



2020/0100(COD)

2.10.2020

STANOVISKO

Výboru pro průmysl, výzkum a energetiku

pro Rozpočtový výbor a Hospodářský a měnový výbor

k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o úvěrovém nástroji pro veřejný sektor v rámci mechanismu pro spravedlivou transformaci (COM(2020)0453 – C9-0153/2020 – 2020/0100(COD))

Zpravodajka: Izabela-Helena Kloc

PA_Legam

STRUČNÉ ODŮVODNĚNÍ

Zpravodajka vítá návrh na zřízení úvěrového nástroje pro veřejný sektor uvedený v tomto návrhu. Veřejný sektor má v procesu přechodu na klimaticky neutrální hospodářství Unie zvláštní místo. Je nutné uznat, že jeho složky jako sociální investice, rekultivace půdy a zmírňování energetické chudoby, mají hodnotu, která sahá nad rámec krátkodobých finančních výnosů, a vyžadují odlišné zacházení. Jednou z klíčových úloh veřejného sektoru je zasáhnout, pokud trh selhává.

Zvláštní pozornost je třeba věnovat regionům, které jsou historicky silně závislé na těžbě uhlí. Uhelné regiony mají pevně zakořeněné a vzájemně propojené komunity. Uhlí je významnou hospodářskou hnací silou a zaměstnává přibližně 230 000 lidí v dolech a elektrárnách ve 31 regionech v 11 členských státech EU. Uzavření dolů představuje pro tyto regiony značný tlak na společnost. S ohledem na často používané motto „nikoho neopomenout“ je zpravodajka pevně přesvědčena, že občané žijící v těchto oblastech si zaslouží zvláštní pozornost.

Zpravodajka se domnívá, že úvěrový nástroj pro veřejný sektor by měl být vysoce pružný a měl by umožňovat financování široké škály investic, které reagují na výzvy v sociální oblasti a hospodářské oblasti a na výzvy v oblasti životního prostředí a energetické bezpečnosti. Ustanovení nařízení by měla zohlednit skutečnost, že v transformačním procesu jednotlivých členských států a jejich regionů existují různé výchozí body, a umožnit tak financování nákladově efektivních transformačních technologií.

Zpravodajka navrhla několik klíčových pozměňovacích návrhů, které mají za cíl především objasnit znění ustanovení.

Zprvu byla vyjasněna definice příjemce. Pojem „právní subjekt veřejného sektoru“ se vztahuje jak na subjekt zřízený jako veřejnoprávní subjekt, tak na subjekty zřízené jako soukromoprávní subjekty, které jsou pověřeny vykonáváním veřejné služby. Zdá se, že z oblasti působnosti jsou vyloučeny podniky, které formálně nejsou subjekty veřejného sektoru, nicméně vykonávají důležité veřejné úkoly, jako je nakládání s odpady, recyklace, osvětlení měst atd. Zpravodajka je přesvědčena, že takové vyloučení není opodstatněné a znemožnilo by realizaci řady důležitých projektů ve veřejném zájmu a navrhla příslušnou změnu. Vzhledem k tomu, že ve vnitrostátních právních předpisech neexistuje žádná jednotná definice a chápání pojmu „pověření vykonáváním veřejné služby“, bylo jasné uvedeno, že skutečnost, že se vstupuje do partnerství veřejného a soukromého sektoru s veřejným orgánem, by měla představovat pověření vykonáváním veřejné služby. Tímto způsobem se vyřešila nejednoznačnost, pokud jde o to, zda soukromý subjekt musí vykonávat veřejnou službu obecně, tj. před a mimo rámec partnerství veřejného a soukromého sektoru, nebo zda naopak skutečnost, že se vstupuje do partnerství veřejného a soukromého sektoru s veřejným orgánem, představuje pověření vykonáváním veřejné služby.

Zadruhé zpravodajka zdůraznila potřebu široké škály investic, na které se má nástroj vztahovat. Je třeba se zabývat širšími potřebami v oblasti rozvoje, které vyplývají z procesu transformace a jsou podrobně popsány v územních plánech spravedlivé transformace. S cílem podpořit nové hospodářské činnosti, které by nahradili činnosti, jež se postupně ukončují v důsledku ambiciózních politik EU v oblasti klimatu, a posílit hospodářskou diverzifikaci dotčených území, měl by se tento nástroj oproti prvnímu pilíři vztahovat na širší škálu investic. Širší škála způsobilých investic by měla odrážet zvláštnosti potřeb dotčených

regionů vyjádřené v jejich územních plánech spravedlivé transformace, např. v oblasti dopravy, nakládání s odpady, veřejného osvětlení, dálkového vytápění, distribuce a přenosu energie. To by mělo zahrnovat investice do zemního plynu jako suroviny umožňující přechod na obnovitelné zdroje energie a účinný a cenově dostupný způsob změny paliva od zdrojů s vyššími emisemi, který poskytuje nízkoemisní řešení pro jednotlivé ekonomiky a zajistí, aby náklady na transformaci byly kontrolovatelné.

Zatřetí se zpravodajka domnívá, že třetí strany by neměly rozhodovat o směrech politik EU, na nichž se dohodnou všechny členské státy, a proto by ustanovení tohoto nařízení měla mít přednost před úvěrovými politikami partnerů v oblasti financování, včetně EIB. S ohledem na různou povahu úvěrových politik finančních institucí, jež často vylučují určité konkrétní druhy investic, je proto důležité zajistit, aby tento nástroj měl uzavřeny administrativní dohody s různými finančními partnery, včetně národních bank, aby byla financována široká řada nezbytných veřejných investic v daném odvětví plánovaných v územních plánech spravedlivé transformace členskými státy. Otevřený katalog finančních partnerů umožní širší spektrum využívání tohoto nástroje v členských státech a bude v souladu s dosavadní politikou Evropské komise, což otevírá možnost zapojit národní rozvojové banky do provádění finančních nástrojů řízených přímo Evropskou komisí.

Začtvrté zpravodajka zastává názor, že projekty příjemců by měly být způsobilé k získání podpory v rámci jiných programů Unie. Odstranění této možnosti by mohlo vést k nedostatečné očekávané absorpci v méně rozvinutých regionech kvůli obtížím se spolufinancováním.

POZMĚŇOVACÍ NÁVRHY

Výbor pro průmysl, výzkum a energetiku vyzývá Rozpočtový výbor a Hospodářský a měnový výbor jako příslušné výbory, aby zohlednily tyto pozměňovací návrhy:

Pozměňovací návrh 1

Návrh nařízení Bod odůvodnění 1

Znění navržené Komisí

(1) Komise přijala dne 11. prosince 2019 sdělení Zelená dohoda pro Evropu⁹, které představilo plán na vytvoření nové politiky růstu pro Evropu a vytyčilo ambiciózní cíle v boji proti změně klimatu a pro ochranu životního prostředí. V Zelené dohodě pro Evropu bylo v souladu s cílem dosáhnout do roku 2050 účinným a **spravedlivým** způsobem klimatické neutrality v **Unii** oznámeno vytvoření mechanismu pro spravedlivou transformaci, který má poskytnout prostředky k řešení problému **změny**

Pozměňovací návrh

(1) Komise přijala dne 11. prosince 2019 sdělení Zelená dohoda pro Evropu⁹, které představilo plán na vytvoření nové politiky růstu pro Evropu a vytyčilo ambiciózní cíle v boji proti změně klimatu a pro ochranu životního prostředí. V Zelené dohodě pro Evropu bylo v souladu s cílem dosáhnout do roku **2030 cílů Unie v oblasti klimatu a energetiky a do roku 2050 účinným, spravedlivým a solidárním** způsobem klimatické neutrality, **se zohledněním globálního rámce vytvořeného Pařížskou dohodou,**

klímatu, při **kterém** nebude nikdo opomenut. Nejzranitelnějšími regiony a občany jsou ti, kdo jsou nejvíce ohroženi škodlivými dopady změny klimatu a zhoršováním životního prostředí. Zvládnutí transformace zároveň vyžaduje významné strukturální změny.

⁹ COM(2019) 640 final.

Pozměňovací návrh 2

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 1 a (nový)

Znění navržené Komisí

oznámeno vytvoření mechanismu pro spravedlivou transformaci, který má poskytnout prostředky k řešení problému **transformace**, při **které** nebude nikdo opomenut. Nejzranitelnějšími regiony a občany jsou ti, kdo jsou nejvíce ohroženi škodlivými dopady změny klimatu a zhoršováním životního prostředí. Zvládnutí transformace zároveň vyžaduje významné strukturální změny.

⁹ COM(2019) 640 final.

Pozměňovací návrh

(1a) Dosažení cílů Unie v oblasti klimatu vyžaduje řešit problém různé rychlosti transformace při realizaci klimatických opatření v Unii, ale rovněž riziko rostoucích sociálně-ekonomických nerovností mezi regiony a sociální odpor různých negativně postížených sociálních skupin. Je proto zásadně důležité soustředit úsilí na hospodářskou transformaci a revitalizaci dotčených území (např. regionů s těžbou uhlí) spíše než počítat s mobilitou pracovníků a riskovat odliv obyvatelstva a stagnaci celých regionů. Pro zachování soudržnosti mezi cíli transformace a prioritami a cíli Unie, jako je posílení pracovních míst, snížení chudoby a nerovnosti, je třeba poskytnout účinnou podporu pro diverzifikaci místních ekonomik prostřednictvím zdravého investování a pro vytvoření udržitelné zaměstnanosti k zajištění toho, aby zaměstnanci v odvětvích postížených transformací mohli být opětovně absorbováni místním trhem práce.

Pozměňovací návrh 3

Návrh nařízení Bod odůvodnění 2

Znění navržené Komisí

(2) Komise přijala dne 14. ledna 2020 sdělení o investičním plánu Zelené dohody pro Evropu, kterým se zřizuje mechanismus pro spravedlivou transformaci, jenž se zaměřuje na regiony a odvětví, které jsou transformací nejvíce postiženy z důvodu závislosti na fosilních palivech, včetně uhlí, rašeliny a ropné břidlice, nebo na průmyslových procesech s vysokými emisemi skleníkových plynů, a které nemají dostatečnou kapacitu k financování potřebných investic. Mechanismus pro spravedlivou transformaci sestává ze tří pilířů: Fondu pro spravedlivou transformaci prováděného v rámci sdíleného řízení, ze zvláštního režimu pro spravedlivou transformaci v rámci Programu InvestEU a z úvěrového nástroje pro veřejný sektor s cílem mobilizovat pro dotčené regiony dodatečné investice.

¹⁰ COM(2020) 21 final.

Pozměňovací návrh 4

Návrh nařízení Bod odůvodnění 3 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(2) Komise přijala dne 14. ledna 2020 sdělení o investičním plánu Zelené dohody pro Evropu, kterým se zřizuje mechanismus pro spravedlivou transformaci, jenž se zaměřuje na regiony, **komunity** a odvětví, které jsou transformací nejvíce postiženy z důvodu závislosti na fosilních palivech, včetně uhlí, rašeliny a ropné břidlice, nebo na průmyslových procesech s vysokými emisemi skleníkových plynů **i na strukturu zaměstnanosti v těchto odvětvích**, a které nemají dostatečnou kapacitu k financování potřebných investic. Mechanismus pro spravedlivou transformaci sestává ze tří pilířů: Fondu pro spravedlivou transformaci prováděného v rámci sdíleného řízení, ze zvláštního režimu pro spravedlivou transformaci v rámci Programu InvestEU a z úvěrového nástroje pro veřejný sektor s cílem mobilizovat pro dotčené regiony dodatečné investice.

¹⁰ COM(2020) 21 final.

(3a) V procesu řízení transformace na klimaticky neutrální ekonomiku v Unii má zvláštní místo veřejný sektor. Je nezbytné uznat, že složky klimaticky neutrálního hospodářství, jako jsou obnovitelné zdroje a širší vývoj v oblasti nízkouhlíkového hospodářství, inovace napříč odvětvími a sociální investice, mají

hodnotu přesahující krátkodobou finanční návratnost a vyžadují zvláštní přístup. Jednou z klíčových rolí veřejného sektoru je zasahovat tam, kde selhává trh.

Pozměňovací návrh 5

Návrh nařízení Bod odůvodnění 4

Znění navržené Komisí

(4) Měl by být stanoven úvěrový nástroj pro veřejný sektor (dále jen „nástroj“). Nástroj představuje třetí pilíř mechanismu pro spravedlivou transformaci a podporuje investice subjektů veřejného sektoru. Tyto investice by měly odpovídat rozvojovým potřebám vyplývajícím z problémů spojených s transformací popsaným v územních plánech spravedlivé transformace *přijatých* Komisí. Plánované činnosti v oblasti podpory by měly být v souladu s činnostmi podporovanými v rámci dalších dvou pilířů mechanismu pro spravedlivou transformaci a měly by je doplňovat.

Pozměňovací návrh

(4) Měl by být stanoven úvěrový nástroj pro veřejný sektor (dále jen „nástroj“). Nástroj představuje třetí pilíř mechanismu pro spravedlivou transformaci a podporuje investice subjektů veřejného sektoru. Tyto investice by měly odpovídat rozvojovým potřebám vyplývajícím z problémů spojených s transformací popsaným v územních plánech spravedlivé transformace *schválených* Komisí. Plánované činnosti v oblasti podpory by měly být v souladu s činnostmi podporovanými v rámci dalších dvou pilířů mechanismu pro spravedlivou transformaci a měly by je doplňovat.

Pozměňovací návrh 6

Návrh nařízení Bod odůvodnění 5

Znění navržené Komisí

(5) S cílem posílit hospodářskou diverzifikaci území zasažených transformací by se nástroj měl vztahovat na *širokou* škálu investic pod podmínkou, že tyto investice přispívají ke splnění *rozvojových* potřeb při přechodu na klimaticky neutrální ekonomiku popsaných v územních plánech spravedlivé transformace. Podporované investice se mohou vztahovat na energetickou a dopravní infrastrukturu, *sítě* dálkového vytápění, zelenou mobilitu, inteligentní

Pozměňovací návrh

(5) S cílem posílit hospodářskou diverzifikaci území zasažených transformací by se nástroj měl vztahovat na *širší* škálu investic *ve srovnání s prvním pilířem* pod podmínkou, že tyto investice přispívají ke splnění *sociálních, ekonomických, pracovních* potřeb *a potřeb z hlediska energetické bezpečnosti nebo rozvoje životního prostředí* při přechodu *k cílům Unie v oblasti klimatu a energetiky do roku 2030* a na klimaticky neutrální ekonomiku *do roku 2050* popsaných v

nakládání s odpady, opatření v oblasti čisté energie a energetické účinnosti, včetně renovací a přestaveb budov, podporu přechodu na oběhové hospodářství, **rekultivaci a dekontaminaci půdy** a rovněž prohlubování dovedností, změnu kvalifikace, odbornou přípravu a sociální infrastrukturu, včetně sociálního bydlení. Rozvoj infrastruktury může rovněž zahrnovat řešení vedoucí k její větší odolnosti vůči katastrofám. Zejména na územích s významnými transformačními potřebami by měl být upřednostňován komplexní investiční přístup. Mohly by být podporovány rovněž investice do jiných odvětví, jestliže jsou v souladu s přijatými územními plány spravedlivé transformace. Podporou investic, které negenerují dostatečné příjmy, se nástroj zaměřuje na poskytování dodatečných zdrojů subjektům veřejného sektoru potřebných k řešení sociálních, ekonomických a environmentálních problémů vyplývajících z adaptace na přechod na klimatickou neutralitu. S cílem pomoci určit investice s vysokým pozitivním dopadem na životní prostředí způsobilé v rámci nástroje může být použita taxonomie EU pro environmentálně udržitelné ekonomické činnosti.

územních plánech spravedlivé transformace. **Cílem této transformace je oddělit se od spotřeby zdrojů a eliminovat čisté emise skleníkových plynů a další nepříznivé dopady na lidské zdraví a životní prostředí, které souvisejí mimo jiné se zhoršováním stavu biologické rozmanitosti a ekosystémů, nadměrnou spotřebou zdrojů nebo chemickým znečištěním. Mechanismy podpory by se měly vyvarovat dalšího prohlubování hospodářských rozdílů mezi regiony EU a měly by se místo toho zaměřovat na posilování sociální soudržnosti mezi všemi občany Unie.** Podporované investice se mohou vztahovat na energetickou a dopravní infrastrukturu, **systemy** dálkového vytápění, zelenou **a udržitelnou** mobilitu, inteligentní nakládání s odpady, opatření v oblasti čisté **a nízkouhlíkové** energie a energetické účinnosti, včetně renovací a přestaveb budov, **investice do výzkumu a inovací**, podporu přechodu na oběhové hospodářství, **infrastrukturu městského prostředí, ochranu kulturního a historického dědictví**, a rovněž prohlubování dovedností, změnu kvalifikace, odbornou přípravu a sociální infrastrukturu, včetně sociálního bydlení. Rozvoj infrastruktury může rovněž zahrnovat řešení vedoucí k její větší odolnosti vůči katastrofám. **Investice mohou rovněž zahrnovat rekultivaci a dekontaminaci půdy, pokud nespadají do rozsahu odpovědnosti za škody na životním prostředí v souladu se zásadou „znečišťovatel platí“ uvedenou v článku 191 SFEU.** Zejména na územích s významnými transformačními potřebami by měl být upřednostňován komplexní investiční přístup. Mohly by být podporovány rovněž investice do jiných odvětví, jestliže jsou v souladu s přijatými územními plány spravedlivé transformace. Podporou investic, které negenerují dostatečné příjmy, se nástroj zaměřuje na poskytování dodatečných zdrojů subjektům veřejného sektoru potřebných k řešení sociálních, ekonomických a

environmentálních problémů **a problémů s energetickou bezpečností** vyplývajících z adaptace na přechod na klimatickou neutralitu **a k zajištění dlouhodobých pracovních míst pro pracovníky, které postihla hospodářská restrukturalizace.** S cílem pomoci určit investice s vysokým pozitivním dopadem na životní prostředí způsobilé v rámci nástroje může být použita taxonomie EU pro environmentálně udržitelné ekonomické činnosti.

Pozměňovací návrh 7

Návrh nařízení Bod odůvodnění 5 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(5a) Projekty spojené se zemním plynem by měly být způsobilé pro získání podpory za předpokladu, že jsou takové investice využívány jako překlenovací technologie nahrazující uhlí, lignit, rašelinu či ropnou břidlici nebo do doby, než budou plně zavedeny technologie s nulovými emisemi a inovativní technologie v míře, jež postačuje k zajištění nepřetržitých dodávek energie a jejího zabezpečení i cenové dostupnosti, a že se prokáže, že přináší podstatné snížení emisí skleníkových plynů a umožňují další využívání obnovitelného plynu. Takové investice by měly být nezbytné pro zavedení územních plánů spravedlivé transformace v souladu s článkem 7 nařízení o FST a prokážou konzistentnost s cíli Unie na dosažení klimatické neutrality do roku 2050.

Pozměňovací návrh 8

Návrh nařízení Bod odůvodnění 5 b (nový)

(5b) *Aby se zabránilo uvízlým aktivům a zajistilo se, že veřejné financování bude využíváno co nejefektivněji z hlediska nákladů, měly by mít podporované projekty dlouhodobý ekologický a udržitelný účinek a měly by přispívat k dosažení klimatické neutrality do roku 2050.*

Pozměňovací návrh 9

Návrh nařízení Bod odůvodnění 5 c (nový)

(5c) *Transformace na klimatickou neutralitu rovněž představuje nové hospodářské příležitosti. Transformace na ekonomiku založenou na obnovitelných zdrojích energie má značný potenciál pro tvorbu pracovních míst, který, bude-li řádně využit, může v konečném důsledku vést k vyšší míře zaměstnanosti na územích, která jsou v současné době závislá na fosilních palivech. Přechod k energii z obnovitelných zdrojů může místním komunitám umožnit stát se aktivními účastníky transformace energetiky a převzít za tuto transformaci odpovědnost a přejít od jednodvřetvého k víceodvřetvému modelu. Zejména přeměna bývalých důlních areálů za účelem výroby a skladování energie z obnovitelných zdrojů a výstavba infrastruktury pro energii z obnovitelných zdrojů v těchto lokalitách nebo sousedních oblastech mohou poskytnout zelená pracovní místa příslušným komunitám. Tato přeměna navíc může přispět k energetické bezpečnosti a odolnosti, a to na základě modelu decentralizovaného energetického systému.*

Pozměňovací návrh 10

Návrh nařízení Bod odůvodnění 5 d (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(5d) Podporované investice zahrnující zejména energetickou účinnost, nakládání s odpady v souladu s hierarchií odpadů a nakládání s odpadními vodami by mohly být úspěšně zavedeny prostřednictvím partnerství veřejného a soukromého sektoru. Proto by měl nástroj zahrnovat partnerství veřejného a soukromého sektoru. Soukromý subjekt, ať již ze soukromého sektoru či nikoli, jenž vstoupil do dlouhodobého partnerství veřejného a soukromého sektoru s veřejným subjektem, s cílem provádět projekt splňující kritéria stanovená v tomto nařízení, by měl být způsobilým příjemcem podle tohoto nástroje. Skutečnost, že vstupuje do partnerství veřejného a soukromého sektoru s veřejným subjektem, by měla představovat výkon veřejné služby.

Pozměňovací návrh 11

Návrh nařízení Bod odůvodnění 14

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(14) V pracovním programu a ve výzvě k podávání návrhů by měly být stanoveny zvláštní podmínky způsobilosti a kritéria pro udělení grantu. Tyto podmínky způsobilosti a kritéria pro udělení grantu by měly zohledňovat **relevanci** projektu **v souvislosti s rozvojovými potřebami popsány**mi v územních plánech spravedlivé transformace, celkový cíl podpory regionální a územní konvergence

(14) V **případě, kdy poptávka překračuje zdroje financování přidělované na vnitrostátní úrovni**, by v pracovním programu a ve výzvě k podávání návrhů by měly být stanoveny zvláštní podmínky způsobilosti a kritéria pro udělení grantu. Tyto podmínky způsobilosti a kritéria pro udělení grantu by měly zohledňovat **schopnost** projektu **plnit cíle a rozvojové potřeby** popsané v územních plánech

a význam grantové složky pro životaschopnost projektu. Podpora Unie stanovená tímto nařízením by tedy měla být zpřístupněna pouze členským státům s alespoň jedním přijatým územním plánem spravedlivé transformace. Pracovní program a výzvy k podávání návrhů rovněž zohlední územní plány spravedlivé transformace předložené členskými státy, aby byla zajištěna soudržnost a soulad mezi jednotlivými pilíři mechanismu.

spravedlivé transformace, celkový cíl podpory regionální a územní konvergence *i celkový dopad na regionální trh práce* a význam grantové složky pro životaschopnost projektu. Podpora Unie stanovená tímto nařízením by tedy měla být zpřístupněna pouze členským státům s alespoň jedním přijatým územním plánem spravedlivé transformace. Pracovní program a výzvy k podávání návrhů rovněž zohlední územní plány spravedlivé transformace předložené členskými státy, aby byla zajištěna soudržnost a soulad mezi jednotlivými pilíři mechanismu.

Pozměňovací návrh 12

Návrh nařízení Bod odůvodnění 16 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(16a) S ohledem na relativně nízkou míru složky subvencí by řada projektů mohla mít nedostatečný přísun vlastních příjmů, než aby mohla být podporována pouze z tohoto nástroje. To by mohlo vést k nedostatečné očekávané absorpci v méně rozvinutých regionech, kde by veřejný sektor s nízkými příjmy mohl mít problémy se spolufinancováním. Proto by mohly způsobit projekty kombinovat podporu z dalších programů Unie.

Pozměňovací návrh 13

Návrh nařízení Bod odůvodnění 22

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(22) Cíle tohoto nařízení, a sice podpořit veřejné investice na územích, která jsou přechodem na klimatickou neutralitu nejvíce postižena, řešením odpovídajících rozvojových potřeb, nemůže být uspokojivě dosaženo na úrovni členských

(22) Cíle tohoto nařízení, a sice podpořit veřejné investice na územích, která jsou přechodem na klimatickou neutralitu nejvíce postižena, řešením odpovídajících rozvojových potřeb, nemůže být uspokojivě dosaženo na úrovni členských

států. Je to hlavně z toho důvodu, že podpora investic, které negenerují dostatečné toky vlastních příjmů a **jsou přínosné pro území, která jsou přechodem na klimatickou neutralitu nejvíce postižena**, je pro veřejné subjekty bez grantové podpory **EU** problematická, a dále z toho důvodu, že je zapotřebí soudržného prováděcího rámce v rámci přímého řízení. Jelikož uvedených cílů může být lépe dosaženo na úrovni Unie, může Unie přijmout opatření v souladu se zásadou subsidiarity stanovenou v článku 5 SEU. V souladu se zásadou proporcionality stanovenou v uvedeném článku nepřekračuje toto nařízení rámec toho, co je nezbytné pro dosažení uvedeného cíle,

států. Je to hlavně z toho důvodu, že podpora investic, které **jsou přínosné pro území, jež jsou klimatickou a energetickou transformací nejvíce negativně postižena**, avšak negenerují dostatečné toky vlastních příjmů a **nebyly by financovány předkladatelem projektu ve stejném časovém rámci nebo ve stejném rozsahu**, je pro veřejné subjekty bez **prvku** grantové podpory z **rozpočtu Unie** problematická, a dále z toho důvodu, že je zapotřebí soudržného prováděcího rámce v rámci přímého řízení. Jelikož uvedených cílů může být lépe dosaženo na úrovni Unie, může Unie přijmout opatření v souladu se zásadou subsidiarity stanovenou v článku 5 SEU. V souladu se zásadou proporcionality stanovenou v uvedeném článku nepřekračuje toto nařízení rámec toho, co je nezbytné pro dosažení uvedeného cíle,

Pozměňovací návrh 14

Návrh nařízení Čl. 1 – odst. 2

Znění navržené Komisí

Nástroj poskytuje podporu ve prospěch území Unie, která se potýkají se závažnými sociálními, environmentálními a ekonomickými problémy vznikajícími v souvislosti s procesem přechodu na klimaticky neutrální ekonomiku **Unie** do roku 2050.

Pozměňovací návrh 15

Návrh nařízení Čl. 2 – odst. 1 – bod 2

Znění navržené Komisí

2. „příjemcem“ právní subjekt

Pozměňovací návrh

Nástroj poskytuje podporu ve prospěch území Unie, která se potýkají se závažnými sociálními, environmentálními a ekonomickými problémy **a problémy s energetickou bezpečností** vznikajícími v souvislosti s procesem přechodu **k cílům Unie v oblasti klimatu a energetiky do roku 2030 a** na klimaticky neutrální ekonomiku do roku 2050.

2. „příjemcem“ právní subjekt

veřejného sektoru usazený v členském státě jako veřejnoprávní subjekt nebo jako soukromoprávní subjekt, **kteřý byl pověřen** výkonem veřejné služby, s nímž byla v rámci nástroje podepsána grantová dohoda;

usazený v členském státě jako veřejnoprávní subjekt nebo jako soukromoprávní subjekt **pověřený prováděním partnerství veřejného a soukromého sektoru nebo jiným** výkonem veřejné služby, s nímž byla v rámci nástroje podepsána grantová dohoda;

Pozměňovací návrh 16

Návrh nařízení

Čl. 2 – odst. 1 – bod 3

Znění navržené Komisí

3. „finančními partnery“ EIB, další mezinárodní finanční instituce, národní podpůrné banky a finanční instituce, s nimiž Komise podepisuje správní dohodu o spolupráci v rámci nástroje;

Pozměňovací návrh

3. „finančními partnery“ EIB, další mezinárodní finanční instituce, národní **a regionální** podpůrné banky a finanční instituce, s nimiž Komise podepisuje správní dohodu o spolupráci v rámci nástroje;

Pozměňovací návrh 17

Návrh nařízení

Čl. 2 – odst. 1 – bod 6 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

6a. „adicionalitou“ podpora projektů, které negenerují dostatečný tok vlastních příjmů a bez grantové podpory z rozpočtu Unie by nebyly financované a které přispívají k dosažení obecných cílů stanovených v článku 3.

Pozměňovací návrh 18

Návrh nařízení

Čl. 3 – odst. 1

Znění navržené Komisí

1. Obecným cílem nástroje je řešit závažné socioekonomické problémy, které

Pozměňovací návrh

1. Obecným cílem nástroje je řešit závažné socioekonomické problémy **i**

vznikají v souvislosti s procesem přechodu na klimaticky neutrální ekonomiku, ve prospěch území Unie určených v územních plánech spravedlivé transformace vypracovaných členskými státy v souladu s článkem 7 nařízení [nařízení o FST].

příležitosti, které vznikají v souvislosti s procesem přechodu **k cíli Unie do roku 2030 v oblasti klimatu a energetiky** a na klimaticky neutrální ekonomiku **do roku 2050, v souladu s cíli Pařížské dohody a v reakci na potřebu větší konkurenceschopnosti**, ve prospěch území Unie určených v územních plánech spravedlivé transformace vypracovaných členskými státy v souladu s článkem 7 nařízení [nařízení o FST].

Pozměňovací návrh 19

Návrh nařízení Čl. 3 – odst. 2

Znění navržené Komisí

2. Specifickým cílem nástroje je zvýšit investice veřejného sektoru, které **se** zaměřují na rozvojové potřeby regionů určených v územních plánech spravedlivé transformace, a sice usnadněním financování projektů, které negenerují dostatečný tok vlastních příjmů a které by bez grantové podpory z rozpočtu Unie nebyly financovány.

Pozměňovací návrh

2. Specifickým cílem nástroje je zvýšit investice veřejného sektoru, které **podporují opatření a řešení pro spravedlivou, účinnou a cenově dostupnou energetickou transformaci** a zaměřují **se** na rozvojové potřeby regionů určených v územních plánech spravedlivé transformace, a sice usnadněním financování projektů, **jež jsou v souladu s klimatickými cíli Unie, poskytují dlouhodobou zaměstnanost, ale** které negenerují dostatečný tok vlastních příjmů a které by bez grantové podpory z rozpočtu Unie nebyly financovány.

Pozměňovací návrh 20

Návrh nařízení Čl. 3 – odst. 3

Znění navržené Komisí

3. Při naplňování specifického cíle uvedeného v odstavci 2 je cílem tohoto nařízení rovněž poskytovat poradenskou podporu při přípravě, rozvoji a provádění **způsobilých** projektů, kdykoli je to třeba.

Pozměňovací návrh

3. Při naplňování specifického cíle uvedeného v odstavci 2 je cílem tohoto nařízení rovněž poskytovat poradenskou podporu při **posuzování způsobilosti**, přípravě, rozvoji a provádění projektů,

Tato poradenská podpora je poskytována v souladu s pravidly a metodami provádění pro Poradenské centrum InvestEU zřízené článkem [20] nařízení [nařízení o InvestEU].

kdykoli je to třeba. Tato poradenská podpora je poskytována v souladu s pravidly a metodami provádění pro Poradenské centrum InvestEU zřízené článkem [20] nařízení [nařízení o InvestEU].

Pozměňovací návrh 21

Návrh nařízení

Čl. 8 – odst. 1 – písm. a

Znění navržené Komisí

a) projekty dosahují měřitelného dopadu při řešení závažných sociálních, ekonomických nebo environmentálních problémů vznikajících v souvislosti s procesem přechodu na klimaticky neutrální ekonomiku a jsou přínosem pro území určená v územním plánu spravedlivé transformace, i když se nekonají na těchto územích;

Pozměňovací návrh

a) projekty dosahují měřitelného dopadu při řešení závažných sociálních, ekonomických, **s prací spojených** nebo environmentálních problémů **nebo problémů v oblasti energetické bezpečnosti** vznikajících v souvislosti s procesem přechodu **k cílům Unie v oblasti klimatu a energetiky do roku 2030 a na klimaticky neutrální ekonomiku v Unii do roku 2050** a jsou přínosem pro území určená v územním plánu spravedlivé transformace, i když se nekonají na těchto územích;

Pozměňovací návrh 22

Návrh nařízení

Čl. 8 – odst. 1 – písm. b

Znění navržené Komisí

b) **projekty nedostávají podporu v rámci jiných programů Unie;**

Pozměňovací návrh

vypouští se

Pozměňovací návrh 23

Návrh nařízení

Čl. 8 – odst. 1 a (nový)

Projekty zahrnující zemní plyn se považují za způsobilé, jsou-li takové investice nezbytné pro provedení územních plánů spravedlivé transformace zřízených v souladu s článkem 7 (FST) a za následujících řádně odůvodněných okolností:

a) investice probíhají na územích, která čelí zvláště závažným problémům v oblasti transformace energetiky kvůli své velké závislosti na pevných fosilních palivech, jako jsou regiony s velkým podílem soustav dálkového vytápění na pevná fosilní paliva;

b) tyto investice přispívají k environmentálním cílům Unie v oblasti zmírňování změny klimatu a přizpůsobování se této změně prostřednictvím rychlejšího vyřazování černého a hnědého uhlí, rašeliny nebo ropné břidlice;

c) investice jsou v souladu s energetickými a klimatickými cíli a právními předpisy Unie a s vnitrostátními plány v oblasti energetiky a klimatu a mají přechodný charakter;

d) bylo provedeno předchozí posouzení zaměřené na používání energie výhradně z obnovitelných zdrojů;

e) nahrazení energetické infrastruktury spojené s vysokými emisemi uhlíku a založené na pevných fosilních palivech vede ke značnému snížení emisí skleníkových plynů a zmírnění znečištění ovzduší a zvyšuje energetickou účinnost;

f) podporované činnosti přispívají ke zmírňování energetické chudoby;

g) podporované činnosti nenarušují rozvoj obnovitelných zdrojů energie na dotčených územích a jsou v souladu a součinnosti s budoucím využíváním těchto zdrojů.

Pozměňovací návrh 24

Návrh nařízení Čl. 9 – odst. 1

Znění navržené Komisí

Bez ohledu na kritéria stanovená v článku 197 finančního nařízení jsou k podání žádosti coby potenciální příjemci podle tohoto nařízení způsobilé pouze právní subjekty **veřejného sektoru** usazené v členském státě jako veřejnoprávní subjekt nebo jako soukromoprávní subjekt, který byl pověřen výkonem veřejné služby.

Pozměňovací návrh

Bez ohledu na kritéria stanovená v článku 197 finančního nařízení jsou k podání žádosti coby potenciální příjemci podle tohoto nařízení způsobilé pouze právní subjekty usazené v členském státě jako veřejnoprávní subjekt nebo jako soukromoprávní subjekt, který byl pověřen **uskutečňováním partnerství veřejného a soukromého sektoru nebo jiným** výkonem veřejné služby.

Pozměňovací návrh 25

Návrh nařízení Čl. 10 – odst. 2

Znění navržené Komisí

2. Částka grantu nepřesáhne 15 % částky úvěru poskytnutého finančním partnerem v rámci tohoto nástroje. U projektů konajících se na územích v regionech úrovně NUTS 2, jejichž HDP na obyvatele nepřesahuje 75 % průměru HDP EU-27, jak je uvedeno v čl. [102 odst. 2] nařízení [nové nařízení o společných ustanoveních], nepřesáhne částka grantu **20 %** částky úvěru poskytnutého finančním partnerem.

Pozměňovací návrh

2. Částka grantu nepřesáhne 15 % částky úvěru poskytnutého finančním partnerem v rámci tohoto nástroje. U projektů konajících se na územích v regionech úrovně NUTS 2, jejichž HDP na obyvatele nepřesahuje 75 % průměru HDP EU-27, jak je uvedeno v čl. [102 odst. 2] nařízení [nové nařízení o společných ustanoveních], nepřesáhne částka grantu **25 % částky** úvěru poskytnutého finančním partnerem. ***U projektů na územích v regionech úrovně NUTS 2, jejichž HDP na obyvatele je mezi 75 a 100 % průměru HDP EU-27, jak je uvedeno v čl. [102 odst. 2] nařízení [nové nařízení o společných ustanoveních], jež byly v programovém období 2014–2020 klasifikovány jako málo rozvinuté regiony, nepřesáhne částka grantu 25 % částky úvěru poskytnutého finančním partnerem.***

Pozměňovací návrh 26

Návrh nařízení Čl. 11 – odst. 1

Znění navržené Komisí

1. Kromě důvodů uvedených v čl. 131 odst. 4 finančního nařízení a po konzultaci s finančním partnerem může být částka grantu snížena nebo může být grantová dohoda ukončena, jestliže do **dvou** let ode dne podpisu grantové dohody nebyla podepsána z ekonomického hlediska nejvýznamnější veřejná zakázka na dodávky, stavební práce nebo služby, v případech, kdy je uzavření takové zakázky předpokládáno v grantové dohodě.

Pozměňovací návrh

1. Kromě důvodů uvedených v čl. 131 odst. 4 finančního nařízení a po konzultaci s finančním partnerem může být částka grantu snížena nebo může být grantová dohoda ukončena, jestliže do **tří** let ode dne podpisu grantové dohody nebyla podepsána z ekonomického hlediska nejvýznamnější veřejná zakázka na dodávky, stavební práce nebo služby, v případech, kdy je uzavření takové zakázky předpokládáno v grantové dohodě.

Pozměňovací návrh 27

Návrh nařízení Článek 13 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

Článek 13a

Výběr jiných finančních partnerů než EIB Komise stanoví podmínky a postupy pro výběr finančních partnerů jiných než EIB. Tyto prováděcí akty se přijímají postupem podle článku 5 nařízení (EU) č. 182/2011.

Způsobilými k provádění nástroje mohou být i jiní finanční partneři než EIB, kteří úspěšně prošli postupem posuzování pilířů stanoveným v článku 154 finančního nařízení.

Podmínky způsobilosti pro výběr jiných finančních partnerů než EIB odrážejí cíle nástroje. Při výběru finančních partnerů zohlední Komise zejména schopnost finančních partnerů:

- a) *maximalizovat přínos úvěrové složky Unie prostřednictvím vlastních zdrojů;*
 - b) *zajistit přiměřenou zeměpisnou diverzifikaci nástroje a umožnit financování menších projektů;*
 - c) *zajistit transparentnost a přístup veřejnosti k informacím týkajícím se každého projektu;*
 - d) *zajistit, aby projekty vybrané pro podporu z tohoto nástroje odpovídaly cílům nástroje a cílům Unie do roku 2030 v oblasti klimatu a energetiky a cílům dosáhnout klimaticky neutrálního hospodářství do roku 2050;*
 - e) *začlenit analýzu environmentálních, klimatických, sociálních a správních faktorů do výběru a hodnocení projektů.*
- Komise výsledky výběru zveřejní.*

Pozměňovací návrh 28

Návrh nařízení Čl. 14 – odst. 3

Znění navržené Komisí

3. **Komisi** je svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci v souladu s článkem 17 za účelem změny přílohy II úpravou ukazatelů uvedených v odstavci 1.

Pozměňovací návrh

3. **Pokud se při průběžném hodnocení uvedeném v čl. 15 odst. 2 shledá, že ukazatele v příloze II neumožňují řádné posouzení tohoto nástroje,** je **Komisi** svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci v souladu s článkem 17 za účelem změny přílohy II úpravou ukazatelů uvedených v odstavci 1.

Pozměňovací návrh 29

Návrh nařízení Článek 14 a (nový)

Článek 14a

Transparentnost

- 1. Příjemci ve prospěch široké veřejnosti a opětovného využití veřejných informací a informací financovaných veřejným sektorem zajistí maximální transparentnost ohledně opatření přijatých podle tohoto nástroje. Zveřejní na internetových stránkách v otevřených strojově čitelných formátech, jak se stanoví v čl. 5 odst. 1 směrnice Evropského parlamentu a Rady (ES) 2019/1024 příslušné informace o financovaných projektech, jako je popis projektu, posouzení dopadu, hodnocení a auditní zprávy.**
- 2. Finanční partneři zveřejní veškeré relevantní informace o každém financovaném projektu a zpřístupní je veřejnosti na svých internetových stránkách, aniž jsou tím dotčena příslušná pravidla Unie nebo vnitrostátní pravidla týkající se důvěrnosti a profesního tajemství.**
- 3. Komise zajistí zveřejnění informací o příjemcích v souladu s článkem 38 finančního nařízení.**

Pozměňovací návrh 30

**Návrh nařízení
Čl. 15 – odst. 2**

2. Průběžné hodnocení nástroje se provede do 30. června 2025; očekává se, že k tomuto datu budou k dispozici dostatečné informace o provádění nástroje. Hodnocení zejména doloží, jak podpora Unie poskytovaná v rámci nástroje přispívá k řešení potřeb území provádějících územní

2. Průběžné hodnocení nástroje se provede do 30. června 2025; očekává se, že k tomuto datu budou k dispozici dostatečné informace o provádění nástroje. Hodnocení zejména doloží, jak podpora Unie poskytovaná v rámci nástroje přispívá k řešení potřeb území provádějících územní plány spravedlivé transformace.

plány spravedlivé transformace.

Hodnocení rovněž analyzuje, jak přispěla podpora Unie poskytovaná v rámci nástroje k plnění cílů politiky Unie v oblasti udržitelnosti, zejména cílů Unie v oblasti klimatu a energetiky do roku 2030 a přechodu na klimaticky neutrální ekonomiku do roku 2050.

Pozměňovací návrh 31

Návrh nařízení
Příloha II – bod 7 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

7a. Počet zachráněných pracovních míst

Pozměňovací návrh 32

Návrh nařízení
Příloha II – bod 7 b (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

7b. Počet vytvořených pracovních míst

Pozměňovací návrh 33

Návrh nařízení
Příloha II – bod 7 c (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

7c. Dopad podporovaného území na HDP.

POSTUP VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO

Název	Úvěrový nástroj pro veřejný sektor v rámci mechanismu pro spravedlivou transformaci
Referenční údaje	COM(2020)0453 – C9-0153/2020 – 2020/0100(COD)
Příslušné výbory Datum oznámení na zasedání	BUDG ECON 17.6.2020 17.6.2020
Výbor, který vypracoval stanovisko Datum oznámení na zasedání	ITRE 17.6.2020
Zpravodaj(ka) Datum jmenování	Izabela-Helena Kloc 10.7.2020
Článek 58 – Postup společných schůzí výborů Datum oznámení na zasedání	23.7.2020
Projednáni ve výboru	1.9.2020
Datum přijetí	1.10.2020
Výsledek konečného hlasování	+: 54 –: 13 0: 4
Členové přítomní při konečném hlasování	Nicola Beer, François-Xavier Bellamy, Hildegard Bentele, Tom Berendsen, Vasile Blaga, Michael Bloss, Manuel Bompard, Paolo Borchia, Marc Botenga, Cristian-Silviu Buşoi, Jerzy Buzek, Carlo Calenda, Andrea Caroppo, Ignazio Corrao, Ciarán Cuffe, Josianne Cutajar, Nicola Danti, Pilar del Castillo Vera, Martina Dlabajová, Christian Ehler, Valter Flego, Niels Fuglsang, Lina Gálvez Muñoz, Claudia Gamon, Nicolás González Casares, Bart Groothuis, Christophe Grudler, András Gyürk, Henrike Hahn, Robert Hajšel, Ivo Hristov, Ivars Ijabs, Romana Jerković, Eva Kaili, Seán Kelly, Izabela-Helena Kloc, Łukasz Kohut, Zdzisław Krasnodębski, Andrius Kubilius, Miapetra Kumpula-Natri, Thierry Mariani, Eva Maydell, Joëlle Mélin, Angelika Niebler, Ville Niinistö, Aldo Patriciello, Mauri Pekkarinen, Mikuláš Peksa, Tsvetelina Penkova, Morten Petersen, Markus Pieper, Clara Ponsatí Obiols, Sira Rego, Manuela Ripa, Jérôme Rivière, Robert Roos, Sara Skytvedal, Maria Spyraiki, Jessica Stegrud, Beata Szydło, Grzegorz Tobiszowski, Patrizia Toia, Evžen Tošenovský, Marie Toussaint, Isabella Tovaglieri, Henna Virkkunen, Pernille Weiss, Carlos Zorrinho
Náhradníci přítomní při konečném hlasování	Damian Boeselager, Tomas Tobé

JMENOVITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO

54	+
EPP	Hildegard Bentele, Tom Berendsen, Vasile Blaga, Cristian-Silviu Buşoi, Jerzy Buzek, Maria Da Graça Carvalho, Pilar Del Castillo Vera, Christian Ehler, András Gyürk, Seán Kelly, Andrius Kubilius, Eva Maydell, Angelika Niebler, Aldo Patriciello, Markus Pieper, Sara Skytvedal, Maria Spyrali, Tomas Tobé, Henna Virkkunen, Pernille Weiss
S&D	Carlo Calenda, Josianne Cutajar, Lina Gálvez Muñoz, Nicolás González Casares, Robert Hajšel, Ivo Hristov, Romana Jerković, Eva Kaili, Łukasz Kohut, Miapetra Kumpula-Natri, Tsvetelina Penkova, Patrizia Toia, Carlos Zorrinho
RENEW	Nicola Beer, Nicola Danti, Martina Dlabajová, Valter Flego, Claudia Gamon, Bart Groothuis, Christophe Grudler, Ivars Ijabs, Mauri Pekkarinen, Morten Petersen
ID	Paolo Borchia, Andrea Caroppo, Thierry Mariani, Joëlle Mélin, Jérôme Rivière, Isabella Tovaglieri
ECR	Izabela-Helena Kloc, Zdzisław Krasnodębski, Beata Szydło, Grzegorz Tobiszowski, Evžen Tošenovský

13	-
GREENS	Michael Bloss, Damien Boeslager, Ciarán Cuffe, Henrike Hahn, Ville Niinistö, Mikuláš Peksa, Marie Toussaint
ECR	Robert Roos, Jessica Stegrud
GUE	Manuel Bompard, Marc Botenga, Sira Rego
NI	Ignazio Corrao

4	0
EPP	François-Xavier Bellamy
S&D	Niels Fuglsang
Greens	Manuela Ripa
NI	Clara Ponsatí Obiols

Význam zkratek:

+ : pro

- : proti

0 : zdrželi se