



2021/0202(COD)

4.3.2022

OPINIA

Komisji Przemysłu, Badań Naukowych i Energii

dla Komisji Ochrony Środowiska Naturalnego, Zdrowia Publicznego i
Bezpieczeństwa Żywności

w sprawie wniosku dotyczącego decyzji Parlamentu Europejskiego i Rady
zmieniającej decyzję (UE) 2015/1814 w odniesieniu do liczby uprawnień,
które mają zostać wprowadzone do rezerwy stabilności rynkowej na potrzeby
unijnego systemu handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych do
2030 r.

(COM(2021)0571 – C9-0325/21 – 2021/0202(COD))

Sprawozdawczyni komisji opiniodawczej: Claudia Gamon

PA_Legam

ZWIĘZŁE UZASADNIENIE

Zmiana klimatu jest największym i najpoważniejszym globalnym wyzwaniem dla naszego pokolenia i kolejnych pokoleń. Aby stawić czoła zmianie klimatu, konieczne są prawdziwe reformy kształtujące nasze społeczeństwo w sposób bardziej zrównoważony, długotrwały i przyjazny dla klimatu. Gospodarkę i środowisko należy rozpatrywać w powiązaniu ze sobą i jako kluczowe kwestie dla osiągnięcia neutralności klimatycznej.

Europejskie prawo o klimacie, będące centralnym elementem Europejskiego Zielonego Ładu, wyznacza wiążący cel, jakim jest ograniczenie emisji gazów cieplarnianych w UE o 55 % do 2030 r., a ostatecznie uczynienie Europy pierwszym kontynentem neutralnym dla klimatu do 2050 r.

Unijny system handlu uprawnieniami do emisji (ETS) okazał się skutecznym narzędziem redukcji emisji gazów cieplarnianych przez UE dzięki temu, że wytyczył jasną drogę do osiągnięcia celów klimatycznych UE. Aby zapewnić, że ETS pozostanie skutecznym, silnym i odpornym na wstrząsy narzędziem, w 2018 r. Unia Europejska ustanowiła, w następstwie decyzji 2015/1814, rezerwę stabilności rynkowej, która zaczęła funkcjonować od 2019 r. W decyzji sformułowano jasne zasady mające na celu rozwiązanie problemu nadwyżki uprawnień poprzez uruchomienie mechanizmu umieszczania uprawnień w rezerwie i ich uwalniania w razie potrzeby. Aby uniknąć osłabienia systemu handlu uprawnieniami do emisji z powodu niskich cen emisji dwutlenku węgla, ilość uprawnień, które mają zostać umieszczone w rezerwie stabilności rynkowej, podwoiła się, gdy system handlu uprawnieniami do emisji został zmieniony przez Parlament Europejski i Radę w drodze dyrektywy 2018/410: minimalną kwotę poboru zwiększono ze 100 do 200 mln uprawnień, a odsetek całkowitej liczby uprawnień w obiegu z 12 do 24 %. Środki te mają obowiązywać do 2023 r.

W ocenie skutków przeprowadzonej w kontekście przeglądu decyzji w sprawie rezerwy stabilności rynkowej Komisja stwierdziła, że aby uniknąć nadwyżki uprawnień i osłabienia ETS, najkorzystniejszym rozwiązaniem jest kontynuacja obecnych środków do 2030 r. (wskaźnik wykorzystania uprawnień wynoszący 24 % i minimalna liczba uprawnień, które mają zostać umieszczone w rezerwie w wysokości 200 mln uprawnień). Ponadto należy zauważyć, że jeżeli środki te nie zostaną przyjęte w odpowiednim czasie, mogą one spowodować ryzyko szkodliwego wzrostu nadwyżki uprawnień.

Z tych powodów sprawozdawca zaleca utrzymanie proponowanych środków, aby umożliwić szybkie wdrożenie rezerwy stabilności rynkowej i zapewnić jej sprawne funkcjonowanie.

POPRAWKI

Komisja Przemysłu, Badań Naukowych i Energii zwraca się do Komisji Ochrony Środowiska Naturalnego, Zdrowia Publicznego i Bezpieczeństwa Żywności, jako komisji przedmiotowo właściwej, o wzięcie pod uwagę następujących poprawek:

Poprawka 1

Wniosek dotyczący decyzji

Motyw 1

Tekst proponowany przez Komisję

(1) Porozumienie paryskie, przyjęte w grudniu 2015 r. na podstawie Ramowej konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu (UNFCCC), weszło w życie w listopadzie 2016 r. („porozumienie paryskie”)²⁵. Strony porozumienia paryskiego **uzgodniły**, że **utrzymają wzrost** średniej temperatury na świecie **znacznie poniżej 2 °C** ponad poziom sprzed epoki przemysłowej i **będą kontynuować starania o ograniczenie wzrostu temperatury do 1,5 °C powyżej poziomów sprzed epoki przemysłowej**.

²⁵ Porozumienie paryskie (Dz.U. L 282 z 19.10.2016, s. 4).

Poprawka

(1) Porozumienie paryskie, przyjęte w grudniu 2015 r. na podstawie Ramowej konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu (UNFCCC), weszło w życie w listopadzie 2016 r. („porozumienie paryskie”)²⁵. ***W raportach specjalnych opublikowanych w latach 2018–2021 Międzyrządowy Zespół ds. Zmian Klimatu (IPCC) zilustrował potrzebę pilnej redukcji emisji gazów cieplarnianych we wszystkich sektorach gospodarki w celu ograniczenia globalnego ocieplenia do 1,5 °C i aby nie ryzykować osiągnięciem lub przekroczeniem tego pułapu. Bez natychmiastowych i ambitnych redukcji emisji gazów cieplarnianych ograniczenie globalnego ocieplenia nie będzie już możliwe zgodnie z celami określonymi w porozumieniu paryskim. Przyjmując pakt klimatyczny z Glasgow, strony porozumienia paryskiego uznały, że ograniczenie wzrostu średniej temperatury na świecie do 1,5 °C ponad poziom sprzed epoki przemysłowej znacznie zmniejszyłoby zagrożenia i skutki związane ze zmianą klimatu, oraz zobowiązały się do podniesienia swoich celów na rok 2030, aby wyrównać rozbieżności między ambicjami. Przegląd EU ETS, w tym jego rezerwy stabilności rynkowej, stanowi wyjątkową okazję do intensyfikacji działań Unii w dziedzinie klimatu przed konferencją Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu COP27 w Egipcie.***

²⁵ Porozumienie paryskie (Dz.U. L 282 z 19.10.2016, s. 4).

Poprawka 2

Wniosek dotyczący decyzji Motyw 1 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

(1a) *Potrzebę podjęcia pilnych działań dodatkowo pogłębia wzrost częstotliwości i intensywności ekstremalnych zjawisk pogodowych, będący bezpośrednim skutkiem zmiany klimatu. Według Biura ONZ ds. Zmniejszania Ryzyka Związanego z Klęskami Żywiolowymi liczba klęsk żywiołowych odnotowanych na całym świecie oraz skala globalnych strat gospodarczych wzrosły prawie dwukrotnie w ciągu ostatnich 20 lat, przy czym wzrost ten w dużej mierze jest związany ze znacznym wzrostem liczby klęsk żywiołowych związanych z klimatem.*

Poprawka 3

Wniosek dotyczący decyzji Motyw 1 b (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

(1b) *Unia powinna zająć się zatem tą pilną kwestią przez wzmoczenie wysiłków oraz objęcie pozycji międzynarodowego lidera w walce ze zmianą klimatu.*

Poprawka 4

Wniosek dotyczący decyzji Motyw 3

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

(3) Europejski Zielony Ład łączy w sobie kompleksowy zestaw wzajemnie wzmacniających się środków i inicjatyw służących osiągnięciu neutralności klimatycznej w UE do 2050 r.; ponadto określono w nim nową strategię mającą na

(3) Europejski Zielony Ład łączy w sobie kompleksowy zestaw wzajemnie wzmacniających się środków i inicjatyw służących osiągnięciu neutralności klimatycznej w UE do 2050 r.; ponadto określono w nim nową strategię mającą na

celu przekształcenie Unii w sprawiedliwe i dostatnie społeczeństwo, którego gospodarka będzie nowoczesna, zasobooszczędna i konkurencyjna i w której wzrost gospodarczy będzie oddzielony od wykorzystania zasobów. Celem strategii jest również ochrona, zachowanie i poprawa kapitału naturalnego UE oraz ochrona zdrowia i dobrostanu obywateli przed zagrożeniami i negatywnymi skutkami związanymi ze środowiskiem. Jednocześnie transformacja ta w różnym stopniu oddziałuje na kobiety i mężczyzn oraz ma szczególny wpływ na niektóre grupy defaworyzowane, do których należą m.in. osoby starsze, osoby z niepełnosprawnościami oraz osoby wywodzące się z mniejszości rasowych lub etnicznych. Należy zatem zagwarantować, że transformacja będzie sprawiedliwa i sprzyjająca włączeniu społecznemu, tak by nikt nie był pozostawiony w tyle.

celu przekształcenie Unii w sprawiedliwe i dostatnie społeczeństwo, którego gospodarka będzie nowoczesna, zasobooszczędna i konkurencyjna i w której wzrost gospodarczy będzie oddzielony od wykorzystania zasobów. Celem strategii jest również ochrona, zachowanie i poprawa kapitału naturalnego UE oraz ochrona zdrowia i dobrostanu obywateli przed zagrożeniami i negatywnymi skutkami związanymi ze środowiskiem. Jednocześnie transformacja ta w różnym stopniu oddziałuje na **pracowników z rozmaitych sektorów oraz** kobiety i mężczyzn oraz ma szczególny wpływ na niektóre grupy defaworyzowane, do których należą m.in. osoby starsze, osoby z niepełnosprawnościami oraz osoby wywodzące się z mniejszości rasowych lub etnicznych. Należy zatem zagwarantować, że transformacja będzie sprawiedliwa i sprzyjająca włączeniu społecznemu, tak by nikt nie był pozostawiony w tyle.

Poprawka 5

Wniosek dotyczący decyzji Motyw 3 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

(3a) Badania i innowacje w znacznym stopniu przyczynią się do osiągnięcia ambitnych celów „Europejskiego Zielonego Ładu”, aby do 2050 r. Europa stała się pierwszym na świecie obszarem gospodarczym neutralnym dla klimatu oraz aby wyzwania związane z klimatem i środowiskiem przekształcić w możliwości. Pilnie potrzebne są inwestycje w innowacje służące wprowadzeniu na rynek rozwiązań przemysłowych i technologii bezemisyjnych, tak by obniżyć emisyjność Europy i wspomóc jej przechodzenie na neutralność klimatyczną. W szczególności fundusz innowacyjny powinien koncentrować się

na wysoce innowacyjnych technologiach i wspieraniu przedsiębiorstw, zwłaszcza MŚP, tak by tworzyć lokalne, godziwe i perspektywiczne miejsca pracy oraz wzmocnić czołową pozycję technologiczną Europy w skali globalnej.

Poprawka 6

Wniosek dotyczący decyzji Motyw 8

Tekst proponowany przez Komisję

(8) Aby zaradzić brakowi strukturalnej równowagi między podażą uprawnień a popytem na nie na rynku, decyzją Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2015/181431 w 2018 r. ustanowiono rezerwę stabilności rynkowej („rezerwę”), która funkcjonuje od 2019 r.

³¹ Decyzja Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2015/1814 z dnia 6 października 2015 r. w sprawie ustanowienia i funkcjonowania rezerwy stabilności rynkowej dla unijnego systemu handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych i zmiany dyrektywy 2003/87/WE (Dz.U. L 264 z 9.10.2015, s. 1).

Poprawka 7

Wniosek dotyczący decyzji Motyw 8 a (nowy)

Poprawka

(8) Aby zaradzić brakowi strukturalnej równowagi między podażą uprawnień a popytem na nie na rynku, **który to brak groził osłabieniem systemu EU ETS za sprawą niższych opłat za emisję gazów cieplarnianych, co przelożyłoby się na mniejszą liczbę zachęt do długoterminowych inwestycji mających na celu redukcję emisji**, decyzją Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2015/181431⁹ w 2018 r. ustanowiono rezerwę stabilności rynkowej („rezerwę”), która funkcjonuje od 2019 r.

³¹ Decyzja Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2015/1814 z dnia 6 października 2015 r. w sprawie ustanowienia i funkcjonowania rezerwy stabilności rynkowej dla unijnego systemu handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych i zmiany dyrektywy 2003/87/WE (Dz.U. L 264 z 9.10.2015, s. 1).

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

(8a) *Aby skutecznie dostosować handel uprawnieniami do emisji do celów klimatycznych na 2030 r., zwiększyć odporność EU ETS na szoki cenowe oraz zwiększyć pewność planowania w zakresie rozwoju technologii dekarbonizacji i inwestycji w te technologie, należy dokładnie przeanalizować doraźne interwencje w rezerwę stabilności rynkowej oraz unikać ich, ilekroć to możliwe.*

Poprawka 8

Wniosek dotyczący decyzji
Motyw 11 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

(11a) *Dostosowanie wielkości procentowej służącej określeniu liczby uprawnień, które mają być każdego roku wprowadzane do rezerwy, było konieczne, aby zagwarantować, że EU ETS nadal będzie spełniać swoje zadanie i będzie odporny na czynniki zewnętrzne, które mogą stanowić przeszkody na ścieżce wytyczonej przez Unię w walce ze zmianą klimatu.*

Poprawka 9

Wniosek dotyczący decyzji
Motyw 12 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

(12a) *Wszelkie przeglądy i dostosowania rezerwy stabilności rynkowej powinny mieć na celu zminimalizowanie złożoności regulacyjnej i spekulacji rynkowej, a jednocześnie zapewniać maksymalną przewidywalność rynku oraz sprawność EU ETS zgodnie ze zwiększonymi*

Poprawka 10

Wniosek dotyczący decyzji

Motyw 15

Tekst proponowany przez Komisję

(15) Jeżeli po 2023 r. łączna liczba uprawnień znajdujących się w obiegu, które mają być każdego roku wprowadzane do rezerwy, zostanie przywrócona do poziomu 12 %, potencjalnie szkodliwa nadwyżka liczby uprawnień w EU ETS może spowodować zakłócenie stabilności rynkowej. Ponadto poziom 24 % po 2023 r. powinien zostać ustanowiony oddzielnie od ogólnego przeglądu dyrektywy 2003/87/WE i decyzji (UE) 2015/1814 w celu wzmocnienia unijnego systemu handlu uprawnieniami do emisji zgodnie ze zwiększonymi ambitnymi celami klimatycznymi Unii na 2030 r., aby zapewnić przewidywalność rynku.

Poprawka

(15) Jeżeli po 2023 r. łączna liczba uprawnień znajdujących się w obiegu, które mają być każdego roku wprowadzane do rezerwy, zostanie przywrócona do poziomu 12 %, potencjalnie szkodliwa nadwyżka liczby uprawnień w EU ETS może spowodować zakłócenie stabilności rynkowej. Ponadto poziom 24 % po 2023 r. powinien zostać ustanowiony oddzielnie od ogólnego przeglądu dyrektywy 2003/87/WE i decyzji (UE) 2015/1814 w celu wzmocnienia unijnego systemu handlu uprawnieniami do emisji zgodnie ze zwiększonymi ambitnymi celami klimatycznymi Unii na 2030 r., aby zapewnić **jego terminowe wejście w życie, a tym samym** przewidywalność rynku **przez wyeliminowanie ryzyka, że poziom znów spadnie poniżej 24 %. Nie rzutuje to na żadne przeglądy rezerwy, w tym, w stosownych przypadkach, liczby uprawnień, które mają zostać umieszczone w rezerwie, w ramach ogólnego przeglądu dyrektywy 2003/87/WE oraz decyzji (UE) 2015/1814 w 2022 r.**

Poprawka 11

Wniosek dotyczący decyzji

Motyw 15 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

(15a) Komisja powinna stale monitorować funkcjonowanie rezerwy.

Jeżeli Komisja stwierdzi, że całkowita liczba uprawnień znajdujących się w obiegu wzrosła w porównaniu z poprzednimi trzema latami i w stosownych przypadkach, powinna przedłożyć wniosek ustawodawczy dotyczący zmiany niniejszego rozporządzenia, aby zagwarantować, że rezerwa będzie funkcjonowała właściwie, szybko i stabilnie korygując strukturalną nierównowagę między podażą uprawnień na rynku a popytem na nie.

Poprawka 12

Wniosek dotyczący decyzji Motyw 15 b (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

(15b) Ponieważ celu niniejszej decyzji, jakim jest kontynuacja obecnych parametrów rezerwy stabilności rynkowej ustanowionych zgodnie z dyrektywą (UE) 2018/410, nie można osiągnąć w sposób wystarczający przez państwa członkowskie, natomiast ze względu na jego rozmiary i skutki możliwe jest lepsze jego osiągnięcie na szczeblu unijnym, Unia może podjąć działania zgodnie z zasadą pomocniczości określoną w art. 5 Traktatu o Unii Europejskiej. Zgodnie z zasadą proporcjonalności określoną w tym artykule, niniejsza decyzja nie wykracza poza to, co jest konieczne do osiągnięcia tego celu.

PROCEDURA W KOMISJI OPINIODAWCZEJ

Tytuł	Zmiana decyzji (UE) 2015/1814 w odniesieniu do liczby uprawnień, które mają zostać wprowadzone do rezerwy stabilności rynkowej na potrzeby unijnego systemu handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych do 2030 r.
Odsyłacze	COM(2021)0571 – C9-0325/2021 – 2021/0202(COD)
Komisja przedmiotowo właściwa Data ogłoszenia na posiedzeniu	ENVI 13.9.2021
Opinia wydana przez Data ogłoszenia na posiedzeniu	ITRE 13.9.2021
Sprawozdawca(czyni) komisji opiniodawczej Data powołania	Claudia Gamon 7.10.2021
Rozpatrzenie w komisji	26.1.2022
Data przyjęcia	3.3.2022
Wynik głosowania końcowego	+: 52 –: 13 0: 5
Posłowie obecni podczas głosowania końcowego	Matteo Adinolfi, Nicola Beer, François-Xavier Bellamy, Hildegard Bentele, Tom Berendsen, Vasile Blaga, Michael Bloss, Manuel Bompard, Paolo Borchia, Marc Botenga, Markus Buchheit, Cristian-Silviu Buşoi, Jerzy Buzek, Maria da Graça Carvalho, Ignazio Corrao, Ciarán Cuffe, Nicola Danti, Pilar del Castillo Vera, Martina Dlabajová, Christian Ehler, Valter Flego, Niels Fuglsang, Lina Gálvez Muñoz, Claudia Gamon, Nicolás González Casares, Bart Groothuis, Christophe Grudler, András Gyürk, Henrike Hahn, Ivo Hristov, Ivars Ijabs, Romana Jerković, Eva Kaili, Seán Kelly, Łukasz Kohut, Zdzisław Krasnodębski, Andrius Kubilius, Thierry Mariani, Marisa Matias, Eva Maydell, Georg Mayer, Joëlle Mélin, Iskra Mihaylova, Dan Nica, Angelika Niebler, Ville Niinistö, Aldo Patriciello, Mauri Pekkarinen, Tsvetelina Penkova, Morten Petersen, Pina Picierno, Markus Pieper, Clara Ponsatí Obiols, Manuela Ripa, Robert Roos, Sara Skyttedal, Maria Spyrali, Jessica Stegrud, Riho Terras, Grzegorz Tobiszowski, Patrizia Toia, Evžen Tošenovský, Marie Toussaint, Isabella Tovaglieri, Henna Virkkunen, Pernille Weiss, Carlos Zorrinho
Zastępcy obecni podczas głosowania końcowego	Jakop G. Dalunde, Francesca Donato, Adriana Maldonado López

GŁOSOWANIE KOŃCOWE W FORMIE GŁOSOWANIA IMIENNEGO W KOMISJI OPINIODAWCZEJ

52	+
NI	Clara Ponsatí Obiols
PPE	François-Xavier Bellamy, Hildegard Bentele, Tom Berendsen, Vasile Blaga, Cristian-Silviu Buşoi, Jerzy Buzek, Maria da Graça Carvalho, Pilar del Castillo Vera, Christian Ehler, Seán Kelly, Andrius Kubilius, Eva Maydell, Angelika Niebler, Aldo Patriciello, Markus Pieper, Sara Skytvedal, Maria Spyrali, Riho Terras, Henna Virkkunen, Pernille Weiss
Renew	Nicola Beer, Nicola Danti, Valter Flego, Claudia Gamon, Bart Groothuis, Christophe Grudler, Ivars Ijabs, Iskra Mihaylova, Mauri Pekkarinen, Morten Petersen
S&D	Niels Fuglsang, Lina Gálvez Muñoz, Nicolás González Casares, Ivo Hristov, Romana Jerković, Eva Kaili, Łukasz Kohut, Adriana Maldonado López, Dan Nica, Tsvetelina Penkova, Pina Picierno, Patrizia Toia, Carlos Zorrinho
Verts/ALE	Michael Bloss, Ignazio Corrao, Ciarán Cuffe, Jakop G. Dalunde, Henrike Hahn, Ville Niinistö, Manuela Ripa, Marie Toussaint

13	-
ECR	Zdzisław Krasnodębski, Robert Roos, Jessica Stegud, Grzegorz Tobiszowski, Evžen Tošenovský
ID	Matteo Adinolfi, Paolo Borchia, Markus Buchheit, Thierry Mariani, Georg Mayer, Joëlle Mélin, Isabella Tovaglieri
NI	Francesca Donato

5	0
NI	András Gyürk
Renew	Martina Dlabajová
The Left	Manuel Bompard, Marc Botenga, Marisa Matias

Objaśnienie używanych znaków:

+ : za

- : przeciw

0 : wstrzymało się