



2019/2028(BUD)

26.9.2019

OPINIA

Komisji Przemysłu, Badań Naukowych i Energii

dla Komisji Budżetowej

w sprawie projektu budżetu ogólnego Unii Europejskiej na rok budżetowy
2020
(2019/2028(BUD))

Sprawozdawczyni komisji opiniodawczej: Adina-Ioana Vălean

WSKAZÓWKI

Komisja Przemysłu, Badań Naukowych i Energii zwraca się do Komisji Budżetowej, jako komisji przedmiotowo właściwej, o uwzględnienie w końcowym tekście projektu rezolucji następujących wskazówek:

1. wyraża ubolewanie, że środki budżetowe zaproponowane przez Komisję są o 474,6 mln EUR niższe niż pułap w dziale 1a, choć zainteresowanie odpowiednimi programami jest wyższe niż wynikające z nich możliwości finansowania i programy te mogłyby z łatwością przyjąć dodatkowe fundusze; podkreśla zasadnicze znaczenie programów w dziale 1a dla pobudzenia wzrostu gospodarczego opartego na innowacjach i wniesienia wkładu w dążenie do stworzenia społeczeństwa neutralnego dla klimatu zgodnie z porozumieniem paryskim;
2. podkreśla znaczenie rozwoju przywództwa w dziedzinie innowacji oraz stopniowych i przełomowych badań nad zaawansowanymi technologiami w dążeniu do osiągnięcia celów politycznych Unii, odrzuca w związku z tym cięcia dokonane przez Radę opiewające na całkowitą kwotę 747,4 mln EUR w dziale 1a, w tym obniżenie o 424,9 mln EUR środków na wspólne strategiczne ramy na rzecz badań naukowych i innowacji, w szczególności w odpowiednich liniach budżetowych przeznaczonych na wzmocnienie badań w zakresie przyszłych i powstających technologii, na wzmocnienie europejskiej infrastruktury badawczej, w tym e-infrastruktury i wiodącej pozycji w dziedzinie technologii informacyjno-komunikacyjnych, również z uwzględnieniem 28 mln EUR na komponent ICT instrumentu „Łącząc Europę” i 20 mln EUR na program COSME; cięcia te grożą bowiem podważeniem wysiłków Unii na rzecz zrównoważonego rozwoju gospodarczego i tworzenia miejsc pracy wysokiej jakości, a także osłabieniem unijnych działań zmierzających do osiągnięcia celów zrównoważonego rozwoju ONZ i zbudowania gospodarki neutralnej pod względem emisji gazów cieplarnianych do 2050 r., przy czym należy zadbać o to, by nikt nie pozostał w tyle;
3. uważa, że zwłaszcza w ostatnim roku obowiązywania wieloletnich ram finansowych w dziale 1a potrzebne są wysokie środki budżetowe, aby zagwarantować sprawne przejście do okresu obowiązywania kolejnych wieloletnich ram finansowych, gdyż podczas następnego okresu wszystkie nowe programy będą potrzebować czasu na osiągnięcie pełnego tempa realizacji w celu zapewnienia ich pełnej operacyjności, tak by mogły one nadal przyczyniać się do realizacji priorytetów politycznych Unii;
4. wobec tego apeluje o zagwarantowanie środków na zobowiązania na poziomie równym pułapowi w dziale 1a, a ponadto o wykorzystanie wszystkich możliwych instrumentów elastyczności dostępnych w rozporządzeniu w sprawie wieloletnich ram finansowych, a także specjalnego zapisu w rozporządzeniu finansowym o ponownym wykorzystaniu umorzonych środków z myślą o projektach badawczych, aby w budżecie na 2020 r. znalazły się jak najwyższe środki na zobowiązania;
5. przypomina o znaczeniu badań naukowych i innowacji, jeżeli chodzi o sprostanie wyzwaniom społecznym i przyczynienie się do zrównoważonego wzrostu, a także zwraca uwagę na nadmierną liczbę zgłoszeń do różnych programów, takich jak „Horyzont 2020” i COSME, co skutkuje niższym wskaźnikiem pozytywnego rozpatrzenia wniosków w ramach programu „Horyzont 2020” w porównaniu z

poprzednim okresem wieloletnich ram finansowych i oznacza, że można by sfinansować wiele projektów o wysokiej jakości w dziedzinie badań naukowych i innowacji, jeżeli zostałyby zapewnione wystarczające unijne środki finansowe; podkreśla, że ten problem należy rozwiązać w ramach ambitniejszego budżetu na 2020 r.; należy także poprawić komplementarność z innymi funduszami unijnymi, instrumentami finansowymi, programami krajowymi i inwestycjami prywatnymi; uważa, że unijne finansowanie badań i innowacji powinno w szczególności wspierać obszary, które odczuwają skutki poważnych nieprawidłowości w funkcjonowaniu rynku oraz zaniedbań w zakresie wyzwań społecznych; uważa w związku z powyższym, że umorzone środki powinny zostać ponownie udostępnione zgodnie z art. 15 ust. 3 rozporządzenia finansowego; przypomina o swoim stanowisku, że w następnych wieloletnich ramach finansowych na program „Horyzont Europa” należy przeznaczyć co najmniej 120 mln EUR w cenach z 2018 r.;

- 6 podkreśla, że MŚP są ważną składową unijnej gospodarki, ponieważ zapewniają dużą liczbę miejsc pracy w Unii; dostrzega potrzebę stworzenia warunków sprzyjających działalności gospodarczej MŚP oraz potrzebę wspierania ich klastrów i sieci; w związku z tym z zadowoleniem przyjmuje zwiększenie środków na instrument przeznaczony dla MŚP; z niepokojem zauważa, że Rada dokonała cięć środków przeznaczonych dla MŚP na zwiększenie innowacji, co stanowi sprzeczny sygnał dla unijnych przedsiębiorstw;
7. podkreśla, jak ważne jest osiągnięcie celów jednolitego rynku cyfrowego, aby podnieść stopień cyfryzacji w Unii oraz włączenia cyfrowego w gospodarce unijnej, w sektorze publicznym i wśród obywateli; dlatego też dostrzega znaczenie inicjatyw takich jak WiFi4EU; wyraża ubolewanie z powodu cięć proponowanych przez Radę w związku z tą inicjatywą;
- 8 podkreśla potrzebę zreformowania unijnego sektora mobilności, aby doprowadzić do powstania w Unii zrównoważonego, czystego i konkurencyjnego transportu, przygotować unijny przemysł samochodowy na wyzwania przyszłości oraz zrealizować nasze cele klimatyczne; zwraca zatem uwagę na potrzebę przeznaczenia wystarczających środków finansowych na programy, w ramach który dąży się do realizacji tych celów, takie jak program Horyzont, instrument „Łącząc Europę” – Transport oraz na Wspólne Przedsięwzięcie na rzecz Technologii Ogniw Paliwowych i Technologii Wodorowych (FCH 2); w związku z tym wyraża zaniepokojenie wpływem proponowanych przez Radę cięć na stworzenie unijnego systemu transportowego, który będzie zasobooszczędny, przyjazny dla środowiska, bezpieczny i bezawaryjny;
- 9 wyraża ubolewanie, że budżet zaproponowany przez Komisję po raz kolejny jest o wiele niższy niż środki, o które zwracała się Agencja Unii Europejskiej ds. Współpracy Organów Regulacji Energetyki (ACER), oraz że może to zagrozić funkcjonowaniu tej agencji i osłabić jej zdolność do wykonywania zadań monitorowania i zapewnienia przejrzystości rynku, a tym bardziej dodatkowych zadań przekazanych ACER na mocy przyjętych niedawno przepisów prawnych;
- 10 ponownie podkreśla, że należy zwiększyć inwestycje w badania naukowe i innowacje w celu poprawy dostępu do wiedzy, promowania rozwoju społecznego i poprawy poziomu życia;
- 11 w odniesieniu do wszystkich agencji wchodzących w zakres kompetencji komisji ITRE

(ACER, BEREC, ENISA i GSA) apeluje o taki poziom środków i zasobów kadrowych, o jaki te agencje się zwracały; domaga się zwiększenia zasobów finansowych i kadrowych w związku z rozszerzeniem zakresu zadań odnośnych agencji oraz w ramach przygotowań do wdrożenia nowych przepisów, a także w związku z potrzebą planowania przyszłych ról i obowiązków; zauważa, że przed GSA pojawiają się nowe wyzwania związane z bezpieczeństwem i innymi wrażliwymi obszarami, w przypadku których outsourcing prawdopodobnie zmniejszy poziom bezpieczeństwa i oszczędności oraz doprowadzi do utraty wiedzy specjalistycznej; konieczne jest zatem zatrudnienie i utrzymanie wysoko wyspecjalizowanych ekspertów;

12. przypomina, że we wspólnym oświadczeniu załączonym do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/1953¹ Parlament, Rada i Komisja zobowiązały się zagwarantować finansowanie na rzecz upowszechniania łączności internetowej w społecznościach lokalnych w wysokości 120 mln EUR w okresie trzech lat, aby przedmiotowa inicjatywa odniosła rzeczywisty sukces w skali europejskiej z korzyścią dla społeczności lokalnych i obywateli; podkreśla w związku z powyższym, że w następstwie dwóch zaproszeń do składania wniosków ponad 23 000 gmin z całej Unii zarejestrowało się w portalu WiFi4EU, a 6200 gmin otrzymało już bony w ramach programu WiFi4EU, co obrazuje powodzenie inicjatywy;
13. apeluje o dodatkowe fundusze, aby przyspieszyć rozwój i wdrażanie czystszych technologii, a także o dodatkowe fundusze z przeznaczeniem na ułatwienie sprawiedliwej transformacji regionów górniczych i charakteryzujących się wysoką intensywnością emisji dwutlenku węgla z myślą o wywiązaniu się z zobowiązań podjętych przez Unię na mocy porozumienia paryskiego, w tym również poprzez kontynuację kończących się projektów pilotażowych i działań przygotowawczych oraz wdrażanie nowych; ponownie podkreśla wniosek Parlamentu Europejskiego dotyczący ustanowienia w wieloletnich ramach finansowych na lata 2021–2027 Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji, aby uwzględnić konsekwencje społeczne, społeczno-gospodarcze i środowiskowe dla pracowników i społeczności, które odczuły negatywne skutki związane z odejściem od energetyki opartej na węglu i od niego uzależnionej; podkreśla potrzebę dalszego wspierania regionów górniczych i charakteryzujących się wysoką intensywnością emisji dwutlenku węgla w Unii, aby były one przygotowane do korzystania z nowego funduszu sprawiedliwej transformacji sektora energetycznego;
14. podkreśla, że badania naukowe i innowacje są kluczowymi czynnikami warunkującymi zrównoważony rozwój, i przypomina o podjętym przez Unię i jej państwa członkowskie zobowiązaniu do osiągnięcia celów zrównoważonego rozwoju; z zadowoleniem przyjmuje szacunki Komisji, zgodnie z którymi wydatki na zmianę klimatu osiągną 21% w budżecie na 2020 r., i przypomina, że wysiłki w tym kierunku należy zintensyfikować; ubolewa, że w ramach budżetu proponowanego na program „Horyzont 2020” najprawdopodobniej nie osiągnie się ustalonych celów w zakresie wydatków na działania na rzecz klimatu i zrównoważonego rozwoju, a tym samym nie zrealizuje się założeń na cały okres obowiązujących obecnie wieloletnich ram finansowych; podkreśla swoje stanowisko, zgodnie z którym w związku z

¹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/1953 z 25 października 2017 r. zmieniające rozporządzenia (UE) nr 1316/2013 i (UE) nr 283/2014 w odniesieniu do propagowania łączności internetowej w społecznościach lokalnych (Dz.U. L 286 z 1.11.2017, s. 1).

zobowiązaniem podjętym przez Unię w ramach porozumienia paryskiego należy odpowiednio zwiększyć wydatki związane z klimatem; przypomina w tym kontekście przyjętą zasadę „efektywność energetyczna przede wszystkim” oraz cel, jakim jest dążenie UE do osiągnięcia pozycji lidera w dziedzinie energii ze źródeł odnawialnych;

15. apeluje o dodatkowe środki na rzecz instrumentu „Łącząc Europę”, zwłaszcza na jego komponenty dotyczące zrównoważonej energii i ICT, aby zagwarantować powstanie w pełni funkcjonalnej unii energetycznej, doprowadzić do połączenia odizolowanych rynków, do usunięcia ostatnich wąskich gardeł i utworzenia w UE sieci energetycznej zdolnej stawić czoła wyzwaniom przyszłości;
16. jest głęboko zaniepokojony utrzymującą się niepewnością związaną z wystąpieniem Zjednoczonego Królestwa z Unii Europejskiej; podkreśla, że potrzebne są środki ostrożności w zakresie finansowania, jeżeli Zjednoczone Królestwo nie wniesie pełnego lub częściowego wkładu do budżetu na rok 2020; w związku z powyższym wzywa wszystkie pozostałe państwa członkowskie, aby zwiększyły swój wkład i w pełni zrekompensowały wkład wnoszony dotychczas przez Zjednoczone Królestwo, ponieważ wszystkie programy znajdują się na ostatnim etapie realizacji, a odbiorcy unijnych środków finansowych muszą mieć pewność, że Unia wypełni swoje zobowiązania.
17. podkreśla, że niezdolność Unii do wywiązania się z zobowiązań prawnych i politycznych dotyczących środków na płatności zaszkodziłaby poważnie jej wiarygodności i bardzo negatywnie wpłynęła na przekonanie, że instytucje Unii są zdolne do pełnienia powierzonych im ról; zwraca uwagę, że jeszcze bardziej uwydatnia to fakt, iż Unia zbliża się do końca okresu obowiązywania bieżących wieloletnich ram finansowych oraz że wobec tego należy przyspieszyć wdrażanie programów wieloletnich.

INFORMACJE O PRZYJĘCIU PRZEZ KOMISJĘ OPINIODAWCZĄ

Data przyjęcia	25.9.2019
Wynik głosowania końcowego	+ : 54 - : 6 0 : 6
Posłowie obecni podczas głosowania końcowego	François Alfonsi, Nicola Beer, François-Xavier Bellamy, Michael Bloss, Manuel Bompard, Paolo Borchia, Marc Botenga, Markus Buchheit, Klaus Buchner, Carlo Calenda, Andrea Caroppo, Maria Da Graça Carvalho, Katalin Cseh, Ciarán Cuffe, Josianne Cutajar, Pilar del Castillo Vera, Martina Dlabajová, Christian Ehler, Valter Flego, Niels Fußsang, Jens Geier, Nicolás González Casares, Christophe Grudler, András Gyürk, Henrike Hahn, Robert Hajšel, Ivo Hristov, Ivars Ijabs, Eva Kaili, Seán Kelly, Łukasz Kohut, Andrius Kubilius, Miapetra Kumpula-Natri, Thierry Mariani, Marisa Matias, Eva Maydell, Joëlle Mélin, Iskra Mihaylova, Dan Nica, Ville Niinistö, Mauri Pekkarinen, Markus Pieper, Sara Skyttedal, Maria Spyrali, Jessica Stegrud, John David Edward Tennant, Grzegorz Tobiszowski, Patrizia Toia, Evžen Tošenovský, Isabella Tovaglieri, Adina-Ioana Vălean, Henna Virkkunen, Pernille Weiss, Carlos Zorrinho
Zastępcy obecni podczas głosowania końcowego	Rasmus Andresen, Marco Dreosto, Giorgos Georgiou, Klemen Grošelj, Alicia Homs Ginell, Adam Jarubas, Janusz Lewandowski, Jutta Paulus, Dominique Riquet, Massimiliano Salini, Edina Tóth
Zastępcy (art. 200 ust. 2) obecni podczas głosowania końcowego	Hannes Heide

GŁOSOWANIE KOŃCOWE W FORMIE GŁOSOWANIA IMIENNEGO W KOMISJI OPINIODAWCZEJ

54	+
ECR	Evžen Tošenovský
ID	Thierry Mariani, Joëlle Mélin
PPE	François-Xavier Bellamy, Maria Da Graça Carvalho, Pilar del Castillo Vera, Christian Ehler, András Gyürk, Adam Jarubas, Seán Kelly, Andrius Kubilius, Janusz Lewandowski, Eva Maydell, Markus Pieper, Massimiliano Salini, Sara Skyttedal, Maria Spyraiki, Edina Tóth, Adina-Ioana Vălean, Henna Virkkunen, Pernille Weiss
RENEW	Nicola Beer, Katalin Cseh, Martina Dlabajová, Valter Flego, Klemen Grošelj, Christophe Grudler, Ivars Ijabs, Iskra Mihaylova, Mauri Pekkarinen, Dominique Riquet
S&D	Carlo Calenda, Josianne Cutajar, Niels Fuglsang, Jens Geier, Nicolás González Casares, Robert Hajšel, Hannes Heide, Alicia Homs Giné, Ivo Hristov, Eva Kaili, Łukasz Kohut, Miapetra Kumpula-Natri, Dan Nica, Patrizia Toia, Carlos Zorrinho
VERTS/ALE	François Alfonsi, Rasmus Andresen, Michael Bloss, Klaus Buchner, Ciarán Cuffe, Henrike Hahn, Ville Niinistö, Jutta Paulus

6	-
ECR	Jessica Stegrud
ID	Paolo Borchia, Andrea Caroppo, Marco Dreosto, Isabella Tovaglieri
NI	John David Edward Tennant

6	0
ECR	Grzegorz Tobiszowski
GUE/NGL	Manuel Bompard, Marc Botenga, Giorgos Georgiou, Marisa Matias
ID	Markus Buchheit

Objaśnienie używanych znaków:

+ : za

- : przeciw

0 : wstrzymało się