



2018/2089(INI)

21.11.2018

YTTRANDE

från utskottet för industrifrågor, forskning och energi

till utskottet för transport och turism

över självkörande bilar inom transportsektorn i Europa
(2018/2089(INI))

Föredragande av yttrande: Hans-Olaf Henkel

PA_NonLeg

FÖRSLAG

Utskottet för industrifrågor, forskning och energi uppmanar utskottet för transport och turism att som ansvarigt utskott infoga följande förslag i det förslag till resolution som antas:

- A. Kommissionen har som mål att halvera antalet dödsolyckor per år i EU fram till 2020 jämfört med 2010, i linje med målen i nollvisionen. Framstegen med att minska det totala antalet dödsfall och skadade verkar ha stagnerat på senare tid, med tanke på att mer än 25 000 människor förlorade sina liv på EU:s vägar och ytterligare 135 000 skadades allvarligt under 2016.
- B. Avancerade förarstödsystem, t.ex. varning vid avvikelser av körfält och automatiska nödbromsningar, har redan bevisats bidra till trafiksäkerheten och minskningen av antalet allvarliga olyckor.
- C. En säker utveckling av självkörande fordon är mycket viktig för att denna teknik ska accepteras i vårt samhälle. Mänskliga misstag beräknas spela en avgörande roll i majoriteten av alla trafikolyckor, och därför förväntas automatiserade fordon förbättra trafiksäkerheten avsevärt. EU:s städer har stora mobilitetsproblem och tappar dessutom med problem med föroreningar och klimatförändringar. Självkörande fordon skulle kunna medföra rörlighet för personer som inte kan köra, uppmuntra användningen av kollektivtrafik och system för samåkning och optimera användningen av infrastrukturen genom att minska trafikträngseln, eftersom självkörande fordon inte behöver parkeras i närheten i städer, och samtidigt även öka bränsleeffektiviteten och främja användningen av alternativa energikällor, och därigenom bidra till att uppfylla klimatmålen för 2030 och EU:s åtaganden enligt Parisavtalet. Den automatiserade rörligheten skulle kunna stödja förverkligandet av EU:s ambitioner att stärka sin industri och göra den mer konkurrenskraftig, skapa nya arbetstillfällen och stimulera den ekonomiska tillväxten.
- D. I kommissionens meddelande av den 23 november 2017 om att stärka Europas energinät (COM(2017)0718) togs transportsektorn upp som en av de sektorer där elen kommer att vara avgörande för utfasningen av fossila bränslen. Elektromobilitet med el från förnybara energikällor bör därför främjas i samband med att fossila bränslen fasas ut, så att man kan snabba på övergången till en ekonomi med nettonollutsläpp av växthusgaser senast 2050.
- E. Med tanke på de etiska följderna av användningen av denna teknik måste det tas fram riktlinjer för införandet av artificiell intelligens liksom system för att garantera en konsekvent hantering av de etiska frågor som uppstår.
- F. Kommissionen förväntar sig att den nya marknaden för automatiserade och uppkopplade fordon kommer att växa exponentiellt, med intäkter som förväntas överstiga 620 miljarder euro fram till 2025 för EU:s fordonsindustri och 180 miljarder euro för dess elektroniksektor.
- G. Andra länder såsom USA, Förenade Arabemiraten, Kina och Japan gör stora framsteg i utvecklingen av självkörande fordon och håller redan på att anta strategier för automatiserade fordon och locka till sig investeringar på detta område. Den ekonomiska effekten av den automatiserade rörligheten i EU kommer i hög grad att bero på den europeiska industrins förmåga att hålla jämna steg med internationella konkurrenter.

Europa står för 23 % av den globala tillverkningen av motorfordon men måste investera mer i utvecklingen och tillämpningen av säkra system för uppkopplad och automatiserad rörlighet. Automatiserad rörlighet erbjuder ekonomiska möjligheter för många sektorer, däribland uppstartsföretag, små och medelstora företag, och EU:s vision måste vara att bli världsledande när det gäller säker helt autonom rörlighet.

1. Europaparlamentet betonar att självkörande bilar kommer att innebära ett stort paradigmskifte som väsentligt kommer att ändra de nuvarande modellerna för rörlighet och ägande av fordon. Parlamentet anser att självkörande bilar med rätt strategi i hög grad kan effektivisera fordonsanvändningen och avsevärt bidra till att minska trängseln och därmed också minska koldioxidutsläpp och andra föroreningar, t.ex. genom lösningar såsom kolonnkörning.
2. Europaparlamentet anser att obefintliga, ofullständiga eller divergerande nationella lagstiftningsstrategier fortfarande utgör ett stort hinder för införandet av automatiserade och i synnerhet självkörande fordon på marknaden. Parlamentet anser att det krävs ändringar i lagstiftningen för att säkerställa överensstämmelse mellan nationella trafikbestämmelser och för att man ska undvika konflikter om fordonsbestämmelser på unionsnivå och skapa en framtidssäkrad ram som möjliggör gränsöverskridande automatisering. Medlemsstaterna uppmanas att ge tillräcklig flexibilitet för att möjliggöra innovation och nödvändig testning.
3. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att, med tanke på bilindustrins globala karaktär, snarast påskynda förhandlingarna på FN-nivå och lägga fram framtida lagstiftningsändringar i överensstämmelse med resultaten från FN:s ekonomiska kommission för Europa (Unece) och inom den nuvarande rättsliga ram som Wienkonventionen från 1968 utgör. Parlamentet uppmanar kommissionen att särskilt inrikta sig på gemensamma standarder för fordons säkerhet, typgodkännande, en rättvis och jämlik tillgång till data från fordon samt it-säkerhet.
4. Europaparlamentet betonar att för att bidra till uppnåendet av unionens transportpolitiska mål bör självkörande bilar införas på ett sätt som väsentligt bidrar till ett hållbart transportsystem som tar hänsyn till faktorer som miljö, klimat, trafiksäkerhet, buller och god tillgänglighet för alla.
5. Europaparlamentet betonar att när automatiserade fordon väl har släppts ut på marknaden kommer de att ha stor inverkan på distributionen och konsumtionen av varor. Parlamentet anser därför att man snarast måste bedöma denna inverkan och se till att det finns åtgärder för att stödja de sektorer och människor som påverkas.
6. Europaparlamentet konstaterar att vissa självkörande fordon har orsakat ett begränsat antal allvarliga eller dödliga olyckor. Parlamentet anser därför att det är viktigt att sådana fordon alltid utrustas med en central funktion där människor kan koppla bort de automatiserade funktionerna. Parlamentet uppmanar kommissionen att beakta den nuvarande infrastrukturen och åldern på fordonsflottan i medlemsstaterna och att se till att uppkopplade och automatiserade och självkörande fordon, å ena sidan, och fordon, förare, cyklister, motorcyklister, fotgängare och andra trafikanter som inte är uppkopplade, å andra sidan, kan fungera sida vid sida.
7. Europaparlamentet anser att det nuvarande förfarandet med EU-undantag som beviljas

på grundval av nationella ad hoc-säkerhetsbedömningar är otillräckligt, eftersom det utgör en alltför stor investeringsrisk och äventyrar införandet av teknik för fordonsautomatisering. Kommissionen uppmanas att ta initiativ till EU:s lagstiftning om typgodkännande av automatiserade och självkörande fordon i linje med resultaten från Unece, med särskild hänvisning till resultaten från artikel 29-gruppen. Parlamentet framhåller att förfaranden som avser automatiserade fordon under hela deras livstid bör vara så standardiserade, insynsvänliga och kontrollerbara som möjligt, däribland testning som utförs på öppna vägar och under verkliga körförhållanden samt periodiska trafiksäkerhetsprovningar.

8. Europaparlamentet konstaterar att it-säkerheten måste säkerställas och att alla överföringar av uppgifter mellan fordonsbaserade system, tillverkarens centrala server och väginfrastrukturen måste skyddas från obehörig utlämning och manipulation. Parlamentet påminner om att i sin resolution av den 13 mars 2018 om en europeisk strategi för samverkande intelligenta transportsystem¹ uppmanade parlamentet med kraft kommissionen att lägga fram ett lagstiftningsförslag om tillgång till uppgifter och resurser i fordon senast i slutet av året. Parlamentet uppmanar kommissionen att föreslå en gemensam strategi om säkerhet som bygger på backendserversystem och it-säkerhetsstandarder som har harmoniserats på europeisk nivå, med hänsyn tagen till Uneces normer. Parlamentet efterlyser i detta sammanhang klara regler som säkerställer lika villkor för tillgång till uppgifter i fordon, som erbjuder skydd med avseende på problem med it-säkerhet och skydd av personuppgifter samt främjar innovation och rättvis konkurrens.
9. Europaparlamentet understryker vikten av att även ha ett klimatperspektiv inom forskning och teknisk utveckling i industrin, med särskilt fokus på ökad användning av förnybar energi i sektorn.
10. Europaparlamentet framhåller faktumet att det ansvar som tillverkare och operatörer av automatiserade eller självkörande fordon har måste regleras på ett tydligt sätt, och att både användare och tredjeparter måste ges lämpliga rättigheter och prövningsmekanismer. Parlamentet välkomnar kommissionens initiativ att reglera färdskrivare för automatiserade fordon, och uppmanar kommissionen att lägga fram en bredare ram för ansvarsskyldighet vid skador till följd av olyckor där självkörande och automatiserade motorfordon är inblandade.
11. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att säkerställa och underlätta nödvändiga investeringar, särskilt för små och medelstora företag, för att utveckla relevant teknik, skapa nödvändigt infrastrukturstöd och främja större acceptans hos allmänheten för automatiserad rörlighet. Parlamentet framhåller att väginfrastruktur kommer att spela en viktig roll för att stödja automatiserade fordon. Parlamentet uppmanar medlemsstaterna att investera i entydiga vägskyltar, vägmarkeringar, gatuutrustning, säkerhetsåtgärder och kommunikationsfrämjande mekanismer, samt se över systemet för nationella trafikregler och rapporteringen till stöd för konvergerande strategier i hela EU.
12. Europaparlamentet uppmanar kommissionen, rådet och medlemsstaterna att se till att den europeiska satellittekniken Galileo och uppkopplingsteknik används effektivt och att

¹ Antagna texter, P8_TA(2018)0063.

färdigställa den digitala höghastighetsnätäckningen, och på detta sätt ge bättre garantier för driftskompatibilitet mellan tjänster och större systemsäkerhet, eftersom bristande digital täckning, särskilt i gränsregioner, gör det omöjligt att använda automatiserade och uppkopplade fordon över gränserna.

13. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att göra dagens och framtidens förare mer uppmärksamma på utvecklingen av förarassistanstjänster med hjälp av informations- och utbildningskampanjer riktade till förare, och att kombinera körkortsutbildningen med särskilda kurser om den nya teknikens funktioner och begränsningar, bl.a. regler för informerat samtycke vad gäller system ombord, riktlinjer för utbyte av fordonsdata och miljövänlig körning, och också uppmuntra användningen av elfordon som laddas med el från förnybara källor.
14. Europaparlamentet uppmanar alla berörda aktörer, myndigheter och medlemsstaterna att visa ledarskap och samordna och samarbeta för att främja innovation, trygga investeringar i infrastruktur för automatiserad rörlighet och underlätta gränsöverskridande testning. Parlamentet uppmanar medlemsstaterna och regionerna att utnyttja de möjligheter som EU:s regionalpolitik liksom de europeiska struktur- och investeringsfonderna erbjuder vad gäller samfinansiering av investeringar i forskning, innovation och genomförande av självkörande fordon i EU:s transportsektor. Parlamentet välkomnar det finansiella stödet från EU:s ramprogram för forskning och innovation Horisont 2020 för automatiserade fordon och lyfter fram behovet av forskning om artificiell intelligens i syfte att göra framtida autonoma system smidigare och effektivare. Parlamentet uppmanar kommissionen att bredda forsknings- och innovationsprogrammen för självkörande fordon inom den fleråriga budgetramen 2021–2027 och Horisont Europa 2021–2027, och i linje med principen om öppen forskning.
15. Europaparlamentet uppmanar medlemsstaterna att inrätta nationella organ som ska övervaka utvecklingen av den automatiserade och uppkopplade rörligheten, främja en debatt mellan berörda aktörer, bidra till fastställandet av nationella strategier som är förenliga med EU:s strategi och fungerar som underlag för internationella diskussioner och höja medvetenheten om såväl möjligheterna som riskerna med självkörande fordon. Parlamentet uppmanar även medlemsstaterna att fortlöpande och effektivt övervaka trafikolyckor och trafikförseelser där halv- eller helautomatiserade fordon är inblandade genom att samla in och analysera uppgifter via för ändamålet avsedda plattformar.
16. Europaparlamentet betonar att spridandet av teknik för uppkopplad och automatiserad rörlighet i kommersiell vägtrafik har strukturella effekter på arbetsmarknaden, särskilt inom transportsektorn. Parlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att aktivt främja en dialog med och mellan berörda parter, inklusive arbetsmarknadens parter, om hur denna strukturförändring ska hanteras och mildras. Parlamentet anser att det är viktigt att se till att övergången blir rättvis för potentiella arbetstagare vars jobb kan komma att omvandlas eller försvinna genom automatisering, och att erbjuda dem alla möjligheter, t.ex. genom initiativ för utbildning och omskolning, att skaffa sig de färdigheter och kunskaper de behöver för att behärska ny teknik samt stödja dem i samband med övergångar på arbetsmarknaden.
17. Europaparlamentet noterar att autonoma transporter omfattar alla typer av styrda, automatiserade och autonoma transportmedel på väg, järnväg, i luften, till havs och på

inre vattenvägar. Parlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att utvidga sina strategier för självkörande bilar till att även omfatta kollektivtrafik, samt att utvidga sitt perspektiv till att omfatta alla transportsätt.

INFORMATION OM ANTAGANDET I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

Antagande	5.11.2018						
Slutomröstning: resultat	<table style="width: 100%; border: none;"> <tr> <td style="width: 100px;">+:</td> <td style="text-align: right;">46</td> </tr> <tr> <td>–:</td> <td style="text-align: right;">1</td> </tr> <tr> <td>0:</td> <td style="text-align: right;">4</td> </tr> </table>	+:	46	–:	1	0:	4
+:	46						
–:	1						
0:	4						
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Zigmantas Balčytis, Bendt Bendtsen, José Blanco López, Jonathan Bullock, Cristian-Silviu Buşoi, Jerzy Buzek, Jakop Dalunde, Pilar del Castillo Vera, Ashley Fox, Theresa Griffin, Rebecca Harms, Seán Kelly, Jeppe Kofod, Jaromír Kohlíček, Peter Kouroumbashev, Miapetra Kumpula-Natri, Paloma López Bermejo, Edouard Martin, Tilly Metz, Dan Nica, Morten Helveg Petersen, Miroslav Poche, Carolina Punset, Massimiliano Salini, Neoklis Sylikiotis, Dario Tamburrano, Patrizia Toia, Evžen Tošenovský, Vladimír Urutchev, Kathleen Van Brempt, Lieve Wierinck, Anna Záborská, Flavio Zanonato, Carlos Zorrinho						
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Amjad Bashir, Mario Borghezio, Rosa D'Amato, Jens Geier, Benedek Jávor, Werner Langen, Marian-Jean Marinescu, Rupert Matthews, Gesine Meissner, Clare Moody, Markus Pieper, Sofia Sakorafa, Giancarlo Scottà, Davor Škrlec, Pavel Telička						
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 200.2)	Michael Gahler, Ulrike Rodust						

SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

46	+
ALDE	Gesine Meissner, Morten Helveg Petersen, Carolina Punset, Pavel Telička, Lieve Wierinck
ECR	Amjad Bashir, Ashley Fox, Rupert Matthews, Evžen Tošenovský
EFDD	Rosa D'Amato, Dario Tamburrano
ENF	Mario Borghezio, Giancarlo Scottà
PPE	Bendt Bendtsen, Cristian-Silviu Buşoi, Jerzy Buzek, Pilar del Castillo Vera, Michael Gahler, Seán Kelly, Werner Langen, Marian-Jean Marinescu, Markus Pieper, Massimiliano Salini, Vladimir Urutchev, Anna Záborská
S&D	Zigmantas Balčytis, José Blanco López, Jens Geier, Theresa Griffin, Jeppe Kofod, Peter Kouroumbashev, Miapetra Kumpula-Natri, Edouard Martin, Clare Moody, Dan Nica, Miroslav Poche, Ulrike Rodust, Patrizia Toia, Kathleen Van Brempt, Flavio Zanonato, Carlos Zorrinho
VERTS/ALE	Jakop Dalunde, Rebecca Harms, Benedek Jávor, Tilly Metz, Davor Škrlec

1	-
EFDD	Jonathan Bullock

4	0
GUE/NGL	Jaromír Kohlíček, Paloma López Bermejo, Sofia Sakorafa, Neoklis Sylikiotis

Teckenförklaring:

- + : Ja-röster
- : Nej-röster
- 0 : Nedlagda röster