



2021/0213(CNS)

3.6.2022

СТАНОВИЩЕ

на комисията по промишленост, изследвания и енергетика

на вниманието на комисията по икономически и парични въпроси

относно предложението за директива на Съвета относно
преструктурирането на правната рамка на Съюза за данъчно облагане на
енергийните продукти и електроенергията (преработен текст)
(COM(2021)0563 – C9-0034/2022 – 2021/0213(CNS))

Докладчик по становище: Роберт Хайшел

(*) Процедура с асоциирана комисия – член 57 от Правилника за
дейността

PA_Legam

КРАТКА ОБОСНОВКА

Преразглеждането на **Директивата за енергийно данъчно облагане** е необходим инструмент за постигане на целите в областта на климата и енергетиката. Предложението на Комисията е в правилна посока, като въвежда нова структура на данъчните ставки, основана на енергийното съдържание и екологичните показатели, а вече не на обема. Настоящата директива е от 2003 г. и не отразява пазарната ситуация, поради което трябва да преразгледаме и приведем данъчните ставки в съответствие с нашите цели в областта на енергетиката и климата. Не следва да има повече освобождавания и намаления за вредни за околната среда дейности, докато възобновяемите енергийни източници и по-чистите технологии следва да получават правилния ценови сигнал. В същото време преходът следва да бъде социално справедлив и да отразява справедливото разпределение на разходите между класовете доходи. Най-уязвимите домакинства не следва да поемат разходите за прехода.

С оглед на тези цели **предлагам промени в четири основни области**, като се започне от добрата основа, предложена от Комисията.

Първо, предлагам създаването на **инструмент за социално наблюдение, както и докладване за енергийната бедност**. Въпреки че социалните политики остават национална компетентност, държавите членки следва да използват по-високите приходи от данъци, за да се справят със социалните последици от прехода. Поради това въвеждаме периодично докладване от страна на държавите членки относно начина, по който използват увеличените приходи за справяне с преките последици от преразглежданото данъчно облагане. Същевременно отправяме искане към Комисията да докладва редовно за положението с енергийната бедност и цените на енергията в държавите членки. Тази информация ще послужи за бъдещи преразглеждания.

На второ място, предлагаме настоящото определение за уязвими потребители да бъде заменено с **количествено определение за енергийна бедност**. Делът на лицата, изложени на риск от изпадане в бедност, открива само факта, че те са с ниски доходи, а не отразява множеството измерения на енергийната бедност, като разходите за енергия, жилищния фонд и разполагаемия доход. Изключения за хора, живеещи в състояние на енергийна бедност, са възможни и след края на преходния период.

Трето, укрепваме разпоредбите, стимулиращи използването на възобновяеми енергийни източници, като правим **данъчното освобождаване задължително**. В това отношение насърчаваме също така иновативни дейности, например активни потребители, споразумения за закупуване на електроенергия и енергийни общности, като правим изключения и за тях. От друга страна, данъчното облагане следва винаги да се прилага само за крайното потребление и рискът от **двойно данъчно облагане трябва да бъде премахнат**. Не следва да се облага нито потреблението на енергия в рамките на енергийната верига за създаване на стойност, нито каквато и да е форма на преобразуване и съхранение.

Четвърто, отправяме искане към Комисията да разработи и приеме **обща рамка за сертифициране, чрез която да се посочва произходът и източникът на потребената електроенергия**. Цифровизацията на електроенергийните мрежи ще спомогне за преодоляване на техническите пречки. Това също така ще подобри прозрачността за

потребителите.

ИЗМЕНЕНИЯ

Комисията по промишленост, изследвания и енергетика приканва водещата комисия по икономически и парични въпроси да вземе предвид следните изменения:

Изменение 1

Предложение за директива Съображение 3

Текст, предложен от Комисията

(3) Необходимо е да се гарантира, че с ясни правила за данъчното облагане на енергийните продукти и електроенергията и занапред се допринася за безпрепятственото функциониране на вътрешния пазар, като в същото време се вземат мерки за справяне с предизвикателствата, свързани с климата и околната среда, в контекста на съобщението на Комисията „Европейският зелен пакт“²⁸. Данъчното облагане на енергията може да допринесе за осъществяването на амбициозната цел до 2030 г. нетните емисии на парникови газове да се намалят с *поне* 55 % спрямо 1990 г., както и за постигането на нулево замърсяване чрез прилагането на принципа „замърсителят плаща“, като се направи необходимото, така че данъчното облагане на моторните горива, горивата за отопление и електроенергията да отразява по-добре тяхното въздействие върху околната среда и здравето. Приносът, който може да даде за тези цели данъчното облагане на енергията, получи подкрепа в Заключенията на Съвета относно рамката на ЕС за данъчно облагане на енергията²⁹.

Изменение

(3) Необходимо е да се гарантира, че с ясни правила за данъчното облагане на енергийните продукти и електроенергията и занапред се допринася за безпрепятственото функциониране на вътрешния пазар, като в същото време се вземат мерки за справяне с предизвикателствата, свързани с климата и околната среда, в контекста на съобщението на Комисията „Европейският зелен пакт“²⁸. Данъчното облагане на енергията може да допринесе за осъществяването на амбициозната цел до 2030 г. нетните емисии на парникови газове да се намалят с 55 % спрямо 1990 г., **за постигането на целите в областта на възобновяемата енергия и енергийната ефективност**, както и за постигането на нулево замърсяване чрез прилагането на принципа „замърсителят плаща“, като се направи необходимото, така че данъчното облагане на моторните горива, горивата за отопление и електроенергията да отразява по-добре тяхното въздействие върху околната среда и здравето. Приносът, който може да даде за тези цели данъчното облагане на енергията, получи подкрепа в Заключенията на Съвета относно рамката на ЕС за данъчно облагане на енергията²⁹.

²⁸ COM(2019) 640 final от 11 декември 2019 г.

²⁹ 14861/19 от 5 декември 2019 г.

²⁸ COM(2019) 640 final от 11 декември 2019 г.

²⁹ 14861/19 от 5 декември 2019 г.

Изменение 2

Предложение за директива Съображение 3 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(3а) *От основно значение е с настоящата директива да се приложат принципите, произтичащи от стратегията на Съюза за интегриране на енергийната система, като в разпоредбите ѝ се отчете каскадният принцип за отдаване на приоритет, като на първо място се поставя насърчаването на енергийната ефективност и икономите в цялата икономика, последвано от пряката нисковъглеродна електрификация от възобновяеми източници, а за приложенията, които не могат да бъдат намалени с други средства – използването на устойчиви горива, основани на възобновяеми енергийни източници, както и използването и съхранението на топлинна енергия, с цел насърчаване на по-нататъшната интеграция между секторите, с което се подпомага енергийният преход и се засилва гражданското участие, като същевременно разходите за европейските органи и европейските граждани се задържат във финансово достъпни граници. При настоящата геополитическа и социално-икономическа ситуация, заедно с повишаването на цените на енергията и темпа на инфлация, е от съществено значение да се вземат предвид социалната цена на енергийното данъчно облагане и различните изходни позиции на*

държавите членки и да им се предостави подходяща гъвкавост по отношение на фискалните мерки, които трябва да се предприемат в отговор на социалното въздействие на енергийното данъчно облагане. Нисковъглеродните горива и газове също следва да бъдат насърчавани в зависимост от тяхната роля в енергийния преход.

Изменение 3

Предложение за директива Съображение 4

Текст, предложен от Комисията

(4) За държавите членки данъчното облагане, обвързано с опазването на околната среда, може да е разходноефективно средство **за постигане на целевите намаления** на емисиите на парникови газове. **Правилното функциониране на вътрешния пазар изисква това данъчно облагане да се ръководи от общи правила.**

Изменение

(4) За държавите членки данъчното облагане, обвързано с опазването на околната среда, може да е разходноефективно средство **да станат енергийно независими, да постигнат подобрения в отпечатъка върху околната среда и да допринесат за намаляване** на емисиите на парникови газове, **да увеличат икономииите на енергия и енергийната ефективност, като същевременно стимулират въвеждането на възобновяеми енергийни източници, което от своя страна ще бъде от полза за Съюза като цяло.**

Изменение 4

Предложение за директива Съображение 5

Текст, предложен от Комисията

(5) Държавите членки обаче следва да могат да използват енергийното облагане на моторните горива, горивата за отопление и електроенергията за разнообразни цели, които не са

Изменение

(5) Държавите членки обаче следва да могат да използват енергийното облагане на моторните горива, горивата за отопление и електроенергията за разнообразни цели, които не са

непременно, конкретно или изключително свързани с намаляването на емисиите на парникови газове.

непременно, конкретно или изключително свързани с **намаляването на екологичния отпечатък и с допринасянето за** намаляването на емисиите на парникови газове.

Изменение 5

Предложение за директива Съображение 5 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

За да се гарантира продоволствената сигурност и да се избегнат смущения във веригата за създаване на стойност в областта на храните, превозните средства, предназначени за превоз на селскостопански продукти, които служат за хранителни цели, следва да получават по-благоприятни данъчни ставки и следователно да се разглеждат като част от селскостопанския сектор.

Изменение 6

Предложение за директива Съображение 6

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(6) Чувствителните различия между националните нива на данъчно облагане на енергията, прилагани от държавите членки, биха могли да окажат **пагубно** въздействие върху правилното функциониране на вътрешния пазар.

(6) Чувствителните различия между националните нива на данъчно облагане на енергията, прилагани от държавите членки, биха могли да окажат въздействие върху правилното функциониране на вътрешния пазар, **както и върху постигането на целите в областта на климата и енергетиката. Европейската сметна палата също така констатира, че нивото на данъчното облагане на енергийните източници не отразява**

техните емисии на парникови газове в Европейския съюз^{1а}. В допълнение цената на енергийните продукти не отговаря на цената на емисиите за околната среда.

^{1а} Европейска сметна палата, Енергийно данъчно облагане, ценообразуване на въглеродните емисии и енергийни субсидии, Преглед 01, януари 2022 г.

Изменение 7

Предложение за директива Съображение 10

Текст, предложен от Комисията

(10) В интерес на неутралността на данъчното облагане следва за всеки от компонентите на данъчното облагане на енергията да се прилагат едни и същи минимални нива на облагане по отношение на всички енергийни продукти, използвани за даден вид предназначение. **При наличието на така определени минимални нива на данъчно облагане държавите членки следва, също с оглед на неутралността на данъчното облагане, да осигуряват еднакви нива на националното данъчно облагане на всички съответни продукти.**

Изменение 8

Предложение за директива Съображение 10 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(10) В интерес на неутралността на данъчното облагане следва за всеки от компонентите на данъчното облагане на енергията да се прилагат едни и същи минимални нива на облагане по отношение на всички енергийни продукти, използвани за даден вид предназначение.

(10а) На държавите членки следва да бъде позволена необходимата гъвкавост при определянето и

*осъществяването на политики,
съответстващи на националните им
условия.*

Изменение 9

Предложение за директива Съображение 11

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(11) Държавите членки следва също така да възпроизведат по всяко време класирането на минималните нива на данъчно облагане, посочени в приложението, по отношение на различни продукти за всяко отделно предназначение, така че структурата на ставките да е съобразена с опазването на околната среда. Минималните нива на данъчно облагане на енергията следва да се адаптират всяка година, за да се вземе предвид изменението на тяхната реална стойност, така че да бъде запазено сегашното равнище на хармонизиране на ставките и съответно да се намали променливостта, произтичаща от цените на енергията и хранителните продукти. Това адаптиране следва да се извършва въз основа на промените в общия за целия Съюз хармонизиран индекс на потребителските цени, невключващ енергията и преработените храни, който се публикува от Евростат.

заличава се

Изменение 10

Предложение за директива Съображение 15

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(15) Енергийните цени са основни

(15) Енергийните цени са основни

елементи на политиките в областта на енергетиката, транспорта и околната среда в Съюза .

елементи на политиките в областта на енергетиката, транспорта и околната среда в Съюза. ***В контекста на високите цени на енергията поради нестабилността на международните пазари на изкопаеми горива държавите членки биха могли да смекчат въздействието от увеличението на цените на дребно за уязвимите домакинства и микропредприятията като, наред с другото, намалят данъците и таксите в сметките за енергия на потребителите, както е предвидено в Директивата за пазара на електроенергия (Директива (ЕС) 2019/944) и както също така се припомня в съобщението на Европейската комисия „Справяне с нарастващите цени на енергията: набор от мерки за действие и подкрепа“.***

Изменение 11

Предложение за директива Съображение 15 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(15а) При определени обстоятелства или неизменни условия следва да се допуска възможност за прилагане на диференцирани национални ставки при облагането с данъци на един и същ продукт, при условие че се спазват минималните нива на облагане с данъци в Съюза, както и правилата на вътрешния пазар и конкуренцията.

Изменение 12

Предложение за директива Съображение 17 а (ново)

(17a) Енергийното данъчно облагане следва да се прилага само за крайното потребление и не следва да се облагат нито потреблението на енергия в рамките на енергийната верига за създаване на стойност, нито каквато и да е форма на преобразуване и съхранение. Този принцип следва да се прилага за всички форми на процеси на преобразуване на енергията и за енергийните продукти и електроенергията, използвани за транспорт и съхранение на енергийни продукти и електроенергия. В този контекст преобразуването следва да се разбира като процес на преобразуване на една форма на енергия в друга, например използване на природен газ за производството на електроенергия или производство на водород от електроенергия или природен газ.

Изменение 13

Предложение за директива Съображение 18

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(18) Енергийните продукти, използвани като моторно гориво за някои цели, и тези, които се използват като гориво за отопление, обикновено се облагат с по-малък данък от енергийните продукти, използвани като гориво за задвижване. Електроенергията следва винаги да бъде сред източниците на енергия, които се облагат с най-ниски данъци, за да се насърчава нейното използване, по-специално в транспортния сектор. За тази цел през необходимото време след влизането в сила на настоящата директива държавите членки следва да се стремят

(18) Енергийните продукти, използвани като моторно гориво за някои цели, и тези, които се използват като гориво за отопление, обикновено се облагат с по-малък данък от енергийните продукти, използвани като гориво за задвижване. Електроенергията следва винаги да бъде сред източниците на енергия, които се облагат с най-ниски данъци, за да се насърчава нейното използване, по-специално в транспортния сектор **и в сектора на отоплението и охлаждането**. За тази цел през необходимото време след влизането в сила на настоящата

да прилагат за електроенергията, използвана за зареждане на електрически превозни средства, същото ниво на данъчно облагане, което се прилага за електроенергията, използвана за отопление.

директива държавите членки следва да се стремят да прилагат за електроенергията, използвана за зареждане на електрически превозни средства, същото ниво на данъчно облагане, което се прилага за електроенергията, използвана за отопление **и охлаждане**.

Изменение 14

Предложение за директива Съображение 20

Текст, предложен от Комисията

(20) Енергийните продукти следва основно да бъдат предмет на рамката на Съюза, когато се използват като гориво за отопление или моторно гориво. В такава връзка, същността и логиката на данъчната система изключват от обхвата на рамката двойното предназначение и използването на енергийните продукти за нещо, различно от гориво. Електроенергията, използвана по подобен начин, следва да се третира при равни условия.

Изменение

(20) Енергийните продукти следва основно да бъдат предмет на рамката на Съюза, когато се използват като гориво за отопление или моторно гориво. В такава връзка същността и логиката на данъчната система изключват от обхвата на рамката двойното предназначение и използването на енергийните продукти за нещо, различно от гориво, **както и минералогичните процеси**. Електроенергията, използвана по подобен начин, следва да се третира при равни условия.

Изменение 15

Предложение за директива Съображение 23

Текст, предложен от Комисията

(23) Горивото, което се използва за корабоплаване, включително риболов, също следва да се облага с данък и държавите членки, които са страни по международни споразумения, предвиждащи освобождаване от данъчно облагане за това гориво, са длъжни да отстранят несъответствията

Изменение

(23) Горивото, което се използва за корабоплаване, включително риболов, също следва да се облага с данък и държавите членки, които са страни по международни споразумения, предвиждащи освобождаване от данъчно облагане за това гориво, са длъжни да отстранят несъответствията

преди началната дата на прилагане на настоящата директива. Необходимо е да се предвиди различно ниво на данъчно облагане за използването на енергийни продукти и електроенергия за корабоплаване по редовни линии, риболов и воден товарен транспорт в рамките на ЕС и свързаните с тях съответни дейности при престой на котвена стоянка. Като се има предвид специфичният характер на тези видове използване, минималните нива на данъчно облагане следва да са по-ниски от приложимите за използването на моторни горива за общи цели. За да се осигури стимул за използването на устойчиви алтернативни горива и електроенергия, тези горива и електроенергия следва да бъдат освободени от данъчно облагане за период от десет години. За енергийните продукти и електроенергията, които се използват за останалото корабоплаване в рамките на ЕС, следва да се прилагат стандартните нива на данъчно облагане, приложими за моторните горива и електроенергията в държавите членки.

преди началната дата на прилагане на настоящата директива. Необходимо е да се предвиди различно ниво на данъчно облагане за използването на енергийни продукти и електроенергия за корабоплаване по редовни линии, риболов и воден товарен транспорт в рамките на ЕС и свързаните с тях съответни дейности при престой на котвена стоянка, **особено на островите и в най-отдалечените региони**. Като се има предвид специфичният характер на тези видове използване, минималните нива на данъчно облагане следва да са по-ниски от приложимите за използването на моторни горива за общи цели. За да се осигури стимул за използването на устойчиви алтернативни горива и електроенергия, тези горива и електроенергия следва да бъдат освободени от данъчно облагане за период от десет години. За енергийните продукти и електроенергията, които се използват за останалото корабоплаване в рамките на ЕС, следва да се прилагат стандартните нива на данъчно облагане, приложими за моторните горива и електроенергията в държавите членки.

Изменение 16

Предложение за директива Съображение 26

Текст, предложен от Комисията

(26) По-специално, високоефективното комбинирано производство на топло- и електроенергия и **възобновяемите форми на енергия**, с цел поощряване на използването на алтернативни енергийни източници, могат да бъдат предмет на преференциално третиране.

Изменение

(26) По-специално, високоефективното комбинирано производство на топло- и електроенергия и – с цел поощряване на използването на алтернативни енергийни източници, **възобновяемите форми, базовото натоварване и гъвкавото производство на електроенергия** могат да бъдат предмет на преференциално третиране.

Изменение 17

Предложение за директива Съображение 26 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(26а) Съюзът следва да обмисли мерки, които, макар и да нямат непосредствено въздействие върху текущата ситуация, ще подсилят готовността за евентуални бъдещи ценови сътресения, ще повишат пазарната интеграция и устойчивост, ще дадат повече права на потребителите, ще подобрят достъпа до устойчива енергия на достъпни цени и ще намалят зависимостта от изкопаеми горива.

Изменение 18

Предложение за директива Съображение 26 б (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(26б) За да гарантира безпроблемното прилагане на настоящата директива и да се справи с шоковете от повишените текущи цени, Съюзът следва да продължи да разработва мерки за улесняване на създаването на енергийна система с високи дялове на възобновяемата енергия, включително чрез подходящи съоръжения за акумулиране, трансгранични междусистемни връзки, базово натоварване и гъвкаво производство на енергия, като така се компенсира възможен временен недостиг или излишък на снабдяването.

Изменение 19

Предложение за директива Съображение 26 в (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(26в) Следва да се подчертае значението на балансираня енергиен микс с оглед на процеса на енергийния преход, за да се подобри енергийната ефективност и да се намали зависимостта от вноса, по-специално на нефт и природен газ. Въпреки това решенията относно енергийния микс остават в правомощията на държавите членки.

Изменение 20

Предложение за директива Съображение 26 г (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(26г) Желателно е да се позволи на държавите членки да освобождават от облагане с акцизи или да намаляват акцизите по такъв начин, че да поощряват използването на възобновяеми източници, включително горива от биомаса, с което да се допринесе за по-доброто функциониране на вътрешния пазар и да се осигури на държавите членки и на икономическите оператори достатъчна степен на правна сигурност. Нарушаването на правилата за конкуренция следва да бъде ограничавано и следва да се запази стимулът на намаляване на основните разходи за производителите и дистрибуторите на биогорива, чрез, наред с другото, съответните корекции от страна на държавите членки, като се отчитат промените в цените на суровините.

Изменение 21

Предложение за директива Съображение 27

Текст, предложен от Комисията

(27) За създаването на стимули за осъществяване на целите в областта на опазването на околната среда и за повишаване на енергийната ефективност на производствения сектор на ЕС, може да са необходими целеви намаления на данъчното облагане.

Изменение

(27) За създаването на стимули за осъществяване на целите в областта на опазването на околната среда и за повишаване на енергийната ефективност на производствения сектор на ЕС, може да са необходими целеви намаления на данъчното облагане. **В това отношение предприятия, които доброволно се ангажират със съществено повишаване на опазването на климата и енергийната ефективност, заслужават внимание. Сред тези предприятия енергоемките предприятия следва да получават намаления на равнището на данъчно облагане. Поради това тези намаления следва да бъдат свързани с прилагането на мерки от бенефициерите за постигане на кръгови операции с нулево замърсяване и висока енергийна ефективност, основани на възобновяеми източници, в съответствие с разпоредбите на Насоките за държавна помощ в областта на климата, енергетиката и околната среда за 2022 г.**

Изменение 22

Предложение за директива Съображение 27 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(27а) Допринасяйки за намаляване на емисиите на парникови газове и енергийната зависимост и за осигуряване на гъвкавост на

мрежите, енергийните общности и произвеждащите потребители, които произвеждат сами енергия от възобновяеми източници, са съществен крайъгълен камък на енергийния преход. За да се стимулират подобни практики във всички държави членки, произведената от самите тях електроенергия следва да бъде освободена от данъчно облагане.

Изменение 23

Предложение за директива Съображение 28

Текст, предложен от Комисията

(28) Целеви намаления на данъчното облагане може да са необходими и за справяне със социалните последици от данъците върху енергията. Възможно е **временно** да е необходимо освобождаване от данъчно облагане, за да бъдат защитени **уязвимите домакинства**.

Изменение

(28) Целеви намаления на данъчното облагане може да са необходими и за справяне със социалните последици от данъците върху енергията. Възможно е да е необходимо освобождаване от данъчно облагане, за да бъдат защитени **домакинствата, живеещи в състояние на енергийна или транспортна бедност. Енергията е от съществено значение и достъпът до енергийни услуги е основно социално право. Енергийната бедност следва да се разглежда като неспособност на дадено домакинство да поддържа равнище на енергийни доставки, достатъчни за гарантиране на основните равнища на комфорт и здраве, поради един или повече от следните фактори: нисък доход, високи цени на енергията и нискокачествен жилищен фонд с лоши характеристики. Домакинствата следва да могат да си позволят отоплението, охлаждането и електроенергията, необходими за достойно качество на живот, и да живеят в здравословна вътрешна среда както през топлия, така и през студения сезон. В това отношение**

енергийната бедност би могла да обхваща и домакинствата, които изразходват голяма част от разполагаемия си доход за енергийни услуги, тези, които са изложени на риск от бедност след приспадане на разходите за жилище и енергия, както и тези, които са принудени да намалят разходите си за енергия поради състоянието на своите доходи. Качеството на жилищния фонд също би могло да бъде критерий, определящ условие за енергийна бедност.

Изменение 24

Предложение за директива Съображение 28 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(28а) Прилагането на настоящата директива може да има социално-икономически последици, както и разнообразно въздействие за различните групи от населението и различните държави членки. Във връзка с това с настоящата директива се създава инструмент за социално наблюдение, с който да се оценява прилагането на директивата и нейното въздействие в различните държави членки, региони и различни групи от населението. Този инструмент ще възложи задължения за докладване както на Комисията, така и на държавите членки. Въпреки че Комисията ще предостави по-цялостен преглед по въпроса, а също и във връзка с развитието на цените на енергията, държавите членки ще описват социалните мерки, предприети за облекчаване на потенциалните социално-икономически последици от директивата със специален акцент върху състоянието на енергийна

бедност. Според оценките на инструмента за социално наблюдение, ако не бъде постигнат значителен напредък за смекчаване на енергийната бедност, държавите членки могат да решат да удължат преходния период за домакинствата, живеещи в условия на енергийна и транспортна бедност или изложени на риск от такава бедност.

Изменение 25

Предложение за директива Съображение 28 б (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(28б) За да се овластят гражданите и потребителите при енергийния преход и да се улесни инвестирането в енергийна ефективност и източници на възобновяема енергия, данъчното облагане следва да стимулира местното собствено производство, съхранение, разпределяне и потребление на енергия от възобновяеми източници както на индивидуално ниво, така и на съвместно. По този начин следва да бъдат насърчени общностите за възобновяема енергия, в качеството им на организационно понятие, имащо за цел да позволява на домакинствата, включително на уязвимите и на бедните такива, на МСП, на стартиращите предприятия и на местните органи да си сътрудничат с цел да поемат ангажимент към енергийния преход.

Изменение 26

Предложение за директива Съображение 29

(29) Като се имат предвид финансовите, икономическите и екологичните последици за всяка държава членка, като например необходимостта от **електрификация** на транспортния сектор, необходимо е да се предвиди процедура, която разрешава на държавите членки да въвеждат, за определен период от време, други видове освобождаване от данъчно облагане или намалени нива на данъчно облагане. Поради съображения за опазване на околната среда и здравето на човека, включително намаляване на замърсяването на въздуха, е необходимо да се предвиди процедура, която разрешава на държавите членки да въвеждат, за определен период от време, специфични повишени ставки. Такова разрешение, след обосноваване искане от страна на държавите членки и по предложение на Комисията, следва да се приема посредством решение за изпълнение на Съвета в съответствие с член 291 от ДФЕС. Такива мерки следва да подлежат на редовен преглед.

(29) Като се имат предвид финансовите, икономическите и екологичните последици за всяка държава членка, като например необходимостта от **декарбонизация** на транспортния сектор, необходимо е да се предвиди процедура, която разрешава на държавите членки да въвеждат, за определен период от време, други видове освобождаване от данъчно облагане или намалени нива на данъчно облагане. Поради съображения за опазване на околната среда и здравето на човека, включително намаляване на замърсяването на въздуха, е необходимо да се предвиди процедура, която разрешава на държавите членки да въвеждат, за определен период от време, специфични повишени ставки. Такова разрешение, след обосноваване искане от страна на държавите членки и по предложение на Комисията, следва да се приема посредством решение за изпълнение на Съвета в съответствие с член 291 от ДФЕС. Такива мерки следва да подлежат на редовен преглед.

Изменение 27

Предложение за директива Съображение 30

(30) Списъкът на енергийните продукти, които са предмет на разпоредбите на Директива 2008/118/ЕО³³, свързани с контрола и движението, следва да включва избрани енергийни продукти, за да се гарантира тяхното единно и стандартизирано третиране и да се вземе предвид рискът от отклонение от данъчно облагане, избягване на данъци **или злоупотреба**.

(30) Списъкът на енергийните продукти, които са предмет на разпоредбите на Директива 2008/118/ЕО³³, свързани с контрола и движението, следва да включва избрани енергийни продукти, за да се гарантира тяхното единно и стандартизирано третиране и да се вземе предвид рискът от отклонение от данъчно облагане **или** избягване на данъци.

³³ Директива 2008/118/ЕО на Съвета от 16 декември 2008 г. относно общия режим на облагане с акциз и за отмяна на Директива 92/12/ЕИО.

³³ Директива 2008/118/ЕО на Съвета от 16 декември 2008 г. относно общия режим на облагане с акциз и за отмяна на Директива 92/12/ЕИО.

Изменение 28

Предложение за директива Съображение 34

Текст, предложен от Комисията

(34) За да се осигурят еднакви условия за изпълнение на настоящата директива, на Комисията следва да бъдат предоставени изпълнителни правомощия да определя дали свързаните с контрола и движението разпоредби на Директива 2008/118/ЕО трябва да се прилагат за продуктите, при които са възможни отклонение от данъчно облагане, избягване на данъци **или злоупотреба**. Тези правомощия следва да бъдат упражнявани в съответствие с Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета³⁴.

³⁴ Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 февруари 2011 г. за установяване на общите правила и принципи относно реда и условията за контрол от страна на държавите членки върху упражняването на изпълнителните правомощия от страна на Комисията (ОВ L 55, 28.2.2011 г., стр. 13).

Изменение 29

Предложение за директива Съображение 35

Изменение

(34) За да се осигурят еднакви условия за изпълнение на настоящата директива, на Комисията следва да бъдат предоставени изпълнителни правомощия да определя дали свързаните с контрола и движението разпоредби на Директива 2008/118/ЕО трябва да се прилагат за продуктите, при които са възможни отклонение от данъчно облагане **или** избягване на данъци. Тези правомощия следва да бъдат упражнявани в съответствие с Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета³⁴.

³⁴ Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 февруари 2011 г. за установяване на общите правила и принципи относно реда и условията за контрол от страна на държавите членки върху упражняването на изпълнителните правомощия от страна на Комисията (ОВ L 55, 28.2.2011 г., стр. 13).

(35) Следва да се направи позоваване на приложимата понастоящем версия на Комбинираната номенклатура (КН). За да се гарантира, че позоваванията на кодовете по КН в настоящата директива се актуализират при необходимост, **и че минималните данъчни ставки отразяват развитието на цените**, на Комисията следва да се предостави правомощието да приема актове в съответствие с член 290 от ДФЕС във връзка с актуализирането на **минималните данъчни ставки въз основа на годишните изменения на индекса на потребителските цени**. От особена важност е по време на подготвителната си работа Комисията да проведе подходящи консултации, включително на експертно равнище, и тези консултации да бъдат проведени в съответствие с принципите, заложи в Междуинституционалното споразумение от 13 април 2016 г. за по-добро законотворчество. По-специално, с цел осигуряване на равно участие при подготовката на делегираните актове, Съветът получава всички документи едновременно с експертите от държавите членки, като техните експерти получават систематично достъп до заседанията на експертните групи на Комисията, занимаващи се с подготовката на делегираните актове.

Изменение 30

Предложение за директива Съображение 36

(36) На всеки пет години и за първи път пет години след влизането в сила на настоящата директива Комисията следва да представя на Съвета доклад

(35) Следва да се направи позоваване на приложимата понастоящем версия на Комбинираната номенклатура (КН). За да се гарантира, че позоваванията на кодовете по КН в настоящата директива се актуализират при необходимост, на Комисията следва да се предостави правомощието да приема актове в съответствие с член 290 от ДФЕС във връзка с актуализирането на **позоваванията на тези кодове**. От особена важност е по време на подготвителната си работа Комисията да проведе подходящи консултации, включително на експертно равнище, и тези консултации да бъдат проведени в съответствие с принципите, заложи в Междуинституционалното споразумение от 13 април 2016 г. за по-добро законотворчество. По-специално, с цел осигуряване на равно участие при подготовката на делегираните актове, Съветът получава всички документи едновременно с експертите от държавите членки, като техните експерти получават систематично достъп до заседанията на експертните групи на Комисията, занимаващи се с подготовката на делегираните актове.

(36) На всеки пет години и за първи път пет години след влизането в сила на настоящата директива Комисията следва да представя на **Европейския**

относно нейното прилагане, в който се разглеждат по-специално минималните нива на данъчно облагане, въздействието на иновациите и технологичното развитие, по-конкретно по отношение на енергийната ефективност, използването на електроенергия в транспорта и обосновката за освобождаванията, намаленията и диференциранията, определени в настоящата директива. В доклада следва да се **вземат предвид правилното функциониране на вътрешния пазар, екологичните и социалните съображения, реалната стойност на минималните нива на данъчно облагане и съответните по-широки цели на Договорите.**

парламент и на Съвета доклад относно нейното прилагане, в който се разглеждат по-специално минималните нива на данъчно облагане, въздействието **и пазарната достъпност** на иновациите и технологичното развитие, по-конкретно по отношение на енергийната ефективност, използването на електроенергия в транспорта и обосновката за освобождаванията, намаленията и диференциранията, определени в настоящата директива. В доклада следва да се **взема предвид технологичното развитие за проследяване на произхода на електроенергията, консумирана от крайния потребител, и за преценяване на възможността за разграничаване на данъчните ставки.**

Изменение 31

Предложение за директива Член 1– параграф 2 – алинея 1

Текст, предложен от Комисията

Когато в Директива 2012/27/ЕС или в Директива (ЕС) 2018/2001, според случая, за съответния продукт не е посочена долна топлина на изгаряне, държавите членки използват релевантна налична информация за неговата долна топлина на изгаряне.

Изменение

Когато в Директива 2012/27/ЕС или в Директива (ЕС) 2018/2001, според случая, за съответния продукт не е посочена долна топлина на изгаряне, държавите членки използват релевантна налична информация за неговата долна топлина на изгаряне. **Комисията ще добави таблица за преобразуване за всеки енергиен продукт и електроенергия, в която се обобщават минималните ставки въз основа на съдържанието за единица за обем.**

Изменение 32

Предложение за директива Член 2– параграф 4 – алинея 2

Текст, предложен от Комисията

За целите на настоящата директива биогаз, течни горива от биомаса и продукти с кодове по КН 4401 и 4402 „от нови поколения“ означава продукти, които са произведени от суровините, изброени в част А от приложение IX към Директива (ЕС) 2018/2001. Биогоривата, биогазът и течните горива от биомаса, които са произведени от суровините, изброени в част Б от приложение IX към същата директива, се считат за еквивалентни на продуктите от нови поколения.

Изменение

За целите на настоящата директива биогаз, течни горива от биомаса и продукти с кодове по КН 4401 и 4402 „от нови поколения“ означава продукти, които са произведени от суровините, изброени в част А от приложение IX към Директива (ЕС) 2018/2001. Биогоривата, биогазът и течните горива от биомаса, които са произведени от суровините, изброени в част Б от приложение IX към същата директива се считат за еквивалентни на продуктите от нови поколения **до нива на национално потребление в съответствие с тавана, посочен в член 27, параграф 1, буква б) от същата директива.**

Изменение 33

Предложение за директива Член 2 – параграф 5 – буква б

Текст, предложен от Комисията

б) „нисковъглеродни горива“ означава **водород, получен с нисковъглеродни емисии, и синтетични газообразни и течни горива, чието енергийно съдържание се извлича от водород, получен с нисковъглеродни емисии, както и всички изкопаеми горива, които отговарят на техническите критерии за проверка с цел определяне на условията, при които дадена икономическа дейност се квалифицира като допринасяща съществено за смекчаване на изменението на климата съгласно член 10 от Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета³⁶ и приложение I към Делегиран регламент (ЕС) [...] / [...] ³⁷. В тази категория се включват**

Изменение

б) „нисковъглеродни горива“ означава нисковъглеродни горива **по смисъла на определението в [Директивата относно общите правила за вътрешните пазари на възобновяеми газове и природен газ и на водород, СОМ(2021) 803], както и рециклирани** въглеродни горива по смисъла на определението в член 2, точка 35 от Регламент (ЕС) 2018/2001.

„рециклираните въглеродни горива“ по смисъла на определението в член 2, точка 35 от Регламент (ЕС) 2018/2001.

³⁶ Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юни 2020 г. за създаване на рамка за улесняване на устойчивите инвестиции и за изменение на Регламент (ЕС) 2019/2088 (ОВ L 198, 22.6.2020 г., стр. 13).

³⁷ Делегиран регламент (ЕС) [...] [...] на Комисията за допълнение на Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета чрез установяване на техническите критерии за проверка с цел определяне на условията, при които дадена икономическа дейност се квалифицира като допринасяща съществено за смекчаването на изменението на климата или за адаптирането към изменението на климата, и с цел определяне дали тази икономическа дейност не нанася значителни вреди във връзка с постигането на някоя от другите екологични цели C/2021/2800 final (ОВ [...], стр.[...]).

Изменение 34

Предложение за директива Член 2 – параграф 8 – алинея 2

Текст, предложен от Комисията

Тези делегирани актове не може да водят до промяна на минималните данъчни ставки, определени в настоящата директива, или до добавяне или заличаване на енергийни продукти и електроенергия.

Изменение

Тези делегирани актове не може да водят до промяна на минималните данъчни ставки, определени в настоящата директива, или до добавяне или заличаване на енергийни продукти и електроенергия. **Комисията прилага кодове от Комбинираната номенклатура към приложение I.**

Изменение 35

Предложение за директива

Член 3 – параграф 1 – буква б – тире 2 – алинея 1

Текст, предложен от Комисията

Един енергиен продукт е с двойно предназначение, когато се използва както за гориво за отопление, така и за цели, различни от моторно гориво или гориво за отопление. Използването на енергийните продукти за химическа редукция и при **електролитни и металургични процеси**, когато енергийните продукти се използват пряко в процеса или за да осигурят пряка входна енергия за процеса, или тяхното потребление е свързано с процеса, се счита за двойно предназначение.

Изменение

Един енергиен продукт е с двойно предназначение, когато се използва както за гориво за отопление, така и за цели, различни от моторно гориво или гориво за отопление. Използването на енергийните продукти за химическа редукция и при **електролитния и металургичния процес, включително различните методи за производство на водород, като метанова пиролиза или улавяне, оползотворяване и съхранение на въглерод**, когато енергийните продукти се използват пряко в процеса или за да осигурят пряка входна енергия за процеса, или тяхното потребление е свързано с процеса, се счита за двойно предназначение.

Изменение 36

Предложение за директива

Член 3 – параграф 1 – буква б – тире 2 – параграф 1 – тире 1 (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

- **минералогични процеси, което означава процесите, класифицирани в номенклатурата NACE в код 23 „Производство на изделия от други неметални минерални суровини“ в Регламент (ЕО) № 1893/2006 за установяване на статистическа класификация на икономическите дейности в Европейската общност;**

Изменение 37

Предложение за директива
Член 5 – параграф 1 – алинея 2

Текст, предложен от Комисията

За целите на класирането, упоменато в първата алинея, електроенергията се разглежда заедно с другите моторни горива и горива за отопление, посочени в таблици Б и В в приложение I, с изключение на случаите, когато държавите членки прилагат специфично ниво на данъчно облагане на електроенергията, използвана за зареждане на електрически превозни средства, в който случай електроенергията се разглежда заедно с моторните горива, посочени в таблица А в приложение I, освен ако в настоящата директива е посочено друго.

Изменение

За целите на класирането, упоменато в първата алинея, електроенергията се разглежда заедно с другите моторни горива и горива за отопление, посочени в таблици Б и В в приложение I, с изключение на случаите, когато държавите членки прилагат специфично ниво на данъчно облагане на електроенергията, използвана за зареждане на електрически превозни средства **и хибридни електрически превозни средства с възможност за включване към електрическата мрежа**, в който случай електроенергията се разглежда заедно с моторните горива, посочени в таблица А в приложение I, освен ако в настоящата директива е посочено друго.

Изменение 38

Предложение за директива
Член 5 – параграф 2

Текст, предложен от Комисията

2. Минималните нива на данъчно облагане, посочени в настоящата директива, се адаптират всяка година, като се започне от 1 януари 2024 г., така че да се вземат предвид промените в хармонизирания индекс на потребителските цени, невключващ енергията и непреработените храни, който се публикува от Евростат. Минималните нива се адаптират автоматично, като базовата сума в евро се увеличава или намалява с процентната промяна в посочения индекс през предходната календарна година.

Изменение

заличава се

Комисията се оправомощава да приема делегирани актове в съответствие с член 29, за да изменя минималните нива на данъчно облагане, както е посочено в първата алинея.

Изменение 39

Предложение за директива Член 7 – параграф 2

Текст, предложен от Комисията

Без да се засяга член 5, параграф 2, когато съгласно предвиденото в таблица А в приложение I се прилага преходен период, **увеличението** на минималните нива на данъчно облагане се определя на една десета годишно до 1 януари 2033 г. За нисковъглеродните горива минималното ниво на данъчно облагане, определено за първата година от преходния период, се прилага до 1 януари 2033 г.

Изменение

Без да се засяга член 5, параграф 2, когато съгласно предвиденото в таблица А в приложение I се прилага преходен период, **постепенното увеличение** на минималните нива на данъчно облагане се определя на една десета годишно до 1 януари 2033 г. За нисковъглеродните горива минималното ниво на данъчно облагане, определено за първата година от преходния период, се прилага до 1 януари 2033 г.

Изменение 40

Предложение за директива Член 8 – параграф 1 – алинея 1

Текст, предложен от Комисията

Без да се засяга член 5, параграф 2, когато съгласно предвиденото в таблица Б в приложение I се прилага преходен период, **увеличението** на минималните нива на данъчно облагане се определя на една десета годишно до 1 януари 2033 г. За нисковъглеродните горива минималното ниво на данъчно облагане, определено за първата година от преходния период, се прилага до 1 януари 2033 г.

Изменение

Без да се засяга член 5, параграф 2, когато съгласно предвиденото в таблица Б в приложение I се прилага преходен период, **постепенното увеличение** на минималните нива на данъчно облагане се определя на една десета годишно до 1 януари 2033 г. За нисковъглеродните горива минималното ниво на данъчно облагане, определено за първата година от преходния период, се прилага до 1 януари 2033 г.

Изменение 41

Предложение за директива Член 8 – параграф 2 – буква г а (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

га) превозни средства в отдалечени райони и на острови без подходящо развити услуги за обществен транспорт.

Изменение 42

Предложение за директива Член 9 – параграф 2

Текст, предложен от Комисията

Изменение

Без да се засяга член 5, параграф 2, когато съгласно предвиденото в таблица В в приложение I се прилага преходен период, **увеличението** на минималните нива на данъчно облагане се определя на една десета годишно до 1 януари 2033 г. За нисковъглеродните горива минималното ниво на данъчно облагане, определено за първата година от преходния период, се прилага до 1 януари 2033 г.

Без да се засяга член 5, параграф 2, когато съгласно предвиденото в таблица В в приложение I се прилага преходен период, **постепенното увеличение** на минималните нива на данъчно облагане се определя на една десета годишно до 1 януари 2033 г. За нисковъглеродните горива минималното ниво на данъчно облагане, определено за първата година от преходния период, се прилага до 1 януари 2033 г.

Изменение 43

Предложение за директива Член 13 – параграф 2

Текст, предложен от Комисията

Изменение

2. Чрез дерогация от параграф 1 държавите членки може, поради причини, свързани с опазването на околната среда, да обложат с данъци продуктите, посочени в параграф 1, без да трябва да се съобразяват с минималните нива на данъчно облагане, предвидени в настоящата директива. **В**

2. Чрез дерогация от параграф 1 държавите членки може, поради причини, свързани с опазването на околната среда, да обложат с данъци продуктите, посочени в параграф 1, без да трябва да се съобразяват с минималните нива на данъчно облагане, предвидени в настоящата директива.

такъв случай данъчното облагане на тези продукти трябва да възпроизвежда класирането на минималните нива на данъчно облагане, посочени в приложение I, и не се взема предвид за целите на спазването на минималното ниво на данъчно облагане на електроенергията, посочено в член 10.

Изменение 44

Предложение за директива Член 16 – параграф 1 – уводна част

Текст, предложен от Комисията

Без да се засягат други разпоредби на Съюза, държавите членки *може да* прилагат под фискален контрол освобождавания от данъчно облагане или намалявания на нивото на данъчно облагане по отношение на:

Изменение

Без да се засягат други разпоредби на Съюза, държавите членки прилагат под фискален контрол освобождавания от данъчно облагане или намалявания на нивото на данъчно облагане по отношение на:

Изменение 45

Предложение за директива Член 16 – параграф 1 – буква а

Текст, предложен от Комисията

а) облагаемите продукти, използвани под фискален контрол в областта на пилотни проекти за технологично разработване на *продукти, които щадят околната среда, или във връзка с горива* от възобновяеми източници;

Изменение

а) облагаемите продукти, използвани под фискален контрол в областта на пилотни проекти за технологично разработване на *устойчиви продукти за енергия* от възобновяеми източници;

Изменение 46

Предложение за директива Член 16 – параграф 1 – буква б – тире 5

Текст, предложен от Комисията

— генерирана от горивни клетки;

Изменение

— генерирана от горивни клетки,
**захранвани от възобновяеми горива
от небиологичен произход;**

Изменение 47

Предложение за директива

Член 16 – параграф 1 – буква б – тире 5 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

- **енергията от възобновяеми
източници, която се произвежда,
консумира, акумулира или споделя от
потребители на собствена
електроенергия от възобновяеми
източници, съвместно действащи
потребители на собствена
електрическа енергия от
възобновяеми източници и крайни
потребители домакинства и МПС,
които участват като член или
акционер в общност за възобновяема
енергия съгласно определението в
Директива (ЕС) 2018/2001;**

Изменение 48

Предложение за директива

Член 16 – параграф 1 – буква б – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

Изменение

Държавите членки може също така да възстановят на производителя част или цялата сума на данъка, платен от потребителя за електроенергията, произведена от посочените в **настоящия параграф продукти.**

Държавите членки може също така да възстановят на производителя, **включително потребители на собствена електрическа енергия от възобновяеми източници, съвместно действащи потребители на собствена електрическа енергия от възобновяеми източници и крайни потребители домакинства, които участват като член или акционер в общност за възобновяема енергия,** част

или цялата сума на данъка, платен от потребителя за електроенергията, произведена от посочените в **настоящата буква** продукти.

Изменение 49

Предложение за директива Член 16 – параграф 1 – буква в

Текст, предложен от Комисията

Изменение

в) електроенергията, произведена при комбинирано производство на топло- и електроенергия, при условие че комбинираното производство на енергия от когенераторите е високоефективно комбинирано производство на енергия по смисъла на определението в член 2, точка 34 от Директива 2012/27/ЕС. ; ;

заличава се

Изменение 50

Предложение за директива Член 16 – параграф 1 – буква д

Текст, предложен от Комисията

Изменение

д) продуктите с код по КН 2705, използвани за отопление.

заличава се

Изменение 51

Предложение за директива Член 16 – параграф 1 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

Държавите членки могат да прилагат под фискален контрол общи или частични освобождавания от данъчно облагане или намалявания на нивото на данъчно облагане по отношение на:

а) електроенергията, произведена при комбинирано производство на топло- и електроенергия, при условие че комбинираното производство на енергия от когенераторите е високоефективно комбинирано производство на енергия по смисъла на определението в член 2, точка 34 от Директива 2012/27/ЕС и вече отговаря на съответните критерии към датата на влизане в сила на настоящата директива;

б) продуктите с код по КН 2705, използвани за отопление.

Изменение 52

Предложение за директива Член 16 – параграф 1 б (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

Държавите членки освобождават потребителите по споразумения за закупуване на електроенергия от възобновяеми източници, енергийните общности и активните потребители, чието собствено производство на електроенергия произтича от продуктите, посочени в настоящия член.

Изменение 53

Предложение за директива Член 17 – параграф 1 – буква в – алинея 2

Текст, предложен от Комисията

Изменение

За целите на буква в) енергийните продукти и електроенергията, които се използват от домакинства, **признати за уязвими, може да бъдат освободени** за максимален период от десет години след влизането в сила на настоящата директива. **За целите на настоящата**

За целите на буква в) енергийните продукти и електроенергията, които се използват от домакинства, **живеещи в условия на енергийна бедност, изложени на риск от енергийна бедност съгласно определението в Директивата относно енергийната**

алинея „уязвими домакинства“ означава домакинства, засегнати значително от въздействията на настоящата директива, което за целите на настоящата директива означава, че те са под прага на „риска от бедност“, определен като 60 % от националния медианен приравнен разполагаем доход.

ефективност или живеещи в условия на транспортна бедност или с под 60 % от националния медианен приравнен разполагаем доход, се освобождават за максимален период от десет години след влизането в сила на настоящата директива.

Изменение 54

Предложение за директива

Член 17 – параграф 1 – буква в – алинея 2 а (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

Както е посочено в предложението за директива на Европейския парламент и на Съвета относно енергийната ефективност (преработен текст) (СОМ(2021)558), „енергийна бедност“ означава неспособността на дадено домакинство, свързана с финансова недостъпност, да задоволява основните си нужди от енергийни доставки, и липса на достъп до съществени енергийни услуги, които да гарантират основно ниво на комфорт и здраве, достоен стандарт на живот, включително подходящо отопление и охлаждане, осветление и енергия за електроуреди, в съответния национален контекст при съществуващата социална политика и други съответни политики, в резултат на недостатъчен разполагаем доход.

Изменение 55

Предложение за директива

Член 17 – параграф 1 – буква в – алинея 2 б (нова)

За целите на настоящата директива домакинствата, живеещи в състояние на енергийна бедност или риск от такава, може да се определят, като се използват следните критерии:

а) делът на енергийните разходи в разполагаемия доход, след приспадане на жилищните разходи, е над два пъти по-голям от медианния национален дял;

б) делът на разполагаемия доход, изразходван за енергийни услуги, е над медианния, а разполагаемият доход след приспадане на енергийните и жилищните разходи се равнява на или пада под прага на риска от бедност;

в) абсолютните разходи за енергия са по-ниски от половината от медианните национални енергийни разходи;

г) общият брой на населението, живеещо в жилища с течащ покрив, влажни стени, подове или основи, или гниене в рамките на прозорците или пода.

Изменение 56

Предложение за директива

Член 17 – параграф 1 – буква в – алинея 2 в (нова)

След края на преходния период, ако съгласно инструмента за социално наблюдение, посочен в член 30а, не е постигнат значителен напредък, държавите членки продължават да освобождават домакинствата, за които е признато, че са в състояние на енергийна бедност или изложени

на риск от енергийна бедност.

Изменение 57

Предложение за директива

Член 17 – параграф 1 – буква г а (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

га) намаления на нивото на данъчно облагане, които не трябва да падат под минималните нива, посочени в приложение I, таблица Б от настоящата директива, за енергийни продукти с пазарен дял под 1 % в тази държава членка.

Изменение 58

Предложение за директива

Член 18 – параграф 1 – буква б – параграф 1 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

Бенефициерите или асоциациите на бенефициери се ангажират с постигането на кръгова стопанска дейност с висока енергийна ефективност, нулево замърсяване и основана на енергия от възобновяеми източници чрез действия, които могат да са свързани, наред с другото, с намаляване на потреблението на енергия, с навлизането на възобновяеми енергийни източници или с намаляване на емисиите и други замърсители.

Изменение 59

Предложение за директива

Член 22 – параграф 4 – алинея 1

Текст, предложен от Комисията

За целите на първата алинея съоръженията за акумулиране на електроенергия и трансформаторите на електроенергия *може да* се считат за редистрибутори, когато подават електроенергия.

Изменение

За целите на първата алинея съоръженията за акумулиране на електроенергия, **включително електрически превозни средства, акумулаторни батерии, притежавани от активни потребители или общности за енергия от възобновяеми източници**, и трансформаторите на електроенергия, се считат за редистрибутори, когато подават електроенергия, **и не подлежат на двойно данъчно облагане**.

Изменение 60

Предложение за директива Член 25 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

1. Не се облагат с данък в друга държава членка енергийни продукти, които са освободени за потребление в дадена държава членка, които се съдържат в стандартните резервоари на търговските моторни превозни средства и които са предназначени за използване като гориво от тези моторни превозни средства, както и тези, които се съдържат в специални контейнери и които, по време на транспортирането, са предназначени да обслужват дейността на прилежащите към тези контейнери системи.

Изменение

1. **Облагат се еднократно на мястото на произход и** не се облагат с данък в друга държава членка енергийни продукти, които са освободени за потребление в дадена държава членка, които се съдържат в стандартните резервоари на търговските моторни превозни средства и които са предназначени за използване като гориво от тези моторни превозни средства, както и тези, които се съдържат в специални контейнери и които, по време на транспортирането, са предназначени да обслужват дейността на прилежащите към тези контейнери системи.

Изменение 61

Предложение за директива Член 26 а (нов)

Член 26а

**Докладване от Комисията —
инструмент за социално наблюдение**

**До ... [две години след датата на
влизане в сила на настоящата
директива] и на всеки две години след
това Комисията приема и оповестява
публично доклад, съдържащ подробни
оценки относно състоянието на
цените на енергията в държавите
членки и относно пазара на Съюза и
въздействието на настоящата
директива върху тях.**

**Този доклад включва всички относими
факти и цифри, отразяващи
развитието на цените на енергията,
както и оценка на въздействието от
прилагането на настоящата
директива върху тези цени, със
специален акцент върху
домакинствата, живеещи в условия
на енергийна бедност съгласно
определението в настоящата
директива.**

**В това отношение Комисията взема
предвид различните изходни позиции
на държавите членки и преценява
дали евентуално да се удължат
преходният период и изключенията.
Това се прилага конкретно за
обосновани случаи, свързани с
домакинства, живеещи в условия на
енергийна бедност, за да се
предотвратят неподходящи скокове в
цените, които биха могли да
възникнат след края на переходния
период.**

**Комисията в сътрудничество с
държавите членки използва
критериите, посочени в настоящата
директива, за да определи и докладва
за броя на домакинствата, които
живеят в енергийна бедност.**

Изменение 62

Предложение за директива Член 29 – параграф 4 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

4а. Преди да приеме делегирания акт, Комисията информира Европейския парламент за състава на комитета на експертите, актуалното състояние и резултата от процеса на консултации с експертите.

Изменение 63

Предложение за директива Член 29 – параграф 6

Текст, предложен от Комисията

Изменение

6. Делегиран акт, приет съгласно член 2, параграф 8 **или член 5, параграф 2**, влиза в сила единствено ако Съветът не е представил възражения в срок от два месеца след нотифицирането на същия акт на Съвета или ако преди изтичането на този срок Съветът е уведомил Комисията, че няма да представи възражения. Посоченият срок може да се удължи с два месеца по инициатива на Съвета.

6. Делегиран акт, приет съгласно член 2, параграф 8, влиза в сила единствено ако Съветът не е представил възражения в срок от два месеца след нотифицирането на същия акт на Съвета или ако преди изтичането на този срок Съветът е уведомил Комисията, че няма да представи възражения. Посоченият срок може да се удължи с два месеца по инициатива на Съвета.

Изменение 64

Предложение за директива Член 30 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

Член 30а

Докладване от държавите членки — инструмент за социално наблюдение

До ... [две години след датата на влизане в сила на настоящата директива] и на всеки две години след това държавите членки докладват на Комисията за изпълнението на социалните мерки, пряко или косвено свързани с последиците от настоящата директива.

Този доклад включва най-малко:

а) съотношението между действителния размер на увеличените приходи, прехвърлени в националния бюджет на държавите членки в резултат на преразгледаното енергийно данъчно облагане, и размера на ресурсите, използвани за провеждане на социалните мерки;

б) промените в цените на енергията и относимите налични данни, които обхващат или картографират енергийната бедност и риска от такава по региони, по домакинства и по групи доходи;

в) подробно картографиране на социалните инструменти и мерки, прилагани в държавите членки за справяне със социално-икономическите последици, свързани с прилагането на настоящото преразглеждане.

За да се избегне прекомерна административна тежест, държавите членки могат да комбинират настоящия доклад със съществуващите рамки, например националния план в областта на климата и енергетиката или националната програма за реформи.

Изменение 65

**Предложение за директива
Член 31 – параграф 1**

Текст, предложен от Комисията

На всеки пет години **и за първи път пет години след 1 януари 2023 г.** Комисията представя на Съвета доклад за прилагането на настоящата директива.

Изменение

На всеки пет години **Комисията извършва преглед на прилагането на настоящата директива и представя на Европейския парламент и на Съвета доклад относно** прилагането на настоящата директива.

Изменение 66

Предложение за директива Член 31 – параграф 2

Текст, предложен от Комисията

В доклада на Комисията се **разглеждат**, наред с останалото, минималните нива на данъчно облагане, въздействието на иновациите и технологичното развитие, по-конкретно по отношение на енергийната ефективност, използването на електроенергия в транспорта и обосновката за освобождаванията, намаленията и диференциранията, определени в настоящата директива. В доклада се вземат предвид правилното функциониране на вътрешния пазар, екологичните и социалните съображения, реалната стойност на минималните нива на данъчно облагане и съответните по-широки цели на Договорите.

Изменение

В доклада на Комисията се **обръща внимание на разглеждането**, наред с останалото, **на** минималните нива на данъчно облагане, **и по-специално дали тези минимални нива следва да се преразгледат или разширят, за да се отрази въглеродното съдържание и замърсяването на въздуха от енергийните продукти**, въздействието **и пазарната достъпност** на иновациите и технологичното развитие, по-конкретно по отношение на енергийната ефективност, **пазарната достъпност и използването на горива от възобновяеми източници и електроенергия в транспорта, сградите и промишлеността** и обосновката за освобождаванията, намаленията и диференциранията, определени в настоящата директива. В доклада се вземат предвид правилното функциониране на вътрешния пазар, екологичните и социалните съображения, реалната стойност на минималните нива на данъчно облагане, **въздействието на настоящата директива върху икономическото, социалното и териториалното сближаване на държавите членки и регионите, които разчитат единствено на въздушния и морския**

транспорт, както и съответните по-широки цели на Договорите.

ПРОЦЕДУРА НА ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Пълни заглавия	Преструктуриране на правната рамката на Общността за данъчно облагане на енергийните продукти и електроенергията (преработен текст)
Позовавания	COM(2021)0563 – C9-0362/2021 – 2021/0213(CNS)
Водеца комисия Дата на обявяване в заседание	ECON 7.10.2021
Становище на Дата на обявяване в заседание	ITRE 7.10.2021
Асоциирани комисии - Дата на обявяване в заседание	11.11.2021
Докладчик по становище Дата на назначаване	Robert Hajšel 28.9.2021
Разглеждане в комисия	3.3.2022
Дата на приемане	2.6.2022
Резултат от окончателното гласуване	+: 55 –: 9 0: 11
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Matteo Adinolfi, François-Xavier Bellamy, Hildegard Bentele, Tom Berendsen, Manuel Bompard, Paolo Borchia, Markus Buchheit, Cristian-Silviu Buşoi, Jerzy Buzek, Maria da Graça Carvalho, Ciarán Cuffe, Josianne Cutajar, Nicola Danti, Pilar del Castillo Vera, Martina Dlabajová, Christian Ehler, Valter Flego, Niels Fuglsang, Lina Gálvez Muñoz, Claudia Gamon, Jens Geier, Nicolás González Casares, Bart Groothuis, Christophe Grudler, Andrés Gyürk, Henrike Hahn, Robert Hajšel, Ivo Hristov, Ivars Ijabs, Romana Jerković, Eva Kaili, Seán Kelly, Izabela-Helena Kloc, Łukasz Kohut, Zdzisław Krasnodębski, Andrius Kubilius, Miapetra Kumpula-Natri, Thierry Mariani, Marisa Matias, Eva Maydell, Georg Mayer, Joëlle Mélin, Iskra Mihaylova, Angelika Niebler, Ville Niinistö, Aldo Patriciello, Mauri Pekkarinen, Mikuláš Peksa, Tsvetelina Penkova, Morten Petersen, Pina Picierno, Markus Pieper, Clara Ponsatí Obiols, Manuela Ripa, Robert Roos, Sara Skyttedal, Maria Spyrali, Jessica Stegrud, Beata Szydło, Grzegorz Tobiszowski, Patrizia Toia, Evžen Tošenovský, Marie Toussaint, Isabella Tovaglieri, Viktor Uspaskich, Henna Virkkunen, Pernille Weiss, Carlos Zorrinho
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Giorgos Georgiou, Klemen Grošelj, Sandra Pereira, Ernő Schaller-Baross, Jordi Solé, Tomas Tobé, Viola Von Cramon-Taubadel

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

55	+
ECR	Izabela-Helena Kloc, Zdzisław Krasnodębski, Beata Szydło, Grzegorz Tobiszowski
NI	András Gyürk, Ernő Schaller-Baross, Viktor Uspaskich
PPE	François-Xavier Bellamy, Hildegard Bentele, Tom Berendsen, Cristian-Silviu Buşoi, Jerzy Buzek, Maria da Graça Carvalho, Pilar del Castillo Vera, Christian Ehler, Seán Kelly, Andrius Kubilius, Eva Maydell, Angelika Niebler, Aldo Patriciello, Markus Pieper, Sara Skytvedal, Maria Spyraiki, Tomas Tobé, Henna Virkkunen, Pernille Weiss
Renew	Nicola Danti, Martina Dlabajová, Valter Flego, Claudia Gamon, Bart Groothuis, Klemen Grošelj, Christophe Grudler, Ivars Ijabs, Iskra Mihaylova, Mauri Pekkarinen, Morten Petersen
S&D	Josianne Cutajar, Niels Fuglsang, Lina Gálvez Muñoz, Jens Geier, Nicolás González Casares, Robert Hajšel, Ivo Hristov, Romana Jerkovič, Eva Kaili, Łukasz Kohut, Miapetra Kumpula-Natri, Tsvetelina Penkova, Pina Picierno, Patrizia Toia, Carlos Zorrinho
The Left	Manuel Bompard, Giorgos Georgiou, Marisa Matias

9	-
ECR	Robert Roos, Jessica Stegrud
ID	Matteo Adinolfi, Paolo Borchia, Markus Buchheit, Thierry Mariani, Georg Mayer, Joëlle Mélin, Isabella Tovaglieri

11	0
ECR	Evžen Tošenovský
NI	Clara Ponsatí Obiols
The Left	Sandra Pereira
Verts/ALE	Ciarán Cuffe, Henrike Hahn, Ville Niinistö, Mikuláš Peksa, Manuela Ripa, Jordi Solé, Marie Toussaint, Viola Von Cramon-Taubadel

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“