



*Comisia pentru industrie, cercetare și energie
Președintele*

20.3.2020

DI Johan Van Overtveldt
Președinte
Comisia pentru bugete
BRUXELLES

Subiect: Aviz referitor la orientările pentru bugetul pe 2021 - Secțiunea III
 (2019/2213(BUD))

Domnule Președinte,

Având în vedere situația excepțională cu care ne confruntăm în prezent, coordonatorii ITRE au decis să transmită avizul ITRE referitor la orientările pentru bugetul pe 2021, sub forma acestei scrisori, pe baza lucrărilor deja efectuate în comisie.

Comisia pentru industrie, cercetare și energie recomandă Comisiei pentru bugete, care este comisie competentă, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată.

Cu deosebită stimă,

Cristian-Silviu Bușoi

SUGESTII

1. regretă faptul că statele membre nu au reușit până în prezent să ajungă la un acord privind cadrul financiar multianual (CFM) 2021-2027 și reforma sistemului de resurse proprii, ceea ce pune în pericol demararea la timp și funcționarea noilor programe și, prin urmare, capacitatea Uniunii de a-și atinge prioritățile politice, inclusiv Pactul verde european și, astfel, realizarea unor emisii nete zero de gaze cu efect de seră până în 2050; constată că CFM stă la baza bugetului anual și că, în absența unui regulament privind CFM, orientările privind bugetul pe 2021 pot reflecta doar poziția generală a Parlamentului asupra CFM;
2. subliniază că bugetul pe 2021 trebuie să-i permită Uniunii să își îndeplinească obligațiile care îi revin în temeiul Acordului de la Paris, inclusiv principiul „nu cauza prejudicii” și să fie aliniat cu obiectivul de limitare a încălzirii globale la sub 1,5°C; în acest sens, insistă asupra faptului că următorul buget ar trebui să se axeze pe dezvoltarea durabilă, tranziția energetică, crearea de locuri de muncă și inversarea tendinței de pierdere a biodiversității; reamintește că cheltuielile pentru combaterea schimbărilor climatice trebuie majorate până la cel puțin 25 % din cheltuielile UE pe parcursul noului CFM și până la 30 % cât mai curând posibil, respectând totodată obiective specifice mai ambițioase în cadrul altor programe, ca, de exemplu, 35 % convenit pentru Orizont Europa;
3. adaugă că una dintre principalele priorități politice este de a asigura competitivitatea și sustenabilitatea industrială a UE, care include reducerea sarcinii administrative, inclusiv cea a programelor UE și revizuirea normelor actuale ale UE privind ajutoarele de stat fără a compromite funcționarea pieței interne; consideră că prosperitatea economică este direct legată de competitivitatea industrială globală și de politicile climatice eficiente; insistă asupra faptului că vor fi necesare investiții semnificative în inovare, inclusiv în domeniul tehnologiilor digitale și al sectoarelor mari consumatoare de energie, pentru a consolida competitivitatea, a dezvolta viitoarele competențe și a crea locuri de muncă;
4. subliniază că noua rubrică 1 („Piața unică, inovarea și sectorul digital”) va fi de o importanță majoră pentru a stimula creșterea economică durabilă, bazată pe inovare și cercetarea progresivă și disruptivă, pentru a contribui la tranziția spre o economie și societate neutre climatic până în 2050, în conformitate cu Acordul de la Paris; subliniază, în plus, importanța noii rubrici 5 („Securitate și apărare”), care include noul Fond european de apărare și fonduri pentru securitatea nucleară și dezafectarea centralelor;
5. reamintește poziția Parlamentului privind pachetul financiar global al programului Orizont Europa, în valoare de 120 de miliarde EUR (la prețurile din 2018), precum și suprasubscrierea continuă a programului în cursul ultimului CFM, ceea ce înseamnă că ar fi putut fi finanțate mult mai multe proiecte de înaltă calitate în domeniul cercetării și inovării dacă s-ar fi acordat finanțare suficientă din partea Uniunii; invită Comisia să prezinte proiectul de buget 2021 în consecință, pentru a se asigura că activitățile de cercetare și inovare vor fi finanțate în mod ambițios, fără întreruperi, inclusiv în domenii esențiale pentru autonomia strategică a UE și pentru competitivitatea internațională, care sprijină tranziția către o economie neutră din punctul de vedere al impactului asupra climei până în 2050 și obiectivele generale ale Pactului verde

europăean, realizând ODD-urile și aducând beneficii cetățenilor și societății, cum ar fi transformarea digitală, mobilitatea, energia, asistența medicală și spațiul, precum și sprijinind introducerea pe piață a produselor și serviciilor inovatoare; reamintește, în acest context, necesitatea unui sprijin echilibrat pentru cercetarea în domenii fundamentale și cercetarea aplicată; solicită reducerea dezechilibrelor regionale în ceea ce privește capacitățile de cercetare și inovare în UE; reamintește că parteneriatele pentru cercetare și inovare sunt mijloace eficiente de promovare a cercetării colaborative și de implicare a industriei în program și, ca atare, ar trebui consolidate; subliniază, în plus, necesitatea de a coordona activitățile științifice și de cercetare dincolo de frontierele europene și, prin urmare, de a asigura un cadru adecvat pentru cooperarea internațională;

6. subliniază că toate domeniile bugetare trebuie să contribuie la obiectivele generale ale Pactului verde european și la obiectivele de dezvoltare durabilă ale ONU; reiterează nevoile de finanțare considerabile și investițiile suplimentare necesare pentru punerea în aplicare a acestor obiective; reamintește, în acest context, cât este de important să se creeze un fond pentru o tranziție echitabilă pentru a contracara impactul social, socioeconomic, tehnologic și de mediu asupra forței de muncă, a sectoarelor și a comunităților afectate de tranziția de la dependența de cărbune și carbon și cere ca fondul să fie finanțat consistent și ca metodologia de alocare a fondurilor să garanteze că nicio regiune a UE nu este lăsată în urmă în tranziția energetică; reamintește, în acest sens, poziția Parlamentului potrivit căreia noile instrumente ar trebui să fie finanțate din resurse noi, și nu din reducerea altor programe ale UE;
7. subliniază importanța Mecanismului pentru interconectarea Europei ca instrument esențial pentru atingerea obiectivelor uniunii energetice și pentru a facilita angajamentul Uniunii în temeiul Acordului de la Paris și cere să se acorde credite adecvate pentru acest program, în special pentru componenta sa energetică și stăruie asupra ideii că selectarea proiectelor de infrastructură energetică prioritare trebuie aliniată la Pactul verde european; subliniază necesitatea de a sprijini transformarea sectorului european al mobilității în vederea realizării unui transport durabil, curat și competitiv în Uniune;
8. subliniază necesitatea unui proiect de buget ambițios, în special pentru programe noi, cum ar fi programul Europa digitală, care urmărește să stimuleze investițiile în domenii viitoare vitale, cum ar fi inteligența artificială, securitatea cibernetică, calculul de înaltă performanță și competențele digitale avansate, care trebuie să devină operaționale cât mai curând posibil, pentru a contribui la creșterea competitivității UE și la eliminarea decalajului digital atât în ceea ce privește decalajul de gen în sectorul TIC, cât și în ceea ce privește dezechilibrele geografice dintre statele membre legate de disponibilitatea digitală; solicită, de asemenea, utilizarea tuturor programelor posibile ale UE pentru a adapta Europa la era digitală și a realiza suveranitatea digitală; se opune cu fermitate oricăror reduceri față de propunerea Comisiei, în special în domeniile care vizează asigurarea unei societăți digitale centrate pe om, subliniază rolul esențial al digitalizării administrațiilor publice și al interoperabilității sistemelor informatice la toate nivelurile de guvernare, în interesul cetățenilor și al întreprinderilor;
9. subliniază importanța IMM-urilor, a microîntreprinderilor și a întreprinderilor nou-înființate ca o componentă esențială a economiei Uniunii, deoarece oferă un număr mare de locuri de muncă, inclusiv majoritatea locurilor de muncă nou create în UE, și reamintește că IMM-urile joacă un rol vital în cercetare și inovare și în punerea în

practică a rezultatelor C&I; solicită un sprijin mai puternic în bugetul 2021 pentru IMM-uri, precum și pentru clusterelor și rețelele de IMM-uri; solicită insistent Comisiei să asigure o finanțare adecvată și o tranziție lină de la programul COSME la noul program privind piața unică și de la Fondul european pentru investiții strategice (FEIS) și alte instrumente financiare către programul InvestEU; subliniază necesitatea de a facilita accesul IMM-urilor la finanțare pe întreg parcursul ciclului de cercetare, dezvoltare și inovare și salută, în acest context, rolul Consiliului european pentru inovare (CEI);

10. reamintește poziția Parlamentului față de pachetul financiar global de 15 miliarde EUR (la prețurile din 2018), alocat programului spațial; invită Comisia, în acest sens, să prezinte un proiect de buget pe 2021 adaptat în consecință; avertizează cu privire la riscul ca finanțarea insuficientă să submineze programele emblematiche existente, cum ar fi Galileo, EGNOS și Copernicus, precum și lansarea unor noi programe importante, și anume GovSatCom și Cunoașterea situației spațiale (SSA), limitând poziția de lider a Europei în sectoare relevante precum securitatea, apărarea, protecția civilă și a mediului și serviciile publice; subliniază importanța programului spațial pentru a contribui la obiectivele Pactului verde european și pentru a asigura monitorizarea corespunzătoare a progreselor sale; regretă faptul că, în propunerea sa, Comisia nu a mărit suficient resursele umane și financiare ale noii Agenții a Uniunii Europene pentru Programul spațial, conform acordului interinstituțional provizoriu care a extins lista de sarcini ale EUSPA;
11. reamintește rolul important pe care agențiile UE îl au în realizarea obiectivelor de politică stabilite de autoritatea legislativă; solicită, prin urmare, o finanțare suficientă și personal adecvat pentru toate agențiile, în conformitate cu sarcinile și responsabilitățile care le revin; subliniază mai ales că se impune o mai bună dotare cu resurse pentru Agenția Europeană pentru Cooperarea Autorităților de Reglementare din Domeniul Energiei (ACER), de mulți ani subfinanțată și cu deficit de personal, fapt ce riscă să pericliteze funcționarea ACER și capacitatea sa de a-și îndeplini sarcinile de monitorizare și asigurare a transparenței pieței, precum și sarcinile suplimentare încredințate de legislația recentă, inclusiv pachetul privind energia curată; roagă insistent Comisia să rezolve deja această problemă în proiectul său de buget; reamintește, de asemenea, că este necesar ca Oficiul OAREC să dispună de resurse suplimentare care să corespundă sarcinilor sale prevăzute în Regulamentul privind OAREC și în Codul european al comunicațiilor electronice.