen, Lieke Wierinck, Hermann Winkler, Anna Záborská, Flavio Zanonato, Carlos Zorrinho</p> |    |    |    |   |    |   |
| <b>A zárószavazáson jelen lévő póttagok</b>                               | <p>Michał Boni, Benedek Jávor, Olle Ludvigsson, Marisa Matias, Rupert Matthews, Gesine Meissner, Caroline Nagtegaal, Markus Pieper, Dominique Riquet</p>  |    |    |    |   |    |   |
| <b>A zárószavazáson jelen lévő póttagok (200. cikk (2) bekezdés)</b>      | Romeo Franz, Ulrike Rodust  |    |    |    |   |    |   |

## A VÉLEMÉNYNYILVÁNÍTÁSRA FELKÉRT BIZOTTSÁG

### NÉV SZERINTI ZÁRÓSZAVAZÁSA

| 51        | +  |
|-----------|--|
| ECR       | Edward Czesak, Zdzisław Krasnodębski, Rupert Matthews, Evžen Tošenovský  |
| EFDD      | Dario Tamburrano   |
| ENF       | Angelo Ciocca, Barbara Kappel  |
| GUE/NGL   | Xabier Benito Ziluaga, Jaromír Kohlíček, Marisa Matias, Neoklis Sylikiotis   |
| PPE       | Bendt Bendtsen, Michał Boni, Cristian-Silviu Buşoi, Jerzy Buzek, Pilar del Castillo Vera, Christian Ehler, Krišjānis Kariņš, Seán Kelly, Janusz Lewandowski, Nadine Morano, Angelika Niebler, Markus Pieper, Paul Rübig, Massimiliano Salini, Algirdas Saudargas, Sven Schulze, Vladimir Urutchev, Henna Virkkunen, Hermann Winkler, Anna Záborská |
| S&D       | Zigmantas Balčytis, José Blanco López, Adam Gierek, Theresa Griffin, Jeppe Kofod, Peter Kouroumbashev, Olle Ludvigsson, Edouard Martin, Csaba Molnár, Dan Nica, Ulrike Rodust, Patrizia Toia, Kathleen Van Brempt, Flavio Zanonato, Carlos Zorrinho  |
| VERTS/ALE | Jakop Dalunde, Romeo Franz, Rebecca Harms, Benedek Jávor, Tilly Metz   |

| 6    | -  |
|------|--|
| ALDE | Fredrick Federley, Gesine Meissner, Caroline Nagtegaal, Morten Helveg Petersen, Dominique Riquet, Lieve Wierinck |

| 0 | 0 |
|---|---|
|   |   |

Jelmagyarázat:

+ : mellette

- : ellene

0 : tartózkodik