



---

Odbor za industrijo, raziskave in energetiko

---

2017/0336(COD)

11.7.2018

## MNENJE

Odbora za industrijo, raziskave in energetiko

za Odbor za regionalni razvoj

o predlogu uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi Uredbe (EU) št. 1303/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o skupnih določbah o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu, Kohezijskem skladu, Evropskem kmetijskem skladu za razvoj podeželja in Evropskem skladu za pomorstvo in ribištvo, o splošnih določbah o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu, Kohezijskem skladu in Evropskem skladu za pomorstvo in ribištvo ter o razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 1083/2006 v zvezi s podporo za strukturne reforme v državah članicah (COM(2017)0826 – C8-0432/2017 – 2017/0336(COD))

Pripravljalavka mnenja: Sofia Sakorafa

PA\_Legrej

## KRATKA OBRAZLOŽITEV

Da bi zavrnili kritike, kako strateška utemeljitev in odgovornost za porabo sredstev Kohezijskega sklada EU nista bili ustrezni, je bila v programskem obdobju 2014–2020 uvedena večja usmerjenost k uspešnosti. Za vsak operativni program je bil določen okvir uspešnosti, v katerem so podrobno navedeni pričakovani rezultati naložb in kako naj bi se meril napredek pri doseganju teh ciljev.

Pregled uspešnosti bo opravljen do leta 2019, programi in prednostne naloge, ki bodo izpolnili zastavljene mejnike in cilje, pa bodo pridobili dostop do s tem povezanih rezerv za uspešnost (6 % sredstev, dodeljenih iz Evropskega sklada za regionalni razvoj, Evropskega socialnega sklada in Kohezijskega sklada), medtem ko se tistim, ki še zdaleč ne bodo dosegli mejnikov, morda obetajo kazni.

Pripravljalnica mnenja je neprijetno presenečena nad predlogom Komisije, ki v želji po izvajanju horizontalnih strukturnih reform, povezanih z evropskim semestrom, poziva države članice, naj ji prostovoljno v celoti ali delno v upravljanje predajo rezerve za uspešnost.

Kot prvo meni, da kohezijska politika in evropski semester nimata enakih ciljev oziroma ne služita istim ciljem. Predhodni in makroekonomski pogoji pomenijo veliko tveganje za doseganje trajnostne, pravične in uravnotežene rasti. Evropski parlament je večkrat poudaril, da sodelovanje v okviru evropskega semestra ne bi smelo ovirati doseganja ustreznih ciljev kohezijske politike, kot so določeni v Pogodbah<sup>1</sup>. Preusmeritev dodatnih 21 milijard EUR k ciljem, ki so strogo povezani s postopkom evropskega ekonomskega upravljanja, pomeni jasno odstopanje od glavnega namena kohezijske politike, ki je zmanjšati razlike v stopnji razvoja med regijami<sup>2</sup>.

Preusmeritev tako velikega zneska sredstev bo povzročila motnje pri izvajanju in negativno vplivala na možnosti za politični učinek. Močno oslajena bodo ključna in dopolnilna načela kohezijske politike, kot so solidarnost v praksi, pravična in poštena prerazdelitev bogastva ter prav isto načelo, da so spodbude in nagrade povezane z uspešnostjo.

Pripravljalnica mnenja izraža resne pridržke tudi s postopkovnega vidika. Predlog je prišel prepozno in je zelo nejasen. Ustrezne spremembe bodo imele učinek za nazaj, kar utegne povzročiti proračunske motnje v dogovorjenih nacionalnih letnih tranšah in motnje v že načrtovanih izdatkih za določene projekte.

Pripravljalnica mnenja obsoja, da drugi instrumenti financiranja EU podpirajo strukturne reforme, ki se osredotočajo na evropski semester v tekočem programskem obdobju. Čeprav so bila sredstva kohezijskih skladov že prerazporejena v korist programa za podporo strukturnim reformam, pa Komisija zdaj predlaga znatno povečanje finančnih sredstev programa za podporo strukturnim reformam. Poleg tega se lahko v prihodnjem programskem obdobju 2021–2027 razmerje poslabša. Komisija predlaga nov program za podporo strukturnim

---

<sup>1</sup> Mnenje Odbora za regionalni razvoj z dne 20. 2. 2018 za Odbor za ekonomske in monetarne zadeve o Evropskem semestru za usklajevanje ekonomskih politik: letni pregled rasti za leto 2018 (2017/2226(INI)), točka 4.

<sup>2</sup> Prečiščena različica Pogodbe o delovanju Evropske unije – Tretji del: Notranje politike in ukrepi Unije – Naslov XVIII: Ekonomska, socialna in teritorialna kohezija – člen 174 (prejšnji člen 158 PES), Uradni list 115, 9.5.2008, str. 127.

reformam s proračunom v višini 25 milijard EUR, ki se bo financiral v okviru instrumenta prilagodljivosti in bo ločen od strukturnih in investicijskih skladov EU, obenem pa je na splošno zmanjšala skupni kohezijski portfelj za 7 %<sup>1</sup>.

Skupno upravljanje sicer vzbuja občutek skupne odgovornosti, vendar bi odločitev države članice, da delno ali v celoti uporablja rezervo za uspešnost za podporo strukturnim reformam, pomenila premik k neposrednemu upravljanju. Zato bi kakršen koli predlog za izvedbo zavez iz reforme spadal v izključno področje ocenjevanja, odobritve in upravljanja Komisije.

Končno pripravljavka mnenja obžaluje, da je predlog popolnoma v nasprotju z nedavnimi izjavami Komisije na plenarnem zasedanju Evropskega parlamenta marca 2018<sup>2</sup>. Ker je Komisija izjavila, da ne namerava spremeniti datumov za oceno uspešnosti in dodeljevanje rezerve za uspešnost, bi bile spremembe na tej stopnji usmerjanja in upravljanje rezerve za uspešnost jasen primer dvojnih standardov.

Ob upoštevanju navedenega pripravljavka mnenja meni, da bi moral odbor ITRE pozvati odbor REGI kot pristojni odbor ter odbora ECON in BUDG kot pridružena odbora, naj predlog Komisije zavrnejo.

\*\*\*\*\*

Odbor za industrijo, raziskave in energetiko poziva Odbor za regionalni razvoj kot pristojni odbor, da predlaga zavrnitev predloga Komisije.

---

<sup>1</sup> Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Evropskemu svetu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij: Sodoben proračun za Unijo, ki varuje, opolnomoča in ščiti: večletni finančni okvir za obdobje 2021–2027 (COM(2018)0321), 2.5.2018, str. 10.

<sup>2</sup> Plenarno zasedanje Evropskega parlamenta v Strasbourgu, v četrtek, 15. marca 2018, večja interpelacija, vprašanje za ustni odgovor v imenu odbora REGI o rezervi za uspešnost evropskih strukturnih in investicijskih skladov.

## POSTOPEK V ODBORU, ZAPROŠENEM ZA MNENJE

<b>Naslov</b>	Predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi Uredbe (EU) št. 1303/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o skupnih določbah o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu, Kohezijskem skladu, Evropskem kmetijskem skladu za razvoj podeželja in Evropskem skladu za pomorstvo in ribištvo, o splošnih določbah o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu, Kohezijskem skladu in Evropskem skladu za pomorstvo in ribištvo ter o razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 1083/2006 v zvezi s podporo za strukturne reforme v državah članicah
<b>Referenčni dokumenti</b>	COM(2017)0826 – C8-0432/2017 – 2017/0336(COD)
<b>Pristojni odbor</b> Datum razglasitve na zasedanju	REGI 14.12.2017
<b>Mnenje pripravil</b> Datum razglasitve na zasedanju	ITRE 14.12.2017
<b>Pripravljavec/-ka mnenja</b> Datum imenovanja	Sofia Sakorafa 22.2.2018
<b>Datum sprejetja</b>	10.7.2018
<b>Izid končnega glasovanja</b>	+ :                 51 - :                 6 0 :                 0
<b>Poslanci, navzoči pri končnem glasovanju</b>	Zigmantas Balčytis, Bendt Bendtsen, Xabier Benito Ziluaga, José Blanco López, Cristian-Silviu Buşoi, Jerzy Buzek, Angelo Ciocca, Edward Czesak, Jakop Dalunde, Pilar del Castillo Vera, Christian Ehler, Fredrick Federley, Adam Gierek, Theresa Griffin, Rebecca Harms, Barbara Kappel, Krišjānis Kariņš, Seán Kelly, Jeppe Kofod, Jaromír Kohlíček, Peter Kurumbašev (Peter Kouroumbashev), Zdzisław Krasnodębski, Janusz Lewandowski, Edouard Martin, Tilly Metz, Csaba Molnár, Nadine Morano, Dan Nica, Angelika Niebler, Morten Helveg Petersen, Paul Rübig, Massimiliano Salini, Algirdas Saudargas, Sven Schulze, Neoklis Silikiotis (Neoklis Sylikiotis), Dario Tamburrano, Patrizia Toia, Evžen Tošenovský, Vladimír Uručev (Vladimir Urutchev), Kathleen Van Brempt, Henna Virkkunen, Lieve Wierinck, Hermann Winkler, Anna Záborská, Flavio Zanonato, Carlos Zorrinho
<b>Namestniki, navzoči pri končnem glasovanju</b>	Michał Boni, Benedek Jávor, Olle Ludvigsson, Marisa Matias, Rupert Matthews, Gesine Meissner, Caroline Nagtegaal, Markus Pieper, Dominique Riquet
<b>Namestniki (člen 200(2)), navzoči pri končnem glasovanju</b>	Romeo Franz, Ulrike Rodust

**POIMENSKO GLASOVANJE PRI KONČNEM GLASOVANJU  
V ODBORU, ZAPROŠENEM ZA MNENJE**

51	+
ECR	Edward Czesak, Zdzisław Krasnodębski, Rupert Matthews, Evžen Tošenovský
EFDD	Dario Tamburrano
ENF	Angelo Ciocca, Barbara Kappel
GUE/NGL	Xabier Benito Ziluaga, Jaromír Kohlíček, Marisa Matias, Neoklis Silikiotis (Neoklis Sylikiotis)
PPE	Bendt Bendtsen, Michał Boni, Cristian-Silviu Buşoi, Jerzy Buzek, Pilar del Castillo Vera, Christian Ehler, Krišjānis Kariņš, Seán Kelly, Janusz Lewandowski, Nadine Morano, Angelika Niebler, Markus Pieper, Paul Rübig, Massimiliano Salini, Algirdas Saudargas, Sven Schulze, Vladimir Uručev (Vladimir Urutchev), Henna Virkkunen, Hermann Winkler, Anna Záborská
S&D	Zigmantas Balčytis, José Blanco López, Adam Gierek, Theresa Griffin, Jeppe Kofod, Peter Kurumbašev (Peter Kouroumbashev), Olle Ludvigsson, Edouard Martin, Csaba Molnár, Dan Nica, Ulrike Rodust, Patrizia Toia, Kathleen Van Brempt, Flavio Zanonato, Carlos Zorrinho
VERTS/ALE	Jakop Dalunde, Romeo Franz, Rebecca Harms, Benedek Jávor, Tilly Metz

6	-
ALDE	Fredrick Federley, Gesine Meissner, Caroline Nagtegaal, Morten Helveg Petersen, Dominique Riquet, Lieve Wierinck

0	0

Uporabljeni znaki:

+ : za

- : proti

0 : vzdržani