



2022/0051(COD)

25.1.2023

СТАНОВИЩЕ

на комисията по промишленост, изследвания и енергетика

на вниманието на комисията по правни въпроси

относно предложението за Директива на Европейския парламент и на Съвета относно дължимата грижа на дружествата във връзка с устойчивостта и за изменение на Директива (ЕС) 2019/1937 (COM(2022)0071 – C9-0050/2022 – 2022/0051(COD))

Докладчик по становище: *Мартина Длабайова*

PA_Legam

КРАТКА ОБОСНОВКА

Като цяло докладчикът подкрепя дългосрочната цел, представена в предложението на Комисията, която обаче трябва да бъде приведена в съответствие с настоящите нужди на предприятията, особено на МСП, и принципа на отмяна на предишни тежести при въвеждане на нови. Налице е ясна необходимост от осигуряване на хармонизирана правна рамка и еднакви условия на конкуренция, ако искаме да подобрим доверието в ангажиментите на дружествата за спазване на правата на човека и опазване на околната среда, като същевременно стимулираме устойчивите инвестиции, но законодателното предложение не следва да създава нови ненужни тежести, особено за МСП в съществуващите и бъдещите вериги на доставки. От друга страна, необходимо е да се избегнат изкривяващи несъответствия между държавите членки, за да се подобри предвидимостта и сигурността за сектора.

Докладчикът категорично подкрепя предложението на Комисията МСП и микропредприятията да останат извън обхвата на предложените правила. Финансовата и административната тежест за създаване и прилагане на процес на дължима грижа би била твърде голяма за малките и семейните предприятия, които вече ще бъдат косвено засегнати от задълженията, произтичащи от големите дружества сред техните клиенти. Съответно изискванията на предложението за оценка на потенциалните неблагоприятни последици за тях и за предоставяне на подходяща подкрепа са обосновани и необходими. Само такъв подход може да постигне целта за подкрепа на МСП не само от държавите членки и ЕС, но и от дружества във веригите на доставки извън ЕС.

Въпреки това докладчикът е на мнение, че въвеждането на предложените правила по цялата верига на стойността следва да бъде постепенно и поради това предлага съсредоточаване върху веригата на доставки вместо върху цялата верига на стойността. Предложението на Комисията съдържа и редица неясни правни понятия, които подлежат на тълкуване, и поради това счита, че това противоречи на правната сигурност и намеренията за хармонизация. Всяко задължение следва да възниква само в контекста на дейност, свързана със собствените дейности на дружеството, или чрез преки стопански отношения. Предложението ще обхване само дружества, допринасящи за производството на стоки, включително тяхното разработване, или предоставянето на услуги като „преки партньори“. Директивата не следва да се прилага за дружества надолу по веригата, които използват или получават само продукти и/или ги извеждат до края на жизнения им цикъл. Това би представлявало прекомерна тежест за тези дружества, които обикновено работят с много доставчици в сравнение с дружествата нагоре по веригата с намален брой доставчици. Тази промяна следва да бъде отразена и в определението за установени стопански отношения, за да се осигури правна сигурност за дружествата и да се гарантира, че са засегнати само преките отношения.

Накрая, що се отнася до отговорността, докладчикът е на мнение, че следва държавите членки да бъдат отговорни за привеждане на законодателството си в съответствие с вече съществуващия режим на гражданска отговорност. Като се има предвид въздействието, което това би могло да окаже върху дружествата, някои държави членки изключват специфичния режим на отговорност и предпочитат установяване на задължение за действие пред задължението за постигане на резултат. Тази възможност за държавите членки да използват свои собствени тестове, за да обмислят отчетността и подходящите

средства за правна защита, следва да се запази.

ИЗМЕНЕНИЯ

Комисията по промишленост, изследвания и енергетика приканва водещата комисия по правни въпроси да вземе предвид следните изменения:

Изменение 1

Предложение за директива Съображение 14

Текст, предложен от Комисията

(14) Настоящата директива има за цел да се гарантира, че дружествата, осъществяващи дейност на вътрешния пазар, допринасят за устойчивото развитие и устойчивия преход на икономиките и обществата чрез идентифициране, предотвратяване и смекчаване, прекратяване и свеждане до минимум на потенциалните или действителните неблагоприятни въздействия върху правата на човека и околната среда, свързани със собствените дейности на дружествата, техните дъщерни дружества и веригите на *стойността*.

Изменение

(14) Настоящата директива има за цел да се гарантира, че дружествата, осъществяващи дейност на вътрешния пазар, допринасят за устойчивото развитие и устойчивия преход на икономиките и обществата чрез идентифициране, предотвратяване и смекчаване, прекратяване и свеждане до минимум на потенциалните или действителните неблагоприятни въздействия върху правата на човека и околната среда, свързани със собствените дейности на дружествата, техните дъщерни дружества и веригите на *доставки*.

Изменение 2

Предложение за директива Съображение 14 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(14a) Съгласно съответното законодателство на Съюза и национално законодателство всички дружества в Съюза трябва да се придържат към стандартите за защита на правата на човека и за опазване на околната среда. Ако това не е така, от държавите членки и техните съответни органи се изисква да наложат спазване на законодателството. По този начин

не е необходимо дружествата в Съюза взаимно да контролират поведението си. Целта на дължимата грижа е да се отстранят рисковете в случаи, когато стандартите за правата на човека и околната среда не са или не могат да бъдат приложени. Следователно проследяването на дейностите нагоре по веригата на доставки се съсредоточава върху преките стопански отношения извън Европейския съюз.

Изменение 3

Предложение за директива Съображение 15

Текст, предложен от Комисията

(15) Дружествата следва да предприемат подходящи стъпки за установяване и осъществяване на мерки за дължима грижа по отношение на собствените си дейности, дъщерните си дружества, както и своите **установени преки и непреки стопански отношения** по цялата си верига на **стойността** в съответствие с разпоредбите на настоящата директива. В настоящата директива не следва да се изисква от дружествата да гарантират, при всички обстоятелства, че неблагоприятни въздействия никога няма да настъпят или че ще бъдат спрени. Например по отношение на стопанските отношения, при които неблагоприятното въздействие е резултат от държавна намеса, дружеството може да не бъде в състояние да постигне такива резултати. Следователно основните задължения в настоящата директива следва да бъдат „задължения за наличие на средства“. Дружеството следва да предприеме подходящите мерки, за които може разумно да се очаква, че ще доведат до предотвратяване или свеждане до

Изменение

(15) Дружествата следва да предприемат подходящи стъпки **в рамките на своите възможности** за установяване и осъществяване на **основани на риска** мерки за дължима грижа по отношение на собствените си дейности, дъщерните си дружества, както и своите **преки стопански отношения със субекти от трети държави** по цялата си верига на **доставки** в съответствие с разпоредбите на настоящата директива. В настоящата директива не следва да се изисква от дружествата да гарантират, при всички обстоятелства, че неблагоприятни въздействия никога няма да настъпят или че ще бъдат спрени. Например по отношение на стопанските отношения, при които неблагоприятното въздействие е резултат от държавна намеса, дружеството може да не бъде в състояние да постигне такива резултати. Следователно основните задължения в настоящата директива следва да бъдат „задължения за наличие на средства“. **Въпреки че от дружествата може да бъде поискано да предотвратят или смекчат неблагоприятните**

минимум на неблагоприятното въздействие при обстоятелствата на конкретния случай. *Желателно е да се вземат предвид спецификите на веригата на стойността на дружеството, сектора или географската област, в която осъществяват дейност неговите партньори по веригата на стойността, възможността на дружеството да оказва влияние върху своите преки и непреки стопански отношения и дали дружеството би могло да увеличи възможността си за влияние.*

въздействия чрез политики за дължима грижа, действителната борба с нарушаването на правата на човека в световен мащаб продължава да бъде отговорност на държавите. Дружеството следва да предприеме подходящите мерки, за които може разумно да се очаква, че ще доведат до предотвратяване или свеждане до минимум на неблагоприятното въздействие при обстоятелствата на конкретния случай. *Предприетите мерки следва да бъдат пропорционални и съобразени с вероятността и тежестта на потенциалните или действителните неблагоприятни въздействия на дружеството, както и със специфичните му обстоятелства, по-специално с неговия сектор на дейност, размера и дължината на неговата верига на доставки, размера на дружеството, неговия капацитет, неговите ресурси и ефект на лоста.*

Изменение 4

Предложение за директива Съображение 17

Текст, предложен от Комисията

(17) Неблагоприятно въздействие върху правата на човека и околната среда възниква в собствените дейности на дружествата, дъщерните дружества, продуктите и в техните вериги на **стойността**, по-специално на равнището на набавяне на суровини, **на производство или на равнището на обезвреждане на продукти или отпадъци**. За да може дължимата грижа да окаже значително въздействие, тя следва да обхваща неблагоприятните въздействия върху правата на човека и околната среда, породени през целия **жизнен** цикъл на производството, **използването и обезвреждането на**

Изменение

(17) Неблагоприятно въздействие върху правата на човека и околната среда възниква в собствените дейности на дружествата, дъщерните дружества, продуктите и в техните вериги на **доставки**, по-специално на равнището на набавяне на суровини **и на производство**. За да може дължимата грижа да окаже значително въздействие, тя следва да обхваща неблагоприятните въздействия върху правата на човека и околната среда, породени през целия цикъл на производството, на равнището на собствените дейности, дъщерните дружества и веригите на **доставки**.

продукти или услуги, на равнището на собствените дейности, дъщерните дружества и веригите на *стойността*.

Изменение 5

Предложение за директива Съображение 17 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(17а) На дружествата следва да се позволи да създадат стратегия за определяне на приоритети въз основа на оценка на риска и на основана на риска методика за наблюдение по отношение на идентифицирането на потенциални неблагоприятни въздействия. Дружествата следва да вземат предвид степента на сериозност, вероятността и спешността на различните неблагоприятни въздействия, естеството и контекста на своите дейности, включително географски, обхвата на рисковете, техния мащаб и доколко непоправимо може да бъде тяхното въздействие и ако е необходимо, да използват политиката за определяне на приоритети при справянето с тях.

Изменение 6

Предложение за директива Съображение 18

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(18) Веригата на *стойността* следва да обхваща дейностите, *свързани с* производството на стока или предоставянето на услуги от дадено дружество, включително разработването на продукта или услугата *и използването и обезвреждането на*

(18) Веригата на *доставки* следва да обхваща дейностите, *пряко необходими за* производството на стока или предоставянето на услуги от дадено дружество, включително разработването на продукта или услугата, както и свързаните с това дейности в рамките на

продукта, както и свързаните с това дейности в рамките на **установените** стопански отношения на дружеството. Тя следва да обхваща **установени** нагоре по веригата **преки и непреки стопански отношения**, чрез които се проектират, извличат, произвеждат, транспортират, съхраняват и доставят суровини, продукти и части от продукти или се предоставят услуги на дружеството, които са необходими за извършване на дейностите му, **както и отношения надолу по веригата, включително установени преки и непреки стопански отношения, при които се използват или получават продукти, части от продукти или услуги от дружеството до края на жизнения цикъл на продукта, включително, наред с другото, дистрибуция на продукта до търговците на дребно, транспорт и складиране на продукта, разглобяване на продукта, рециклиране, компостиране или депониране.**

преките стопански отношения на дружеството. Тя следва да обхваща **стопански отношения** нагоре по веригата, чрез които се проектират, извличат, произвеждат, транспортират, съхраняват и доставят суровини, продукти и части от продукти или се предоставят услуги на дружеството, които са необходими за извършване на дейностите му.

Изменение 7

Предложение за директива Съображение 19

Текст, предложен от Комисията

(19) **Що се отнася до регулираните финансови предприятия, предоставящи заеми, кредити или други финансови услуги, „веригата на стойността“ по отношение на предоставянето на такива услуги следва да бъде ограничена до дейностите на клиентите, получаващи такива услуги, и техните дъщерни дружества, чиято дейност е свързана с въпросния договор. Клиентите, които са домакинства и физически лица, които не осъществяват дейност в качеството си на специалисти или предприемачи,**

Изменение

(19) **Тъй като секторът на финансовите услуги вече е обект на няколко разпоредби и задължения съгласно действащото законодателство, като например Регламентата относно оповестяването на информация за финансирането за устойчиво развитие (РОИФУР) или Директивата за капиталовите изисквания (ДКИ), е очевиден рискът от припокриване, липса на яснота и ненужна тежест. Освен това не следва да се подценява и рискът от ограничено финансиране за европейската икономика. Ето защо**

както и малките и средните предприятия, не следва да се считат за част от веригата на стойността. Дейностите на дружествата или другите правни субекти, които са включени във веригата на стойността на този клиент, не следва да бъдат обхванати.

възможно бъдещо включване следва да бъде предшествано от подходяща оценка на въздействието.

Изменение 8

Предложение за директива Съображение 20

Текст, предложен от Комисията

(20) С цел да се даде възможност на дружествата да идентифицират правилно неблагоприятните въздействия в своята верига на **стойността** и да приложат подходящ ефект на лоста, задълженията за дължима грижа в настоящата директива следва да бъдат ограничени до **установените стопански** отношения. За целите на настоящата директива **установените стопански** отношения следва да означават **такива преки и непреки стопански отношения**, които са **или се очаква да бъдат трайни с оглед на тяхната интензивност и продължителност** и които **не представляват незначителна или спомагателна част от веригата на стойността. Естеството на стопанските отношения като „установени“ следва да се преразглежда периодично и най-малко на всеки 12 месеца. Ако преките стопански отношения на дадено дружество са установени, тогава всички свързани непреки стопански отношения също следва да се считат за установени по отношение на това дружество.**

Изменение

(20) С цел да се даде възможност на дружествата да идентифицират правилно **и да отдават нужното внимание на** неблагоприятните въздействия в своята верига на **доставки въз основа на оценка на риска и основано на риска наблюдение** и да приложат подходящ ефект на лоста, задълженията за дължима грижа в настоящата директива следва да бъдат ограничени до **стопанските** отношения. За целите на настоящата директива **стопанските** отношения следва да означават **отношения с бизнес партньор от трета държава, които са необходими за доставката на стоки или за предоставянето на услуги, които са необходими за производството на продукта на дружеството или за предоставянето и използването на съответната услуга, с които дружеството има търговски договор и които не представляват незначителна или просто спомагателна част от веригата на доставки.**

Изменение 9

Предложение за директива Съображение 20 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(20a) За да се компенсира регулаторната тежест за гражданите, администрациите и предприятията, въведена с настоящата директива, Комисията следва да преразгледа регулаторната рамка на Съюза в съответната област на политиката, като приложи принципа на отмяна на предишни тежести при въвеждане на нови, както е посочено в съобщението на Комисията от 29 април 2021 г., озаглавено „По-добро регулиране: обединяване на силите за по-добро законотворчество“ и, когато е целесъобразно, представяне на законодателни предложения за изменение или заличаване на разпоредби в други законодателни актове на Съюза в същата област на политиката.

Изменение 10

Предложение за директива Съображение 21

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(21) Съгласно настоящата директива от дружествата от ЕС, които имат средно над **500** служители и нетен **световен оборот**, надвишаващ 150 милиона евро през финансовата година, предхождаща последната финансова година, следва да се изисква да спазват задължението за дължима грижа. Що се отнася до дружествата, които не отговарят на тези критерии, но които са имали средно повече от **250** служители и повече от 40 милиона евро

(21) Съгласно настоящата директива от дружествата от ЕС, които имат средно над **5000** служители и нетен **оборот в ЕС**, надвишаващ 150 милиона евро през финансовата година, предхождаща последната финансова година, следва да се изисква да спазват задължението за дължима грижа. Що се отнася до дружествата, които не отговарят на тези критерии, но които са имали средно повече от **1000** служители и повече от 40 милиона евро нетен

нетен оборот в световен мащаб през финансовата година, предхождаща последната финансова година, и които извършват дейност в един или повече сектори с голямо въздействие, дължимата грижа следва да се прилага 2 години след края на срока за транспониране на настоящата директива, за да се предвиди по-дълъг период на адаптиране. За да се осигури пропорционална тежест, от дружествата, осъществяващи дейност в сектори с голямо въздействие, следва да се изисква да спазват по-целенасочена дължимата грижа, при която се поставя акцент върху сериозните неблагоприятни въздействия. Наетите чрез агенции за временна заетост работници, включително командированите съгласно член 1, параграф 3, буква в) от Директива № 96/71/ЕО, изменена с Директива 2018/957/ЕС на Европейския парламент и на Съвета¹⁰³, следва да бъдат включени при изчисляването на броя на служителите в дружеството ползвател. Командированите работници съгласно член 1, параграф 3, букви а) и б) от Директива 96/71/ЕО, изменена с Директива 2018/957/ЕС, следва да бъдат включени само при изчисляването на броя на служителите на изпращащото дружество.

¹⁰³ Директива (ЕС) 2018/957 на Европейския парламент и на Съвета от 28 юни 2018 г. за изменение на Директива 96/71/ЕО относно командироването на работници в рамките на предоставянето на услуги (ОВ L 173, 9.7.2018 г., стр. 16).

оборот в световен мащаб през финансовата година, предхождаща последната финансова година, и които извършват дейност в един или повече сектори с голямо въздействие, дължимата грижа следва да се прилага 2 години след края на срока за транспониране на настоящата директива, за да се предвиди по-дълъг период на адаптиране. За да се осигури пропорционална тежест, от дружествата, осъществяващи дейност в сектори с голямо въздействие, следва да се изисква да спазват по-целенасочена дължимата грижа, при която се поставя акцент върху сериозните неблагоприятни въздействия. Наетите чрез агенции за временна заетост работници, включително командированите съгласно член 1, параграф 3, буква в) от Директива № 96/71/ЕО, изменена с Директива 2018/957/ЕС на Европейския парламент и на Съвета¹⁰³, следва да бъдат включени при изчисляването на броя на служителите в дружеството ползвател. Командированите работници съгласно член 1, параграф 3, букви а) и б) от Директива 96/71/ЕО, изменена с Директива 2018/957/ЕС, следва да бъдат включени само при изчисляването на броя на служителите на изпращащото дружество.

¹⁰³ Директива (ЕС) 2018/957 на Европейския парламент и на Съвета от 28 юни 2018 г. за изменение на Директива 96/71/ЕО относно командироването на работници в рамките на предоставянето на услуги (ОВ L 173, 9.7.2018 г., стр. 16).

Изменение 11

Предложение за директива Съображение 37

Текст, предложен от Комисията

(37) Що се отнася до преките **и непреките** стопански отношения, чрез промишленото сътрудничество, промишлените схеми и инициативите с участието на множество заинтересовани страни може да се спомогне за създаване на допълнителен ефект на лоста с цел идентифициране, смекчаване и предотвратяване на неблагоприятните въздействия. Поради това дружествата следва да могат да разчитат на такива инициативи в подкрепа на изпълнението на задълженията им за дължима грижа, предвидени в настоящата директива, доколкото тези схеми и инициативи са подходящи за подпомагане на изпълнението на тези задължения.

Дружествата биха могли да оценят **по собствена инициатива** съгласуването на тези схеми и инициативи със задълженията по настоящата директива. За да се осигури пълна информация за такива инициативи, **в директивата следва също така да се посочи възможността** Комисията и държавите членки да улесняват разпространението на информация относно такива схеми или инициативи и резултатите от тях. Комисията, в сътрудничество с държавите членки, **може** да издаде насоки за оценяване на пригодността на промишлените схеми и инициативите с участието на множество заинтересовани страни.

Изменение 12

Предложение за директива Съображение 45

Текст, предложен от Комисията

(45) За да се улесни спазването от страна на дружествата на изискваната от

Изменение

(37) Що се отнася до преките стопански отношения, чрез промишленото сътрудничество, промишлените схеми и инициативите с участието на множество заинтересовани страни може да се спомогне за създаване на допълнителен ефект на лоста с цел идентифициране, смекчаване и предотвратяване на неблагоприятните въздействия. Поради това дружествата следва да могат да разчитат на такива инициативи в подкрепа на изпълнението на задълженията им за дължима грижа, предвидени в настоящата директива, доколкото тези схеми и инициативи са подходящи за подпомагане на изпълнението на тези задължения.

Държавите членки следва да оценят съгласуването на тези схеми и инициативи със задълженията по настоящата директива. За да се осигури пълна информация за такива инициативи, Комисията и държавите членки **следва** да улесняват разпространението на информация относно такива схеми или инициативи и резултатите от тях. Комисията, в сътрудничество с държавите членки, **следва** да издаде насоки за оценяване на пригодността на промишлените схеми и инициативите с участието на множество заинтересовани страни.

Изменение

(45) За да се улесни спазването от страна на дружествата на изискваната от

тях дължимата грижа по тяхната верига на **стойността** и да се ограничи изместването на тежестта, свързана със спазването на изискванията, към МСП, Комисията следва да предостави насоки относно примерните договорни клаузи.

тях дължимата грижа по тяхната верига на **доставки** и да се ограничи изместването на тежестта, свързана със спазването на изискванията, към МСП, Комисията следва да предостави насоки относно примерните договорни клаузи, **включително като се постави акцент върху МСП и микропредприятията, които биха могли да бъдат засегнати от настоящата директива.**

Изменение 13

Предложение за директива Съображение 46

Текст, предложен от Комисията

(46) С цел да предостави подкрепа и практически инструменти на дружествата или на органите на държавите членки относно това как дружествата следва да изпълняват задълженията си за дължимата грижа, Комисията, като използва съответните международни насоки и стандарти като справка и в консултация с държавите членки **и заинтересованите страни**, Агенцията на Европейския съюз за основните права, Европейската агенция по околна среда и, когато е уместно, международните органи, притежаващи опит по отношение на дължимата грижа, следва да **може да издава** насоки, включително за конкретни сектори или конкретни неблагоприятни въздействия.

Изменение

(46) С цел да предостави подкрепа и практически инструменти на дружествата или на органите на държавите членки относно това как дружествата следва да изпълняват задълженията си за дължимата грижа, Комисията, като използва съответните международни насоки и стандарти като справка и в консултация с държавите членки, Агенцията на Европейския съюз за основните права, Европейската агенция по околна среда, **Европейската агенция за малките и средните предприятия** и, когато е уместно, международните органи, притежаващи опит по отношение на дължимата грижа, следва да издава насоки **в цифров, безплатен и лесно достъпен формат**, включително за конкретни сектори или конкретни неблагоприятни въздействия, **преглед на приложимите стопански инициативи и практически насоки относно пропорционалността и даването на приоритет по отношение на въздействията, секторите и географските райони. Освен това насоките следва да включват списък на зоните, независимо дали секторни или географски, като например**

региони и държави, в които има или няма вероятност да възникнат неблагоприятни въздействия върху правата на човека и/или околната среда. От дружествата не следва да се изисква да полагат дължимата грижа за части от веригата на доставки, свързани със зони, в които няма вероятност от възникване на неблагоприятни въздействия. Държавите или регионите, в които няма вероятност от възникване на неблагоприятни въздействия, биха могли да бъдат Европейското икономическо пространство, Съединените американски щати, Обединеното кралство, Канада, Австралия, Нова Зеландия и Япония. Един от критериите за този списък би могъл да бъде споразумение за свободна търговия между Европейския съюз и третата държава или регион. Насоките следва да се предоставят не по-късно от 18 месеца след датата на влизане в сила на настоящата директива. Комисията следва периодично да прави преглед на целесъобразността на своите насоки и да ги адаптира към новите най-добри практики. Информационните фишове по държави следва да се актуализират редовно от Комисията и да се оповестяват публично с цел осигуряване на актуална информация относно международните конвенции и договори, ратифицирани от всеки от търговските партньори на Съюза. Комисията следва да събира и публикува търговски и митнически данни относно произхода на суровините и междинните и крайните продукти и да публикува информация относно потенциалните или действителните неблагоприятни въздействия и рискове за правата на човека, околната среда и управлението, свързани с определени държави или региони, сектори,

Изменение 14

Предложение за директива Съображение 47

Текст, предложен от Комисията

(47) Въпреки че МСП не са включени в обхвата на настоящата директива, те биха могли да бъдат засегнати от разпоредбите ѝ в качеството си на изпълнители или подизпълнители на дружествата, които попадат в обхвата. Въпреки това целта е да се намали финансовата или административната тежест за МСП, които вече изпитват затруднения в контекста на световната икономическа и санитарна криза. За да подпомогнат МСП, държавите членки следва самостоятелно или съвместно да създадат и използват специални уебсайтове, портали или платформи, както и да подкрепят финансово МСП и да им помогнат да изградят капацитет. Тази подкрепа следва също така да бъде достъпна и при необходимост адаптирана и разширена, за да обхване икономическите оператори нагоре по веригата в трети държави. Дружествата, чийто бизнес партньор е МСП, също се насърчават да подпомагат малките и средните предприятия при спазването на мерките за дължима грижа, в случай че тези изисквания биха застрашили жизнеспособността им, както и да прилагат справедливи, разумни, недискриминационни и пропорционални изисквания спрямо тях.

Изменение

(47) Въпреки че МСП не са включени в обхвата на настоящата директива, те биха могли да бъдат засегнати от разпоредбите ѝ в качеството си на изпълнители или подизпълнители на дружествата, които попадат в обхвата. Въпреки това целта е да се намали финансовата или административната тежест за МСП, които вече изпитват затруднения в контекста на световната икономическа и санитарна криза. За да подпомогнат МСП, държавите членки следва самостоятелно или съвместно да създадат и използват **помощни материали, като например** специални уебсайтове, **набори от инструменти**, портали или платформи, както и да подкрепят финансово МСП и да им помогнат да изградят капацитет **за спазване на изискванията на настоящата директива**. Тази подкрепа следва също така да бъде достъпна и при необходимост адаптирана и разширена, за да обхване икономическите оператори нагоре по веригата в трети държави. Дружествата, чийто бизнес партньор е МСП, също се насърчават да подпомагат малките и средните предприятия при спазването на мерките за дължима грижа, в случай че тези изисквания биха застрашили жизнеспособността им, както и да прилагат справедливи, разумни, недискриминационни и пропорционални изисквания спрямо тях.

Изменение 15

Предложение за директива Член 1 – параграф 1 – алинея 1 – буква а

Текст, предложен от Комисията

а) относно задълженията на дружествата във връзка с действителните и потенциалните неблагоприятни въздействия върху правата на човека и околната среда в резултат на собствените им дейности, дейностите на дъщерните им дружества и дейностите по веригата на **стойността**, извършвани от субекти, с които дружеството има **установени** стопански отношения; както и

Изменение

а) относно задълженията на дружествата във връзка с действителните и потенциалните неблагоприятни въздействия върху правата на човека и околната среда в резултат на собствените им **основни стопански** дейности, дейностите на дъщерните им дружества и дейностите по веригата на **доставки**, извършвани от субекти **в трети държави**, с които дружеството има стопански отношения; както и

Изменение 16

Предложение за директива Член 1 – параграф 1 – алинея 2

Текст, предложен от Комисията

Естеството на стопанските отношения като „установени“ се преразглежда периодично и най-малко на всеки 12 месеца.

Изменение

заличава се

Изменение 17

Предложение за директива Член 2 – параграф 1 – буква а

Текст, предложен от Комисията

а) дружеството е имало средно повече от **500** служители и нетен **световен оборот от** над 150 милиона евро през последната финансова година, за която са изготвени годишни финансови отчети;

Изменение

а) дружеството, **включително неговите дъщерни дружества**, е имало средно повече от **5000** служители и нетен **оборот в ЕС** над 150 милиона евро през последната финансова година, за която са изготвени годишни финансови отчети;

Изменение 18

Предложение за директива

Член 2 – параграф 1 – буква б – уводна част

Текст, предложен от Комисията

б) дружеството не е достигнало праговете по буква а), но е имало средно повече от **250** служители и нетен **световен** оборот **от** над 40 милиона евро през последната финансова година, за която са изготвени годишни финансови отчети, при условие че поне 50 % от този нетен оборот е генериран в един или повече от следните сектори:

Изменение

б) дружеството не е достигнало праговете по буква а), но е имало средно повече от **1000** служители и нетен оборот **в ЕС** над 40 милиона евро през последната финансова година, за която са изготвени годишни финансови отчети, при условие че поне 50% от този нетен оборот е генериран в един или повече от следните сектори:

Изменение 19

Предложение за директива

Член 2 – параграф 2 – буква б

Текст, предложен от Комисията

б) дружеството е генерирало нетен оборот в Съюза над **40 милиона евро, но не повече от 150** милиона евро през финансовата година, предхождаща последната финансова година, при условие че най-малко 50 % от нетния му световен оборот е генериран в един или повече от секторите, изброени в параграф 1, буква б).

Изменение

б) дружеството е генерирало нетен оборот в Съюза над 40 милиона евро през финансовата година, предхождаща последната финансова година, при условие че най-малко 50 % от нетния му световен оборот е генериран в един или повече от секторите, изброени в параграф 1, буква б).

Изменение 20

Предложение за директива

Член 2 – параграф 2 – буква б а (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

ба) техните дъщерни дружества или клонове, установени в Европейския съюз и контролирани от дружеството от трета държава, са

генерирали колективно общ нетен оборот от над 40 милиона евро в Съюза през финансовата година, предхождаща последната финансова година, и имат клон или дъщерно дружество в Съюза.

Изменение 21

Предложение за директива

Член 3 - параграф 1 – буква д – уводна част

Текст, предложен от Комисията

д) **„стопански отношения“** означава **отношения с изпълнител, подизпълнител или други правни субекти („партньор“)**

Изменение

д) **„бизнес партньор“** означава **правен субект**

Изменение 22

Предложение за директива

Член 3 – параграф 1 – буква д – подточка i

Текст, предложен от Комисията

i) с които дружеството има търговски договор **или на които предоставя финансиране, застраховане или презастраховане; или**

Изменение

i) с които дружеството има търговски договор, **и**

Изменение 23

Предложение за директива

Член 3 – параграф 1 – буква д – подточка ii

Текст, предложен от Комисията

ii) които извършват стопански операции, свързани с продуктите или услугите на дружеството, за дружеството или от негово име;

Изменение

ii) които извършват **преки** стопански операции, свързани с продуктите или услугите на дружеството, за дружеството или от негово име;

Изменение 24

Предложение за директива Член 3 – параграф 1 – буква е

Текст, предложен от Комисията

е) „установени стопански отношения“ означава **преки или непреки стопански** отношения, които са или се очаква да бъдат **трайни предвид интензивността или продължителността им** и които не представляват незначителна или просто спомагателна част от веригата на **стойността**;

Изменение

е) „установени стопански отношения“ означава отношения с **бизнес партньор**, които не представляват незначителна или просто спомагателна част от веригата на **доставки**;

Изменение 25

Предложение за директива Член 3 – параграф 1 – буква ж

Текст, предложен от Комисията

ж) „верига на **стойността**“ означава дейности, **свързани с** производството на стоки или предоставянето на услуги от дадено дружество, включително разработването на продукта или услугата **и използването и обезвреждането на продукта**, както и свързаните дейности нагоре **и надолу** по веригата на **установените** стопански отношения на дружеството. **Що се отнася до дружествата по смисъла на буква а), подточка iv), „верига на стойността“ по отношение на предоставянето на тези конкретни услуги включва само дейностите на клиентите, които получават такъв заем, кредит и други финансови услуги, както и на дружествата, принадлежащи към същата група, чиито дейности са свързани с въпросния договор. Веригата на стойността на такива регулирани финансови предприятия не обхваща МСП, които получават**

Изменение

ж) „верига на **доставки**“ означава дейности, **пряко необходими за** производството на стоки или предоставянето на услуги от дадено дружество, включително разработването на продукта или услугата, както и свързаните дейности нагоре по веригата на **преките** стопански отношения на дружеството.

*заеми, кредити, финансиране,
застраховане или презастраховане от
такива предприятия;*

Изменение 26

Предложение за директива Член 3 – параграф 1 – буква н

Текст, предложен от Комисията

н) „заинтересовани страни“
означава служителите на дружеството,
служителите на неговите дъщерни
дружества и други лица, групи,
общности или субекти, чиито права или
интереси са или биха могли да бъдат
засегнати от продуктите, услугите и
дейностите на това дружество, неговите
дъщерни дружества и неговите
стопански отношения;

Изменение

н) „заинтересовани страни“
означава служителите на дружеството,
служителите на неговите дъщерни
дружества, **служителите в неговата
верига на доставки** и други лица,
групи, общности или субекти, чиито
права или интереси са или биха могли
да бъдат **пряко** засегнати от
**действителните или потенциалните
неблагоприятни въздействия върху
правата на човека и върху околната
среда, свързани с** продуктите, услугите
и дейностите на това дружество,
неговите дъщерни дружества и неговите
стопански отношения;

Изменение 27

Предложение за директива Член 6 – заглавие

Текст, предложен от Комисията

Установяване на действителни и
потенциални неблагоприятни
въздействия

Изменение

Установяване **и приоритизиране** на
действителни и потенциални
неблагоприятни въздействия

Изменение 28

Предложение за директива Член 6 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

1. Държавите членки гарантират, че дружествата предприемат подходящи мерки, за да установят действителните и потенциалните неблагоприятни въздействия върху правата на човека и неблагоприятните въздействия върху околната среда, произтичащи от техните собствени дейности или от тези на техните дъщерни дружества, а когато са свързани с техните вериги на **стойността** — от техните **установени** стопански отношения, в съответствие с параграфи 2, 3 и 4.

Изменение 29

Предложение за директива Член 6 – параграф 2 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

1. Държавите членки гарантират, че дружествата предприемат подходящи мерки, за да установят действителните и потенциалните неблагоприятни въздействия върху правата на човека и неблагоприятните въздействия върху околната среда, произтичащи от техните собствени дейности или от тези на техните дъщерни дружества, а когато са свързани с техните вериги на **доставки** — от техните стопански отношения, в съответствие с параграфи 2, 3 и 4.

2а. За целите на изпълнението на посочените изисквания, дружествата може да картографират всички области на техните собствени дейности, тези на техните дъщерни дружества, а когато са свързани с техните вериги на доставка – тези на техните бизнес партньори. Въз основа на резултатите от това картографиране дружествата може да направят задълбочена оценка на областите, в които е установено, че е най-много вероятно да възникнат неблагоприятни въздействия или те да са най-значими.

Дружествата могат да установят действителни и потенциални неблагоприятни въздействия въз основа на оценка на риска и основана на риска методология за мониторинг, като вземат предвид вероятността, сериозността и спешния характер на неблагоприятните въздействия,

естеството и контекста на своите операции, включително сектора и географското местоположение, обхвата на рисковете, техния мащаб и доколко може да бъдат неоправими.

Това приоритизиране помага на дружествата при определяне на това кои установени потенциални неблагоприятни въздействия те предотвратяват или смекчават приоритетно съгласно член 7 и кои действителни неблагоприятни въздействия прекратяват или свеждат до минимум приоритетно съгласно член 8.

Изменение 30

Предложение за директива Член 6 – параграф 2 б (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

2б. Държавите членки не изискват от дружествата да установяват действителните и потенциалните неблагоприятни въздействия върху правата на човека и неблагоприятните въздействия върху околната среда, произтичащи от техните собствени дейности или от тези на техните дъщерни предприятия, и когато това е свързано с техните вериги на доставки, от техните стопански отношения, когато те са свързани с държави или региони, в които е малко вероятно да възникнат потенциални и действителни неблагоприятни въздействия съгласно насоките на Комисията съгласно член 13.

Изменение 31

Предложение за директива
Член 7 – параграф 2 – буква г

Текст, предложен от Комисията

г) да предоставят целенасочена и пропорционална подкрепа на МСП, с което имат **установени** стопански отношения, когато спазването на кодекса за поведение или на плана за превантивни действия би застрашило жизнеспособността на това МСП;

Изменение

г) да предоставят целенасочена и пропорционална подкрепа на МСП, с което имат стопански отношения, **включително достъп до изграждане на капацитет, насоки, финансова подкрепа или участие в съвместни инициативи**, когато спазването на кодекса за поведение или на плана за превантивни действия би застрашило жизнеспособността на това МСП;

Изменение 32

Предложение за директива
Член 8 – параграф 3 – буква д

Текст, предложен от Комисията

д) да предоставят целенасочена и пропорционална подкрепа на МСП, с което имат **установени** стопански отношения, когато спазването на кодекса за поведение или на плана за корективни действия би застрашило жизнеспособността на това МСП;

Изменение

д) да предоставят целенасочена и пропорционална подкрепа на МСП, с което имат стопански отношения, **включително достъп до изграждане на капацитет, насоки, финансова подкрепа или участие в съвместни инициативи**, когато спазването на кодекса за поведение или на плана за корективни действия би застрашило жизнеспособността на това МСП;

Изменение 33

Предложение за директива
Член 13 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

С цел да предостави подкрепа на дружествата или на органите на държавите членки относно това как дружествата следва да изпълняват задълженията си за дължима грижа,

Изменение

1. С цел да предостави подкрепа на дружествата или на органите на държавите членки относно това как дружествата следва да изпълняват задълженията си за

Комисията, в консултация с държавите членки и **заинтересованите** страни, Агенцията на Европейския съюз за основните права; Европейската агенция по околна среда и, когато е подходящо, международните органи, притежаващи опит по отношение на дължимата грижа, **може да издава** насоки, **включително за конкретни сектори или конкретни неблагоприятни въздействия.**

дължимата грижа, Комисията, в консултация с държавите членки и **съответните заинтересовани** страни, Агенцията на Европейския съюз за основните права, Европейската агенция по околна среда, **Европейския съвет по иновациите и Европейската агенция за малките и средните предприятия** и, когато е подходящо, международните органи, притежаващи опит по отношение на дължимата грижа, **издава ясни и лесно разбираеми безплатни насоки в цифров и леснодостъпен формат, като взема надлежно предвид ограничените възможности и ресурси на МСП, включително както следва:**

Изменение 34

Предложение за директива Член 13 – параграф 1 – буква а (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

а) насоки за конкретни сектори или конкретни неблагоприятни въздействия;

Изменение 35

Предложение за директива Член 13 – параграф 1 – буква б (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

б) преглед относно приложимите промишлени инициативи, инициативи с участието на множество заинтересовани страни и промишлени схеми;

Изменение 36

Предложение за директива Член 13 – параграф 1 – буква в (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

в) практически напътствия за това как може да се прилага пропорционалност и приоритизиране – що се отнася до различните въздействия, сектори и географски райони – към задълженията за надлежна проверка в зависимост от размера и сектора на дружеството;

Изменение 37

Предложение за директива Член 13 – параграф 1 – буква г (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

г) списъци на области, независимо дали секторни или географски, като например списък на регионите и държавите, в които има или няма вероятност да възникнат неблагоприятни въздействия върху правата на човека или околната среда.

Изменение 38

Предложение за директива Член 13 – параграф 1 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

2. Списъкът на областите, посочени в буква г), се актуализира непрекъснато от Комисията и се оповестява публично.

Изменение 39

Предложение за директива Член 13 – параграф 1 б (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

3. **Насоките се предоставят не по-късно от 18 месеца след датата на влизане в сила на настоящата директива. Комисията редовно прави преглед на целесъобразността на своите насоки и ги адаптира към новите най-добри практики.**

Изменение 40

Предложение за директива Член 14 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

Изменение

1. За да предоставят информация и подкрепа на дружествата и партньорите, с които **са установили** стопански отношения в своите вериги на **стойността**, държавите членки индивидуално или съвместно създават и използват специални уебсайтове, платформи или портали с цел изпълнение на задълженията, произтичащи от настоящата директива. В това отношение специално внимание се обръща на МСП, които присъстват във веригите на **стойността** на дружествата.

1. За да предоставят информация и подкрепа на дружествата и партньорите, с които **имат** стопански отношения в своите вериги на **доставки**, държавите членки индивидуално или съвместно създават и използват специални **помощни материали, като специални бюра за помощ**, уебсайтове, платформи или портали с цел изпълнение на задълженията, произтичащи от настоящата директива. В това отношение специално внимание се обръща на МСП **и по-специално на микроредприятията**, които присъстват във веригите на **доставки** на дружествата.

Изменение 41

Предложение за директива Член 14 – параграф 2

Текст, предложен от Комисията

2. Без да се засягат приложимите правила за държавна помощ, държавите членки могат да **подкрепят финансово** МСП.

Изменение

2. Без да се засягат приложимите правила за държавна помощ, държавите членки могат да **предоставят финансова и техническа подкрепа за МСП, за да им помогнат да спазват доброволно изискванията за дължимата грижа, установени в настоящата директива.**

Изменение 42

Предложение за директива Член 14 – параграф 3

Текст, предложен от Комисията

3. Комисията **може да** допълва мерките за подкрепа на държавите членки въз основа на съществуващите действия на Съюза в подкрепа на дължимата грижа в Съюза и в трети държави, **както и** да разработва нови мерки, включително за улесняване на съвместни инициативи на заинтересованите страни, за да бъдат подпомогнати дружествата да изпълняват своите задължения.

Изменение

3. Комисията **установява консултанти по дължимата грижа в обхвата на мрежата „Enterprise Europe“** и допълва мерките за подкрепа на държавите членки въз основа на съществуващите действия на Съюза в подкрепа на дължимата грижа в Съюза и в трети държави, **както може** да разработва нови мерки, включително за улесняване на съвместни инициативи на заинтересованите страни, за да бъдат подпомогнати дружествата да изпълняват своите задължения.

Изменение 43

Предложение за директива Член 14 – параграф 4

Текст, предложен от Комисията

4. Дружествата могат да разчитат на промишлени схеми и инициативи с участието на множество заинтересовани страни за подкрепа на изпълнението на задълженията им, посочени в членове 5—11 от настоящата директива,

Изменение

4. Дружествата могат да разчитат на промишлени схеми и инициативи с участието на множество заинтересовани страни за подкрепа на изпълнението на задълженията им, посочени в членове 5—11 от настоящата директива,

доколкото тези схеми и инициативи са подходящи за тяхното подпомагане. Комисията и държавите членки **могат да** улесняват разпространението на информацията относно такива схеми или инициативи и резултатите от тях. Комисията, в сътрудничество с държавите членки, **може да издаде** насоки за оценяване на пригодността на промишлените схеми и инициативите с участието на множество заинтересовани страни.

доколкото тези схеми и инициативи са подходящи за тяхното подпомагане. Комисията и държавите членки улесняват разпространението на информацията относно такива схеми или инициативи и резултатите от тях. Комисията, в сътрудничество с държавите членки, **издава** насоки за оценяване на пригодността на промишлените схеми и инициативите с участието на множество заинтересовани страни.

ПРОЦЕДУРА НА ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

| | |
|---|---|
| Заглавие | Дължимата грижа на дружествата във връзка с устойчивостта и изменение на Директива (ЕС) 2019/1937 |
| Позовавания | COM(2022)0071 – C9-0050/2022 – 2022/0051(COD) |
| Воеща комисия Дата на обявяване в заседание | JURI 4.4.2022 |
| Дадено становище Дата на обявяване в заседание | ITRE 4.4.2022 |
| Докладчик по становище Дата на назначаване | Martina Dlabajová 19.4.2022 |
| Разглеждане в комисия | 13.10.2022 |
| Дата на приемане | 24.1.2023 |
| Резултат от окончателното гласуване | +: 43 –: 24 0: 3 |
| Членове, присъствали на окончателното гласуване | Hildegard Bentele, Tom Berendsen, Vasile Blaga, Marc Botenga, Markus Buchheit, Cristian-Silviu Buşoi, Jerzy Buzek, Ignazio Corrao, Beatrice Covassi, Ciarán Cuffe, Josianne Cutajar, Nicola Danti, Marie Dauchy, Pilar del Castillo Vera, Martina Dlabajová, Christian Ehler, Valter Flego, Niels Fuglsang, Lina Gálvez Muñoz, Jens Geier, Nicolás González Casares, Bart Groothuis, Christophe Grudler, András Gyürk, Henrike Hahn, Robert Hajšel, Ivo Hristov, Seán Kelly, Izabela-Helena Kloc, Zdzisław Krasnodębski, Andrius Kubilius, Miapetra Kumpula-Natri, Marisa Matias, Eva Maydell, Marina Mesure, Dan Nica, Angelika Niebler, Niklas Nienaß, Johan Nissinen, Mauri Pekkarinen, Morten Petersen, Markus Pieper, Clara Ponsatí Obiols, Robert Roos, Sara Skyttedal, Maria Spyraki, Riho Terras, Grzegorz Tobiszowski, Patrizia Toia, Henna Virkkunen, Pernille Weiss, Carlos Zorrinho |
| Заместници, присъствали на окончателното гласуване | Franc Bogovič, Damien Carême, Jakop G. Dalunde, Matthias Ecke, Klemen Grošelj, Alicia Homs Ginel, Ladislav Ilčić, Elena Lizzi, Marian-Jean Marinescu, Alin Mituța, Jutta Paulus, Massimiliano Salini, Jordi Solé, Susana Solís Pérez, Viola von Cramon-Taubadel, Emma Wiesner |
| Заместници (чл. 209, пар. 7), присъствали на окончателното гласуване | Rosanna Conte, László Trócsányi |

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

| 43 | + |
|-------|--|
| ECR | Ladislav Ilčić, Izabela-Helena Kloc, Zdzisław Krasnodębski, Johan Nissinen, Grzegorz Tobiszowski |
| ID | Markus Buchheit, Rosanna Conte, Marie Dauchy, Elena Lizzi |
| NI | András Gyürk, László Trócsányi |
| PPE | Hildegard Bentele, Tom Berendsen, Vasile Blaga, Franc Bogovič, Cristian-Silviu Buşoi, Jerzy Buzek, Pilar del Castillo Vera, Christian Ehler, Seán Kelly, Andrius Kubilius, Marian-Jean Marinescu, Eva Maydell, Angelika Niebler, Markus Pieper, Massimiliano Salini, Sara Skytvedal, Maria Spyraki, Riho Terras, Henna Virkkunen, Pernille Weiss |
| Renew | Nicola Danti, Martina Dlabajová, Valter Flego, Bart Groothuis, Klemen Grošelj, Christophe Grudler, Alin Mituța, Mauri Pekkarinen, Morten Petersen, Susana Solís Pérez, Emma Wiesner |
| S&D | Ivo Hristov |

| 24 | - |
|-----------|--|
| ECR | Robert Roos |
| S&D | Beatrice Covassi, Matthias Ecke, Niels Fuglsang, Lina Gálvez Muñoz, Jens Geier, Nicolás González Casares, Robert Hajšel, Alicia Homs Ginel, Dan Nica, Patrizia Toia, Carlos Zorrinho |
| The Left | Marc Botenga, Marisa Matias, Marina Mesure |
| Verts/ALE | Damien Carême, Ignazio Corrao, Ciarán Cuffe, Jakob G. Dalunde, Henrike Hahn, Niklas Nienaß, Jutta Paulus, Jordi Solé, Viola von Cramon-Taubadel |

| 3 | 0 |
|-----|--|
| NI | Clara Ponsatí Obiols |
| S&D | Josianne Cutajar, Miapetra Kumpula-Natri |

Легенда на използваните на знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“