



Odbor za industriju, istraživanje i energetiku

2021/2006(INI)

16.7.2021

MIŠLJENJE

Odbora za industriju, istraživanje i energetiku

upućeno Odboru za okoliš, javno zdravlje i sigurnost hrane

o strategiji EU-a za smanjenje emisija metana
(2021/2006(INI))

Izvjestitelj za mišljenje (*): Cristian-Silviu Bușoi

(*) Pridruženi odbor – članak 57. Poslovnika

PA_NonLeg

PRIJEDLOZI

Odbor za industriju, istraživanje i energetiku poziva Odbor za okoliš, javno zdravlje i sigurnost hrane da kao nadležni odbor u prijedlog rezolucije koji će usvojiti uključi sljedeće prijedloge:

- A. budući da su emisije metana drugi najveći uzrok globalnog zagrijavanja, pri čemu oko trećina globalnih antropogenih emisija metana potječe iz energetskog sektora;
- B. budući da je koncentracija metana u atmosferi trenutačno oko dva i pol puta veća od predindustrijskih razina i da se stalno povećava; budući da je prema UNEP-ovu izvješću „Global Methane Assessment“ („Globalna procjena o metanu“) iz 2021. „smanjenje emisija metana koje uzrokuje čovjek jedna od najisplativijih strategija za brzo smanjenje stope zagrijavanja, koja znatno pridonosi globalnim nastojanjima da se porast temperature ograniči na 1,5 °C“;
- C. budući da će energetska tranzicija usmjerena na postizanje klimatske neutralnosti do najkasnije 2050. zahtijevati znatno smanjenje emisija stakleničkih plinova iz energetskog sektora, uključujući znatno smanjenje emisija metana; budući da se u procjeni učinka plana za povećanje klimatskog cilja do 2030.¹ navodi da je za ostvarenje cilja smanjenja emisija stakleničkih plinova za najmanje 55 % do 2030. potrebno rješavati pitanje emisija metana; budući da Međunarodna agencija za energiju u svojem izvješću „Net Zero by 2050: A Roadmap for the Global Energy Sector“ („Nulta neto razina emisija do 2050.: plan za globalni energetski sektor“) navodi da u scenariju nulte neto razine emisije metana iz fosilnih goriva treba smanjiti za 75 % između 2020. i 2030.; budući da bi se 15 % smanjenja emisija koje se zahtijevaju Pariškim sporazumom već moglo postići jeftinim i tehnički izvedivim ublažavanjem metana;
- D. budući da se veliki broj najučinkovitijih načina za uštedu emisija metana može postići u energetskom sektoru; budući da bi se prema UNEP-ovu izvješću emisije metana mogле smanjiti za 45 % do kraja ovog desetljeća i da je brzo i znatno smanjenje emisija metana moguće postići primjenom postojećih tehnologija i uz vrlo nizak trošak; budući da alat za praćenje metana Međunarodne agencije za energiju pokazuje da se oko 40 % emisija metana povezanih s energijom može smanjiti bez neto troška, uglavnom ispravljanjem propuštanja metana i eliminiranjem prozračivanja u sektoru fosilnih goriva;
- E. budući da su u EU-u najveći izvori antropogenih emisija metana sektor plina i nafte (19 %), sektor otpada (26 %) i poljoprivreda (53 %);
- F. budući da je EU najveći uvoznik nafte i plina; budući da EU uvozi do 85 % plina, a procjenjuje se da je metanski otisak plina proizведенog u zemljama dobavljačicama od tri do osam puta veći od emisija metana koje nastaju unutar granica EU-a;
- G. budući da postoje velike razlike u intenzitetu emisija metana diljem EU-a, ovisno o stupnju ovisnosti o izvorima fosilnih goriva u kombinaciji izvora energije; budući da je prirodni plin samo prijelazno rješenje uzimajući u obzir ovisnost EU-a o trećim

¹ SWD(2020)0176.

zemljama u pogledu opskrbe energijom;

- H. budući da je Glavna uprava za usluge parlamentarnih istraživanja² primijetila da emisije metana potječu iz širokog spektra različitih sektora poput poljoprivrede, otpada i energije, te da se metan, nakon što dospije u atmosferu, dobro miješa s drugim plinovima, zbog čega je mjerjenje metana i izvješćivanje o njemu otežano; budući da je nesigurnost u pogledu podataka za emisije metana obično mnogo veća u odnosu na onu u pogledu emisija CO₂ kad se izuzmu emisije povezane sa šumama i druge emisije povezane s uporabom zemljišta; budući da se nedavnim studijama³ procjenjuje da su globalne antropogene emisije fosilnog metana podcijenjene za oko 25 do 40 %;
- I. budući da većina emisija metana u energetskom sektoru otpada na fugitivne emisije iz opreme ili infrastrukture koja propušta ili iz zatvorenih i napuštenih lokacija, kao i na emisije nastale prozračivanjem i nepotpunim izgaranjem metana;
- J. budući da već postoji zakonodavstvo EU-a koje pomaže u pružanju podataka o emisijama metana, uključujući Uredbu (EZ) br. 166/2006 o uspostavi Europskog registra ispuštanja i prijenosa onečišćujućih tvari⁴ i Direktivu 2010/75/EU o industrijskim emisijama⁵, ali trenutačno ne postoji politika u EU-u koja bi bila usmjerena posebno na smanjenje emisija metana;
- K. budući da su okosnica učinkovitog smanjenja emisija metana poboljšanje i provedba tehnologija i praksi, koje odgovaraju svrsi i usmjerene su na odgovarajući način, za poboljšanje praćenja, izvješćivanja i provjere te ublažavanja emisija;
- 1. naglašava važnost brzih smanjenja emisija metana kao jedne od najučinkovitijih mjera u okviru djelovanja EU-a u području klime; napominje da smanjenja emisija metana nadopunjaju potrebna smanjenja emisija ugljičnog dioksida; naglašava da se smanjenjem emisija metana ostvaruju značajne koristi ne samo u smislu smanjenja učinaka klimatskih promjena, već i poboljšanja kvalitete zraka zato što metan doprinosi i stvaranju troposferskog ozona i snažan je lokalni onečišćivač zraka koji uzrokuje ozbiljne zdravstvene probleme;
- 2. slaže se da će povećana ambicija u smislu smanjenja stakleničkih plinova za barem 55 % do 2030. zahtijevati dodatne napore u rješavanju problema svih stakleničkih plinova; naglašava da će ti napor zahtijevati veća ulaganja u tehnologije povezane s mjerjenjem, izvješćivanjem i provjerom te otkrivanjem i popravljanjem propuštanja;
- 3. poziva na strategiju EU-a za smanjenje emisija metana; podržava jasan put i zakonodavni okvir za sveobuhvatno ublažavanje emisija metana diljem Europe i na

² <https://www.europarl.europa.eu/legislative-train/theme-a-european-green-deal/file-reducing-methane-emissions-in-the-energy-sector/05-2021>

³ Hmiel, B., Petrenko, V.V., Dyonisius, M.N. et al, *Preindustrial ¹⁴CH₄ indicates greater anthropogenic fossil CH₄ emissions* („Predindustrijski ¹⁴CH₄ upućuje na veće emisije antropogenog fosilnog goriva“) *Nature*, svežak 578, 2020., str. 409–412, dostupno i na: <https://www.nature.com/articles/s41586-020-1991-8>

⁴ Uredba (EZ) br. 166/2006 Europskog parlamenta i Vijeća od 18. siječnja 2006. o uspostavi Europskog registra ispuštanja i prijenosa onečišćujućih tvari i o izmjeni direktive Vijeća 91/689/EEZ i 96/61/EZ, SL L 33, 4.2.2006., str. 1.

⁵ Direktiva 2010/75/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 24. studenoga 2010. o industrijskim emisijama (integrirano sprečavanje i kontrola onečišćenja), SL 334, 17.12.2010, str. 17.

međunarodnoj razini poticanjem sinergija među sektorima kako bi se ojačali poslovni argumenti za hvatanje emisija metana, što ima komercijalnu vrijednost i moglo bi se izravno unovčiti, kao i izbjegavanje emisija metana kako bi se doprinijelo ostvarenju ciljeva EU-a u pogledu dekarbonizacije; pozdravlja razmatranje zakonodavstva o ciljevima i standardima za smanjenje emisija metana iz potrošenih fosilnih goriva, uključujući uvoz; podržava osmišljavanje i uvođenje odgovarajućih i isplativih alata za ublažavanje metana kojima se omogućuje industriji, u različitim dijelovima vrijednosnog lanca, da na optimalan način postigne izvedbene standarde;

4. ističe da je plinski sektor potrebno dekarbonizirati kako bi se najkasnije do 2050. postigla klimatska neutralnost; prima na znanje ulogu fosilnog plina u zadovoljavanju današnje globalne potražnje za energijom i naglašava da će na njegovu ulogu samo prijelaznog izvora u energetskoj tranziciji utjecati i uspješno smanjenje povezanih emisija metana;
5. odaje priznanje dosadašnjem radu plinske industrije na smanjenju emisija metana u okviru dobrovoljnih inicijativa kao što su Klimatska inicijativa za naftu i plin, Vodeća načela za metan i Partnerstva za metan iz nafte i plina 2.0 te naglašava da je pokazala opredijeljenost za poduzimanje još snažnijih mjera za daljnje ublažavanje emisija metana u cijelom vrijednosnom lancu povezanom s plinom;
6. pozdravlja pripremu zakonodavstva za energetski sektor s obvezujućim pravilima o praćenju, izvješćivanju i provjeri nadovezujući se na metodologiju Partnerstva za metan iz nafte i plina 2.0 te s obveznim programima otkrivanja i popravljanja propuštanja, uključujući uvoz, koji se nadovezuju na najbolje prakse i primjenjuju na cijeli lanac opskrbe, kao i razmatranje pravila o zabrani redovitog prozračivanja i pročišćavanja plamenom u energetskom sektoru koja bi obuhvatila cijeli lanac opskrbe, sve do točke proizvodnje, osim u iznimnim slučajevima nužnim zbog sigurnosnih razloga; ističe da bi se ta zabrana trebala primjenjivati i na uvoz te da bi Komisija stoga trebala razraditi snažnu neovisnu metodologiju za procjenu usklađenosti uvoza sa zahtjevima EU-a;
7. naglašava da će sustav za praćenje, izvješćivanje i provjeru, koji je dobro strukturiran i odgovara svrsi, a koji je na odgovarajući način skiciran u strategiji, uključujući uvoz, radi osiguranja obuhvaćanja svih propuštanja metana, ostvarivanja jednakih uvjeta, promicanja smanjenja uvoza s kojim se povezuju velike količine metana i izbjegava propuštanje ugljika i kojim se također izbjegava udvostručenje obveza izvješćivanja na razini EU-a i na nacionalnoj razini, poslužiti kao osnova za točnije otkrivanje i kvantificiranje emisija metana duž vrijednosnih lanaca i omogućiti bolju evaluaciju rezultata uspostavljenih mjera za ublažavanje; naglašava da bi EU trebao preuzeti vodstvo u međunarodnoj suradnji na prikupljanju podataka, izvješćivanju te promicanju politika i tehnoloških rješenja za daljnje smanjivanje i eliminaciju emisija metana;
8. smatra da se točan sustav praćenja, izvješćivanja i provjere mora oslanjati na detaljna izvješća, detaljno ispitivanje opreme i primjenu najnovijih čimbenika povezanih s emisijama duž cijelog lanca opskrbe; napominje da bi pravila o praćenju, izvješćivanju i provjeri trebala uzimati u obzir posebnosti svakog sektora; naglašava da bi podaci o izvješćivanju o emisijama metana trebali biti javni ili, u slučaju osjetljivih informacija, dostupni nadležnim tijelima i neovisnim vršiteljima provjere; poziva Komisiju da razvije sustav provjere treće strane radi procjene i provjere podataka o emisijama u

cijelom lancu opskrbe;

9. poziva Komisiju da usvoji posebne mjere radi rješavanja propuštanja metana iz superonečićivača, uključujući petrokemijski sektor;
10. smatra da su istraživanje, razvoj i inovacije te brza provedba tehnologija i najboljih dostupnih praksi primjerenih za poboljšanje sustava praćenja izvješćivanja i provjere, kao i sustava za otkrivanje i popravljanje propuštanja, prozračivanja i pročišćavanja i ublažavanje emisija metana u svim sektorima okosnica učinkovitih mjer; podržava mobilizaciju sredstava iz programa Obzor Europa, uključujući tehnološka rješenja za održivu proizvodnju biometana i za uspostavu međunarodnog opservatorija za praćenje emisija metana; naglašava da se u skladu s načelom „onečićivač plaća“ troškovi onečićenja ne bi trebali prenositi na građane;
11. naglašava važnost programa Copernicus i njegovih usluga praćenja stanja atmosfere za otkrivanje i praćenje globalnih superonečićivača i manjih izvora; naglašava da je praćenje iz zraka jednako ključno u otkrivanju prozračivanja, počišćivanja plamenom i propuštanja; naglašava da satelitski podaci omogućuju neovisnu provjeru otiska nekog poduzeća i olakšavaju angažman na ublažavanju; snažno podupire razmjenu informacija i tehnologija među dionicima unutar EU-a i na globalnoj razini, kao i s javnošću, kako bi se ubrzali napori za smanjenje emisija; smatra da su neovisni, usporedivi i transparentni podaci o emisijama koji se mogu provjeriti ključni za stjecanje znanja o razmjerima problema emisija i za borbu protiv podcjenjivanja razmjera i količine propuštanja, uključujući i ona iz uvezenih fosilnih goriva;
12. poziva Komisiju da nastavi bliski dijalog s regulatorima, kao što je navedeno u Komisijinoj strategiji za metan;
13. poziva da se temeljita procjena troškovne učinkovitosti predloženih mjer u energetskom sektoru, uključujući njihove društvene koristi i koristi za okoliš, odredi kao prioritet, u kojem bi se trebali uzeti u obzir lokalni uvjeti i posebni aspekti različitih dijelova vrijednosnog lanca te industriji omogućiti fleksibilnost potrebnu za njihovu provedbu bez dovođenja u pitanje ciljeva u pogledu smanjenja emisija stakleničkih plinova; poziva na provedbu obveznog okvira za otkrivanje i popravljanje propuštanja duž cijelog lanca opskrbe, uključujući uvoz, uz omogućavanje industriji u raznim dijelovima vrijednosnog lanca da postigne izvedbene standarde na optimalan i isplativ način kako bi se osigurao obuhvat svih propuštanja metana, ostvarili ostvare jednak uvjeti za sve, potaknulo smanjenje uvoza s kojim se povezuju velike količine metana i izbjeglo izmještanje emisija ugljika;
14. poziva Komisiju da, prilikom pripreme budućeg zakonodavstva o emisijama metana, ozbiljno uzme u obzir da bi se ulaganja koja vrše upravitelji infrastrukture za rješavanje pitanja propuštanja metana trebala priznavati u okviru reguliranih djelatnosti da bi se ukazalo na važnost sigurnosti i održivih djelatnosti, koje bi regulatorna tijela trebala poticati;
15. poziva na pojačano istraživanje mjerjenja emisija metana u rudnicima ugljena, uz promicanje dobrih praksi i širenje najboljih dostupnih tehnologija te regulatornih i poreznih okvira kako bi se, među ostalim, potaknuo razvoj komercijalnog prikupljanja kojim bi se olakšalo iskorištavanje metana iz napuštenih lokacija; poziva Komisiju da

razradi poseban program za rješavanje emisija metana iz napuštenih i zatvorenih rudnika ugljena te naftnih i plinskih bušotina pružanjem poticaja bivšim rudnicima ugljena u svrhu rješavanja emisija metana, a da to ne dovede do promicanja povlastica ili zanemarivanja odgovornosti vlasnika odgovornih za njihovu izolaciju, u skladu s načelom „onečićivač plaća”, kako je utvrđeno člankom 191. stavkom 2. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU), i kako bi se pružila potpora pravednoj prijelazu rudarskih regija na razvijanje alternativnih djelatnosti u skladu s ostvarivanjem cilja klimatske neutralnosti do 2050.;

16. pozdravlja novu strategiju EU-a za integraciju energetskog sektora⁶ i njezine prijedloge za postizanje kružnijeg energetskog sustava održivjom uporabom neizbjegnog otpada i neizbjegnih ostataka za proizvodnju bioplina i biometana; poziva Komisiju i države članice da u potpunosti razmotre načelo kružnosti na prvom mjestu, koje podrazumijeva manje otpada, smanjenje potrošnje resursa i energije te provedbu dugoročnih rješenja za sprečavanje otpada, uz promicanje razvoja bioplina i biometana; poziva Komisiju da razmotri načine olakšavanja razvoja održivog bioplina i biometana, uz istovremeno učinkovito smanjenje emisija metana, te da osigura uvođenje najisplativijih rješenja u svim državama članicama, iskorištavajući sinergije između sektora i izbjegavajući neželjene poticaje koji bi mogli dovesti do ukupnog povećanja emisija;
17. pozdravlja razmatranje zakonodavstva o mogućim ciljevima, standardima i drugim poticajima povezanim s fosilnom energijom koja se troši u EU-u i uvozi u EU; poziva Komisiju da uvjetuje sav uvoz fosilnih goriva u EU njihovom usklađenošću s propisima EU-a o praćenju, izvješćivanju i provjeri te otkrivanju i popravljanju propuštanja, kao i s pravilima o prozračivanju i pročišćavanju plamenom koja se primjenjuju duž cijelog lanca opskrbe fosilnim gorivima, sve do proizvodnje te uključujući i nju;
18. podsjeća da je Unija najveći svjetski uvoznik fosilnog plina i da se uvoze tri četvrtine plina i 90 % nafte koji se u Uniji troše; poziva Komisiju na nastavak aktivnog sudjelovanja u međunarodnim inicijativama, uz poticanje suradnje s trećim zemljama na smanjenjima emisija metana širenjem najboljih praksi za isplativa smanjenja emisija metana u svim segmentima vrijednosnog lanca, te podržava EU-ovu kampanju diplomatskog djelovanja usmjerenu na države i poduzeća koji proizvode fosilna goriva, kojima ih se nastoji potaknuti na aktivnost u OGMP-u;
19. podsjeća na važnost rješavanja problema rizika u pogledu kibersigurnosti u energetskom sektoru kako bi se zajamčila otpornost energetskog sustava; poziva Komisiju da procijeni jesu li potrebne daljnje mjere za sprečavanje napada na informacijske sustave.

⁶ COM (2020)0299.

INFORMACIJE O USVAJANJU U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

Datum usvajanja	15.7.2021
Rezultat konačnog glasovanja	+: -: 0:
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju	François Alfonsi, Nicola Beer, François-Xavier Bellamy, Hildegard Bentele, Tom Berendsen, Vasile Blaga, Manuel Bompard, Paolo Borchia, Marc Botenga, Markus Buchheit, Cristian-Silviu Bușoi, Carlo Calenda, Maria da Graça Carvalho, Ignazio Corrao, Ciarán Cuffe, Josianne Cutajar, Nicola Danti, Pilar del Castillo Vera, Martina Dlabajová, Christian Ehler, Valter Flego, Lina Gálvez Muñoz, Claudia Gamon, Nicolás González Casares, Bart Groothuis, Christophe Grudler, Henrike Hahn, Robert Hajšel, Ivo Hristov, Ivars Ijabs, Eva Kaili, Seán Kelly, Izabela-Helena Kloc, Zdzisław Krasnodębski, Andrius Kubilius, Miapetra Kumpula-Natri, Thierry Mariani, Marisa Matias, Eva Maydell, Georg Mayer, Joëlle Mélin, Iskra Mihaylova, Dan Nica, Angelika Niebler, Ville Niinistö, Aldo Patriciello, Mauri Pekkarinen, Mikuláš Peksa, Tsvetelina Penkova, Markus Pieper, Clara Ponsatí Obiols, Robert Roos, Massimiliano Salini, Sara Skyttedal, Maria Spyrali, Jessica Stegrud, Beata Szydło, Riho Terras, Grzegorz Tobiszowski, Patrizia Toia, Evžen Tošenovský, Marie Toussaint, Isabella Tovaglieri, Henna Virkkunen, Pernille Weiss, Carlos Zorrinho
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju	Marek Paweł Balt, Damian Boeselager, Valérie Hayer, Othmar Karas, Jutta Paulus, Sandra Pereira

POIMENIČNO KONAČNO GLASOVANJE U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

45	+
EPP	François-Xavier Bellamy, Hildegard Bentele, Tom Berendsen, Vasile Blaga, Cristian-Silviu Bușoi, Maria da Graça Carvalho, Pilar del Castillo Vera, Christian Ehler, Othmar Karas, Seán Kelly, Andrius Kubilius, Eva Maydell, Angelika Niebler, Aldo Patriciello, Markus Pieper, Massimiliano Salini, Sara Skyttedal, Maria Spyrogi, Riho Terras, Henna Virkkunen, Pernille Weiss
Klub zastupnika Renew Europe	Nicola Beer, Nicola Danti, Martina Dlabajová, Valter Flego, Claudia Gamon, Bart Grootenhuis, Christophe Grudler, Valérie Hayer, Ivars Ijabs, Iskra Mihaylova, Mauri Pekkarinen
S&D	Marek Paweł Balt, Carlo Calenda, Josianne Cutajar, Lina Gálvez Muñoz, Nicolás González Casares, Robert Hajšel, Ivo Hristov, Eva Kaili, Miapetra Kumpula-Natri, Dan Nica, Tsvetelina Penkova, Patrizia Toia, Carlos Zorrinho

16	-
ECR	Robert Roos
ID	Thierry Mariani, Joëlle Mélin
GUE/NGL	Manuel Bompard, Marc Botenga, Marisa Matias, Sandra Pereira
Zeleni/ESS	François Alfonsi, Damian Boeselager, Ignazio Corrao, Ciarán Cuffe, Henrike Hahn, Ville Niinistö, Jutta Paulus, Mikuláš Peksa, Marie Toussaint

11	0
ECR	Izabela-Helena Kloc, Zdzisław Krasnodębski, Jessica Stegrud, Beata Szydło, Grzegorz Tobiszowski, Evžen Tošenovský
ID	Paolo Borchia, Markus Buchheit, Georg Mayer, Isabella Tovaglieri
NI	Clara Ponsatí Obiols

Korišteni znakovi:

+ : glasovali su za

- : protiv

0 : suzdržani