



2017/0336(COD)

11.7.2018

NUOMONĖ

Pramonės, mokslinių tyrimų ir energetikos komiteto

pateikta Regioninės plėtros komitetui

dėl pasiūlymo dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento, kuriuo iš dalies keičiamas 2013 m. gruodžio 17 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) Nr. 1303/2013, kuriuo nustatomos Europos regioninės plėtros fondai, Europos socialiniam fondui, Sanglaudos fondui, Europos žemės ūkio fondui kaimo plėtrai ir Europos jūrų reikalų ir žuvininkystės fondui bendros nuostatos ir Europos regioninės plėtros fondui, Europos socialiniam fondui, Sanglaudos fondui ir Europos jūrų reikalų ir žuvininkystės fondui taikytinos bendrosios nuostatos ir panaikinamos Tarybos reglamento (EB) Nr. 1083/2006 nuostatos, susijusios su struktūrinių reformų parama valstybėse narėse (COM(2017)0826 – C8-0432/2017 – 2017/0336(COD))

Nuomonės referentė: Sofia Sakorafa

PA_Legrej

TRUMPAS PAGRINDIMAS

Siekiant atsakyti į kritiką, kad ES sanglaudos fondų išlaidų strateginis pagrindimas ir atskaitomybė už juos buvo nepakankami, 2014–2020 m. programavimo laikotarpiu pradėtas taikyti geresnio orientavimo į rezultatus principas. Kiekvienai veiksmų programai buvo parengtas veiklos rezultatų planas, išsamiai nurodantis numatomus investicijų rezultatus ir tai, kaip būtų matuojama pažanga siekiant šių tikslų.

Iki 2019 m. bus atlikta veiklos rezultatų peržiūra, o programos bei prioritetai, kuriuos įgyvendinant bus pasiekti nustatyti orientyrai ir tikslai, gaus prieigą prie susijusio veiklos lėšų rezervo (6 proc. lėšų, skirtų per Europos regioninės plėtros fondą, Europos socialinį fondą ir Sanglaudos fondą), tuo tarpu už tuos, kuriuos įgyvendinant nebus pasiekti nustatyti orientyrai, gali būti skiriamos baudos.

Pranešėja yra nemaloniai nustebinta Komisijos pasiūlymo, kuriuo, trumpai tariant, valstybės narės raginamos savo noru visiškai ar iš dalies perleisti veiklos lėšų rezervo lėšų valdymą Komisijai, norinčiai įgyvendinti horizontaliąsias struktūrines reformas, susijusias su Europos semestru.

Visų pirma, jos nuomone, sanglaudos politikos ir Europos semestro tikslai nėra tokie patys. *Ex ante* ir makroekonomikos sąlygos kelia didelį pavojų darniam, sąžiningam ir subalansuotam augimui. Europos Parlamentas ne kartą pabrėžė, kad „sąveika su Europos semestru neturėtų trukdyti siekti sanglaudos politikos tikslų, nustatytų Sutartyse“¹. Dar 21 mlrd. eurų skyrimas tikslams, susijusiems su Europos ekonomikos valdymo procesu, yra aiškus nukrypimas nuo sanglaudos politikos pagrindinio tikslo – „mažinti regionų plėtros lygio skirtumus“².

Tokią didelę lėšų sumą nukreipus kitur bus sutrukdyta įgyvendinti politiką ir bus pakenkta jos galimam poveikiui. Bus smarkiai pakenkta pagrindiniams ir papildomiems sanglaudos politikos principams, tokiems kaip praktiškai demonstruojamas solidarumas, tinkamas ir teisingas turto perskirstymas ir ta pati veiklos rezultatų, grindžiamų principu „paskata–atlygis“, logika.

Pranešėja išreiškė rimtų abejonų, susijusių su procedūriniu aspektu. Pasiūlymas pateiktas per vėlai ir yra labai neaiškus. Atitinkami pakeitimai turės atgalinį poveikį, gali sutrikdyti biudžetą, skirtą sutartoms nacionalinėms metinėms įmokoms ir neigiamai paveikti jau suplanuotas, konkrečioms projektams skirtas išlaidas.

Pranešėja smerkia tai, kad kitomis ES finansavimo priemonėmis remiamos struktūrinės reformos, kurias įgyvendinant šiuo programavimo laikotarpiu daugiausia dėmesio skiriama Europos semestru. Sanglaudos fondų perskirstymas Struktūrinių reformų rėmimo programos naudai jau įvyko, o Komisija dabar siūlo gerokai padidinti Struktūrinių reformų rėmimo programos finansinį paketą. Be to, 2021–2027 m. programavimo laikotarpiu pusiausvyra gali dar labiau sutrikti. Komisija, siūlydama 25 mlrd. eurų biudžetą turinčią reformų rėmimo programą, finansuojamą pagal lankstumo priemonę ir atskirtą nuo Europos struktūrinių ir

¹ Regioninės plėtros komiteto nuomonė (2018 m. vasario 20 d.) Ekonomikos ir pinigų politikos komitetui dėl Europos ekonominės politikos koordinavimo semestro: 2018 m. metinė augimo apžvalga (2017/2226(INI)), 4 punktas.

² Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo suvestinė redakcija – trečioji dalis: Sąjungos politika ir vidaus veiksmai – XVIII antraštinė dalis: Ekonominė, socialinė ir teritorinė sanglauda – 174 straipsnis (EB sutarties ex 158 straipsnis), Oficialusis leidinys C 115, 2008 5 9, P. 0127–0127.

investicijų fondų, tuo pat metu planuoja 7 proc. sumažinti bendrą sanglaudos portfelį¹.

Nors pasidalijamasis valdymas sudaro bendros atsakomybės įspūdį, valstybės narės sprendimas iš dalies ar visiškai naudoti veiklos lėšų rezervą struktūrinėms reformoms remti reikš perėjimą prie tiesioginio valdymo. Todėl bet koks pasiūlymas priimti reformų įsipareigojimus bus išskirtinai vertinamas, tvirtinamas ir valdomas Komisijos.

Pagaliau pranešėja apgailestauja, kad pasiūlymas visiškai prieštarauja Komisijos pareiškimams neseniai vykusio EP plenarinio posėdžio metu (2018 m. kovo mėn.)². Kadangi Komisija nepareiškė ketinanti pakeisti veiklos rezultatų vertinimo ir veiklos lėšų rezervo paskirstymo datas, veiklos lėšų rezervo krypties ir valdymo pakeitimas šiuo etapu reikštų akivaizdų dvigubų standartų taikymą.

Atsižvelgdama į visa tai, kas išdėstyta pirmiau, pranešėja mano, kad ITRE komitetas turėtų paraginti atsakingą REGI komitetą, taip pat susijusius ECON ir BUDG komitetus atmesti Komisijos pasiūlymą.

Pramonės, mokslinių tyrimų ir energetikos komitetas ragina atsakingą Regioninės plėtros komitetą siūlyti atmesti Komisijos pasiūlymą.

¹ Komisijos komunikatas Europos Parlamentui, Europos Vadovų Tarybai, Tarybai, Europos ekonomikos ir socialinių reikalų komitetui ir Regionų komitetui: „Šiuolaikiškas biudžetas Sąjungai, kuri apsaugo, suteikia galių ir gina. 2021–2027 m. daugiametė finansinė programa“, COM(2018) 321 final, 2018 5 2, 10 psl.

² EP plenarinis posėdis, Strasbūras, 2018 m. kovo 15 d., ketvirtadienis, platesnės apimties paklausimas, REGI komiteto klausimas į kurį atsakoma žodžiu dėl Europos struktūrinių ir investicijų fondų veiklos lėšų rezervo

NUOMONĘ TEIKIANČIO KOMITETO PROCEDŪRA

Pavadinimas	Pasiūlymas dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento, kuriuo iš dalies keičiamas 2013 m. gruodžio 17 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) Nr. 1303/2013, kuriuo nustatomos Europos regioninės plėtros fondai, Europos socialiniam fondui, Sanglaudos fondai, Europos žemės ūkio fondai kaimo plėtrai ir Europos jūrų reikalų ir žuvininkystės fondai bendros nuostatos ir Europos regioninės plėtros fondai, Europos socialiniam fondui, Sanglaudos fondai ir Europos jūrų reikalų ir žuvininkystės fondai taikytinos bendrosios nuostatos ir panaikinamos Tarybos reglamento (EB) Nr. 1083/2006 nuostatos, susijusios su struktūrinių reformų parama valstybėse narėse
Nuorodos	COM(2017)0826 – C8-0432/2017 – 2017/0336(COD)
Atsakingas komitetas Paskelbimo plenariniame posėdyje data	REGI 14.12.2017
Nuomonę pateikė Paskelbimo plenariniame posėdyje data	ITRE 14.12.2017
Nuomonės referentas (-ė) Paskyrimo data	Sofia Sakorafa 22.2.2018
Priėmimo data	10.7.2018
Galutinio balsavimo rezultatai	+ : 51 - : 6 0 : 0
Posėdyje per galutinį balsavimą dalyvavę nariai	Zigmantas Balčytis, Bendt Bendtsen, Xabier Benito Ziluaga, José Blanco López, Cristian-Silviu Buşoi, Jerzy Buzek, Angelo Ciocca, Edward Czesak, Jakop Dalunde, Pilar del Castillo Vera, Christian Ehler, Fredrick Federley, Adam Gierek, Theresa Griffin, Rebecca Harms, Barbara Kappel, Krišjānis Kariņš, Seán Kelly, Jeppe Kofod, Jaromír Kohlíček, Peter Kouroumbashev, Zdzisław Krasnodębski, Janusz Lewandowski, Edouard Martin, Tilly Metz, Csaba Molnár, Nadine Morano, Dan Nica, Angelika Niebler, Morten Helveg Petersen, Paul Rübig, Massimiliano Salini, Algirdas Saudargas, Sven Schulze, Neoklis Sylikiotis, Dario Tamburrano, Patrizia Toia, Evžen Tošenovský, Vladimir Urutchev, Kathleen Van Brempt, Henna Virkkunen, Lieve Wierinck, Hermann Winkler, Anna Záborská, Flavio Zanonato, Carlos Zorrinho
Posėdyje per galutinį balsavimą dalyvavę pavaduojantys nariai	Michał Boni, Benedek Jávor, Olle Ludvigsson, Marisa Matias, Rupert Matthews, Gesine Meissner, Caroline Nagtegaal, Markus Pieper, Dominique Riquet
Posėdyje per galutinį balsavimą dalyvavę pavaduojantys nariai (200 straipsnio 2 dalis)	Romeo Franz, Ulrike Rodust

GALUTINIS VARDINIS BALSAVIMAS NUOMONĘ TEIKIANČIAME KOMITETE

51	+
ECR	Edward Czesak, Zdzisław Krasnodębski, Rupert Matthews, Evžen Tošenovský
EFDD	Dario Tamburrano
ENF	Angelo Ciocca, Barbara Kappel
GUE/NGL	Xabier Benito Ziluaga, Jaromír Kohlíček, Marisa Matias, Neoklis Sylikiotis
PPE	Bendt Bendtsen, Michał Boni, Cristian-Silviu Bușoi, Jerzy Buzek, Pilar del Castillo Vera, Christian Ehler, Krišjānis Kariņš, Seán Kelly, Janusz Lewandowski, Nadine Morano, Angelika Niebler, Markus Pieper, Paul Rübig, Massimiliano Salini, Algirdas Saudargas, Sven Schulze, Vladimir Urutchev, Henna Virkkunen, Hermann Winkler, Anna Záborská
S&D	Zigmantas Balčytis, José Blanco López, Adam Gierek, Theresa Griffin, Jeppe Kofod, Peter Kouroumbashev, Olle Ludvigsson, Edouard Martin, Csaba Molnár, Dan Nica, Ulrike Rodust, Patrizia Toia, Kathleen Van Brempt, Flavio Zanonato, Carlos Zorrinho
VERTS/ALE	Jakop Dalunde, Romeo Franz, Rebecca Harms, Benedek Jávor, Tilly Metz

6	-
ALDE	Fredrick Federley, Gesine Meissner, Caroline Nagtegaal, Morten Helveg Petersen, Dominique Riquet, Lieve Wierinck

0	0

Sutartiniai ženklai:

+ : už

- : prieš

0 : susilaikė