



**2021/2226(BUI)**

3.3.2022

## **СТАНОВИЩЕ**

на комисията по промишленост, изследвания и енергетика

на вниманието на комисията по бюджети

относно насоките за бюджета за 2023 г. – раздел III  
(2021/2226(BUI))

Докладчик по становище: Кристиан Елер

PA\_NonLeg

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по промишленост, изследвания и енергетика приканва водещата комисия по бюджети да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. подчертава, че е важно бюджетът да се приведе в съответствие с целите на Европейския зелен пакт и Парижкото споразумение, като се осигури достатъчно финансиране, за да се допринесе за екологичния и цифровия преход към неутралност по отношение на климата до 2050 г. и да се оформи цифровото десетилетие на Европа, като същевременно се укрепи устойчивостта на икономиката на ЕС и конкурентоспособността на неговите промишлени отрасли; припомня решаващата роля на стратегическото прогнозиране и значението на основаното на факти, изпреварващо разработване на политики; подчертава, че 2023 г. трябва да бъде година на социално развитие за Европа и че бюджетът на ЕС следва да бъде насочен към социално развитие, осигуряване на качествени работни места за постигане на висок жизнен стандарт и справяне със социалните и икономическите последици от прехода за гражданите, промишлеността и общностите на ЕС; припомня, че 2023 г. ще бъде последната година от прилагането на инструмента Next Generation EU (NGEU); подчертава, че Комисията следва да гарантира, че цялата сума, която е предвидена за цифровия и екологичния преход по линия на NGEU, ще бъде използвана;
2. припомня целите, договорени в рамките на многогодишната финансова рамка (МФР) за периода 2021 – 2027 г., за постигане на равнища на разходите от 10% за биологично разнообразие и от 30% за интегриране на въпросите, свързани с климата; отново призовава за продължаване на работата по методологиите за проследяване на разходите, свързани с климата и биологичното разнообразие, като същевременно се прилага по-солидна, прозрачна и всеобхватна методология; призовава за пълноценно участие на Европейския парламент при разработването на тези методологии и очаква годишните консултации във връзка с целите в областта на климата и биологичното разнообразие, определени в Междуинституционалното споразумение относно бюджетната дисциплина, сътрудничеството по бюджетни въпроси и доброто финансово управление<sup>1</sup>;
3. счита, че новите инициативи, като например „Новия европейски Баухаус“ и Европейския законодателен акт за интегралните схеми, следва да бъдат придружени от нови финансови средства, които да бъдат добавени към съответните програми по линия на МФР при определянето на новите приоритети по отношение на разходите; признава, че някои аспекти от новите инициативи са обхванати от съществуващите разходни приоритети, и настоятелно призовава за създаването на полезни взаимодействия между съществуващите програми и целите на политиките, за да се избегне евентуално дублиране; предупреждава обаче да не се претоварват съществуващите програми с нови политически приоритети, тъй като това би могло да изложи тези програми на риск;
4. отбелязва със загриженост, че прилагането на някои от програмите на ЕС, които

<sup>1</sup> ОВ L 433 I, 22.12.2020 г., стр. 28.

попадат в сферата на компетентност на комисията по промишленост, изследвания и енергетика (ITRE), е започнало бавно, с относително ниски равнища на поети задължения през 2021 г.; настоятелно призовава Комисията да гарантира използването на всички налични бюджетни кредити за поети задължения, тъй като публичните инвестиции продължават да играят съществена роля за подпомагане при смекчаване на последиците от кризата с COVID-19; изисква от Комисията да докладва на комисията ITRE относно своите прогнози за плащанията през следващата година, с оглед на промяната в бюджетните кредити за поети задължения, дължаща се на бавното стартиране на програмите;

5. припомня, че ниският процент на успеваемост беше съществено предизвикателство за програмата „Хоризонт 2020“; отбелязва, че първите признаци показват, че процентът на успеваемост на „Хоризонт Европа“ може да се окаже дори и по-нисък от този на „Хоризонт 2020“; отбелязва, че изключително ниският процент на успеваемост ще обезкуражи най-добрите изследователи да кандидатстват за финансиране; подчертава необходимостта от осигуряване на достатъчно финансиране за „Хоризонт Европа“ и препоръчва по-голямо взаимодействие с други фондове на ЕС, както и прилагане на знака за качество „Печат за високи постижения“, когато това е възможно; поради това призовава Съвета да се съгласи за максимални разходи за „Хоризонт Европа“ по линия на настоящата МФР, като се използва пълноценно осигуряваната гъвкавост;
6. призовава за пълноценно прилагане на разпоредбите на член 15, параграф 3 от Финансовия регламент, за да могат всички налични отменени бюджетни кредити да се насочат към програмата „Хоризонт Европа“; припомня съвместната декларация относно повторното използване на отменените средства във връзка с програмата за научни изследвания<sup>2</sup>; отбелязва в този контекст ролята на съвместните предприятия, които привличат частни инвестиции за научни изследвания за постигане на целите на публичната политика, включително и някои неотложни обществени проблеми, като например изграждането на конкурентоспособна, цифрова, нисковъглеродна и кръгова икономика, проучването на потенциала на секторите на културата и творчеството, насърчаването на социално-икономически промени, които допринасят за осигуряване на приобщаване и растеж, както и борбата с изменението на климата, като секторите на енергетиката и транспорта се трансформират, така че да станат по-благоприятни за климата и за околната среда, по-ефективни и конкурентоспособни, по-интелигентни, по-безопасни и по-устойчиви, и като се насърчава използването на възобновяеми енергийни източници и енергийна ефективност; отбелязва, че отменените бюджетни кредити, в допълнение към разходите, договорени в споразумението за МФР, могат да се пренасочат под формата на ново финансиране, което би могло да подкрепи нови цели на политиката; предупреждава да не се отпуска авансово финансиране за научни изследвания, не на последно място поради факта, че 2023 г. е последната година от прилагането на Next Generation EU;
7. разглежда Европейския съвет по иновациите (ЕСИ), и най-вече неговия нов

---

<sup>2</sup> ОВ С 444 I, 22.12.2020 г., стр. 3.

подход за финансиране на дълбоки технологични иновации, като ключов инструмент за конкурентоспособността на Европа; подчертава, че този нов подход може да бъде успешен само ако Фондът на ЕСИ може да поеме риска да бъде водещ инвеститор при неподходящи за банково финансиране проекти; призовава Комисията да гарантира, че Фондът на ЕСИ е институционално насочен към този вид инвестиции; отново заявява, че законодателството за „Хоризонт“ изисква кандидатите по програма „Ускорител“ на ЕСИ да получават едно-единствено решение за финансиране;

8. подчертава, че академичната свобода е основно право, заложено в член 13 от Хартата на основните права на Европейския съюз; припомня съображение 72 от Регламента за „Хоризонт Европа“, според което зачитането на академичната свобода следва да се насърчава във всички държави, които ползват средства по тази програма; призовава Комисията да разработи надеждна стратегия за защита на академичната свобода във всички държави, в които се разходват средства на ЕС по програма „Хоризонт Европа“;
9. подчертава, че „Хоризонт Европа“ е централна инвестиционна програма, която е насочена към постигане на целите на политиката на ЕС, включително чрез клъстерите, посочени в стълб II; подчертава по-специално, че инвестициите за научни изследвания в областта на цифровите и устойчивите иновации са от решаващо значение за бъдещето на Европа; посочва, че „Хоризонт Европа“ осигурява значителен принос, за да се гарантира, че ЕС продължава да е лидер по отношение на някои стратегически зададени приоритети, в това число гражданската защита, културата и творчеството, както и селското стопанство;
10. изразява съжаление относно факта, че бюджетното споразумение за 2022 г. промени разпределението на отменените бюджетни кредити, посочено в съвместното политическо изявление относно повторното използване на отменените средства по програмата „Хоризонт Европа“<sup>3</sup>; отново заявява, че изготвеното в декларацията окончателно разпределение беше неразделна част от споразумението за балансиран бюджет, постигнато по време на тристранната среща за програма „Хоризонт Европа“; припомня, че разпределението на отменените бюджетни кредити не беше включено в основния акт, единствено защото това не беше технически възможно; подчертава необходимостта от гарантиране на взаимно доверие между институциите на ЕС и от по-активно участие на Европейския парламент и неговите компетентни комисии при решаването на някои въпроси, при които чрез приемането на бюджетни изменения може да се застраши постигането на приоритетите на политиката на ЕС; поради това призовава за възстановяване на балансираното бюджетно споразумение, като се използват наличните през 2023 г. допълнителни отменени бюджетни кредити и като се гарантира тяхното справедливо и пропорционално разпределение в рамките на програмата;
11. приветства новите инициативи на Комисията в областта на научните изследвания, космическото пространство, здравеопазването, микрочиповете и глобалната устойчивост, но подчертава, че те следва да бъдат финансирани с допълнителни

---

<sup>3</sup> ОВ С 185, 12.5.2021 г., стр. 1.

средства, без да се натоварват някои важни съществуващи програми, като например „Коперник“, „Хоризонт Европа“, Механизма за свързване на Европа, „Цифрова Европа“ и др.; подчертава в тази връзка необходимостта от подкрепа за конкурентоспособността и промишления капацитет на Европа; изтъква значението на по-нататъшното укрепване на отворената стратегическа автономност на ЕС; освен това смята, че за да се гарантира ролята на Европа в международен мащаб, следва да се даде много по-голям приоритет на революционните технологии, като например блоковата верига, квантовите изчислителни технологии и изкуствения интелект (ИИ), като за тях се осигурят специални програми за финансиране;

12. приветства продължаващото развитие на пътищата за преход за 14-те екосистеми, обхванати от Европейската промишлена стратегия; подчертава, че всички нови, водещи до пробив иновации, които се очаква да подкрепят тези пътища, следва да се разглеждат като нови приоритети, и поради това за тях следва да се осигури допълнително финансиране, освен средствата по съществуващите бюджети на съответните програми; призовава за полезни взаимодействия със съществуващите програми на ЕС, когато има необходимост пътищата за иновации да бъдат съгласувани със съществуващите програми за научни изследвания;
13. подчертава, че въздействието и последиците от пандемията от COVID-19 изостриха трайните слабости в здравните системи и показаха необходимостта от насочване на публични инвестиции към научни изследвания в областта на здравеопазването; призовава да се предвидят подходящи инвестиции за провеждането на научни изследвания във връзка с намирането на ефективни лечения с цел подготовка за бъдещи кризи;
14. подчертава необходимостта от осигуряване на значителна финансова подкрепа за малките и средните предприятия (МСП), микропредприятията и новосъздадените предприятия, които са били и все още са сериозно засегнати от кризата;
15. приветства инициативите на Комисията за укрепване на веригата за създаване на стойност и екосистемата на европейската промишленост за производство на полупроводници; припомня, че както цифровият, така и екологичният преход ще зависят в голяма степен от новите технологии, повечето от които ще се нуждаят от микрочипове, за да функционират, и следователно заключава, че наличието на чипове в Европа е от решаващо значение и за двата прехода; признава, че както ЕС, така и неговите държави членки ще трябва да направят значителни инвестиции, за да осигурят отворена стратегическа автономност в този ключов сектор на икономиката; припомня, че всички нови приоритети следва да бъдат финансирани с нови средства по линия на МФР, и че съществуващите средства не следва да бъдат претоварвани с нови цели на политиката;
16. призовава Комисията да осигури достатъчно финансиране за водещите космически инициативи на ЕС, като например програмата „Коперник“; отбелязва със загриженост, че забавянето на асоциирането на Обединеното кралство към „Коперник“ може да доведе до финансови предизвикателства за проекта; отново заявява, че стартирането на нови и необходими инициативи не следва да означава, че съществуващите инициативи трябва да се финансират по-малко;

17. изразява загриженост относно неотдавнашната ситуация на енергийния пазар, характеризираща се с безпрецедентно нарастване на цените на енергията, което води до пряко социално-икономическо въздействие върху европейските граждани и задълбочава енергийната бедност; подчертава, че е важно да се обезпечат ранни и значителни инвестиции за финансиране на мерки за енергийна и ресурсна ефективност, за да се гарантира бързо постигане на целите на ЕС в областта на енергетиката и климата; подчертава в този контекст, че е важно да се осигурят стабилни инвестиции за финансиране на енергиен преход, който да бъде устойчив от технологическа, икономическа и социална гледна точка, както и за обезпечаване на по-чиста енергия, възобновяеми технологии и ефективна, взаимосвързана енергийна система, която да може да гарантира сигурността на доставките; припомня, че енергийната независимост на ЕС би подобрила стабилността и достъпността на цените на енергията за гражданите и предприятията на Съюза, и по-специално за МСП; припомня, че 2023 г. ще бъде годината за изготвяне на следващия списък с енергийни проекти от общ интерес, и приканва Комисията да заделни подходящо финансиране за тази цел; приветства предложенията в пакета на Комисията „Подготвени за цел 55“ и подчертава необходимостта от достатъчно ресурси и подходящи мерки за подкрепа на екологичния и устойчив цифров преход, като същевременно се гарантира, че усилията на ЕС за декарбонизация се координират на международно равнище с цел предотвратяване на износа на емисии;
18. припомня в този контекст своята законодателна резолюция от 16 септември 2020 г. относно проекта на решение на Съвета относно системата на собствените ресурси на ЕС<sup>4</sup> и приветства неотдавнашните законодателни предложения относно следващото поколение собствени ресурси за бюджета на ЕС; подчертава значението на успешното прилагане на новата пътна карта за собствените ресурси;
19. приветства новата инициатива „Глобален портал“ и призовава по линия на инициативата да се осигури подходящо финансиране за проекти за енергийна и комуникационна взаимосвързаност, както и за механизми за предоставяне на достъп за европейски МСП, и най-вече за микропредприятия, до възможностите по тази инициатива;
20. признава приноса на програмите на ЕС за финансиране за икономическото възстановяване и за поддържане на устойчив и приобщаващ растеж, който допринася за намаляване на цифровото разделение, както и за осигуряване на качествени работни места и иновации, по-специално за подпомагане на МСП, микропредприятията и новосъздадените предприятия; подчертава необходимостта от създаване на благоприятна за МСП бизнес среда; отбелязва трудностите, с които се сблъскват по-малките предприятия при достъпа си до финансовите инструменти на ЕС и до националните инструменти за финансиране; подчертава в този контекст ролята на програмата InvestEU и на нейния компонент за МСП, както и възможността МСП да получат достъп до финансиране по нея; припомня значението на публичната и частната подкрепа за увеличаване на инвестициите за научни изследвания и иновации и за ускоряване на постигането

---

<sup>4</sup> ОВ С 385, 22.9.2021 г., стр. 256.

на екологичните и цифровите цели; подчертава значението на инструментите на „Хоризонт Европа“, като например Европейския съвет по иновациите, мисиите на ЕС и европейските партньорства;

21. припомня, че конкурентоспособността на промишлеността и политиката в областта на климата могат да се подсилват взаимно, и че следователно разходите за иновативна и неутрална по отношение на климата повторна индустриализация ще създадат работни места на местно равнище и ще гарантират конкурентоспособността на европейската икономика;
22. очаква, че равенството между половете и равните права и възможности ще бъдат насърчавани, по-специално в областта на науката, технологиите, инженерството и математиката (НТИМ);
23. приветства инициативата „Нов европейски Баухаус“, която свързва света на науката и технологиите, изкуството и културата с цел ефективно справяне със социалните проблеми и създаване на устойчив икономически растеж, но отбелязва със загриженост, че все още липсва съгласуван и стратегически подход за финансирането на инициативата; счита, че използването само на съществуващите фондове може да не е достатъчно за постигане на целите на тази инициатива, и подчертава необходимостта от нови средства; приканва Комисията да проучи дали е необходимо създаването на специална програма на ЕС за подкрепа на инициативата;
24. призовава за обезпечаване на достатъчно финансиране и персонал за всички агенции и органи на ЕС, които попадат в сферата на компетентност на комисията ITRE, и по-специално за Европейския институт за иновации и технологии, Агенцията на ЕС за космическата програма и Агенцията на ЕС за сътрудничество между регулаторите на енергия.



## ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

<b>Дата на приемане</b>	3.3.2022
<b>Резултат от окончателното гласуване</b>	+: 48 -: 7 0: 15
<b>Членове, присъствали на окончателното гласуване</b>	Matteo Adinolfi, Nicola Beer, François-Xavier Bellamy, Hildegard Bentele, Tom Berendsen, Vasile Blaga, Michael Bloss, Manuel Bompard, Paolo Borchia, Marc Botenga, Markus Buchheit, Cristian-Silviu Buşoi, Jerzy Buzek, Maria da Graça Carvalho, Ignazio Corrao, Ciarán Cuffe, Nicola Danti, Pilar del Castillo Vera, Martina Dlabajová, Christian Ehler, Valter Flego, Niels Fuglsang, Lina Gálvez Muñoz, Claudia Gamon, Nicolás González Casares, Bart Groothuis, Christophe Grudler, András Gyürk, Henrike Hahn, Ivo Hristov, Ivars Ijabs, Romana Jerković, Eva Kaili, Seán Kelly, Łukasz Kohut, Zdzisław Krasnodębski, Andrius Kubilius, Thierry Mariani, Marisa Matias, Eva Maydell, Georg Mayer, Joëlle Mélin, Iskra Mihaylova, Dan Nica, Angelika Niebler, Ville Niinistö, Aldo Patriciello, Mauri Pekkarinen, Tsvetelina Penkova, Morten Petersen, Pina Picierno, Markus Pieper, Clara Ponsatí Obiols, Manuela Ripa, Robert Roos, Sara Skyttedal, Maria Spyrali, Jessica Stegrud, Riho Terras, Grzegorz Tobiszowski, Patrizia Toia, Evžen Tošenovský, Marie Toussaint, Isabella Tovaglieri, Henna Virkkunen, Pernille Weiss, Carlos Zorrinho
<b>Заместници, присъствали на окончателното гласуване</b>	Jakop G. Dalunde, Francesca Donato, Adriana Maldonado López

## ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

48	+
ECR	Zdzisław Krasnodębski, Grzegorz Tobiszowski, Evžen Tošenovský
NI	András Gyürk
PPE	François-Xavier Bellamy, Hildegard Bentele, Tom Berendsen, Vasile Blaga, Cristian-Silviu Buşoi, Jerzy Buzek, Maria da Graça Carvalho, Pilar del Castillo Vera, Christian Ehler, Seán Kelly, Andrius Kubilius, Eva Maydell, Angelika Niebler, Aldo Patriciello, Markus Pieper, Sara Skytvedal, Maria Spyrali, Riho Terras, Henna Virkkunen, Pernille Weiss
Renew	Nicola Beer, Nicola Danti, Martina Dlabajová, Valter Flego, Claudia Gamon, Bart Groothuis, Christophe Grudler, Ivars Ijabs, Iskra Mihaylova, Mauri Pekkarinen, Morten Petersen
S&D	Niels Fuglsang, Lina Gálvez Muñoz, Nicolás González Casares, Ivo Hristov, Romana Jerković, Eva Kaili, Łukasz Kohut, Adriana Maldonado López, Dan Nica, Tsvetelina Penkova, Pina Picierno, Patrizia Toia, Carlos Zorrinho

7	-
ECR	Robert Roos, Jessica Stegrud
ID	Matteo Adinolfi, Paolo Borchia, Markus Buchheit, Georg Mayer, Isabella Tovaglieri

15	0
ID	Thierry Mariani, Joëlle Mélin
NI	Francesca Donato, Clara Ponsatí Obiols
The Left	Manuel Bompard, Marc Botenga, Marisa Matias
Verts/ALE	Michael Bloss, Ignazio Corrao, Ciarán Cuffe, Jakop G. Dalunde, Henrike Hahn, Ville Niinistö, Manuela Ripa, Marie Toussaint

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“