



**2022/2053(INI)**

27.10.2022

## **PARERE**

della commissione per l'industria, la ricerca e l'energia

destinato alla commissione per l'ambiente, la sanità pubblica e la sicurezza alimentare

sui cicli del carbonio sostenibili  
(2022/2053(INI))

Relatore per parere (\*): Seán Kelly

(\* ) Procedura con le commissioni associate – articolo 57 del regolamento

PA\_NonLeg

## SUGGERIMENTI

La commissione per l'industria, la ricerca e l'energia invita la commissione per l'ambiente, la sanità pubblica e la sicurezza alimentare, competente per il merito, a includere nella proposta di risoluzione che approverà i seguenti suggerimenti:

- A. considerando che la normativa europea sul clima<sup>1</sup> prevede un equilibrio tra le emissioni e gli assorbimenti di gas a effetto serra al più tardi entro il 2050 con l'obiettivo di raggiungere successivamente emissioni negative;
- B. considerando che ogni tonnellata di CO<sub>2</sub> fossile non emessa rappresenta il miglior contributo al conseguimento degli obiettivi climatici; che lo sviluppo sostenibile e sicuro e la diffusione su vasta scala di soluzioni di assorbimento del carbonio da emissioni inevitabili sono indispensabili per la neutralità climatica e richiedono un sostegno mirato significativo nel prossimo decennio per la cattura, l'utilizzo e lo stoccaggio del carbonio (CCUS);
- C. considerando che, al fine di bilanciare le emissioni e gli assorbimenti di gas a effetto serra al più tardi entro il 2050 con l'obiettivo di raggiungere successivamente emissioni negative, sarà necessario incoraggiare l'impiego di tecnologie di cattura e utilizzo del carbonio, in particolare di tecnologie con capacità di assorbimento del carbonio;
- D. considerando che l'obiettivo di neutralità climatica dell'UE richiederebbe la cattura di un valore tra 300Mt e 500Mt di CO<sub>2</sub> entro il 2050<sup>2</sup>;
- E. considerando che l'ultimo contributo del gruppo di lavoro III del gruppo intergovernativo di esperti sul cambiamento climatico (IPCC) alla sesta relazione di valutazione riconosce la cattura e lo stoccaggio del carbonio quale strategia fondamentale di decarbonizzazione nella maggior parte dei percorsi di mitigazione; che la relazione del gruppo di lavoro III dell'IPCC sottolinea altresì che la diffusione della cattura e dello stoccaggio del carbonio è in grave ritardo rispetto alla tabella di marcia necessaria a conseguire gli obiettivi di mitigazione del clima su scala globale;
- F. considerando che il protocollo di Londra vieta il trasporto transfrontaliero di CO<sub>2</sub> via mare; che la modifica introdotta nel 2009 riguardante tale restrizione è stata adottata soltanto da cinque Stati membri;
- G. considerando che le politiche strategiche dovrebbero operare una distinzione tra i cicli di carbonio biogenico e quelli di carbonio fossile; che il carbonio fossile deve essere ridotto quanto prima fino a raggiungere un livello prossimo allo zero;
- H. considerando che Orizzonte Europa continuerà a promuovere approcci innovativi, in

---

<sup>1</sup> Regolamento (UE) 2021/1119 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 30 giugno 2021, che istituisce il quadro per il conseguimento della neutralità climatica e che modifica il regolamento (CE) n. 401/2009 e il regolamento (UE) 2018/1999 ("Normativa europea sul clima") (GU L 243 del 9.7.2021, pag. 1).

<sup>2</sup> Documento di lavoro dei servizi della Commissione del 15 dicembre 2021 dal titolo "Sustainable carbon cycles for a 2050 climate-neutral EU – Technical Assessment" (Cicli del carbonio sostenibili per un'UE climaticamente neutra entro il 2050 – Valutazione tecnica) (SWD(2021)0451).

particolare attraverso un'importante missione europea di ricerca e innovazione volta a promuovere la salute del suolo dal titolo "Un patto europeo per i suoli", nonché attraverso i suoi gruppi tematici e il Consiglio europeo per l'innovazione (CEI);

1. accoglie con favore la comunicazione della Commissione del 15 dicembre 2021 sui cicli del carbonio sostenibili (COM(2021)0800);
2. ribadisce che la normativa europea sul clima fissa l'obiettivo delle emissioni nette nulle entro al più tardi il 2050, riconosce la necessità di ridurre drasticamente la dipendenza dal carbonio fossile a partire da questo decennio e prevede nuovi modelli d'impresa per il sequestro del carbonio nei suoli agricoli; ricorda l'importanza di affrontare la questione del carbonio contenuto nei prodotti;
3. sostiene l'approccio della Commissione per quanto riguarda gli assorbimenti di carbonio prima del 2030 e una migliore contabilità climatica entro il 2028;
4. ribadisce il ruolo delle missioni di Orizzonte Europa e del CEI nel promuovere la ricerca sulle nuove tecnologie all'avanguardia e sulle innovazioni rivoluzionarie, garantendo nel contempo la tutela dell'ambiente e di elevati livelli di salute umana, comprese le ricerche in materia di tecnologie di cattura, trasporto, stoccaggio o riutilizzo nonché sulle opportunità di assorbimento e stoccaggio del carbonio offerte sia dalla tecnologia sia dalla natura; sostiene la sfida dell'acceleratore CEI denominata "Tecnologie per l'obiettivo 'Pronti per il 55 %'" per lo sviluppo e il potenziamento di un'agricoltura sostenibile al fine di aumentare la resilienza climatica, ridurre le emissioni di azoto e metano e aumentare lo stock di carbonio nel suolo;
5. insiste sulla promozione di soluzioni innovative per realizzare gli impegni assunti nell'ambito del Green Deal in materia di clima, biodiversità e inquinamento zero e chiede di concentrare le attività di ricerca sul sostegno alle zone rurali e su un accesso equo ad alimenti sani; incoraggia la Commissione e gli Stati membri a garantire la cooperazione interdisciplinare tra istituti di ricerca nazionali e regionali, scienziati, agricoltori e piccole e medie imprese al fine di ottenere sistemi alimentari e agricoli sostenibili;
6. ritiene che la cattura e lo stoccaggio del carbonio possano svolgere un ruolo per la cattura e lo stoccaggio permanente e sicuro delle emissioni inevitabili laddove non siano disponibili alternative di riduzione diretta delle emissioni; sostiene l'aumento delle dimensioni del Fondo per l'innovazione per la diffusione su larga scala di tecnologie innovative a basse e zero emissioni di carbonio a sostegno dell'assorbimento del carbonio industriale e la possibilità di contratti per differenza sul carbonio (CCfD) quale mezzo di investimento nelle tecnologie pulite innovative, come pure nelle opportunità di assorbimento e stoccaggio del carbonio; invita la Commissione a sostenere maggiormente gli assorbimenti industriali di carbonio mediante il Fondo per l'innovazione;
7. sottolinea che gli assorbimenti di carbonio fanno parte della soluzione relativa ai cambiamenti climatici, ma non dovrebbero sostituire le azioni volte a ridurre le emissioni, e osserva inoltre che i pozzi di assorbimento del carbonio devono essere aumentati in aggiunta alle riduzioni delle emissioni; evidenzia la necessità di riciclare il carbonio proveniente dai flussi di rifiuti, da fonti sostenibili di biomassa o direttamente

dall'atmosfera; riconosce il ruolo della bioenergia con cattura e stoccaggio del carbonio (BECCS) per il conseguimento degli obiettivi climatici dell'UE attraverso l'assorbimento del carbonio dall'atmosfera; invita la Commissione a sostenere maggiormente l'utilizzo del carbonio proveniente dal riciclaggio o di origine biogenica;

8. sottolinea che molti prodotti in circolazione rappresentano, considerati nel loro insieme, un importante serbatoio di carbonio, spesso rilasciato alla fine del ciclo di vita; invita la Commissione a sostenere il potenziamento industriale delle iniziative volte a sostituire gradualmente il carbonio fossile con i flussi sostenibili di carbonio rinnovabile e riciclato attraverso il sostegno finanziario e la regolamentazione; accoglie con favore l'obiettivo ambizioso del 20 % per le plastiche e le sostanze chimiche provenienti da carbonio non fossile; evidenzia che tale obiettivo può essere raggiunto soltanto a patto che la legislazione dell'UE elabori un quadro di sostegno attraverso la differenziazione dell'origine del carbonio; invita la Commissione a stabilire una metodologia per il calcolo delle quote di carbonio non fossile sostenibile;
9. ribadisce che i progressi compiuti in un settore non dovrebbero compensare la mancanza di progressi in altri settori; sostiene l'ulteriore promozione, anche attraverso incentivi finanziari, di soluzioni tecnologiche per la cattura e l'utilizzo del carbonio e la produzione di combustibili sintetici sostenibili o di altri prodotti a base di carbonio non fossile; invita la Commissione, in collaborazione con i settori industriali e i portatori di interessi impegnati nelle pratiche e nelle tecnologie di assorbimento del carbonio, comprese le organizzazioni della società civile, a proporre soluzioni e iniziative concrete intese a sostituire il carbonio fossile con flussi di carbonio riciclato sostenibili;
10. ribadisce che gli assorbimenti di gas a effetto serra mediante pozzi naturali di assorbimento del carbonio sono difficili da calcolare e potenzialmente reversibili e che il rischio di inversione di tali assorbimenti è ulteriormente aggravato dai cambiamenti climatici;
11. sottolinea l'importanza della leadership europea e la necessità di un mercato CCUS e di assorbimenti di CO<sub>2</sub> competitivi con incentivi finanziari che sostengano la diffusione commerciale prima del 2030, fondati su definizioni e misure di salvaguardia chiare; sottolinea inoltre l'importanza delle misure di risparmio energetico e di efficienza energetica nell'elettrificazione dell'economia dell'UE e nella promozione delle energie rinnovabili;
12. invita la Commissione ad adottare una strategia per la cattura e lo stoccaggio del carbonio entro la fine del 2023, che comprenda un piano e obiettivi globali intesi a garantire la diffusione di tali tecnologie nei tempi necessari per la decarbonizzazione dell'Europa; invita la Commissione a elaborare norme e regole comuni per il monitoraggio, la comunicazione e la verifica degli aumenti o delle diminuzioni del carbonio sequestrato, attraverso una rete per la raccolta dei dati solida, garantendo la diffusione efficace del sequestro del carbonio nei suoli agricoli e creando prospettive commerciali a lungo termine; sottolinea che la futura proposta della Commissione relativa alla certificazione degli assorbimenti di carbonio dovrebbe aggiungersi agli sforzi volti a ridurre le emissioni e operare una chiara distinzione tra assorbimenti a breve e a lungo termine; evidenzia che non dovrebbe esservi intercambiabilità tra questi tipi di assorbimenti;

13. sottolinea che un elemento importante di ogni quadro strategico per gli assorbimenti di carbonio sarà lo sviluppo di nuove reti e infrastrutture di trasporto e stoccaggio di CO<sub>2</sub> nell'UE, che colleghino le fonti di emissione industriali alla capacità di stoccaggio di CO<sub>2</sub>, al fine di ottenere la decarbonizzazione dei settori le cui emissioni sono più difficili da azzerare nonché gli assorbimenti di carbonio nel contesto della BECCS e la cattura direttamente dall'atmosfera (DAC); invita la Commissione a elaborare un piano, con tappe chiare, per sviluppare le infrastrutture di stoccaggio e trasporto di CO<sub>2</sub> necessarie in Europa nell'ambito della strategia per la cattura e lo stoccaggio del carbonio, compreso lo sviluppo di cluster industriali CCUS con infrastrutture condivise di trasporto e stoccaggio di CO<sub>2</sub>, fornendo una base per ampliare ulteriormente le reti di CO<sub>2</sub> in modo coerente con percorsi di azzeramento delle emissioni nette e mirando a sostenere le economie di scala e ad agevolare la cattura di CO<sub>2</sub> per un maggior numero di impianti industriali più piccoli; invita la Commissione a coordinare la mappatura delle risorse nazionali di stoccaggio degli Stati membri, nonché ad adottare misure per individuare i siti di stoccaggio commercialmente sostenibili; esorta la Commissione affinché incoraggi gli Stati membri a ratificare la modifica del protocollo di Londra; invita la Commissione a elaborare orientamenti per gli accordi bilaterali in materia di autorizzazioni per l'esportazione e l'importazione di CO<sub>2</sub> ai fini dello stoccaggio;
14. sottolinea che i settori le cui emissioni sono più difficili da azzerare possono diventare meno dipendenti dal carbonio fossile ("defossilizzati") grazie all'utilizzo di carbonio rinnovabile di origine biogenica (RCBO); sostiene e promuove la produzione di RCBO da fonti sostenibili, preferibilmente proveniente da materiali di rifiuto biogenici; sostiene l'utilizzo dell'RCBO quale materia prima e non come carburante nei settori le cui emissioni sono più difficili da azzerare;
15. invita la Commissione a proporre un quadro per l'assorbimento del carbonio che comprenda la cattura, l'utilizzo e lo stoccaggio del carbonio (CCUS), con obiettivi chiari, quali la quantità di CO<sub>2</sub> catturata e stoccata in Europa o la capacità di stoccaggio totale europea, con requisiti in materia di monitoraggio, comunicazione e verifica basati su criteri scientifici, sul ciclo di vita e su considerazioni relative alla catena di fornitura circolare e del carbonio, che sia sufficientemente flessibile da adattarsi alle nuove tecnologie, tenendo altresì conto delle emissioni a monte e a valle dei processi di assorbimento;
16. invita la Commissione a presentare azioni a breve termine per potenziare il sequestro del carbonio nei suoli agricoli, compreso il "carbonio blu", come modello imprenditoriale atto a incentivare le pratiche sugli ecosistemi naturali che aumentano il sequestro del carbonio, e a promuovere una nuova catena del valore industriale per la cattura, il riciclaggio, il trasporto e lo stoccaggio sostenibili del carbonio.

**INFORMAZIONI SULL'APPROVAZIONE IN SEDE DI COMMISSIONE  
COMPETENTE PER PARERE**

<b>Approvazione</b>	26.10.2022
<b>Esito della votazione finale</b>	+: 43 -: 11 0: 5
<b>Membri titolari presenti al momento della votazione finale</b>	Matteo Adinolfi, Nicola Beer, François-Xavier Bellamy, Hildegard Bentele, Tom Berendsen, Vasile Blaga, Michael Bloss, Marc Botenga, Cristian-Silviu Buşoi, Jerzy Buzek, Josianne Cutajar, Nicola Danti, Marie Dauchy, Christian Ehler, Valter Flego, Niels Fuglsang, Lina Gálvez Muñoz, Jens Geier, Nicolás González Casares, Christophe Grudler, Robert Hajšel, Ivo Hristov, Romana Jerković, Eva Kaili, Seán Kelly, Łukasz Kohut, Zdzisław Krasnodębski, Miapetra Kumpula-Natri, Thierry Mariani, Marisa Matias, Georg Mayer, Marina Mesure, Dan Nica, Niklas Nienab, Ville Niinistö, Johan Nissinen, Mauri Pekkarinen, Pina Picierno, Clara Ponsatí Obiols, Manuela Ripa, Robert Roos, Sara Skytvedal, Beata Szydło, Patrizia Toia, Isabella Tovaglieri, Henna Virkkunen, Pernille Weiss
<b>Supplenti presenti al momento della votazione finale</b>	Andrus Ansip, Franc Bogovič, Pilar del Castillo Vera, Klemen Grošelj, Ladislav Ilčić, Elena Lizzi, Luděk Niedermayer, Jutta Paulus, Bronis Ropė, Jordi Solé
<b>Supplenti (art. 209, par. 7) presenti al momento della votazione finale</b>	Andrey Kovatchev, Aušra Maldeikienė

## VOTAZIONE FINALE PER APPELLO NOMINALE IN SEDE DI COMMISSIONE COMPETENTE PER IL MERITO

43	+
ECR	Ladislav Ilčić, Zdzisław Krasnodębski, Beata Szydło
ID	Matteo Adinolfi, Elena Lizzi, Georg Mayer, Isabella Tovaglieri
PPE	François-Xavier Bellamy, Hildegard Bentele, Tom Berendsen, Vasile Blaga, Franc Bogovič, Cristian-Silviu Buşoi, Jerzy Buzek, Pilar del Castillo Vera, Christian Ehler, Seán Kelly, Andrey Kovatchev, Aušra Maldeikienė, Luděk Niedermayer, Sara Skyttedal, Henna Virkkunen, Pernille Weiss
RENEW	Andrus Ansip, Nicola Beer, Nicola Danti, Valter Flego, Klemen Grošelj, Mauri Pekkarinen
S&D	Josianne Cutajar, Niels Fuglsang, Lina Gálvez Muñoz, Jens Geier, Nicolás González Casares, Robert Hajšel, Ivo Hristov, Romana Jerković, Eva Kaili, Łukasz Kohut, Miapetra Kumpula-Natri, Dan Nica, Pina Picierno, Patrizia Toia

11	-
ECR	Robert Roos
THE LEFT	Marc Botenga, Marisa Matias, Marina Mesure
VERTS/ALE	Michael Bloss, Niklas Nienä, Ville Niinistö, Jutta Paulus, Manuela Ripa, Bronis Ropé, Jordi Solé

5	0
ECR	Johan Nissinen
ID	Marie Dauchy, Thierry Mariani
NI	Clara Ponsatí Obiols
RENEW	Christophe Grudler

Significato dei simboli utilizzati:

+ : favorevoli

- : contrari

0 : astenuti