



2021/0202(COD)

4.3.2022

AVIZ

al Comisiei pentru industrie, cercetare și energie

destinat Comisiei pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară

referitor la propunerea de decizie a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Deciziei (UE) 2015/1814 în ceea ce privește cantitatea de certificate care urmează să fie plasate în rezerva pentru stabilitatea pieței aferentă sistemului UE de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră până în 2030
(COM(2021)0571 – C9-0325/21 – 2021/0202(COD))

Raportoare pentru aviz: Claudia Gamon

PA_Legam

JUSTIFICARE SUCCINTĂ

Schimbările climatice reprezintă cea mai mare și mai importantă provocare globală pentru generația noastră și pentru generațiile viitoare. Sunt necesare reforme reale pentru a combate schimbările climatice, concepând o societate mai sustenabilă, mai durabilă și mai respectuoasă față de climă. Economia și mediul trebuie privite împreună, fiind elemente esențiale pentru atingerea neutralității climatice.

Legea europeană a climei - element central al Pactului verde european - stabilește obiectivul obligatoriu de a reduce emisiile de GES ale UE cu 55 % până în 2030 și, ulterior, de a deveni primul continent neutru din punct de vedere climatic până în 2050.

Schema UE de comercializare a certificatelor de emisii (ETS) s-a dovedit a fi un instrument eficient prin care UE să își reducă emisiile de gaze cu efect de seră, trasând o traiectorie clară către atingerea obiectivelor UE în materie de climă. Pentru a garanta că ETS rămâne un instrument eficient, puternic și rezistent la șocuri, în 2018, Uniunea Europeană a instituit, în urma Deciziei 2015/1814, rezerva pentru stabilitatea pieței, care a devenit operațională din 2019. Prezenta decizie formulează norme clare pentru a soluționa excedentul de certificate prin declanșarea unui mecanism de plasare a certificatelor în rezervă și eliberarea acestora, dacă este necesar. Pentru a evita o slăbire a ETS din cauza prețurilor scăzute ale carbonului, volumul certificatelor care urmează să fie plasate în rezervă pentru stabilitatea pieței a fost dublat în momentul revizuirii ETS de Parlamentul European și de Consiliu prin Directiva 2018/410: cantitatea minimă de certificate ce pot fi plasate a crescut de la 100 la 200 de milioane de certificate, iar procentul din numărul total de certificate aflate în circulație a crescut de la 12 la 24 %. Aceste măsuri vor rămâne în vigoare până în 2023.

În evaluarea impactului efectuată în contextul revizuirii Deciziei privind rezerva pentru stabilitatea pieței, Comisia a concluzionat că, pentru a evita un excedent de certificate și o slăbire a ETS, continuarea măsurilor actuale până în 2030 este soluția cea mai favorabilă (rata de intrare de 24 % și cantitatea minimă de certificate care urmează să fie plasate în rezervă de 200 de milioane de certificate). În plus, ar trebui remarcat faptul că, dacă aceste măsuri nu vor fi adoptate în timp util, ar putea apărea riscul unei creșteri nocive a excedentului de certificate.

Din aceste motive, raportarea propune menținerea măsurilor propuse pentru a permite punerea în aplicare rapidă și pentru a asigura buna funcționare a rezervei pentru stabilitatea pieței.

AMENDAMENTE

Comisia pentru industrie, cercetare și energie recomandă Comisiei pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară, care este comisie competentă, să ia în considerare următoarele amendamente:

Amendamentul 1

Propunere de decizie

Considerentul 1

Textul propus de Comisie

(1) Acordul de la Paris, adoptat în decembrie 2015 în temeiul Convenției-cadru a Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice (CCONUSC), a intrat în vigoare în noiembrie 2016 („Acordul de la Paris”)²⁵. Părțile la Acordul de la Paris au **convenit să mențină creșterea** temperaturii medii globale **mult sub 2 °C** în raport cu nivelul din perioada preindustrială și să **continue eforturile** pentru a **limita creșterea temperaturii la peste 1,5 °C în raport cu nivelul din perioada preindustrială**.

25 Acordul de la Paris (JO L 282, 19.10.2016, p. 4).

Amendamentul 2

Propunere de decizie Considerentul 1 a (nou)

Amendamentul

(1) Acordul de la Paris, adoptat în decembrie 2015 în temeiul Convenției-cadru a Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice (CCONUSC), a intrat în vigoare în noiembrie 2016 („Acordul de la Paris”)²⁵. **În rapoartele sale speciale publicate între 2018 și 2021, Grupul interguvernamental privind schimbările climatice (IPPC) a arătat că trebuie reduse urgent emisiile de gaze cu efect de seră (GES) în toate sectoarele economiei pentru a limita încălzirea globală la 1,5 °C și pentru a evita riscul de a atinge sau depăși acest prag. Fără o reducere imediată și ambițioasă a emisiilor de gaze cu efect de seră, nu va mai fi posibil să se limiteze încălzirea globală conform obiectivelor stabilite în Acordul de la Paris. Prin adoptarea Pactului climatic de la Glasgow, părțile la Acordul de la Paris au recunoscut că limitarea creșterii temperaturii medii globale la 1,5 °C în raport cu nivelul din perioada preindustrială ar reduce semnificativ riscurile și impactul schimbărilor climatice și s-au angajat să-și consolideze obiectivele pentru 2030 pentru a micșora diferența dintre obiectivele ambițioase și realitate. Revizuirea EU ETS, inclusiv a rezervei sale pentru stabilitatea pieței, reprezintă o ocazie unică de a contribui la intensificarea acțiunilor climatice ale Uniunii înainte de COP27 din Egipt.**

25 Acordul de la Paris (JO L 282, 19.10.2016, p. 4).

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(1a) Nevoia de măsuri urgente este amplificată și mai mult de creșterea frecvenței și intensității condițiilor meteorologice extreme, consecința directă a schimbărilor climatice. Potrivit Biroului Organizației Națiunilor Unite pentru reducerea riscurilor de dezastre, numărul dezastrelor înregistrate în lume și amploarea pierderilor economice globale aproape că s-au dublat în ultimii 20 de ani, iar mare parte a acestei creșteri reflectă numărul tot mai mare de dezastre provocate de schimbările climatice.

Amendamentul 3

**Propunere de decizie
Considerentul 1 b (nou)**

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(1b) Prin urmare, Uniunea ar trebui să se ocupe de această urgență intensificându-și eforturile și asumându-și rolul de lider internațional în lupta împotriva schimbărilor climatice.

Amendamentul 4

**Propunere de decizie
Considerentul 3**

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(3) Pactul verde european combină un set cuprinzător de măsuri și inițiative care se consolidează reciproc și care vizează realizarea neutralității climatice în UE până în 2050 și stabilește o nouă strategie de creștere care vizează transformarea Uniunii într-o societate echitabilă și prosperă, cu o economie modernă, eficientă din punctul de vedere al utilizării resurselor și competitivă, în care creșterea economică

(3) Pactul verde european combină un set cuprinzător de măsuri și inițiative care se consolidează reciproc și care vizează realizarea neutralității climatice în UE până în 2050 și stabilește o nouă strategie de creștere care vizează transformarea Uniunii într-o societate echitabilă și prosperă, cu o economie modernă, eficientă din punctul de vedere al utilizării resurselor și competitivă, în care creșterea economică

este decuplată de utilizarea resurselor. Pactul urmărește, de asemenea, să protejeze, să conserve și să consolideze capitalul natural al Uniunii, precum și să protejeze sănătatea și bunăstarea cetățenilor împotriva riscurilor legate de mediu și a impacturilor aferente. În același timp, această tranziție afectează în mod diferit femeile și bărbații și are un impact deosebit asupra anumitor grupuri defavorizate, cum ar fi persoanele în vârstă, persoanele cu handicap și membrii unei minorități rasiale sau etnice. Prin urmare, trebuie să se asigure că tranziția este echitabilă și favorabilă incluziunii și nu lasă pe nimeni în urmă.

este decuplată de utilizarea resurselor. Pactul urmărește, de asemenea, să protejeze, să conserve și să consolideze capitalul natural al Uniunii, precum și să protejeze sănătatea și bunăstarea cetățenilor împotriva riscurilor legate de mediu și a impacturilor aferente. În același timp, această tranziție afectează în mod diferit **lucrătorii din diferite sectoare**, femeile și bărbații și are un impact deosebit asupra anumitor grupuri defavorizate, cum ar fi persoanele în vârstă, persoanele cu handicap și membrii unei minorități rasiale sau etnice. Prin urmare, trebuie să se asigure că tranziția este echitabilă și favorabilă incluziunii și nu lasă pe nimeni în urmă.

Amendamentul 5

Propunere de decizie Considerentul 3 a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(3a) Cercetarea și inovarea vor contribui în mare măsură la atingerea obiectivelor ambițioase ale „Pactului verde european” de a transforma Europa în primul spațiu economic neutru climatic până în 2050 și de a transforma provocările climatice și de mediu în oportunități. Este nevoie urgentă de investiții în inovare care să vizeze introducerea pe piață a soluțiilor industriale și a tehnologiilor cu emisii de dioxid de carbon zero pentru decarbonizarea Europei și sprijinirea tranziției către neutralitatea climatică. În special, Fondul pentru inovare ar trebui să pună accentul pe tehnologiile extrem de inovatoare și să sprijine întreprinderile, în special IMM-urile, să creeze locuri de muncă locale, decente și adaptate exigențelor viitorului și să consolideze poziția de lider tehnologic a Europei la scară mondială.

Amendamentul 6

Propunere de decizie Considerentul 8

Textul propus de Comisie

(8) Pentru a aborda dezechilibrul structural dintre cererea și oferta de certificate de pe piață, Decizia (UE) 2015/1814 a Parlamentului European și a Consiliului³¹ a instituit o rezervă pentru stabilitatea pieței („rezerva”) în 2018, care este operațională din 2019.

³¹ Decizia (UE) 2015/1814 a Parlamentului European și a Consiliului din 6 octombrie 2015 privind înființarea și funcționarea unei rezerve pentru stabilitatea pieței aferentă schemei UE de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră și de modificare a Directivei 2003/87/CE (JO L 264, 9.10.2015, p. 1).

Amendamentul 7

Propunere de decizie Considerentul 8 a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(8) Pentru a aborda dezechilibrul structural dintre cererea și oferta de certificate de pe piață, ***care a amenințat să slăbească EU ETS din cauza prețurilor mai mici ale carbonului care scad stimulentele pentru investiția pe termen lung vizând reducerea emisiilor***, Decizia (UE) 2015/1814 a Parlamentului European și a Consiliului⁹ a instituit o rezervă pentru stabilitatea pieței („rezerva”) în 2018, care este operațională din 2019.

³¹ Decizia (UE) 2015/1814 a Parlamentului European și a Consiliului din 6 octombrie 2015 privind înființarea și funcționarea unei rezerve pentru stabilitatea pieței aferentă schemei UE de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră și de modificare a Directivei 2003/87/CE (JO L 264, 9.10.2015, p. 1).

(8a) Pentru a alinia în mod eficient comercializarea certificatelor de emisii la obiectivele climatice pentru 2030, a întări reziliența ETS EU față de șocurile prețurilor și a spori certitudinea planificării pentru dezvoltarea tehnologiilor de decarbonizare și investițiile în acestea, intervențiile ad-hoc în cadrul rezervei pentru stabilitatea pieței trebuie examinate cu atenție și, acolo

unde este posibil, evitate.

Amendamentul 8

Propunere de decizie Considerentul 11 a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(11a) Ajustarea ratei procentuale de utilizat pentru a determina numărul certificatelor care să fie plasate în fiecare an în rezervă a fost necesară pentru ca EU ETS să rămână adecvat scopului și să reziste în fața factorilor externi care pot reprezenta obstacole pe calea pe care Uniunea s-a angajat în lupta împotriva schimbărilor climatice.

Amendamentul 9

Propunere de decizie Considerentul 12 a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(12a) Orice revizuire și ajustare a rezervei pentru stabilitatea pieței ar trebui să vizeze reducerea la minimum a complexității reglementărilor și a speculațiilor pe piață, asigurând, în același timp, un grad maxim de previzibilitate a pieței și faptul că EU ETS este adecvat scopului, în conformitate cu obiectivele climatice mult mai ambițioase ale Uniunii pentru 2030.

Amendamentul 10

Propunere de decizie Considerentul 15

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(15) În cazul în care rata numărului total

(15) În cazul în care rata numărului total

de certificate aflate în circulație care urmează să fie plasate în rezervă în fiecare an revine la 12 % după 2023, un surplus potențial prejudiciabil de certificate în EU ETS ar putea perturba stabilitatea pieței. În plus, rata de 24 % după 2023 ar trebui stabilită separat de revizuirea generală a Directivei 2003/87/CE și a Deciziei (UE) 2015/1814 pentru a consolida sistemul UE de comercializare a certificatelor de emisii în conformitate cu obiectivul climatic mai ambițios al Uniunii pentru 2030, pentru a asigura predictibilitatea pieței.

de certificate aflate în circulație care urmează să fie plasate în rezervă în fiecare an revine la 12 % după 2023, un surplus potențial prejudiciabil de certificate în EU ETS ar putea perturba stabilitatea pieței. În plus, rata de 24 % după 2023 ar trebui stabilită separat de revizuirea generală a Directivei 2003/87/CE și a Deciziei (UE) 2015/1814 pentru a consolida sistemul UE de comercializare a certificatelor de emisii în conformitate cu obiectivul climatic mai ambițios al Uniunii pentru 2030, pentru a asigura ***intrarea în vigoare la timp a acestuia și, prin urmare, pentru a asigura predictibilitatea pieței, eliminând riscul ca rata să scadă din nou sub 24 %.*** Acest lucru nu periclitează revizuirile rezervei, inclusiv, dacă este cazul, ale ratei certificatelor care urmează să fie plasate în rezervă, ca parte a revizuirii generale a Directivei 2003/87/CE și a Deciziei (UE) 2015/1814, care va avea loc în 2022.

Amendamentul 11

Propunere de decizie Considerentul 15 a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(15a) Comisia ar trebui să monitorizeze în permanență funcționarea rezervei. Dacă Comisia constată că numărul total de certificate aflate în circulație a crescut în comparație cu ultimii trei ani și dacă este cazul, ar trebui să prezinte o propunere legislativă de modificare a prezentului regulament pentru a asigura buna funcționare a rezervei în ceea ce privește absorbția rapidă și constantă a dezechilibrului structural dintre cererea și oferta de certificate de pe piață.

Amendamentul 12

Propunere de decizie Considerentul 15 b (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(15b) Întrucât obiectivul prezentei decizii, și anume menținerea parametrilor actuali ai rezervei pentru stabilitatea pieței, astfel cum au fost stabiliți în temeiul Directivei (UE) 2018/410, nu poate fi realizat în mod satisfăcător de către statele membre dar, având în vedere amploarea și efectele sale, poate fi realizat mai bine la nivelul Uniunii, aceasta poate adopta măsuri în conformitate cu principiul subsidiarității, astfel cum este prevăzut la articolul 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană. În conformitate cu principiul proporționalității, astfel cum este prevăzut la articolul respectiv, prezenta decizie nu depășește ceea ce este necesar pentru realizarea acestui obiectiv.

PROCEDURA COMISIEI SESIZATE PENTRU AVIZ

Titlu	Modificarea Deciziei (UE) 2015/1814 în ceea ce privește cantitatea de certificate care urmează să fie plasate în rezerva pentru stabilitatea pieței aferentă sistemului UE de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră până în 2030
Referințe	COM(2021)0571 – C9-0325/2021 – 2021/0202(COD)
Comisie competentă Data anunțului în plen	ENVI 13.9.2021
Aviz emis de către Data anunțului în plen	ITRE 13.9.2021
Raportoare pentru aviz Data numirii	Claudia Gamon 7.10.2021
Examinare în comisie	26.1.2022
Data adoptării	3.3.2022
Rezultatul votului final	+: 52 –: 13 0: 5
Membri titulari prezenți la votul final	Matteo Adinolfi, Nicola Beer, François-Xavier Bellamy, Hildegard Bentele, Tom Berendsen, Vasile Blaga, Michael Bloss, Manuel Bompard, Paolo Borchia, Marc Botenga, Markus Buchheit, Cristian-Silviu Bușoi, Jerzy Buzek, Maria da Graça Carvalho, Ignazio Corrao, Ciarán Cuffe, Nicola Danti, Pilar del Castillo Vera, Martina Dlabajová, Christian Ehler, Valter Flego, Niels Fuglsang, Lina Gálvez Muñoz, Claudia Gamon, Nicolás González Casares, Bart Groothuis, Christophe Grudler, András Gyürk, Henrike Hahn, Ivo Hristov, Ivars Ijabs, Romana Jerković, Eva Kaili, Seán Kelly, Łukasz Kohut, Zdzisław Krasnodębski, Andrius Kubilius, Thierry Mariani, Marisa Matias, Eva Maydell, Georg Mayer, Joëlle Mélin, Iskra Mihaylova, Dan Nica, Angelika Niebler, Ville Niinistö, Aldo Patriciello, Mauri Pekkarinen, Tsvetelina Penkova, Morten Petersen, Pina Picierno, Markus Pieper, Clara Ponsatí Obiols, Manuela Ripa, Robert Roos, Sara Skyttedal, Maria Spyrali, Jessica Stegud, Riho Terras, Grzegorz Tobiszowski, Patrizia Toia, Evžen Tošenovský, Marie Toussaint, Isabella Tovaglieri, Henna Virkkunen, Pernille Weiss, Carlos Zorrinho
Membri supleanți prezenți la votul final	Jakop G. Dalunde, Francesca Donato, Adriana Maldonado López

**VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL
ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ**

52	+
NI	Clara Ponsatí Obiols
PPE	François-Xavier Bellamy, Hildegard Bentele, Tom Berendsen, Vasile Blaga, Cristian-Silviu Buşoi, Jerzy Buzek, Maria da Graça Carvalho, Pilar del Castillo Vera, Christian Ehler, Seán Kelly, Andrius Kubilius, Eva Maydell, Angelika Niebler, Aldo Patriciello, Markus Pieper, Sara Skytvedal, Maria Spyraiki, Riho Terras, Henna Virkkunen, Pernille Weiss
Renew	Nicola Beer, Nicola Danti, Valter Flego, Claudia Gamon, Bart Groothuis, Christophe Grudler, Ivars Ijabs, Iskra Mihaylova, Mauri Pekkarinen, Morten Petersen
S&D	Niels Fuglsang, Lina Gálvez Muñoz, Nicolás González Casares, Ivo Hristov, Romana Jerković, Eva Kaili, Łukasz Kohut, Adriana Maldonado López, Dan Nica, Tsvetelina Penkova, Pina Picierno, Patrizia Toia, Carlos Zorrinho
Verts/ALE	Michael Bloss, Ignazio Corrao, Ciarán Cuffe, Jakop G. Dalunde, Henrike Hahn, Ville Niinistö, Manuela Ripa, Marie Toussaint

13	-
ECR	Zdzisław Krasnodębski, Robert Roos, Jessica Stegrud, Grzegorz Tobiszowski, Evžen Tošenovský
ID	Matteo Adinolfi, Paolo Borchia, Markus Buchheit, Thierry Mariani, Georg Mayer, Joëlle Mélin, Isabella Tovaglieri
NI	Francesca Donato

5	0
NI	András Gyürk
Renew	Martina Dlabajová
The Left	Manuel Bompard, Marc Botenga, Marisa Matias

Legenda simbolurilor utilizate:

- + : pentru
- : împotriva
- 0 : abțineri