



---

*Odbor za industriju, istraživanje i energetiku*

---

**2018/0231(COD)**

4.12.2018

## **MIŠLJENJE**

Odbora za industriju, istraživanje i energetiku

upućeno Odboru za unutarnje tržište i zaštitu potrošača

o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi Programa za jedinstveno tržište, konkurentnost poduzeća, uključujući mala i srednja poduzeća, te europsku statistiku i o stavljanju izvan snage uredbi (EU) br. 99/2013, (EU) br. 1287/2013, (EU) br. 254/2014, (EU) br. 258/2014, (EU) br. 652/2014 i (EU) 2017/826

(COM(2018)0441 – C8-0254/2018 – 2018/0231(COD))

Izvjestiteljica za mišljenje (\*): Patrizia Toia

(\*) Pridruženi odbor – članak 54. Poslovnika

PA\_Legam

## KRATKO OBRAZLOŽENJE

Tijekom posljednjih godina, globalizacija, finansijska kriza i digitalizacija teško su pogodile europsku industriju i poduzeća, posebno mala i srednja poduzeća. Izazovi i mogućnosti za poduzeća postali su sve složeniji, a potreba za inovacijama eksponencijalno raste. Iz tog konteksta proizlazi da je na razini Unije potrebno uspostaviti mjere potpore za promicanje poduzetništva te za tehnološku i organizacijsku tranziciju, kao i osigurati pristup kreditiranju i finansijsku pomoć. Sve je potrebnije stvoriti okruženje koje pogoduje stvaranju inovativnih inicijativa prilagođenih novoj gospodarskoj stvarnosti, koje mogu biti konkurentne na sve globalnijem tržištu. Stvaranje takvog okruženja moguće je samo ako institucije usvoje logiku suradnje, odnosno ako udruže svoje vještine i resurse kako bi pomogle u stvaranju specijalizirane mreže potpore za neovisne poduzetnike.

Važno je također odabratи pouzdane poslovne ideje i zajedno s budućim poduzetnicima izraditi smjernice za ulazak na nova tržišta. Također bi trebalo na regionalnoj razini stvoriti mrežu potpore za novoosnovana poduzeća u obliku posebno strukturiranog osposobljavanja i savjetodavnih usluga, uz primjenu iznimno djelotvorne politike tehničke pomoći.

Izvjestitelj stoga pozdravlja nastavak aktualnog programa COSME u sljedećem višegodišnjem finansijskom okviru. Europski parlament, a posebno njegov odbor ITRE, u potpunosti podupire mjere za potporu MSP-ovima u EU-u, kojima je cilj povećati konkurentnost uklanjanjem prepreka pristupa tržištu i olakšavanjem pristupa financiranju. U tom se pogledu program COSME pokazao uspešnom inicijativom Europske unije koja je vrlo cijenjena među MSP-ovima (što je potvrđeno procjenom učinka Komisije). Stoga je izvjestitelj, iako razumije potrebu za spajanjem programa, razočaran odlukom Komisije da se vrlo različiti programi objedine pod jednim naslovom jer se time znatno smanjuje vidljivost programa COSME i odvraća od sadržaja mjera koje će se financirati u skladu s postojećim zakonodavstvom.

Zato se predlaže niz izmjena Uredbe kako bi se popunile postojeće praznine između aktualnih i predloženih odredbi te kako bi se povećala i poboljšala težina i vrijednost novog prijedloga programa COSME. Te izmjene obuhvaćaju mjere za:

- isticanje profila programa COSME kada je to prikladno;
- razvoj inicijativa povezanih s MSP-ovima koje se mogu financirati;
- ponovno uvođenje koncepta održivosti za MSP-ove;
- poticanje razvoja poslovnih mreža, među ostalim kako bi se mikropoduzećima omogućila konkurentnost na tržištu;
- usmjeravanje posebne pozornosti na određene skupine kojima je potrebna dodatna potpora za razvoj poduzetničke kulture, kao što su mladi poduzetnici i žene;
- pružanje potpore određenim inicijativama u sektorima s visokim udjelom MSP-ova i visokim doprinosom BDP-u Unije, kao što je turistički sektor;
- povećanje proračuna programa kako je navedeno u Rezoluciji Parlamenta od 30. svibnja 2018. o višegodišnjem finansijskom okviru za razdoblje 2021.–2027. i vlastitim sredstvima te uvođenje određenih proračunskih ograničenja za administrativne rashode;
- razvoj uloge Europske poduzetničke mreže kao jedinstvene kontaktne točke za usluge potpore, uz istovremeno uvođenje određenih minimalnih pokazatelja i standarda mreže.

Izvjestitelj želi istaknuti neviđeni pluralizam u poslovnom svijetu, u kojem danas postoje različiti oblici poduzeća, od onih koja su u potpunosti usmjerena na tržište do neprofitnih organizacija. Izvjestitelj stoga želi da se među korisnike programa uključe poduzeća socijalne ekonomije koja zbog svoje prirode pripadaju kategoriji MSP-ova, ali istovremeno mogu modernizirati gospodarske i poslovne modele i dati im novi, originalni oblik. Ta su poduzeća pokazala veću otpornost od onih tradicionalnih zahvaljujući njihovim lokalnim korijenima i prioritetu koji daju zapošljavanju. Stoga je ključno podržati nove poslovne modele poput otkupa od strane zaposlenika (zaposlenici kupuju trgovačko društvo koje ih zapošljava), imajući na umu da poduzeća socijalne ekonomije stvaraju novu viziju umreženog gospodarstva.

Važno je naglasiti i potrebu da se među korisnike mjera uvrste mala lokalna poduzeća u području javnih usluga koja ispunjavaju kriterije da se uvrste u mala i srednja poduzeća, a koja na važan način doprinose lokalnim zajednicama.

Izvjestitelj smatra da treba poboljšati jasnoću i razumljivost zakonodavstva o MSP-ovima. U tu je svrhu uvedeno nekoliko izmjena kako bi se objasnio postupak Europske komisije za dodjelu bespovratnih sredstava u skladu s Financijskom uredbom.

Iako se prijedlogom rješava pitanje uvjeta za pristup MSP-ova iz trećih zemalja programu, izvjestitelj želi naglasiti da bi glavni fokus programa trebao biti na poduzećima sa sjedištem u EU-u. Trebale bi se razmotriti mjere za pomoć MPS-ovima sa sjedištem u EU-u u pristupanju tržišima trećih zemalja.

Popis predloženih pokazatelja za mjerjenje učinkovitosti programa nejasan je i pruža vrlo malo informacija o učinkovitosti programa COSME. Izvjestitelj traži da se uvedu novi značajni pokazatelji koji ne stvaraju preveliko administrativno opterećenje.

Na kraju, izvjestitelj želi naglasiti nužnost usklađenosti s drugim postojećim mjerama potpore MSP-ovima koje su dio industrijskog i inovacijskog stupa, posebno s programom InvestEU, koji sadrži finansijske instrumente dostupne MSP-ovima i trenutačno uključene u program COSME, i Instrumentom za mala i srednja poduzeća istraživačkog programa Obzor.

## **AMANDMANI**

Odbor za industriju, istraživanje i energetiku poziva Odbor za unutarnje tržište i zaštitu potrošača da kao nadležni odbor uzme u obzir sljedeće amandmane:

### **Amandman 1**

#### **Prijedlog uredbe Uvodna izjava 1.**

*Tekst koji je predložila Komisija*

*Izmjena*

(1) Unutarnje tržište jedan je od

(1) Unutarnje tržište jedan je od

temelja EU-a. Od svojega začetka ono je važan doprinos rastu, konkurentnosti i zapošljavanju. Stvorilo je nove prilike i ekonomije razmjera za europska poduzeća, osobito mikropoduzeća te mala i srednja poduzeća (MSP), te ojačalo njihovu industrijsku konkurentnost. Unutarnje tržište pridonijelo je otvaranju radnih mjesta i ponudilo veći izbor po nižim cijenama za potrošače. Ono je i dalje pokretač stvaranja jačeg, uravnoteženijeg i pravednijeg gospodarstva. Jedno je od glavnih postignuća Unije i njezina najveća snaga u sve globaliziranim svijetu.

temelja EU-a. Od svojega začetka ono predstavlja važan doprinos rastu, **gospodarskom razvoju, prosperitetu,** konkurentnosti i zapošljavanju. Stvorilo je nove prilike i ekonomije razmjera za europska poduzeća, osobito mikropoduzeća te mala i srednja poduzeća (MSP), **klastere, mreže i konzorcije poduzeća**, te ojačalo njihovu industrijsku konkurentnost, s **ciljem stvaranja i jačanja lanca vrijednosti kada poduzeća sudjeluju u svim aspektima procesa**. Unutarnje tržište pridonijelo je otvaranju radnih mjesta i ponudilo veći izbor po nižim cijenama za potrošače. Ono je i dalje pokretač **jamčenja gospodarskog rasta i** stvaranja **održivog, jačeg, uravnoteženijeg, transparentnijeg, uključivog** i pravednijeg gospodarstva. Jedno je od glavnih postignuća Unije i njezina najveća snaga u sve globaliziranim svijetu **te osnovni element u pretvorbi u resursno i energetski učinkovito održivo gospodarstvo.**

## Amandman 2

### Prijedlog uredbe Uvodna izjava 2.

*Tekst koji je predložila Komisija*

(2) Unutarnje tržište mora se stalno prilagođavati brzo promjenjivom okruženju digitalne revolucije i globalizacije. Novo doba digitalnih inovacija i dalje pruža prilike za poduzeća i pojedince, stvara nove proizvode i poslovne modele, ali predstavlja i izazov za donošenje propisa i osiguravanje provedbe.

*Izmjena*

(2) Unutarnje tržište mora se stalno prilagođavati brzo promjenjivom okruženju digitalne revolucije, **ublažavanja klimatskih promjena** i globalizacije. Novo doba digitalnih inovacija **te novih kolaborativnih poslovnih modela** i dalje pruža prilike za poduzeća, **zaposlenike** i pojedince, stvara nove **održive, resursno i energetski učinkovitije** proizvode, **usluge** i poslovne modele, ali predstavlja i **priliku i** izazov za **radnu snagu, konkurentnost poduzeća**, donošenje propisa i osiguravanje provedbe.

### Amandman 3

#### Prijedlog uredbe Uvodna izjava 4.

*Tekst koji je predložila Komisija*

(4) I dalje su prisutne prepreke pravilnom funkcioniranju unutarnjeg tržišta te se pojavljuju nove prepreke. Donošenje pravila samo je prvi korak, no njihovo je provođenje jednako važno. To je u konačnici **pitanje** povjerenja građana u Uniju, u njezinu sposobnost za postizanje rezultata i sposobnost stvaranja radnih mesta i rasta uz zaštitu javnog interesa.

*Izmjena*

(4) I dalje su prisutne prepreke pravilnom funkcioniranju unutarnjeg tržišta te se pojavljuju nove prepreke. Donošenje pravila samo je prvi korak, no njihovo je provođenje jednako važno. To u konačnici **znači stvaranje korisnih uvjeta za postizanje** povjerenja građana u Uniju, u njezinu sposobnost za postizanje rezultata i sposobnost stvaranja **kvalitetnih** radnih mesta i **održivog** rasta, uz **istovremenu** zaštitu javnog interesa.

### Amandman 4

#### Prijedlog uredbe Uvodna izjava 5.

*Tekst koji je predložila Komisija*

(5) Trenutačno postoji nekoliko programa za djelovanje Unije u području konkurentnosti poduzeća, uključujući MSP-ove, zaštite potrošača, potrošača i krajnjih korisnika u području financijskih usluga, donošenja politika u financijskim uslugama i prehrambenog lanca. Neke dodatne aktivnosti financiraju se izravno u okviru proračunskih linija za unutarnje tržište. Nužno je pojednostavniti i iskoristiti sinergije **između različitih djelovanja** i osigurati prilagodljiviji i brže izmjenjiv okvir za financiranje aktivnosti kojima se **na troškovno najučinkovitiji** način nastoji postići funkcioniranje unutarnjeg tržišta. Stoga je potrebno uspostaviti novi program kojim će se povezati aktivnosti koje su se prije financirale u okviru tih drugih programa i ostalih relevantnih proračunskih linija. Program bi trebao uključivati i nove inicijative čiji je cilj poboljšati

*Izmjena*

(5) Trenutačno postoji nekoliko programa za djelovanje Unije u području konkurentnosti poduzeća, uključujući MSP-ove, zaštite potrošača, potrošača i krajnjih korisnika u području financijskih usluga, donošenja politika u financijskim uslugama i prehrambenog lanca. Neke dodatne aktivnosti financiraju se izravno u okviru proračunskih linija za unutarnje tržište. Nužno je pojednostavniti i iskoristiti sinergije **i komplementarnosti među različitim djelovanjima, stvarajući tako dodanu vrijednost poboljšanjem dodatnosti, te osigurati prilagodljiviji i brže izmjenjiv okvir za financiranje aktivnosti kojima se način nastoji postići dobro** funkcioniranje unutarnjeg tržišta **te njegova učinkovitost, prilagodenost potrošačima i uzimanje okolišnih i socijalnih aspekata u obzir.** Stoga je potrebno uspostaviti novi program kojim će se povezati aktivnosti koje su se prije

funkcioniranje unutarnjeg tržišta.

financirale u okviru tih drugih programa i ostalih relevantnih proračunskih linija. Program bi trebao uključivati i nove inicijative čiji je cilj poboljšati funkcioniranje unutarnjeg tržišta.

## Amandman 5

### Prijedlog uredbe Uvodna izjava 5.a (nova)

*Tekst koji je predložila Komisija*

*Izmjena*

**(5.a) Programom bi trebalo uzeti u obzir dodanu vrijednost različitih intervencija za Uniju te njihovu učinkovitost i rezultate, a dobre bi se prakse trebale očuvati i poboljšati. Također, u njega bi trebalo uključiti nove inicijative čiji je cilj poboljšati funkcioniranje unutarnjeg tržišta, kojima se unapređuje lokalni gospodarski razvoj i intervenira u slučaju vrlo visokog rizika od tržišnih nedostataka.**

### *Obrazloženje*

*U kontekstu Programa trebalo bi razmotriti nove inicijative u području gospodarskog razvoja.*

## Amandman 6

### Prijedlog uredbe Uvodna izjava 7.

*Tekst koji je predložila Komisija*

(7) Stoga je primjerno uspostaviti Program za unutarnje tržište, konkurentnost poduzeća, **uključujući** mikropoduzeća te mala i srednja poduzeća, te europsku statistiku („Program“). Program bi se trebao uspostaviti za razdoblje od sedam godina od 2021. do 2027.

*Izmjena*

(7) Stoga je primjerno uspostaviti Program za unutarnje tržište, konkurentnost i **održivost** poduzeća, s **posebnim naglaskom na** mikropoduzeća te mala i srednja poduzeća, **klastere, mreže i konzorcije poduzeća** te europsku statistiku („Program“). Program bi se trebao uspostaviti za razdoblje od sedam godina od 2021. do 2027.

## Amandman 7

### Prijedlog uredbe Uvodna izjava 8.

*Tekst koji je predložila Komisija*

(8) Programom bi **se trebali** podržati oblikovanje, **provedba** i osiguravanje provedbe zakonodavstva Unije na kojem se temelji pravilno funkcioniranje unutarnjeg tržišta. Trebalо bi **se** podržati i stvaranje odgovarajućih uvjeta za osnaživanje svih sudionika unutarnjeg tržišta: poduzećа, građana, uključujući potrošače, civilnog društva i javnih tijela. U tu bi svrhu Program trebao biti usmjeren na osiguravanje konkurentnosti poduzećа, posebno MSP-ova, ali i pružanje potpore **u osiguravanju** provedbe pravila o zaštiti potrošačа **i sigurnosti podizanjem** svijesti poduzećа i pojedinaca uz pružanje odgovarajućih alata, znanja i stručnosti kako bi donijeli utemeljene odluke te kako bi se ojačalo njihovo sudjelovanje u doноšenju politika Unije. Nadalje, Program bi trebao biti usmjeren na jačanje regulatorne i administrativne suradnje, posebno razmjenom najboljih praksi, izgradnjom baza znanja i kompetencija, uključujući primjenu strateške javne nabave. Program bi trebao težiti i potpori razvoju visokokvalitetnih međunarodnih normi na kojima se temelji provedba zakonodavstva Unije. To uključuje i utvrđivanje standarda u području finansijskog izvještavanja i revizije, čime se doprinosi transparentnosti i funkcioniranju tržišta kapitala Unije te jačanju zaštite ulagatelja. Program bi trebao podržati donošenje pravila i utvrđivanje normi tako što će se osigurati najšira moguća uključenost dionika. Cilj Programa trebao bi biti i podupiranje provedbe i izvršavanja zakonodavstva Unije kojim se osigurava visoka razina zdravlja ljudi, životinja i bilja u

*Izmjena*

(8) Programom bi **trebalo** podržati oblikovanje, **provedbu** i osiguravanje provedbe zakonodavstva Unije na kojem se temelji pravilno funkcioniranje **i poboljšanje** unutarnjeg tržišta. Trebalо bi podržati i stvaranje odgovarajućih uvjeta za osnaživanje svih sudionika unutarnjeg tržišta: poduzećа, **zaposlenika**, građana, uključujući potrošače, civilnog društva i javnih tijela **na temelju uspjeha postojećeg programa za konkurentnost malih i srednjih poduzećа (COSME)**. U tu bi svrhu Program trebao biti usmjeren na osiguravanje konkurentnosti poduzećа, posebno MSP-ova, ali i pružanje potpore **za uvjete za stvaranje kvalitetnih radnih mјesta, lokalni gospodarski razvoj, osiguravanje** provedbe pravila o zaštiti potrošačа **na visokoj razini, pravila o sigurnosti i okolišnih standarda, kao i podizanje** svijesti poduzećа i pojedinaca uz pružanje odgovarajućih **informacija**, alata, **osposobljavanja**, znanja i stručnosti kako bi donosili utemeljene odluke te kako bi se ojačalo njihovo sudjelovanje u doноšenju politika Unije. Nadalje, Program bi trebao biti usmjeren na jačanje regulatorne i administrativne suradnje, posebno razmjenom najboljih praksi, izgradnjom baza znanja i kompetencija, uključujući primjenu strateške javne nabave **i potporu za digitalne centre znanja**. Program bi trebao težiti i potpori razvoju visokokvalitetnih međunarodnih normi na kojima se temelji provedba zakonodavstva Unije. To uključuje i utvrđivanje standarda u području finansijskog izvještavanja i revizije, čime se doprinosi transparentnosti i dobrom funkcioniranju tržišta kapitala Unije te jačanju zaštite ulagatelja. Program

prehrambenom lancu te poboljšanje dobrobiti životinja.

bi trebao podržati donošenje pravila i utvrđivanje normi tako što će se osigurati najšira moguća uključenost dionika. Cilj Programa trebao bi biti i podupiranje provedbe i izvršavanja zakonodavstva Unije kojim se osigurava visoka razina zdravlja ljudi, životinja i bilja u prehrambenom lancu te poboljšanje dobrobiti životinja.

## Amandman 8

### Prijedlog uredbe Uvodna izjava 8.a (nova)

*Tekst koji je predložila Komisija*

*Izmjena*

*(8.a) Spajanje postojećih programa ne bi trebalo dovesti do smanjene jasnoće i transparentnosti. Europska komisija i države članice trebale bi nastojati pravodobno pružiti točne informacije o programima i podići razinu osviještenosti među potencijalnim korisnicima.*

## Amandman 9

### Prijedlog uredbe Uvodna izjava 9.

*Tekst koji je predložila Komisija*

*Izmjena*

(9) Modernim unutarnjim tržištem *promiče* se tržišno natjecanje *te od njega* imaju koristi potrošači, poduzeća i *zaposlenici*. Bolja upotreba stalno rastućeg unutarnjeg tržišta usluga trebala bi pomoći europskim poduzećima u stvaranju radnih mjeseta i *rastu preko granica*, ponudi većeg izbora usluga po boljim cijenama i održavanju visokih standarda za potrošače i radnike. Kako bi se to postiglo, Program bi trebao doprinijeti uklanjanju preostalih prepreka i osiguravanju regulatornog okvira koji može prihvati nove inovativne poslovne modele.

(9) Modernim unutarnjim tržištem *promiču* se tržišno natjecanje, *visokokvalitetne usluge od kojih* imaju koristi potrošači i poduzeća i *radni uvjeti zaposlenika*. *Njime se stvara povoljno okruženje za stvaranje radnih mjeseta i osigurava bolje funkcioniranje visokokvalitetnih usluga od općeg gospodarskog interesa*. Bolja upotreba stalno rastućeg unutarnjeg tržišta usluga trebala bi pomoći europskim poduzećima u stvaranju *kvalitetnih* radnih mjeseta i *prekograničnog rasta*, ponudi većeg izbora usluga po boljim cijenama i održavanju visokih standarda za potrošače i radnike.

Kako bi se to postiglo, Program bi trebao doprinijeti uklanjanju preostalih prepreka i osiguravanju regulatornog okvira koji može prihvati nove inovativne poslovne modele ***u skladu s visokom razinom socijalne zaštite, među ostalim i za poduzetnike.***

## Amandman 10

### Prijedlog uredbe Uvodna izjava 11.

*Tekst koji je predložila Komisija*

(11) Novi regulatorni izazovi te izazovi u pogledu izvršavanja zakonodavstva odnose se na brzo promjenjivo okruženje digitalne revolucije u vezi s pitanjima kao što su kibersigurnost, internet stvari ili umjetna inteligencija. U slučaju nastanka štete ključna su stroga pravila u pogledu sigurnosti proizvoda i odgovornosti ***u pogledu njih*** kako bi se osigurao odgovor politike kojim se europskim građanima, uključujući potrošače i poduzeća, omogućuje ostvarivanje koristi od ***tih pravila***. Program bi stoga trebao pridonijeti brzoj prilagodbi i osiguravanju provedbe Unijina sustava odgovornosti za proizvode kojim se potiču inovacije.

*Izmjena*

(11) Novi regulatorni izazovi te izazovi u pogledu izvršavanja zakonodavstva odnose se na brzo promjenjivo okruženje digitalne revolucije u vezi s pitanjima kao što su kibersigurnost, ***pravila o privatnosti i zaštiti podataka***, internet stvari ili umjetna inteligencija ***i povezani etički standardi***. ***Tom složenom tehničkom, kulturnom, organizacijskom i socijalnom izazovu treba pristupiti uz potporu svih uključenih sektora i dionika.*** U slučaju nastanka štete ključna su stroga pravila u pogledu sigurnosti proizvoda i odgovornosti kako bi se osigurao odgovor politike kojim se europskim građanima, uključujući potrošače i poduzeća, omogućuje ***priступ tim pravilima i*** ostvarivanje koristi od ***njih***. Program bi stoga trebao pridonijeti brzoj prilagodbi i osiguravanju provedbe Unijina sustava odgovornosti za proizvode kojim se potiču inovacije.

## Amandman 11

### Prijedlog uredbe Uvodna izjava 15.

*Tekst koji je predložila Komisija*

(15) Javna tijela upotrebljavaju javnu nabavu kako bi osigurala vrijednost za

*Izmjena*

(15) Javna tijela upotrebljavaju javnu nabavu kako bi osigurala vrijednost za

utrošeni javni novac i pridonijela inovativnjem, održivijem, uključivijem i konkurentnjem unutarnjem tržištu. Direktivom 2014/23/EU Europskog parlamenta i Vijeća<sup>49</sup>, Direktivom 2014/24/EU Europskog parlamenta i Vijeća<sup>50</sup> i Direktivom 2014/25/EU Europskog parlamenta i Vijeća<sup>51</sup> osigurava se pravni okvir za integraciju i djelotvorno funkcioniranje tržišta javne nabave koja predstavljaju 14 % bruto domaćeg proizvoda Unije, u korist javnih tijela, poduzeća i građana, uključujući potrošače. Program bi stoga trebao podupirati mјere za osiguravanje šire primjene strateške javne nabave, profesionalizaciju javnih kupaca, bolji pristup tržištima javne nabave za MSP-ove, povećanje transparentnosti, cjevitosti i boljih podataka, jačanje digitalne transformacije javne nabave i promicanje zajedničke javne nabave, jačanjem partnerskog pristupa s državama članicama, poboljšanjem prikupljanja podataka i analize podataka, među ostalim, razvojem namjenskih informatičkih alata, podupiranjem razmjene iskustava i dobrih praksi, pružanjem smjernica, provedbom korisnih trgovinskih sporazuma, jačanjem suradnje među nacionalnim tijelima i pokretanjem pilot-projekata.

utrošeni javni novac i pridonijela inovativnjem, održivijem, uključivijem i konkurentnjem unutarnjem tržištu. Direktivom 2014/23/EU Europskog parlamenta i Vijeća<sup>49</sup>, Direktivom 2014/24/EU Europskog parlamenta i Vijeća<sup>50</sup> i Direktivom 2014/25/EU Europskog parlamenta i Vijeća<sup>51</sup> osigurava se pravni okvir za integraciju i djelotvorno funkcioniranje tržišta javne nabave koja predstavljaju 14 % bruto domaćeg proizvoda Unije, u korist javnih tijela, poduzeća i građana, uključujući potrošače. **Javna tijela mogu s pomoću svoje politike javne nabave uspostaviti i podupirati tržišta inovativne robe i usluga.** Program bi stoga trebao podupirati mјere za osiguravanje šire primjene strateške javne nabave, **sustavniju upotrebu kriterija koji se odnose na okoliš, društvo i pravednu trgovinu prilikom dodjele ugovora,** profesionalizaciju javnih kupaca, bolji pristup tržištima javne nabave za MSP-ove, **poduzeća socijalne ekonomije i mreže poslovnih organizacija**, povećanje transparentnosti, cjevitosti i boljih podataka, jačanje digitalne transformacije javne nabave i promicanje zajedničke javne nabave, jačanjem partnerskog pristupa s državama članicama, poboljšanjem prikupljanja podataka i analize podataka, među ostalim, razvojem namjenskih informatičkih alata, podupiranjem razmjene iskustava i dobrih praksi, pružanjem smjernica, provedbom korisnih trgovinskih sporazuma, jačanjem suradnje među nacionalnim tijelima i pokretanjem pilot-projekata.

---

<sup>49</sup> Direktiva 2014/23/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o dodjeli ugovorâ o koncesiji (SL L 94, 28.3.2014., str. 1.).

<sup>50</sup> Direktiva 2014/24/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o javnoj nabavi i o stavljanju izvan snage Direktive 2004/18/EZ (SL L 94,

<sup>49</sup> Direktiva 2014/23/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o dodjeli ugovorâ o koncesiji (SL L 94, 28.3.2014., str. 1.).

<sup>50</sup> Direktiva 2014/24/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o javnoj nabavi i o stavljanju izvan snage Direktive 2004/18/EZ (SL L 94,

28.3.2014., str. 65.).

<sup>51</sup> Direktiva 2014/25/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o nabavi subjekata koji djeluju u sektoru vodnog gospodarstva, energetskom i prometnom sektoru te sektoru poštanskih usluga i stavljanju izvan snage Direktive 2004/17/EZ (SL L 94, 28.3.2014., str. 243.).

28.3.2014., str. 65.).

<sup>51</sup> Direktiva 2014/25/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o nabavi subjekata koji djeluju u sektoru vodnog gospodarstva, energetskom i prometnom sektoru te sektoru poštanskih usluga i stavljanju izvan snage Direktive 2004/17/EZ (SL L 94, 28.3.2014., str. 243.).

## Amandman 12

### Prijedlog uredbe Uvodna izjava 17.

#### *Tekst koji je predložila Komisija*

(17) Programom bi se trebao podupirati razvoj regulatornog okvira Unije u području prava trgovačkih društava i korporativnog upravljanja te ugovornog prava kako bi se povećala učinkovitost i konkurentnost poduzeća, uz istodobno pružanje zaštite dionicima na koje utječe poslovanje poduzeća, te kako bi se odgovorilo na nove izazove politika. Njime bi se trebala osigurati i odgovarajuća evaluacija, provedba i osiguravanje provedbe relevantne pravne stečevine, informiranje i pomoć dionicima te promicanje razmjene informacija u tom području. Programom bi se trebale dodatno podupirati inicijative Komisije u korist jasnog i prilagođenog pravnog okvira za gospodarstvo temeljeno na podacima i inovacije. Te su inicijative nužne kako bi se povećala pravna sigurnost u pogledu ugovornog i izvanugovornog prava, posebno u pogledu odgovornosti i etike u kontekstu tehnologija u nastajanju, kao što su internet stvari, umjetna inteligencija, robotika i 3D tiskanje. Cilj Programa trebao bi biti poticanje razvoja poslovanja temeljenog na podacima jer će ono biti odlučujući faktor za položaj gospodarstva Unije u globalnom tržišnom natjecanju.

#### *Izmjena*

(17) Programom bi se trebao podupirati razvoj regulatornog okvira Unije u području prava trgovačkih društava i korporativnog upravljanja te ugovornog prava kako bi se povećala učinkovitost i konkurentnost poduzeća, uz istodobno pružanje zaštite dionicima na koje utječe poslovanje poduzeća, te kako bi se odgovorilo na nove izazove politika. Njime bi se trebala osigurati i odgovarajuća evaluacija, provedba i osiguravanje provedbe relevantne pravne stečevine, informiranje i pomoć dionicima te promicanje razmjene informacija u tom području. Programom bi se trebale dodatno podupirati inicijative Komisije u korist jasnog i prilagođenog pravnog okvira za gospodarstvo temeljeno na podacima i inovacije. Te su inicijative nužne kako bi se povećala pravna sigurnost u pogledu ugovornog i izvanugovornog prava, posebno u pogledu odgovornosti i etike u kontekstu tehnologija u nastajanju, kao što su internet stvari, umjetna inteligencija, robotika i 3D tiskanje. Cilj Programa trebao bi biti poticanje razvoja poslovanja temeljenog na podacima, ***istodobno osiguravajući visoku razinu zaštite podataka***, jer će ono biti odlučujući faktor za položaj gospodarstva Unije u globalnom

tržišnom natjecanju.

## Amandman 13

### Prijedlog uredbe Uvodna izjava 22.

*Tekst koji je predložila Komisija*

(22) Jačanje konkurentnosti europskih poduzeća uz istovremeno osiguravanje djelotvornih ravnopravnih uvjeta tržišnog natjecanja te otvorenog i konkurentnog unutarnjeg tržišta od najveće je važnosti. MSP-ovi su pokretači europskog gospodarstva koji čine 99 % svih poduzeća u Europi, osiguravaju dvije trećine radnih mjesta i znatno pridonose stvaranju novih radnih mesta s regionalnom i lokalnom dimenzijom.

*Izmjena*

(22) Jačanje konkurentnosti *i održivosti* europskih poduzeća uz istovremeno osiguravanje djelotvornih ravnopravnih uvjeta tržišnog natjecanja te otvorenog i konkurentnog unutarnjeg tržišta od najveće je važnosti. MSP-ovi su pokretači europskog gospodarstva koji čine 99 % svih poduzeća u Europi, osiguravaju dvije trećine radnih mjesta i znatno pridonose stvaranju novih **kvalitetnih** radnih mesta *u svim sektorima* s regionalnom i lokalnom dimenzijom, *a time i socijalnoj koheziji*.

*Oni su ključni za energetsku tranziciju i pružaju doprinos ostvarivanju klimatskih ciljeva Unije koji proizlaze iz Pariškog sporazuma. Stoga bi Program trebao povećati njihov kapacitet za razvoj visokokvalitetnih proizvoda i usluga koji nisu štetni za okoliš i poduprijeti njihove napore za povećanje učinkovitosti resursa u skladu s načelom „energetska učinkovitost na prvom mjestu“. Program na taj način pridonosi i povećanju konkurentnosti MSP-ova Unije na globalnom tržištu.*

## Amandman 14

### Prijedlog uredbe Uvodna izjava 23.

*Tekst koji je predložila Komisija*

(23) MSP-ovi dijele zajedničke izazove koji ne utječu na veća poduzeća u jednakoj mjeri u pogledu dobivanja sredstava, pronalaska kvalificirane radne snage,

*Izmjena*

(23) MSP-ovi dijele zajedničke izazove koji ne utječu na veća poduzeća u jednakoj mjeri u pogledu dobivanja sredstava, pronalaska kvalificirane radne snage,

smanjenja administrativnog opterećenja, prihvaćanja kreativnosti i inovacije, pristupa tržištima i poticanja aktivnosti internacionalizacije. Programom bi se trebali razmjerno rješavati takvi tržišni nedostaci, ali ne bi se trebalo neopravdano narušavati tržišno natjecanje na unutarnjem tržištu.

smanjenja administrativnog opterećenja, prihvaćanja kreativnosti i inovacije, pristupa tržištima i poticanja aktivnosti internacionalizacije. Programom bi se trebali razmjerno rješavati takvi tržišni nedostaci, ali ne bi se trebalo neopravdano narušavati tržišno natjecanje na unutarnjem tržištu. *Njime bi se posebno trebali stvoriti odgovarajući uvjeti za uvođenje tehnoloških i organizacijskih inovacija u proizvodne postupke, vodeći računa o posebnim oblicima MSP-ova, kao što su mikropoduzeća, poduzeća koja se bave obrtničkim djelatnostima, samozaposlene osobe, slobodna zanimanja te poduzeća socijalne ekonomije. Također bi trebalo posvetiti pozornost potencijalnim, novim i mladim poduzetnicima, ženama poduzetnicama te drugim posebnim cilnjim skupinama, kao što su starije osobe, migranti i poduzetnici koji pripadaju socijalno ugroženim ili ranjivim skupinama, primjerice osobe s invaliditetom.*

## Amandman 15

### Prijedlog uredbe Uvodna izjava 23.a (nova)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

*(23.a) Programom bi se trebala podržati i promicati inovacijska kultura razvijanjem ekosustava kojim se potiče stvaranje i rast poduzeća, posebno mikropoduzeća i inovativnih MSP-ova koji se mogu nositi s izazovima u sve konkurentnijem i ubrzanim okruženju. Temeljita preobrazba inovacijskih procesa zahtijeva razvoj modela za inovacije otvorenog tipa s povećanim zajedničkim istraživanjem i dijeljenjem znanja i intelektualnog vlasništva među različitim organizacijama. Program bi stoga trebao biti usmjeren na potporu inovacijama uključivanjem novih kolaborativnih poslovnih modela usmjerenih na*

*umrežavanje i dijeljenje znanja i resursa u organizacijskim zajednicama.*

*Obrazloženje*

*Važno je razviti inovacijski ekosustav koji bi mogao biti ekonomski katalizator.*

## **Amandman 16**

### **Prijedlog uredbe Uvodna izjava 23.b (nova)**

*Tekst koji je predložila Komisija*

*Izmjena*

*(23.b) Programom bi se trebali razmjerno rješavati takvi tržišni nedostaci, pri čemu posebnu pažnju treba obratiti na djelovanja koja su izravno korisna za MSP-ove i mreže poduzeća, ali ne bi se trebalo neopravdano narušavati tržišno natjecanje na unutarnjem tržištu.*

*Obrazloženje*

*U svim aktivnostima Programa trebalo bi uzeti u obzir mala i srednja poduzeća i mreže poduzeća.*

## **Amandman 17**

### **Prijedlog uredbe Uvodna izjava 24.**

*Tekst koji je predložila Komisija*

*Izmjena*

(24) Mnogi problemi konkurentnosti Unije uključuju poteškoće koje MSP-ovi imaju u dobivanju finansijskih sredstava jer **im je** teško dokazati kreditnu sposobnost **te** nemaju dovoljno kolateralu. Dodatni izazovi u području financiranja uzrokovani su potrebom MSP-ova da ostanu konkurentni, npr. da sudjeluju u aktivnostima digitalizacije, internacionalizacije i inovacija te da unaprijede svoju radnu snagu. Ograničeni pristup financiranju negativno utječe na

(24) Mnogi problemi konkurentnosti Unije uključuju poteškoće koje MSP-ovi imaju u dobivanju finansijskih sredstava jer **nemaju dovoljno informacija**, teško **im je** dokazati kreditnu sposobnost, nemaju dovoljno kolateralu **ili jednostavno zbog niske razine osviještenosti o postojećem mehanizmu za potporu njihovim aktivnostima na razini EU-a, nacionalnoj ili lokalnoj razini**. Dodatni izazovi u području financiranja uzrokovani su **manjom veličinom mikropoduzeća i**

stope stvaranja, rasta i preživljavanja poduzeća te na spremnost novih poduzetnika da preuzmu održiva poduzeća u kontekstu poslovnog nasljeđivanja.

potrebom MSP-ova da ostanu konkurentni, npr. da sudjeluju u aktivnostima digitalizacije, internacionalizacije i inovacija te da unaprijede svoju radnu snagu. Ograničeni pristup financiranju negativno utječe na stope stvaranja, rasta i preživljavanja poduzeća te na spremnost novih poduzetnika da preuzmu održiva poduzeća u kontekstu poslovnog nasljeđivanja.

## Amandman 18

### Prijedlog uredbe Uvodna izjava 25.

#### *Tekst koji je predložila Komisija*

(25) Kako bi se prevladali ti tržišni neuspjesi i osiguralo da MSP-ovi zadrže svoju ulogu temelja za konkurentnost gospodarstva Unije, malim i srednjim poduzećima potrebna je dodatna potpora u obliku dužničkih i vlasničkih instrumenata u okviru sastavnice politika koja se odnosi na MSP-ove fonda InvestEU, uspostavljenog Uredbom [...] Europskog parlamenta i Vijeća<sup>52</sup>. Instrument kreditnog jamstva za zajmove uspostavljen Uredbom (EU) br. 1287/2013 Europskog parlamenta i Vijeća<sup>53</sup> ima dokazanu dodanu vrijednost i očekuje se da će dati pozitivan doprinos za najmanje 500 000 MSP-ova; pravni sljednik uspostaviti će se u okviru sastavnice politika koja se odnosi na MSP-ove fonda InvestEU.

#### *Izmjena*

(25) Kako bi se prevladali ti tržišni neuspjesi i osiguralo da MSP-ovi zadrže svoju ulogu temelja za konkurentnost gospodarstva Unije *i pokretača održivog gospodarstva*, malim i srednjim poduzećima potrebna je dodatna potpora u obliku dužničkih i vlasničkih instrumenata u okviru sastavnice politika koja se odnosi na MSP-ove fonda InvestEU, uspostavljenog Uredbom [...] Europskog parlamenta i Vijeća<sup>52</sup>. Instrument kreditnog jamstva za zajmove uspostavljen Uredbom (EU) br. 1287/2013 Europskog parlamenta i Vijeća<sup>53</sup> ima dokazanu dodanu vrijednost i očekuje se da će dati pozitivan doprinos za najmanje 500 000 MSP-ova; pravni sljednik uspostaviti će se u okviru sastavnice politika koja se odnosi na MSP-ove fonda InvestEU. *Potrebno je posvetiti više pozornosti boljoj komunikaciji i javnim kampanjama kako bi se povećala osviještenost potencijalnih korisnika o dostupnim programima za MSP-ove. Kako bi se podigla osviještenost o djelovanju Unije kojim se podupiru MSP-ovi, aktivnosti koje se u cijelosti ili djelomično financiraju u okviru ovog programa, uključujući posrednike, trebale bi biti obilježene europskim simbolom (zastavom) te bi trebalo navesti da*

*aktivnost prima potporu u okviru programa COSME.*

---

<sup>52</sup> COM(2018) 439 final.

<sup>53</sup> Uredba (EU) br. 1287/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. prosinca 2013. o uspostavi Programa za konkurentnost poduzeća te malih i srednjih poduzeća (COSME) (2014. – 2020.) i o stavljanju izvan snage Odluke br. 1639/2006/EZ (SL L 347, 20.12.2013., str. 33.).

---

<sup>52</sup> COM(2018) 439 final.

<sup>53</sup> Uredba (EU) br. 1287/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. prosinca 2013. o uspostavi Programa za konkurentnost poduzeća te malih i srednjih poduzeća (COSME) (2014. – 2020.) i o stavljanju izvan snage Odluke br. 1639/2006/EZ (SL L 347, 20.12.2013., str. 33.).

## Amandman 19

### Prijedlog uredbe

#### Uvodna izjava 26.

*Tekst koji je predložila Komisija*

(26) Ciljevi politike iz ovog Programa obuhvatit će se i financijskim instrumentima i proračunskim jamstvom u okviru sastavnice politika koja se odnosi na MSP-ove fonda InvestEU. Financijska potpora trebala bi se upotrebljavati za uklanjanje tržišnih nedostataka ili neoptimalnih ulagačkih situacija, na razmjeran način, a djelovanjima se ne bi smjelo udvostručiti ili istisnuti privatno financiranje ili narušiti tržišno natjecanje na unutarnjem tržištu. Mjere bi trebale imati jasnu europsku dodanu vrijednost.

*Izmjena*

(26) Ciljevi politike iz ovog Programa obuhvatit će se i financijskim instrumentima i proračunskim jamstvom u okviru sastavnice politika koja se odnosi na MSP-ove fonda InvestEU. **Sastavnica politike koja se odnosi na MSP-ove fonda InvestEU trebala bi zauzimati središnje i glavno mjesto te pružati informacije o Programu u svim državama članicama kako bi se povećala pristupačnost fondova za MSP-ove i svijest o njima.** Financijska potpora trebala bi se upotrebljavati za uklanjanje tržišnih nedostataka ili neoptimalnih ulagačkih situacija, na razmjeran način, a djelovanjima se ne bi smjelo udvostručiti ili istisnuti privatno financiranje ili narušiti tržišno natjecanje na unutarnjem tržištu, **te bi trebalo jasno ponuditi dodatnost i poboljšati sinergije s drugim europskim programima.** Mjere bi trebale imati jasnu europsku dodanu vrijednost.

## Amandman 20

### Prijedlog uredbe

## **Uvodna izjava 26.a (nova)**

*Tekst koji je predložila Komisija*

*Izmjena*

*(26.a) Djelovanjima koja se podupiru iz fonda InvestEU putem odjeljka „EU” ili odjeljka „države članice” ne bi se smjelo udvostručiti ni zamijeniti privatno financiranje ili narušiti tržišno natjecanje na unutarnjem tržištu već bi, u pogledu postojećih javnih i privatnih sustava jamstva, trebalo potaknuti njihovu integraciju u te sustave, pri čemu je prioritetni cilj poboljšanje i povećanje stvarne koristi za krajnje korisnike (MSP-ove utvrđene definicijom u Preporuci 2003/361/EZ) kako bi se ostvarila stvarna dodatnost mjera.*

## **Amandman 21**

### **Prijedlog uredbe Uvodna izjava 26.b (nova)**

*Tekst koji je predložila Komisija*

*Izmjena*

*(26.b) Uz pristup financijskim sredstvima ključan je i pristup vještinama, kao i uključivanje upravljačkih vještina i znanja kao najvažnijih čimbenika koji MSP-ovima omogućavaju da pristupe postojećim fondovima, uvode inovacije, natječu se i rastu. Prijenos financijskih instrumenata, kako je predviđen u okviru fonda EUInvest, trebao bi biti popraćen razvojem odgovarajućih programa mentorstva i obuke te pružanjem poslovnih usluga temeljenih na znanju.*

## **Amandman 22**

### **Prijedlog uredbe Uvodna izjava 27.**

*Tekst koji je predložila Komisija*

*Izmjena*

(27) Programom bi se MSP-ovima

(27) Programom bi se MSP-ovima

trebala omogućiti djelotvorna potpora tijekom njihova životnog ciklusa. On bi se trebao temeljiti na jedinstvenom znanju i stručnom znanju razvijenom u odnosu na MSP-ove i *industrijske* sektore *te* na dugogodišnjem iskustvu u radu s europskim, nacionalnim i regionalnim dionicima. Ta bi se potpora trebala temeljiti na *uspješnom* iskustvu Europske poduzetničke mreže kao jedinstvene kontaktne točke za poboljšanje konkurentnosti MSP-ova i razvoja njihova poslovanja na jedinstvenom tržištu i izvan njega. U okviru Mreže planira se nastaviti pružati usluge u ime drugih programa Unije, posebno za program Obzor 2020., uz upotrebu finansijskih sredstava iz tih programa. Program mentorstva za nove poduzetnike trebao bi i dalje biti sredstvo kojim se novim ili potencijalnim poduzetnicima omogućuje stjecanje iskustva u poslovanju povezivanjem s iskusnim poduzetnikom iz druge zemlje i time omogućuje jačanje poduzetničkih talenata. *Programom bi se trebalo dodatno težiti njegovu rastu* i proširiti *njegov* geografski opseg te tako ponuditi širi raspon mogućnosti povezivanja za poduzetnike, prema potrebi u komplementarnosti s drugim inicijativama Unije.

trebala omogućiti djelotvorna potpora tijekom njihova životnog ciklusa *tako što će im se pružati pomoć od pripreme projekta sve do komercijalizacije i pristupa tržištu, kao i poticanjem stvaranja mreža poduzeća*. On bi se trebao temeljiti na jedinstvenom znanju i stručnom znanju razvijenom u pogledu MSP-ova *te gospodarskih i poduzetničkih* sektora, *kao i* na dugogodišnjem iskustvu u radu s europskim, nacionalnim i regionalnim dionicima. Ta bi se potpora trebala temeljiti na iskustvu Europske poduzetničke mreže kao jedinstvene kontaktne točke za poboljšanje konkurentnosti MSP-ova i razvoja njihova poslovanja na jedinstvenom tržištu i izvan njega. U okviru Mreže planira se nastaviti pružati usluge u ime drugih programa Unije, posebno za program Obzor 2020., uz upotrebu finansijskih sredstava iz tih programa. *Također bi se trebala poduprijeti povećana razina sudjelovanja organizacija koje predstavljaju MSP-ove u razvoju inicijative za politiku jedinstvenog tržišta, kao što su javna nabava, procesi normizacije i sustavi intelektualnog vlasništva. Mreža bi također trebala povećati broj mjera i omogućiti pružanje usmjerenijih savjeta MPS-ovima u izradi projekata i podupiranju umrežavanja te tehnološke i organizacijske tranzicije. Njome bi se također trebala poboljšati suradnja i veze s drugim savjetodavnim centrima uspostavljenim u okviru digitalnog programa i InvestEU-a u području pristupa financiranju. Aktivnosti programa COSME u okviru Mreže trebale bi također težiti pružanju visokokvalitetnih usluga diljem Europe, pri čemu posebnu pozornost treba posvetiti područjima aktivnosti i geografskim dijelovima Unije u kojima mreže i posrednički akteri ne postižu očekivane rezultate. Uspješan program mentorstva za nove poduzetnike, Erasmus za mlade poduzetnike*, trebao bi i dalje biti sredstvo kojim se novim ili potencijalnim

poduzetnicima omogućuje stjecanje iskustva u poslovanju i *upravljanju* povezivanjem s iskusnim poduzetnikom iz druge zemlje i time omogućuje jačanje poduzetničkih talenata. *Program* bi trebao rasti i proširiti geografski opseg te tako ponuditi širi raspon mogućnosti povezivanja za poduzetnike, prema potrebi u komplementarnosti s drugim inicijativama Unije. *Kako bi se povećala dodana vrijednost promicanja inicijativa za poduzetništvo, treba posvetiti posebnu pozornost mikropoduzećima, kao i onima koji su imali najmanje koristi od postojećeg programa, te područjima u kojima je kultura poduzetništva i dalje na niskoj razini te se suočava s više prepreka. Potrebno je uložiti sve napore za postizanje razumne zemljopisno uravnotežene raspodjele fondova.*

## Amandman 23

### Prijedlog uredbe Uvodna izjava 27.a (nova)

*Tekst koji je predložila Komisija*

*Izmjena*

*(27.a) Potrebno je uložiti više napora u smanjivanje administrativnog opterećenja i povećanje pristupačnosti programa kako bi se smanjili troškovi MSP-ova i mikropoduzeća koji nastaju zbog složenog procesa prijave i uvjeta za sudjelovanje. Države članice također bi trebale razmotriti uspostavu jedinstvene kontaktne točke za poduzeća koja zanima upotreba fondova Unije, koja će funkcionirati kao sustav „sve na jednom mjestu”. Postupak evaluacije trebao bi biti što jednostavniji i brži kako bi se omogućilo pravodobno iskorištavanje pogodnosti Programa.*

## Amandman 24

### Prijedlog uredbe

## **Uvodna izjava 28.**

### *Tekst koji je predložila Komisija*

(28) Klasteri su strateški alat za podupiranje konkurentnosti i proširivanja MSP-ova jer nude povoljna poslovna okruženja. Zajedničke klasterske inicijative trebale bi postići kritičnu masu kako bi se ubrzao rast MSP-ova. Povezivanjem specijaliziranih ekosustava, klasteri stvaraju nove poslovne mogućnosti za MSP-ove te ih se bolje integrira u europske i globalne strateške lance vrijednosti. Potpora bi se trebala pružiti za razvoj transnacionalnih partnerskih strategija i provedbu zajedničkih aktivnosti, uz potporu europske platforme za suradnju klastera. Održiva partnerstva trebala bi se poticati s nastavkom financiranja ako se ostvare uspješnost i ključne etape sudjelovanja. Izravna potpora MSP-ovima trebala bi se usmjeriti preko klasterskih organizacija za sljedeće: prihvaćanje naprednih tehnologija, nove poslovne modele, ***niskougljična i resursno učinkovita*** rješenja, kreativnost i dizajn, unapređenje vještina, privlačenje talenata, ubrzavanje poduzetništva i internacionalizaciju. Ostali specijalizirani subjekti koji pružaju potporu MSP-ovima trebali bi biti povezani kako bi se olakšala industrijska transformacija i provedba strategija pametne specijalizacije. Programom bi se stoga trebalo pridonijeti ***rastu*** i izgraditi veze s Unijinim (digitalnim) inovacijskim centrima i ulaganjima u okviru kohezijske politike i programa Obzor Europa. Mogu se razmotriti i sinergije s programom Erasmus.

### *Izmjena*

(28) Klasteri su strateški alat za podupiranje konkurentnosti i proširivanje MSP-ova jer nude povoljna poslovna okruženja, ***povećavaju održivi razvoj industrije i usluga te potiču gospodarski razvoj regija stvaranjem kvalitetnih radnih mesta***. Zajedničke klasterske inicijative trebale bi postići kritičnu masu kako bi se ubrzao rast MSP-ova. Povezivanjem specijaliziranih ekosustava, klasteri stvaraju nove poslovne mogućnosti za MSP-ove te ih se bolje integrira u europske i globalne strateške lance vrijednosti. Potpora bi se trebala pružiti za razvoj transnacionalnih partnerskih strategija i provedbu zajedničkih aktivnosti, uz potporu europske platforme za suradnju klastera. Održiva partnerstva trebala bi se poticati s nastavkom financiranja ako se ostvare uspješnost i ključne etape sudjelovanja. Izravna potpora MSP-ovima trebala bi se usmjeriti preko klasterskih organizacija za sljedeće: prihvaćanje naprednih tehnologija, nove poslovne modele, rješenja, kreativnost i dizajn, unapređenje vještina, privlačenje talenata, ubrzavanje poduzetništva i internacionalizaciju. Ostali specijalizirani subjekti koji pružaju potporu MSP-ovima trebali bi biti povezani kako bi se olakšala industrijska transformacija i provedba strategija pametne specijalizacije. Programom bi se stoga trebalo pridonijeti ***održivom gospodarskom razvoju*** i izgraditi veze s Unijinim (digitalnim) inovacijskim centrima i ulaganjima u okviru kohezijske politike i programa Obzor Europa. Mogu se razmotriti i sinergije s programom Erasmus.

## **Amandman 25**

### **Prijedlog uredbe Uvodna izjava 28.a (nova)**

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

(28.a) Program može pridonijeti povećanju ili poboljšanju odnosa mikropoduzeća i MSP-ova sa sveučilištima, istraživačkim centrima i drugim institucijama povezanim sa stvaranjem i širenjem znanja. Ta veza može pomoći u poboljšanju sposobnosti poduzeća da se suoči sa strateškim izazovima koji nastaju u novom međunarodnom okruženju.

## Amandman 26

### Prijedlog uredbe

#### Uvodna izjava 28.b (nova)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

(28.b) MSP-ovi su zbog svoje manje veličine suočeni s posebnim preprekama rastu te imaju znatne poteškoće u pogledu rasta i povećanja opsega svojih poslovnih aktivnosti. Unija pruža potporu za jačanje aktivnosti usmjerenih na inovacije u području istraživanja, uglavnom putem Instrumenta za MSP-ove i novog pilot-projekta Europskog vijeća za inovacije u okviru programa Obzor 2020. Na temelju radnih metoda i iskustava Instrumenta za MSP-ove, programom jedinstvenog tržišta trebalo bi podupirati i aktivnosti proširivanja MSP-ova komplementarne s novim Europskim vijećem za inovacije, s posebnim naglaskom na revolucionarnim inovacijama u okviru programa Obzor Europa. Mjere proširivanja MSP-ova u okviru tog programa trebale bi biti usmjerene, primjerice, na pružanje pomoći MSP-ovima u razvoju putem komercijalizacije i internacionalizacije te na temelju tržišnih prilika.

## Amandman 27

### Prijedlog uredbe Uvodna izjava 29.

*Tekst koji je predložila Komisija*

(29) Kreativnost i inovacije ključni su za konkurentnost industrijskih lanaca vrijednosti Unije. Oni predstavljaju katalizatore za **industrijsku modernizaciju** i doprinose pametnom, uključivom održivom rastu. Međutim, MSP-ovi još uvijek zaostaju u njihovu prihvaćanju. Programom bi se stoga trebale podupirati ciljane mjere, mreže i partnerstva za inovacije usmjerene na kreativnost u cijelom industrijskom lancu vrijednosti.

*Izmjena*

(29) Kreativnost i inovacije, **tehnološka i organizacijska transformacija, poboljšana održivost u pogledu procesa proizvodnje, osobito resursna i energetska učinkovitost**, ključni su za konkurentnost industrijskih lanaca vrijednosti Unije. Oni predstavljaju katalizatore za **modernizaciju poslovnog i industrijskog sektora** i doprinose pametnom, uključivom održivom rastu. Međutim, MSP-ovi još uvijek zaostaju u njihovu prihvaćanju. Programom bi se stoga trebale podupirati ciljane mjere, mreže i partnerstva za inovacije usmjerene na kreativnost u cijelom industrijskom lancu vrijednosti.

## Amandman 28

### Prijedlog uredbe Uvodna izjava 29.a (nova)

*Tekst koji je predložila Komisija*

*Izmjena*

**(29.a) Treba imati na umu činjenicu da je financijski instrument za MSP-ove u okviru programa Obzor 2020. bio iznimno uspješan za poduzetnike koji su iskoristili bespovratna sredstava i iz prve i iz druge faze za unapređivanje novih poslovnih ideja te razvoj i testiranje prototipa. Postupak odabira već je veoma strog, a mnogo dobrih projekata i dalje se ne može financirati zbog ograničenih financijskih sredstava. Provjeda u okviru Europske agencije za mala i srednja poduzeća vrlo je učinkovita. Iako je taj program usmjeren na visokotehnološke projekte, u ovom bi se programu metodologija trebala proširiti na sve vrste rastućih MSP-ova.**

## Amandman 29

### Prijedlog uredbe

#### Uvodna izjava 29.b (nova)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

*(29.b) Aktivnosti programa COSME također bi se trebale usmjeriti na sektore koje obilježavaju znatan rast i socijalni potencijal te u kojima je visok postotak MSP-ova. Turizam je jedinstveni sektor gospodarstva Unije koji znatno doprinosi BDP-u Unije, a vode ga uglavnom MSP-ovi. Unija bi trebala nastaviti s mjerama za potporu posebnim aspektima tog sektora i ojačati ih.*

### Obrazloženje

Program bi se trebao usredotočiti na turistički sektor s obzirom na njegovu važnost u europskom kontekstu.

## Amandman 30

### Prijedlog uredbe

#### Uvodna izjava 30.

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

(30) Evropske norme imaju važnu ulogu na unutarnjem tržištu. Od ključnog su interesa za konkurentnost poduzeća, a posebno MSP-ova. One su i ključni alat za potporu zakonodavstvu i **politikama** Unije u nizu ključnih područja kao što su **energija, klimatske promjene, informacijska i komunikacijska tehnologija, održiva upotreba resursa, inovacije, sigurnost proizvoda, zaštita potrošača, sigurnost radnika i radni uvjeti te starenje stanovništva**, a time i pozitivan doprinos društvu u cjelini.

(30) Evropske norme imaju važnu ulogu na unutarnjem tržištu. Od ključnog su interesa za konkurentnost poduzeća, a posebno MSP-ova. One su i ključni alat za potporu zakonodavstvu i **ciljevima politike** Unije u nizu ključnih područja kao što su **ubrzavanje energetske tranzicije, borba protiv klimatskih promjena, zaštita okoliša, poboljšana kvaliteta zraka i vode, informacijska i komunikacijska tehnologija, održiva upotreba i recikliranje resursa, tehnološke i socijalne inovacije, sigurnost proizvoda, zaštita potrošača, sigurnost radnika i radni uvjeti te starenje stanovništva**, a time i pozitivan doprinos društvu u cjelini.

## Amandman 31

### Prijedlog uredbe Uvodna izjava 30.a (nova)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

*(30.a) Trebalo bi uzeti u obzir načela transparentnosti i jednakih mogućnosti za oba spola u svim relevantnim inicijativama i aktivnostima obuhvaćenima Programom. Tim bi inicijativama i mjerama također trebalo voditi računa o poštovanju ljudskih prava i temeljnih sloboda za sve građane.*

## Amandman 32

### Prijedlog uredbe Uvodna izjava 65.

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

(65) Programom bi se trebale promicati sinergije i **komplementarnosti** u pogledu MSP-ova i potpore poduzetništvu u okviru Europskog fonda za regionalni razvoj uspostavljenog Uredbom (EU) [...] Europskog parlamenta i Vijeća<sup>69</sup>. Osim toga, sastavnica politika koja se odnosi na MSP-ove fonda InvestEU uspostavljenog Uredbom (EU) [...] Europskog parlamenta i Vijeća<sup>70</sup> osigurat će potporu pri zaduživanju i potporu vlasničkim ulaganjima kako bi se MSP-ovima olakšao pristup sredstvima i njihova dostupnost. Programom bi se trebale tražiti i sinergije sa svemirskim programom koji je uspostavljen Uredbom (EU) [...] Europskog parlamenta i Vijeća<sup>71</sup> u odnosu na poticanje MSP-ova da ostvaruju koristi od revolucionarnih inovacija i drugih rješenja razvijenih u okviru tih programa.

(65) Programom bi se trebale promicati sinergije, **komplementarnosti** i **dodatnost** u pogledu MSP-ova i potpore poduzetništvu u okviru Europskog fonda za regionalni razvoj uspostavljenog Uredbom (EU) [...] Europskog parlamenta i Vijeća<sup>69</sup>. Osim toga, sastavnica politika koja se odnosi na MSP-ove fonda InvestEU uspostavljenog Uredbom (EU) [...] Europskog parlamenta i Vijeća<sup>70</sup> osigurat će potporu pri zaduživanju i potporu vlasničkim ulaganjima kako bi se MSP-ovima i **mikropoduzećima** olakšao pristup sredstvima i njihova dostupnost. Programom bi se trebale tražiti i sinergije sa svemirskim programom koji je uspostavljen Uredbom (EU) [...] Europskog parlamenta i Vijeća<sup>71</sup> u odnosu na poticanje MSP-ova da ostvaruju koristi od revolucionarnih inovacija i drugih rješenja razvijenih u okviru tih programa.

---

<sup>69</sup> COM(2018) 372 final

---

<sup>69</sup> COM(2018) 372 final

<sup>70</sup> COM(2018) 439 final

<sup>71</sup> COM(2018) 447 final

<sup>70</sup> COM(2018) 439 final

<sup>71</sup> COM(2018) 447 final

### *Obrazloženje*

*Dodano je upućivanje na dodatnost i na mikropoduzeća.*

## **Amandman 33**

### **Prijedlog uredbe Uvodna izjava 67.**

#### *Tekst koji je predložila Komisija*

(67) Program bi trebao promicati sinergije i komplementarnosti s programom Digitalna Europa uspostavljenim Uredbom (EU) [...] Europskog parlamenta i Vijeća<sup>73</sup> čiji je cilj promicanje digitalizacije gospodarstva i javnog sektora Unije.

<sup>73</sup> COM(2018) 434 final

#### *Izmjena*

(67) Program bi trebao promicati sinergije i komplementarnosti s programom Digitalna Europa uspostavljenim Uredbom (EU) [...] Europskog parlamenta i Vijeća<sup>73</sup>, čiji je cilj promicanje digitalizacije gospodarstva i javnog sektora Unije **te povećanje kibersigurnosti**.

<sup>73</sup> COM(2018) 434 final

## **Amandman 34**

### **Prijedlog uredbe Članak 1. – stavak 1.**

#### *Tekst koji je predložila Komisija*

Ovom se Uredbom uspostavlja program za poboljšanje funkcioniranja unutarnjeg tržišta *i konkurentnosti poduzeća*, uključujući mikropoduzeća te mala i srednja poduzeća, te okvir za financiranje razvoja, proizvodnje i diseminacije europske statistike u smislu članka 13. Uredbe (EZ) br. 223/2009 („Program” ).

PE627.879v02-00

26/45

AD\1166549HR.docx

Ovom se Uredbom uspostavlja program za poboljšanje funkcioniranja unutarnjeg tržišta **te konkurenčnosti i održivosti poduzeća**, uključujući mikropoduzeća te mala i srednja **poduzeća, poduzeća socijalne ekonomije i mreže** poduzeća, te okvir za financiranje razvoja, proizvodnje i diseminacije europske statistike u smislu članka 13. Uredbe (EZ) br. 223/2009 („Program” ).

## Amandman 35

### Prijedlog uredbe

#### Članak 2. – stavak . – točka 4.a (nova)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

(4.a) „*Poduzeće socijalne ekonomije*” znači poduzeće čiji je glavni cilj ostvariti socijalni učinak, a ne ostvariti dobit za svoje vlasnike ili dioničare, koje posluje pružanjem robe i usluga na tržištu te kojim se upravlja na otvoren i odgovoran način koji uključuje zaposlenike, potrošače i dionike.

## Amandman 36

### Prijedlog uredbe

#### Članak 2. – stavak 1. – točka 4.b (nova)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

(4.b) „*Lokalno javno poduzeće*” znači malo poduzeće za lokalne javne usluge koje zadovoljava kriterije za mala i srednja poduzeća i ispunjava važne zadatke za lokalne zajednice.

### Obrazloženje

Lokalna javna poduzeća vrsta su poduzetničke aktivnosti s posebnim značajkama koje treba uzeti u obzir u okviru programa COSME.

## Amandman 37

### Prijedlog uredbe

#### Članak 2. – stavak 1. – točka 4.c (nova)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

(4.c) „*Mreže poduzeća*” znači okupljanje poduzetnika radi provedbe zajedničkog projekta u kojem dva ili više MSP-a zajednički obavljaju jednu gospodarsku djelatnost ili više njih kako

*bi povećali svoju konkurentnost na tržištu.*

### *Obrazloženje*

*Mreže poduzeća ključni su akteri na unutarnjem tržištu.*

## **Amandman 38**

### **Prijedlog uredbe**

#### **Članak 3. – stavak 1. – točka a**

*Tekst koji je predložila Komisija*

(a) poboljšati funkcioniranje unutarnjeg tržišta, *a posebno radi zaštite i osnaživanja građana, potrošača i poduzeća, posebno mikropoduzeća te malih i srednjih poduzeća (MSP), osiguravanjem provedbe prava Unije, olakšavanjem pristupa tržištu, utvrđivanjem normi i promicanjem zdravlja ljudi, životinja i biljaka te dobrobiti životinja; kao i unaprijediti suradnju među nadležnim tijelima država članica i između nadležnih tijela država članica i Komisije te decentraliziranih agencija Unije;*

*Izmjena*

(a) poboljšati *konkurentnost i* funkcioniranje unutarnjeg tržišta *zahvaljujući lokalnom gospodarstvu, ukloniti neučinkovitosti tržišta i olakšati provedbu pravnog okvira Unije, zaštiti i osnažiti građane, potrošače i poduzeća, uključujući i njihovu radnu snagu,* posebno mikropoduzeća te *MSP-ove koji doprinose ostvarivanju klimatskih ciljeva i održivom industrijskom rastu, kao i stvaranju uvjeta za stabilno i kvalitetno zapošljavanje, olakšati pristup tržištu, utvrditi norme i promicati zdravlje ljudi, životinja i biljaka te dobrobit životinja, kao i unaprijediti suradnju i dijeljenje najboljih praksi među nadležnim tijelima država članica i između nadležnih tijela država članica i Komisije te decentraliziranih agencija Unije;*

## **Amandman 39**

### **Prijedlog uredbe**

#### **Članak 3. – stavak 2. – točka a**

*Tekst koji je predložila Komisija*

(a) povećati djelotvornost unutarnjeg tržišta, olakšati sprečavanje i uklanjanje prepreka, podupirati razvoj, provedbu i izvršavanje zakonodavstva Unije u područjima unutarnjeg tržišta robe i usluga, javne nabave, nadzora tržišta, kao i u

*Izmjena*

(a) povećati djelotvornost unutarnjeg tržišta, *promicati lokalni gospodarski razvoj*, olakšati sprečavanje i uklanjanje prepreka, podupirati razvoj, provedbu i izvršavanje zakonodavstva Unije u područjima unutarnjeg tržišta robe i usluga,

područjima prava trgovačkih društava, ugovornog i izvanugovornog prava, sprečavanja pranja novca, slobodnog kretanja kapitala, financijskih usluga i tržišnog natjecanja, uključujući razvoj alata za upravljanje;

*socijalnog gospodarstva i socijalnog poduzetništva*, javne nabave, nadzora tržišta, kao i u područjima prava trgovačkih društava, ugovornog i izvanugovornog prava, sprečavanja pranja novca, slobodnog kretanja kapitala, financijskih usluga i tržišnog natjecanja, uključujući razvoj alata za upravljanje;

## Amandman 40

### Prijedlog uredbe Članak 3. – stavak 2. – točka b

*Tekst koji je predložila Komisija*

(b) *poboljšati konkurentnost poduzeća s posebnim naglaskom na MSP-ove i postizanje dodatnosti s pomoću mjera koje pružaju različite oblike potpore MSP-ovima, pristup tržištima, uključujući internacionalizaciju MSP-ova, povoljnije poslovno okruženje za MSP-ove, konkurentnost sektora, modernizaciju industrije i promicanje poduzetništva;*

*Izmjena*

(b) *ojačati i konkurentnost i održivost poduzeća s posebnim naglaskom na MSP-ove i postizanje dodatnosti s pomoću mjera (ciljevi programa COSME), obraćajući posebnu pozornost na njihove posebne potrebe:*

## Amandman 41

### Prijedlog uredbe Članak 3. – stavak 2. – točka b – podtočka i (nova)

*Tekst koji je predložila Komisija*

*Izmjena*

i) *pružanjem različitih oblika potpore MSP-ovima potičući rast, promicanje i stvaranje MSP-ova, uključujući mreže poduzeća, razvoj upravljačkih vještina i poticanje mjera proširivanja koje će im omogućiti bolji pristup tržištima i procesima internacionalizacije, kao i oglašavanje proizvoda i usluga;*

## Amandman 42

### Prijedlog uredbe Članak 3. – stavak 2. – točka b – podtočka ii (nova)

*Tekst koji je predložila Komisija*

*Izmjena*

*ii) poticanjem povoljnog poslovnog okruženja i okvira za MSP-ove, smanjenjem administrativnog opterećenja, jačanjem konkurentnosti sektora, jamčenjem modernizacije industrije, uključujući njihovu digitalnu transformaciju koja doprinosi otpornom i energetski i resursno učinkovitom gospodarstvu;*

#### **Amandman 43**

**Prijedlog uredbe**

**Članak 3. – stavak 2. – točka b – podtočka iii (nova)**

*Tekst koji je predložila Komisija*

*Izmjena*

*iii) promicanjem poduzetničke kulture i pružanjem doprinosa visokokvalitetnom osposobljavanju osoblja MSP-ova;*

#### **Amandman 44**

**Prijedlog uredbe**

**Članak 3. – stavak 2. – točka b – podtočka iv (nova)**

*Tekst koji je predložila Komisija*

*Izmjena*

*iv) promicanjem novih poslovnih prilika za MSP-ove kojima se prevladavaju strukturne promjene s pomoću ciljanih mjera i drugih inovativnih oblika djelovanja, kao što je otkup poduzeća od strane radnika, kojima se olakšavaju stvaranje radnih mesta i kontinuitet poslovanja na područjima pogodenim tim promjenama.*

#### **Amandman 45**

**Prijedlog uredbe**

**Članak 4. – stavak 1.**

*Tekst koji je predložila Komisija*

1. Financijska omotnica za provedbu Programa za razdoblje 2021.–2027. iznosi **4 088 580 000 EUR** u tekućim cijenama.

*Izmjena*

1. Financijska omotnica za provedbu Programa za razdoblje 2021. – 2027. iznosi **5 514 000 000 EUR u cijenama iz 2018. (6 211 000 000 EUR u tekućim cijenama).**

**Amandman 46**

**Prijedlog uredbe**

**Članak 4. – stavak 2. – točka a**

*Tekst koji je predložila Komisija*

(a) **1 000 000 000 EUR** za cilj iz članka 3. stavka 2. točke (b);

*Izmjena*

(a) **2 772 000 000 EUR u cijenama iz 2018. (3 122 000 000 EUR u tekućim cijenama)** za cilj iz članka 3. stavka 2. točke (b);

**Amandman 47**

**Prijedlog uredbe**

**Članak 4. – stavak 3.**

*Tekst koji je predložila Komisija*

3. Iznos iz stavka 1. može se upotrijebiti za tehničku i administrativnu pomoć za provedbu Programa, posebno s obzirom na aktivnosti pripreme, praćenja, kontrole, revizije i evaluacije, kao i upotrebe mreža informacijske tehnologije usmjerenih na obradu i razmjenu informacija te upotrebu i razvoj alata informacijske tehnologije.

*Izmjena*

3. Iznos iz stavka 1. može se upotrijebiti za tehničku i administrativnu pomoć za provedbu Programa, posebno s obzirom na aktivnosti pripreme, praćenja, kontrole, revizije i evaluacije, kao i upotrebe mreža informacijske tehnologije usmjerenih na obradu i razmjenu informacija te upotrebu i razvoj alata informacijske tehnologije. ***Ukupni troškovi za administrativnu i tehničku potporu ograničeni su kako bi se omogućila maksimalna dostupnost Programa za financiranje aktivnosti obuhvaćenih ciljevima Programa te oni ni u kojem slučaju ne prelaze ograničenje od 5 % ukupnog proračuna iz članka 4. stavka 1.***

## Amandman 48

### Prijedlog uredbe

#### Članak 4. – stavak 6.

*Tekst koji je predložila Komisija*

6. Sredstva dodijeljena državama članicama na temelju podijeljenog upravljanja mogu se, na njihov zahtjev, prenijeti u Program. Komisija ta sredstva izvršava izravno u skladu s člankom 62. stavkom 1. točkom (a) Financijske uredbe ili neizravno u skladu s točkom (c) tog članka. Ako je moguće, ta se sredstva upotrebljavaju u korist predmetne države članice.

*Izmjena*

6. Sredstva dodijeljena državama članicama na temelju podijeljenog upravljanja mogu se, na njihov **dobrovoljan** zahtjev, prenijeti u Program. Komisija ta sredstva izvršava izravno u skladu s člankom 62. stavkom 1. točkom (a) Financijske uredbe ili neizravno u skladu s točkom (c) tog članka. Ako je moguće, ta se sredstva upotrebljavaju u korist predmetne države članice.

## Amandman 49

### Prijedlog uredbe

#### Članak 7. – stavak 1.

*Tekst koji je predložila Komisija*

Bespovratna sredstva u okviru Programa dodjeljuju se te se njima upravlja u skladu s glavom VIII. Financijske uredbe.

*Izmjena*

Bespovratna sredstva u okviru Programa dodjeljuju se te se njima upravlja u skladu s glavom VIII. Financijske uredbe.

*Komisija objavljuje programe rada donesene za svaki od posebnih ciljeva iz članka 2. stavka 2. te navodi iznose bespovratnih sredstava koji će se dodijeliti.*

### Obrazloženje

*To je uvriježena praksa u upravljanju programima EU-a.*

## Amandman 50

### Prijedlog uredbe

#### Članak 8. – stavak 2. – točka a

*Tekst koji je predložila Komisija*

(a) stvaranje odgovarajućih uvjeta za

*Izmjena*

(a) stvaranje odgovarajućih uvjeta za

osnaživanje svih sudionika unutarnjeg tržišta, uključujući poduzeća, građane i potrošače, civilno društvo i javna tijela transparentnim informacijama i kampanjama za podizanje osviještenosti, razmjenom najboljih praksi, promicanjem dobrih praksi, razmjenom i širenjem stručnog znanja te znanja i organizacije u pogledu osposobljavanja;

osnaživanje svih sudionika unutarnjeg tržišta, uključujući poduzeća, *a posebno mikropoduzeća i MSP-ove*, građane i potrošače, civilno društvo i javna tijela transparentnim informacijama i kampanjama za podizanje osviještenosti, razmjenom najboljih praksi, promicanjem dobrih praksi, razmjenom i širenjem stručnog znanja te znanja i organizacije u pogledu osposobljavanja;

## Amandman 51

### Prijedlog uredbe

#### Članak 8. – stavak 2. – točka b

*Tekst koji je predložila Komisija*

(b) osiguravanje mehanizama za građane, potrošače, krajne korisnike, civilno društvo i poduzeća koji su predstavnici Unije da doprinose političkim raspravama, politikama i procesu donošenja odluka, posebno podupiranjem funkciranja predstavničkih organizacija na nacionalnoj razini i na razini Unije;

*Izmjena*

(b) osiguravanje mehanizama za građane, potrošače, krajne korisnike, civilno društvo, poduzeća i *zaposlenike* koji su predstavnici Unije da doprinose političkim raspravama, politikama i procesu donošenja odluka, posebno podupiranjem funkciranja predstavničkih organizacija na nacionalnoj razini i na razini Unije;

## Amandman 52

### Prijedlog uredbe

#### Članak 8. – stavak 3. – točka a

*Tekst koji je predložila Komisija*

*(a) pružanje različitih oblika potpore MSP-ovima;*

*Izmjena*

*Briše se.*

## Amandman 53

### Prijedlog uredbe

#### Članak 8. – stavak 3. – točka b

*Tekst koji je predložila Komisija*

(b) olakšavanje pristupa MSP-ova

*Izmjena*

(b) olakšavanje pristupa

tržišima, pružanje potpore pri njihovu suočavanju s globalnim i društvenim izazovima i poslovnom internacionalizacijom te jačanje vodećeg položaja industrije Unije u globalnim lancima vrijednosti, *uključujući Europsku poduzetničku mrežu*;

*mikropoduzeća, MSP-ova i mreža poduzeća* tržišima, *uključujući tržišta izvan Unije*, pružanje potpore pri njihovu suočavanju s globalnim, *ekološkim, gospodarskim* i društvenim izazovima i poslovnom internacionalizacijom, *olakšavanje potpore za njih tijekom njihova životnog ciklusa* te jačanje vodećeg položaja *poduzetništva i* industrije Unije u globalnim lancima vrijednosti;

## Amandman 54

### Prijedlog uredbe

#### Članak 8. – stavak 3. – točka c

*Tekst koji je predložila Komisija*

(c) uklanjanje tržišnih prepreka, administrativnog opterećenja i stvaranje povoljnog poslovnog okruženja kako bi se *MSP-ove osnažilo* da ostvare koristi od unutarnjeg tržišta;

*Izmjena*

(c) uklanjanje tržišnih prepreka, *smanjivanje* administrativnog opterećenja, *uključujući smanjivanje prepreka za osnivanje poduzeća i pokretanje poslovanja* te stvaranje povoljnog poslovnog okruženja kako bi se *mikropoduzećima i MSP-ovima omogućilo* da ostvare koristi od unutarnjeg tržišta, *među ostalim i zahvaljujući pristupu financiranju; pružanje odgovarajućih smjernica, programa mentorstva i obuke, pružanje poslovnih usluga temeljnih na znanju*;

## Amandman 55

### Prijedlog uredbe

#### Članak 8. – stavak 3. – točka d

*Tekst koji je predložila Komisija*

(d) olakšavanje rasta poduzeća, *uključujući razvoj* vještina i industrijsku transformaciju u proizvodnim i uslužnim sektorima;

*Izmjena*

(d) olakšavanje *razvoja i rasta održivih* poduzeća, *podizanje osviještenosti mikropoduzeća i MSP-ova o zakonodavstvu Unije, među ostalim i o pravu EU-a u području okoliša i energije, unapređenje njihovih vještina i razvoj kvalifikacija, olakšavanje novih poslovnih modela i resursno učinkovitih lanaca*

*vrijednosti koji podupiru održivu industrijsku, tehnološku i organizacijsku transformaciju u proizvodnim i uslužnim sektorima;*

## Amandman 56

### Prijedlog uredbe

#### Članak 8. – stavak 3. – točka e

*Tekst koji je predložila Komisija*

(e) *podupiranje konkurentnosti poduzeća i cijelih sektora gospodarstva te podupiranje integracije MSP-ova u suradnju u području inovacija i lanca vrijednosti kroz strateško povezivanje ekosustava i klastera, uključujući zajedničku klastersku inicijativu;*

*Izmjena*

(e) *jačanje konkurentnosti i održivosti poduzeća i cijelih sektora gospodarstva te podupiranje integracije mikropoduzeća i MSP-ova u području tehnoloških, organizacijskih i socijalnih inovacija, unapređenje korporativne društvene odgovornosti i suradnje u lancu vrijednosti kroz strateško povezivanje ekosustava i klastera, uključujući zajedničku klastersku inicijativu;*

## Amandman 57

### Prijedlog uredbe

#### Članak 8. – stavak 3. – točka f

*Tekst koji je predložila Komisija*

(f) poticanje poduzetničkog poslovnog okruženja i poduzetničke kulture, *uključujući program mentorstva za nove poduzetnike te podupiranje novoosnovanih poduzeća, poslovne održivosti i rastućih poduzeća.*

*Izmjena*

(f) poticanje poduzetničkog poslovnog okruženja i poduzetničke kulture, *širenje programa mentorstva za nove poduzetnike te podupiranje novoosnovanih poduzeća, poslovne održivosti i rastućih poduzeća, uz posvećivanje posebne pažnje potencijalnim novim poduzetnicima (npr. mladima i ženama), kao i drugim posebnim cilnjim skupinama, primjerice onima koje su socijalno ugrožene ili ranjive.*

## Amandman 58

### Prijedlog uredbe

#### Članak 8. – stavak 3.a (novi)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

*3.a Komisija može poduprijeti sljedeće posebne mjere radi podupiranja onog što je navedeno u stavcima od (a) do (f):*

- i. ubrzanje, podupiranje i proširenje savjetodavnih usluga putem Europske poduzetničke mreže radi pružanja integrirane i jedinstvene usluge poslovne podrške MSP-ovima iz Unije koji žele istražiti mogućnosti na unutarnjem tržištu i u trećim zemljama te praćenje da se u svim državama članicama pruža usporediva razina kvalitete usluge;*
- ii. pružanje podrške stvaranju mreža poduzeća;*
- iii. podupiranje i proširenje programâ mobilnosti za nove poduzetnike („Erasmus za mlade poduzetnike“) kako bi se poboljšale njihove sposobnosti razvoja vlastitog poduzetničkog znanja, vještina i stavova te kako bi se poboljšao njihov tehnološki kapacitet i upravljanje poduzećem;*
- iv. podupiranje rasta MSP-ova projektima znatnog poslovnog proširenja temeljenog na prilikama ovisnima o kretanjima na tržištu (instrument za rast MSP-ova);*
- v. podupiranje specifičnih mjera za pojedine sektore u područjima obilježenim velikim postotkom mikropoduzeća i MSP-ova i visokim doprinosom BDP-u Unije, kao što je turizam.*

## Amandman 59

### Prijedlog uredbe Članak 8. – stavak 3.b (novi)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

*3.b Mjere koje se poduzimaju putem Europske poduzetničke mreže iz točke 3.a mogu, među ostalim, uključivati sljedeće:*

*(i) olakšavanje internacionalizacije MSP-ova i identifikacije poslovnih partnera na unutarnjem tržištu, prekogranične poslovne suradnje u području istraživanja i razvoja te partnerstva za prijenos tehnologije, znanja i inovacija;*

*(ii) pružanje informacija, smjernica i personaliziranih savjeta o pravu EU-a, prilikama Unije za financiranje te inicijativama Unije koje utječu na poslovni sektor, među ostalim u pogledu oporezivanja, prava vlasništva, obaveza u pogledu okoliša i energije i prava povezanih s radom i socijalnim osiguranjem;*

*(iii) olakšavanje pristupa MSP-ova stručnom znanju o okolišu, klimi, energetskoj učinkovitosti i uspješnosti;*

*(iv) unaprjeđenje Mreže drugim informacijskim i savjetodavnim mrežama Unije i država članica, posebno EURES-om, inovacijskim centrima EU-a i savjetodavnim centrom InvestEU.*

*Usluge koje se pružaju u okviru Mreže u ime drugih programa Unije financiraju se iz tih programa.*

*Komisija daje prednost mjerama u okviru Mreže za poboljšanje dijelova ili elemenata koji nisu u skladu s minimalnim standardima kako bi se osigurala ujednačena potpora mikropoduzećima i MSP-ovima u cijelom EU-u.*

*Komisija donosi provedbene akte kojima se utvrđuju pokazatelji i minimalni standardi za potrebe mjerena učinka Mreže u odnosu na posebne ciljeve i učinkovitost aktivnosti programa COSME.*

*Ti se provedbeni akti donose u skladu s postupkom ispitivanja iz članka 21. stavka 2.*

*Komisija je ovlaštena donijeti delegirane akte u skladu s člankom 20., kojima se dopunjaju dodatni oblici potpore MSP-*

*ovima koji nisu predviđeni u ovom stavku.*

*Tim se delegiranim aktima moraju  
poštovati ciljevi utvrđeni u ovoj Uredbi,  
posebno ciljevi programa COSME  
utvrđeni u članku 3. stavku 2.*

## Amandman 60

### Prijedlog uredbe

#### Članak 9. – stavak 3. – podstavak 1. – uvodni dio

*Tekst koji je predložila Komisija*

*Izmjena*

**Pravni subjekti osnovani** u trećoj zemlji  
koja nije pridružena Programu **mogu  
sudjelovati** u sljedećim djelovanjima:

**Komisija može pravnim subjektima  
osnovanim** u trećoj zemlji koja nije  
pridružena Programu **dozvoliti  
sudjelovanje** u sljedećim djelovanjima:

### *Obrazloženje*

*Ovaj bi instrument trebao biti usmjeren prije svega na pružanje potpore europskim  
korisnicima. Međutim, mogu se dopustiti određena izuzeća za subjekte s poslovnim nastanom  
u trećim zemljama radi koristi za europske MSP-ove i udruge potrošača, no o tome treba  
donijeti odluku za svaki slučaj posebno.*

## Amandman 61

### Prijedlog uredbe

#### Članak 11. – naslov

*Tekst koji je predložila Komisija*

*Izmjena*

#### *Kriteriji za evaluaciju i dodjelu*

#### *Evaluacija*

### *Obrazloženje*

*Ovaj se članak u stvarnosti odnosi samo na evaluaciju.*

## Amandman 62

### Prijedlog uredbe

#### Članak 14. – stavak 2. – podstavak 2.

*Tekst koji je predložila Komisija*

mogu primati potporu Europskog fonda za regionalni razvoj, Kohezijskog fonda, Europskog socijalnog fonda plus ili Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj, u skladu s člankom [67.] stavkom 5. Uredbe (EU) XX [Uredba o zajedničkim odredbama] i člankom [8.] Uredbe (EU) XX [Financiranje, upravljanje i praćenje zajedničke poljoprivredne politike], pod uvjetom da su ta djelovanja u skladu s ciljevima predmetnog programa. Primjenjuju se pravila fonda iz kojeg se pruža potpora.

*Izmjena*

mogu primati potporu Europskog fonda za regionalni razvoj, Kohezijskog fonda, Europskog socijalnog fonda plus ili Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj, u skladu s člankom [67.] stavkom 5. Uredbe (EU) XX [Uredba o zajedničkim odredbama] i člankom [8.] Uredbe (EU) XX [Financiranje, upravljanje i praćenje zajedničke poljoprivredne politike] *ili Uredbom (EU) XX [o uspostavi programa Digitalna Europa], posebno u pogledu cilja naprednih digitalnih vještina*, pod uvjetom da su ta djelovanja u skladu s ciljevima predmetnog programa. Primjenjuju se pravila fonda iz kojeg se pruža potpora.

*Obrazloženje*

*Potrebno je zajamčiti usklađenost s programom Digitalna Europa kako bi se pružila sveobuhvatna strategija EU-a za MSP-ove.*

**Amandman 63**

**Prijedlog uredbe**

**Članak 16. – stavak 1.a (novi)**

*Tekst koji je predložila Komisija*

*Izmjena*

**1.a Komisija donosi provedbene akte kojima se uspostavljaju programi rada koji obuhvaćaju aktivnosti programa COSME i kojima se ostvaruje posebni cilj iz članka 3. stavka 2. točke (b). Ti se provedbeni akti donose u skladu s postupkom ispitivanja iz članka 21. stavka 2. Uz elemente iz stavka 1. program rada obuhvaća:**

- (i) iznos namijenjen za svaku aktivnost koja će se financirati;**
- (ii) okvirni raspored provedbe;**
- (iii) upućivanje na druge mјere koje se provode na razini Unije i koje bi mogle**

*biti korisne za MSP-ove i Mrežu u okviru drugih programa i aktivnosti Unije.*

*Program rada i mjere također se objavljaju na internetskim stranicama svih kontaktnih točaka Mreže, kada su one dostupne. To je posebno važno za mjere usmjerene na MSP-ove.*

## Amandman 64

### Prijedlog uredbe Članak 16. – stavak 1.b (novi)

*Tekst koji je predložila Komisija*

*Izmjena*

*1.b Komisija do kraja siječnja 2021. priprema okvir za provedbu mjera programa COSME koji će uključivati raspored programa rada i poziva, njihove teme i dodijeljena finansijska sredstva te druge pojedinosti koje su potrebne radi jamstva transparentnosti i predvidivosti za cijelo razdoblje trajanja Programa te radi poboljšanja kvalitete projekata.*

## Amandman 65

### Prijedlog uredbe Članak 18. – stavak 1.

*Tekst koji je predložila Komisija*

*Izmjena*

1. Evaluacije se provode pravodobno kako bi se njihovi rezultati uzeli u obzir tijekom postupka odlučivanja.

1. Evaluacije se provode pravodobno, *ali najmanje jednom u dvije godine*, kako bi se njihovi rezultati uzeli u obzir tijekom postupka odlučivanja.

## Amandman 66

### Prijedlog uredbe Članak 18. – stavak 2.

*Tekst koji je predložila Komisija*

*Izmjena*

2. Privremena evaluacija Programa

2. Privremena evaluacija Programa

provodi se nakon što bude dostupno dovoljno informacija o njegovoj provedbi, a najkasnije četiri godine nakon početka provedbe Programa.

provodi se nakon što bude dostupno dovoljno informacija o njegovoj provedbi, ***na temelju praćenja provedenog u skladu s člankom 20.***, a najkasnije četiri godine nakon početka provedbe Programa. ***Ona uključuje i sveobuhvatnu evaluaciju postupaka, ciljeva i kriterija prihvatljivosti za prioritete sadašnjeg razdoblja financiranja. Na temelju rezultata te privremene evaluacije donose se preporuke za reviziju Programa.***

## Amandman 67

### Prijedlog uredbe Članak 22. – stavak 1.

*Tekst koji je predložila Komisija*

1. Korisnici sredstava Unije priznaju porijeklo i jamče vidljivost financiranja Unije (posebice pri promicanju djelovanja i njihovih rezultata) pružajući usklađene, učinkovite i proporcionalne ciljane informacije različitoj publici, uključujući medije i javnost.

*Izmjena*

1. Korisnici sredstava Unije ***rade transparentno te*** priznaju porijeklo i jamče vidljivost financiranja Unije (posebice pri promicanju djelovanja i njihovih rezultata) pružajući usklađene, učinkovite i proporcionalne ciljane informacije različitoj publici, uključujući medije i javnost ***na lokalnoj razini.***

### *Obrazloženje*

*Rezultati programa moraju biti vidljivi u lokalnim zajednicama kako bi se poboljšala informiranost o doprinosu EU-a dobrobiti europskoga društva.*

## Amandman 68

### Prijedlog uredbe Prilog IV. – stupac 2. – redak 2.

*Tekst koji je predložila Komisija*

1 – Broj MSP-ova koji primaju potporu

2 – Broj društava koja primaju potporu sa zaključenim poslovnim partnerstvima

*Izmjena*

1 – Broj MSP-ova koji primaju potporu ***Programa i Mreže***

2 – Broj društava koja primaju potporu sa zaključenim poslovnim partnerstvima

***2.a – Broj poduzetnika koji se koriste***

*sustavima mentorstva i mobilnosti*

*2.a – Skraćenje postupka i smanjenje troškova za osnivanje MSP-a*

*2.c – Broj osnovanih mreža poduzeća u usporedbi s polaznim vrijednostima*

*2.d – Broj država članica koje koriste test utjecaja zakonodavstva na MSP-ove*

*2.e – Znatan porast broja država članica s jedinstvenim mjestom za pokretanje poduzeća*

*2.f – Povećanje udjela MSP-ova koji izvoze te povećanje udjela MSP-ova koji izvoze u zemlje izvan Unije u usporedbi s polaznim vrijednostima*

*2.g – Znatan porast broja država članica koje provode poduzetnička rješenja namijenjena potencijalnim, mladim i novim poduzetnicima te ženama poduzetnicama, kao i drugim posebnim ciljanim skupinama, u usporedbi s polaznim vrijednostima*

*2.h – Povećanje udjela građana Unije koji žele biti samozaposleni u usporedbi s polaznim vrijednostima*

*2.i – Uspješnost MSP-ova u pogledu održivosti, mjerena među ostalim na temelju povećanja udjela MSP-ova iz Unije koji razvijaju održivo plavo gospodarstvo i zelene proizvode<sup>1a</sup> i usluge te na temelju poboljšanja njihove učinkovitosti resursa (koja može uključivati energiju, materijale ili vodu, reciklažu itd.), u usporedbi s polaznim vrijednostima.*

*\* svi pokazatelji trebaju se usporediti s trenutačnom situacijom u 2018.*

---

<sup>1a</sup> „Zeleni“ proizvodi i usluge jesu proizvodi i usluge čija je prevladavajuća namjena smanjenje rizika za okoliš te minimiziranje onečišćenja i korištenja resursa. Proizvodi s ekološkim značajkama (koji imaju ekološki dizajn, ekološke oznake, koji su organski

*proizvedeni te koji su u velikoj mjeri proizvedeni od recikliranih materijala) također su obuhvaćeni. Izvor: Flash Eurobarometer 342, „MSP-ovi, učinkovito korištenje resursa i zelena tržišta”.*

## POSTUPAK U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

<b>Naslov</b>	Uspostava Programa za jedinstveno tržište, konkurentnost poduzeća, uključujući mala i srednja poduzeća, te europsku statistiku	
<b>Referentni dokumenti</b>	COM(2018)0441 – C8-0254/2018 – 2018/0231(COD)	
<b>Nadležni odbor</b> Datum objave na plenarnoj sjednici	IMCO 14.6.2018	
<b>Odbori koji su dali mišljenje</b> Datum objave na plenarnoj sjednici	ITRE 14.6.2018	
<b>Pridruženi odbori - datum objave na plenarnoj sjednici</b>	5.7.2018	
<b>Izvjestitelj(ica) za mišljenje</b> Datum imenovanja	Patrizia Toia 13.6.2018	
<b>Razmatranje u odboru</b>	9.10.2018	5.11.2018
<b>Datum usvajanja</b>	3.12.2018	
<b>Rezultat konačnog glasovanja</b>	+: -: 0:	39 1 1
<b>Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju</b>	Zigmantas Balčytis, José Blanco López, Jonathan Bullock, Jerzy Buzek, Angelo Ciocca, Jakop Dalunde, Theresa Griffin, Hans-Olaf Henkel, Eva Kaili, Seán Kelly, Peter Kouroumbashev, Zdzisław Krasnodębski, Miapetra Kumpula-Natri, Janusz Lewandowski, Edouard Martin, Tilly Metz, Csaba Molnár, Angelika Niebler, Morten Helveg Petersen, Carolina Punset, Julia Reda, Paul Rübig, Massimiliano Salini, Sven Schulze, Neoklis Sylkiotis, Patrizia Toia, Vladimir Urutchev, Henna Virkkunen, Martina Werner, Lieve Wierinck, Anna Záborská, Flavio Zanonato	
<b>Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju</b>	Pilar Ayuso, Michał Boni, Françoise Grossetête, Werner Langen, Marisa Matias, Luděk Niedermayer, Răzvan Popa, Giancarlo Scottà	
<b>Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju prema čl. 200. st. 2.</b>	Renate Sommer	

**KONAČNO GLASOVANJE POIMENIČNIM GLASOVANJEM U ODBORU KOJI  
DAJE MIŠLJENJE**

<b>39</b>	<b>+</b>
ALDE	Morten Helveg Petersen, Carolina Punset, Lieve Wierinck
ECR	Hans-Olaf Henkel
ENF	Angelo Ciocca, Giancarlo Scottà
GUE/NGL	Marisa Matias, Neoklis Sylikiotis
PPE	Pilar Ayuso, Michał Boni, Jerzy Buzek, Françoise Grossetête, Seán Kelly, Werner Langen, Janusz Lewandowski, Angelika Niebler, Luděk Niedermayer, Paul Rübig, Massimiliano Salini, Sven Schulze, Renate Sommer, Vladimir Urutchev, Hermann Winkler, Anna Záborská
S&D	Zigmantas Balčytis, José Blanco López, Theresa Griffin, Eva Kaili, Peter Kouroumbashev, Miapetra Kumpula-Natri, Edouard Martin, Csaba Molnár, Răzvan Popa, Patrizia Toia, Martina Werner, Flavio Zanonato
VERTS/ALE	Jakop Dalunde, Tilly Metz, Julia Reda

<b>1</b>	<b>-</b>
EFDD	Jonathan Bullock

<b>1</b>	<b>0</b>
ECR	Zdzisław Krasnodębski

Korišteni znakovi:

- + : za
- : protiv
- 0 : suzdržani